

НАУЧНО-ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на отчет об исполнении Закона Республики Бурятия «О Программе
социально-экономического развития Республики Бурятия
на 2011–2015 годы»

Программа социально-экономического развития Республики Бурятия на 2011–2015 годы (далее – Программа) принята Законом Республики Бурятия N 1907-IV от 14 марта 2011 г. Она является среднесрочным документом стратегического планирования, определяющим развитие республики на ближайшую перспективу. В Программе определены приоритеты, целевые ориентиры и мероприятия по социально-экономическому развитию Республики Бурятия. Ее структура и содержание в целом соответствуют действующей Стратегии социально-экономического развития Республики Бурятия до 2025 года, одобренной постановлением Правительства Республики Бурятия № 410 от 15.12.2007.

В течение 4 лет Программа 9 раз редактировалась, в т.ч. 4 раза в 2015 г.¹ Содержание и суть Программы значительно изменились.

Данный экспертный анализ проведен на основе первоначальной редакции Программы (далее – первоначальная Программа).

Представленный отчет (далее – Отчет) по структуре в целом соответствует первоначальной Программе за исключением п. 2.1.1.3, в котором вместо двух видов экономической деятельности – «Производство транспортных средств и оборудования» и «Металлургическое производство» указано «Машиностроение и металлообработка».

Вместе с тем выявлено значительное расхождение перечня таблиц и индикаторов. Дополнительно включена таблица «Индикаторы качества предоставления государственных и муниципальных услуг» (таблица 36 Отчета). Отсутствуют 2 таблицы:

¹ Законы Республики Бурятия от 13.10.2011 N 2294-IV, от 16.03.2012 N 2628-IV, от 08.10.2012 N 2938-IV, от 05.07.2013 N 3486-IV, от 13.12.2013 N 225-V, от 12.03.2015 N 912-V, от 05.05.2015 N 1104-V, от 07.07.2015 N 1184-V, от 14.10.2015 N 1429-V

- таблица «Основные индикаторы муниципальных образований», включающая 3 индикатора по 23 муниципальным образованиям Республики Бурятия (таблица 39 первоначальной Программы) – итого 69 показателей;

- таблица «Параметры формирования бюджета развития Республики Бурятия на среднесрочный период» (таблица 40 первоначальной Программы), включающая 7 индикаторов.

В Отчете выявлено отсутствие 42 показателей из первоначальной Программы (см. Приложение 1).

В целом из 240 индикаторов (таблицы 5-37, 39-41) в Отчете отсутствуют данные по 118 показателям. Таким образом, в рассматриваемом Отчете представлена информация лишь по 50,8 % индикаторов.

Сравнительный анализ первоначальной Программы и Отчета выявил значительное расхождение между значениями индикаторов в этих документах. Неоднократно, как правило, в сторону снижения «планки» производилась корректировка значений основных макроэкономических индикаторов (см. табл. 1). Так, значение показателя «Объем валового регионального продукта» (ВРП) был снижен с 227,7 млрд. рублей в первоначальной Программе (см. табл. 5 первоначальной редакции Программы) до 193,3 млрд. руб. в скорректированной редакции Программы (см. табл. 4 Отчета).

Сравнительный анализ первоначальной Программы с отчетом об ее реализации дает основания утверждать о невыполнении ряда важнейших показателей развития республики. Объем валового регионального продукта в 2015 г. составил всего лишь 87,5 % от запланированного значения (199,4 млрд. руб. против 227,4 млрд. руб.). С учетом значительного превышения фактического уровня инфляции над запланированным реальное значение ВРП еще меньше.

Еще большее отклонение в 2015 г. было по объему инвестиций в основной капитал. Фактическое значение показателя составило лишь 77,2 % от первоначально заданного индикатора.

Таблица 1

Основные макроэкономические индикаторы

№ п/п	Индикаторы	Значение индикатора в 2015 г.		
		Первоначальная программа ²	Скорректированная Программа ³	Отчет ⁴
1	Объем валового регионального продукта, млрд. рублей	227,7	193,3	199,4 ^{<1>}
2	Объем инвестиций в основной капитал, млрд. рублей	47,0	32,5	36,3
3	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника, тыс. рублей	26,5	28,2	28,7
4	Реальные располагаемые денежные доходы населения, в % к предыдущему году	103,0	95,0	105,3
5	Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения Республики Бурятия, %	18,0	18,8	17,8
6	Налоговые и неналоговые доходы, млрд. рублей	25,4	25,7	29,0
7	Индекс потребительских цен, %	106,2	118,0	110,7
8	Уровень общей безработицы, %	8,0	9,5	9,2

^{<1>} оценка

В Программе практически все индикаторы в отраслях экономики указаны в денежной форме. В условиях высокой инфляции это позволило достичь запланированных значений по большинству показателей. Вместе с

² Закон Республики Бурятия «О Программе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2011-2015 годы» N 1907-IV от 14 марта 2011 г.

