

Направление фундаментальных и поисковых научных исследований: 5.6.3.

Пространственная экономика

Раздел фундаментальных и поисковых научных исследований: 5.6.3.3.

Разработка стратегии долговременного развития российских макрорегионов; исследование проблем долговременного развития Крыма, Северного Кавказа, Урала, Сибири, Дальнего Востока, Севера и Арктики с учетом государственной политики, глобальных и национальных вызовов

Проект: Разработка методологии обоснования направлений стратегического развития депрессивного региона в условиях эколого-экономических ограничений.

Научный руководитель темы: г.н.с., д.э.н., проф. З.Б.-Д. Дондоков.

КРАТКИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Важнейшим результатом НИР на этапе 2023 г. является комплексная оценка системы стратегического планирования Республики Бурятия; разработка предложений по корректировке структуры и перечня показателей долгосрочного и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития Республики Бурятия; обоснование необходимости создания совместного консультативно-совещательного органа законодательной и исполнительной власти Республики Бурятия – Стратегического совета.

Краткие выводы по результатам НИР на этапе 2023 г.:

Результаты:

1. Проведена комплексная оценка действующей системы стратегического планирования Республики Бурятия, выявлены ее недостатки. Определено несоответствие долгосрочного и среднесрочных прогнозов СЭР республики нормативным и законодательным документам, устанавливающими правовые основы и регламент стратегического планирования в регионе. Подготовлены предложения по корректировке содержания долгосрочного и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития Республики Бурятия, включая разделы по муниципальным образованиям, параметры государственным программам, балансу трудовых ресурсов, а также внесение изменений в перечень индикаторов. Предлагается внести изменения в Регламент системы индикативного управления в Республике Бурятия, включая корректировку требований к разработке перечня и пороговых значений индикаторов.

В целях совершенствования системы стратегического планирования Республики Бурятия предложено:

– создать Стратегический совет - совместный консультативно-совещательный орган Народного Хурала Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия.

- привести долгосрочный и среднесрочный прогнозы социально-экономического развития Республики Бурятия в соответствие с действующими в республике нормативными законодательными документами;

- отнести к полномочиям Народного Хурала Республики Бурятия рассмотрение проектов ГП республики и предложений о внесении изменений в них;

- привести государственные программы Республики Бурятия по срокам и этапам реализации в соответствие со Стратегией социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года;

- внести показатели финансового обеспечения ГП на период до 2035 г. включительно в Бюджетный прогноз Республики Бурятия.

2. Проведен анализ стратегий СЭР 10 регионов с низким уровнем социально-экономического развития, выделенных Правительством РФ, а также Республики Бурятия. Определены два периода принятия стратегий: 2008-2012 гг. и 2018-19 гг. Выявлена недостаточная четкость приоритетов развития в стратегиях субъектов РФ и слабое ресурсное обеспечение мероприятий. Выделены основные причины недостижения целей стратегий первой волны: существенные внешние негативные условия (геополитическая напряженность, пандемия COVID-19, экономические кризисы), завышенные ожидания при разработке стратегий, основанные на ретроспективном анализе позитивной ситуации в экономике в предшествовавшем периоде. Выявлено, что регионам с низким уровнем социально-экономического развития не удалось достичь среднероссийского уровня по ключевым индикаторам.

3. Исследованы пространственные характеристики отдельных районов Республики Бурятия. Предложена методика оценки разброса населенных пунктов в форме средневзвешенного индекса расстояния от населенного пункта до административного центра и численности населения. Проведена ее апробация в разрезе 21 муниципального района и 2 городов на основе данных о численности населения по 734 населенным пунктам. Выявлены наиболее (Кабанский, Мухоршибирский, Тарбагатайский) и наименее (Муйский, Кяхтинский, Баунтовский) равномерно расселенные районы республики.

4. Выполнена регионализация национальных технологических матриц РФ. Дано обоснование выбора показателя «численность занятых» как наилучшего взвешивающего показателя. Сформирована информационная база межрегиональных поставок промышленных и потребительских товаров в разрезе 156 товарных групп. Проведен расчет межрегиональных мультипликаторов выпуска экономик Республики Бурятия, Сибирского Федерального округа, Дальневосточного Федерального округа и остальной территории России.