³ Закон Республики Бурятия от 05 мая 2015 года N 1104-V «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О Программе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2011-2015 годы»

⁴ Отчет об исполнении Закона Республики Бурятия «О Программе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2011 – 2015 годы»

тем, валовая продукция сельского хозяйства в 2015 г. составила лишь 89 % от запланированного объема (по первоначальной Программе).

Гораздо хуже ситуация по виду деятельности "Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака" – 74,6 %, что наглядно характеризует кризисное состояние этой подотрасли экономики Бурятии. Наиболее сложное положение в последние годы наблюдается в отрасли «Добыча полезных ископаемых», объем инвестиций в которую в 2015 г. составил лишь 63,2 % от первоначально запланированного показателя.

Анализ Отчета показал невыполнение показателей по 19 из оставшихся 121 индикатора (см. Приложение 2). Таким образом, доля индикаторов, по которым достигнуты запланированные значения показателей, составляет 83,4 %.

Недостижение запланированных макроэкономических индикаторов и показателей по отдельным подотраслям экономики дает основание сделать вывод о невыполнении Программы социально-экономического развития Республики Бурятия на 2011-2015 годы.

д.э.н., профессор, главный научный
сотрудник отдела региональных
экономических исследований БНЦ СО РАН

З.Б.-Д. Дондоков

Перечень индикаторов Программы социально-экономического развития Республики Бурятия на 2011–2015 годы, принятой Законом Республики Бурятия N 1907-IV от 14 марта 2011 г., отсутствующих в Отчете

1. Объем отгрузки, млрд. рублей (таблица 9 «Индикаторы развития вида деятельности "Производство транспортных средств и оборудования")).
2. Среднемесячная заработная плата, тыс. рублей (таблица 9 «Индикаторы развития вида деятельности "Производство транспортных средств и оборудования")).
3. Объем отгрузки, млрд. рублей (таблица 10 «Индикаторы развития вида деятельности "Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий")).
4. Среднемесячная заработная плата, тыс. рублей (таблица 10 «Индикаторы развития вида деятельности "Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий")).
5. Объем отгрузки, млрд. рублей (таблица 12, «По виду деятельности «Целлюлозно-бумажное производство»).
6. Объем инвестиций в основной капитал, млн. рублей (таблица 12, "По виду деятельности «Целлюлозно-бумажное производство»).
7. Среднемесячная заработная плата, тыс. рублей (таблица 12, «По виду деятельности «Целлюлозно-бумажное производство»).
8. Объем отгрузки, млрд. рублей (таблица 12, «По виду деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева»).
9. Объем инвестиций в основной капитал, млн. рублей (таблица 12, По виду деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева»).
10. Среднемесячная заработная плата, тыс. рублей (таблица 12, По виду деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева»).
11. Количество малых предприятий, тыс. ед. (таблица 16).

12. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, % (таблица 16).

13. Уровень общей безработицы (таблица 17).

14. Количество молодых семей, получивших жилищную субсидию, ед. (таблица 23).

15. Количество молодых специалистов, получивших социальную выплату на приобретение жилья, человек (таблица 24).

16. Число посещений музеев, тыс. человек (таблица 24).

17. Число посещений театрально-зрелищных организаций, тыс. человек (таблица 24).

18. Количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды общедоступных библиотек на 1 тыс. человек населения, единиц (таблица 24).

19. Удельный вес лиц, сдавших единый государственный экзамен, от числа выпускников, участвовавших в едином государственном экзамене, % (таблица 25).

20. Материнская смертность, число умерших женщин на 100 тыс. детей родившихся живыми (таблица 26).

21. Уровень госпитализации в государственные (муниципальные) учреждения здравоохранения, случаев на 100 человек населения (таблица 26).

22. Среднегодовая занятость койки в государственных (муниципальных) учреждениях здравоохранения, дней (таблица 26).