5. Проведен анализ действующей системы пунктов пропуска на российско-монгольской границе, изучены и сопоставлены реализуемые мероприятия по обустройству приграничной инфраструктуры. Сделан вывод об ожидаемом росте значимости отдельных пограничных переходов в международной логистике, включая западный (Ташанта – Цаган-Нур) и восточный (Соловьевск – Эрэнцав) участки границы. Определена включенность российских регионов в торговлю с Монголией, проведена их группировка по разнообразию экспортируемых товаров, выявлены структурные изменения в российском экспорте товаров. Определены факторы, определяющие актуальность развития инфраструктуры монгольского участка российской сухопутной границы: обеспечение растущих потребностей в российско-монгольской торговле товарами и услугами, перемещении людей, а также развитие перспективных транзитных маршрутов грузоперевозок в Китай и далее в другие азиатские страны.

6. Дана оценка демографического потенциала Республики Бурятия за 1990–2022 гг. в контексте общероссийских и дальневосточных трендов. Показано сохранение относительных преимуществ демографического развития в республике (более высокая рождаемость, многодетность, высокая доля молодежи, относительно низкая смертность) на фоне утраты преимуществ по другим параметрам (миграционный отток, нестабильность брачных отношений, откладывание создания семьи и рождения детей, ухудшение репродуктивного здоровья, высокий уровень аборт и др.). Сделан вывод об устойчивом и длительном характере тенденции депопуляции, для преодоления которой необходимо создание соответствующей социальной среды, устранение рискогенных факторов и сохранение института семьи с традиционными репродуктивными установками.

7. Проведен анализ трудового потенциала Республики Бурятия в период 2018–2022 гг. Выявлены более существенные колебания основных параметров его развития на фоне отставания от дальневосточных и тем более среднероссийских показателей, несмотря на более благоприятную возрастную структуру региона. Выявлена основная причина изменения структуры занятости - отрицательное влияние региональной экономической политики. Установлены минимальные различия между региональной, среднероссийской и дальневосточной отраслевыми структурами. Показана высокая напряженность регионального рынка труда при сохранении дисбаланса сферы занятости. В отсутствие четко выраженной специализации для республики характерна концентрация занятости в отраслях бюджетного сектора экономики, а также в сфере торговли. Выявлено, что большая производительность труда обеспечивается наименее малочисленными отраслями, и наоборот, низкая производительность наблюдается в отраслях с большой численностью

заняты. Сделан вывод об отсутствии признаков влияния включения Бурятии в состав ДФО на занятость населения.

8. Сделан вывод о том, что развитие цифровой трансформации системы здравоохранения и внедрение инновационных проектов в Республике Бурятия находятся на раннем этапе. В качестве основных негативных факторов выделены дефицит и высокая текучесть IT-специалистов, нехватка навыков медицинского персонала, необходимость значительных финансовых затрат из-за постоянного роста стоимости ресурсов. Определены проблемы и перспективы применения инновационных методов диагностики и лечения, в том числе в ГАУЗ «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко». Выявлены недостатки организационно-методической работы регионального министерства здравоохранения Республики Бурятия по содействию инновационному развитию подведомственных медицинских организаций. Для повышения эффективности управления процессом цифровизации и внедрения инновационных технологий предложено проводить его мониторинг. В качестве основных показателей эффекта от успешного внедрения цифровых и инновационных проектов в региональное здравоохранение предлагается рассматривать увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения региона, повышение доступности и качества медицинской помощи.

9. Дана сравнительная оценка эффективности влияния преференциальных режимов, включая правовой режим территории опережающего социально-экономического развития на экономику Республики Бурятия. Установлена низкая степень влияния ТОР на параметры социально-экономического, инвестиционного и инновационного развития региона. Отмечена слабая взаимосвязь применяемых показателей эффективности ТОР с показателями федеральных и региональных стратегических документов. Сделан вывод о необходимости совершенствования методики оценки эффективности ТОР в контексте достижения целей функционирования и вклада в устойчивое развитие региона с позиции экономической деятельности, инфраструктурной обеспеченности, экологической и социальной эффективности.

10. Дана оценка состояния инновационного потенциала Республики Бурятия в контексте усиления возможностей ТОР стимулировать развитие высокотехнологичных и инновационных производств. Проведен количественный анализ объектов инновационной инфраструктуры в регионах ДФО и сделан вывод о выраженной пространственной неравномерности их развития. Отмечено отставание Республики Бурятия от Дальневосточного федерального округа и России в целом по уровню инновационной активности. Сделан вывод о необходимости активизации поиска инвестиционных ресурсов и развития механизмов поддержки научно-технических и инновационных инициатив в

регионе с учетом современных внешнеполитических и внешнеэкономических реалий, в том числе и за счет территорий опережающего развития, не связанных с добычей и первичной переработкой природных ресурсов по причине негативного риска воздействия на экологическую ситуацию в регионе.