23. Численность врачей (физические лица) в государственных (муниципальных) учреждениях здравоохранения, человек на 10 тыс. человек населения (таблица 26).

24. Численность среднего медицинского персонала (физические лица) в государственных (муниципальных) учреждениях здравоохранения, человек на 10 тыс. человек населения (таблица 26).

25. Соотношение количества граждан-получателей социальных выплат из средств республиканского бюджета с учетом среднедушевых доходов граждан и общего количества граждан-получателей социальных выплат, % (таблица 28).

26. Охват жильем детей-сирот в возрасте от 18 лет, имеющих право на жилье, % от обеспеченных жильем (таблица 29).

27. Среднемесячная заработная плата, тыс. рублей (таблица 29 «Индикаторы социальной поддержки семьи и детей»).

28. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 тыс. жителей, введенная в действие за год, кв.м. (таблица 30).

29. Отношение средней цены 1 кв. метра общей площади на первичном рынке жилья к среднедушевым доходам населения в Республике Бурятия, единиц (таблица 30).

30. Отношение средней цены 1 кв. метра общей площади на вторичном рынке жилья к среднедушевым доходам населения в Республике Бурятия, единиц (таблица 30).

31. Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения в Республике Бурятия, % (таблица 31).

32. Объем просроченной кредиторской задолженности государственных (муниципальных) учреждений, млн. рублей (таблица 35).

33. Задолженность бюджета Республики Бурятия и бюджетов муниципальных образований по исполнению обязательств перед гражданами, тыс. рублей (таблица 35).

34. Расходы консолидированного бюджета Республики Бурятия на содержание работников органов государственной власти и местного самоуправления в расчете на одного жителя, рублей (таблица 35).

35. Доля расходов консолидированного бюджета Республики Бурятия на финансирование услуг социальной сферы, оказываемых автономными учреждениями и негосударственными (немуниципальными) организациями в общем объеме расходов консолидированного бюджета Республики Бурятия на финансирование отраслей социальной сферы, % (таблица 35).

36. Численность лиц, занятых в органах исполнительной власти Республики Бурятия, человек на 10 тыс. человек населения (таблица 36).

37. Численность государственных гражданских служащих в органах исполнительной власти Республики Бурятия, человек на 10 тыс. человек населения (таблица 36).

38. Численность муниципальных служащих в органах местного самоуправления в Республике Бурятия, человек на 10 тыс. человек населения (таблица 36).

39. Доля инновационной продукции инновационно-активных предприятий промышленности в общем объеме отгруженной продукции промышленности, % (таблица 41).

40. Объем отгруженной продукции по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых», млрд. рублей (таблица 41).

41. Объем отгруженной продукции по виду деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева», млрд. рублей (таблица 41).

42. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг малыми и средними предприятиями, млрд. рублей (таблица 41).

Перечень индикаторов Программы социально-экономического развития Республики Бурятия на 2011–2015 годы, принятой Законом Республики Бурятия N 1907-IV от 14 марта 2011 г., по которым не достигнуты запланированные показатели

1. Объем валового регионального продукта, млрд. рублей
2. Объем валового регионального продукта на душу населения, тыс. рублей
3. Объем инвестиций в основной капитал, млрд. рублей
4. Объем инвестиций в основной капитал на душу населения, тыс. рублей
5. Индекс потребительских цен, %
6. Уровень общей безработицы, %
7. Объем инвестиций в основной капитал, млн. рублей (добыча полезных ископаемых)
8. Объем отгрузки, млрд. рублей (Производство прочих неметаллических минеральных продуктов)
9. Объем инвестиций в основной капитал, млн. рублей (Индикаторы развития агропромышленного комплекса)
10. Количество земельных участков, единиц (Индикаторы по развитию имущественных и земельных отношений)
11. Доля населения возрастной категории от 6 до 17 лет включительно, получивших услугу по отдыху и оздоровлению на базе стационарных учреждений (санаторные учреждения, загородные лагеря), %
12. Удельный вес детей, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления, к общему числу детей от 6 до 17 лет включительно, %
13. Обеспеченность спортивными залами, тыс. кв. м на 10 тыс. человек населения

14. Доля семей, получающих жилищные субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в общем количестве семей в Республике Бурятия, %

15. Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», млрд. рублей

16. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения, %

17. Оказано услуг связи, млн. рублей

18. Строительство линий электропередачи, км

19. Уровень преступности на 100 тыс. человек населения, единиц