

ЗАКОН

КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

от 11 июля 2008 года N 75-ОЗ

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2012 ГОДА

Принят Советом народных
депутатов Кемеровской области
9 июля 2008 года

Настоящий Закон принят в целях повышения конкурентоспособности
экономики Кемеровской области и роста уровня жизни ее населения.

Статья 1

Утвердить Программу социально-экономического развития Кемеровской
области до 2012 года согласно приложению к настоящему Закону.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу в день, следующий за днем его
официального опубликования.

Губернатор
Кемеровской области
А.М. Тулеев

г. Кемерово
11 июля 2008 года
N 75-ОЗ

Приложение. Программа социально- экономического развития Кемеровской области до 2012 года

Приложение
к Закону Кемеровской области
"Об утверждении Программы
социально-экономического развития
Кемеровской области до 2012 года

Подраздел 1.1. Социально-экономическое положение и

основные проблемы развития Кемеровской области в 2001 - 2006 годах

Глава 1.1.1. Географическое положение, климатические условия и минеральные ресурсы Кемеровской области

Кемеровская область расположена на юго-востоке Западной Сибири. Регион
географически занимает срединное положение между Москвой и
Владивостоком. По занимаемой территории Кемеровская область составляет
4 процента территории Западной Сибири и 0,56 процента территории России.
Протяженность Кемеровской области с севера на юг около 500 км, с запада на
восток около 300 км.

Кемеровская область граничит с пятью регионами Российской Федерации:
Новосибирской областью, Красноярским и Алтайским краями, республиками
Хакасия и Алтай.

На территории Кемеровской области имеются самые разнообразные формы
рельефа. Центральная часть Кемеровской области расположена в Кузнецкой
котловине, которая с трех сторон охвачена горами: с запада - Салаирским
кряжем, с юга - Абаканским хребтом, с востока - Кузнецким Алатая.

Южную часть Кемеровской области занимает Горная Шория - уникальный
природно-климатический район. Ее горный массив вытянулся с севера на юг
на 170 километров, с запада на восток - на 100 километров и составляет 13,5
тысячи квадратных километров.

Климат Кемеровской области резко континентальный. Зима холодная и
продолжительная, лето короткое и теплое. Среднемесячная температура
января от - 18С до -22С, июля от + 17С до + 22С. Количество осадков от 300
до 500 мм в год, в горных районах - до 900 мм в год.

Главные богатства Кемеровской области скрыты под землей. Основное из них - каменный уголь. Уголь является главным полезным ископаемым области. Кондиционные запасы каменного угля в Кемеровской области превышают все мировые запасы нефти и природного газа более чем в 7 раз (в пересчете на условное топливо) и составляют 693 млрд. тонн, из них 207 млрд. тонн - это коксующие угли. Кузбасские угли уникальны по своему качеству. Они представлены практически всеми технологическими марками и группами: от бурых углей до антрацитов.

Имеются в Кемеровской области и другие виды горючих ископаемых - торф, проявление нефти и природного газа.

К настоящему времени в пределах Кемеровской области открыто более 90 месторождений и 20 рудопоявлений различных металлов: золото, серебро, железо, алюминий, марганец, цинк, свинец, медь, титан, хром, вольфрам, молибден, ртуть, сурьма, уран, торий. Сконцентрированы они главным образом в районах Горной Шории и Кузнецкого Алатау.

Глава 1.1.2. Экономическое развитие Кемеровской области

На основе данных анализа экономической ситуации в Кемеровской области (материалы по которому представлены ниже) было зафиксировано отставание темпов роста экономики области (по индексу промышленного производства и объему валового регионального продукта) от средних показателей по Сибирскому федеральному округу и Российской Федерации в целом. Несмотря на значительный природно-ресурсный и промышленный потенциал, наличие действующих отраслевых концепций и программ развития, очевидны недостаточность предпринимаемых мер и нехватка стратегического ресурса для перехода на новую ступень экономической конкурентоспособности региона.

Низкий уровень дифференциации экономики и зависимость от конъюнктуры мировых рынков формирует для Кемеровской области долгосрочные риски развития. Высокая себестоимость продукции промышленных предприятий и удаленность от рынков сбыта, недостаточность финансового ресурса и энергетический дефицит делают невозможным запуск крупных инвестиционных проектов. Требуется поддержка со стороны органов государственной власти Кемеровской области и органов государственной власти Российской Федерации.

Мероприятия Программы должны предлагать оптимальные решения по созданию благоприятных условий для развития крупного, среднего и малого бизнеса в Кемеровской области. Необходимо сформировать комплекс мер по стимулированию роста инновационности промышленных компаний, устранению инфраструктурных барьеров развития и снижению ограничений ресурсной базы области.

1.1.2.1. Валовой региональный продукт

В течение последних лет в области сложилась благоприятная экономическая ситуация, обеспечившая положительную динамику изменения макроэкономических показателей. Одновременно с высокими темпами роста производства удалось достичь повышения доходов населения. Валовой региональный продукт Кемеровской области (далее - ВРП) в 2006 году составил 338138,7 млн. рублей. Региональная тенденция основного макроэкономического показателя повторяет общероссийскую направленность - начиная с 1999 года индекс физического объема ВРП неизменно выше 100-процентного уровня. При этом темпы прироста ВРП в Кемеровской области достаточно устойчивы: минимальное увеличение в период 2000-2005 годов составляло 3,8 процента, максимальное - 7 процентов.

Таблица 1. Валовой региональный продукт, в основных ценах

Таблица 1

1	2	3	4	5	6	7	8
ВРП - всего, млн. рублей	88728	113800	136157	164903	244462	296165	338138,7
Доля Кемеровской области в объеме ВРП РФ, %	1,5	1,6	1,6	1,5	1,8	1,6	нет данных

Доля Кемеровской области в объеме ВРП СФО, %	12,9	13,5	13,7	13,6	15	15	нет данных
ВРП на душу населения, рублей	30048	38840	46860	57204	85370	104035	119382
Место, занимаемое в РФ, по показателю "ВРП на душу населения"	29	31	30	31	22	26	нет данных
Место, занимаемое в СФО, по показателю "ВРП на душу населения"	5	4	4	5	4	5	нет данных
Индекс физического объема ВРП, % к пред. году	106,9	104,6	103,8	107	104,7	106,8	107
Место, занимаемое в РФ, по показателю "индекс физического объема ВРП"	53	45	41	37	58	22	нет данных
Место, занимаемое в СФО, по показателю "индекс физического объема ВРП"	8	10	7	7	9	3	нет данных

Несмотря на положительные тенденции последних лет, динамика изменения объема валового регионального продукта в Кемеровской области отстает от российских показателей и данных по Сибирскому федеральному округу. По сравнению с 1999 годом объем валового регионального продукта в реальном исчислении вырос на 39 процентов, тогда как в целом по стране прирост составил 54 процента, а суммарный ВРП по субъектам Сибирского федерального округа увеличился на 46 процентов.

В рейтинге 12 сибирских регионов по показателю "прирост ВРП за период с 1999 по 2005 год" Кемеровская область занимала 6-е место. По среднему душевому объему валового регионального продукта, произведенного в регионе, Кемеровская область по итогам 2005 года занимала 5-е место. Начиная с 2004 года областной показатель выше среднего по СФО в среднем на 4 процента (в 2004 г. - на 3,8 процента, в 2005 г. - на 4,2 процента). Несмотря на то, что среднему душевому объему ВРП Кемеровской области остается значительно ниже среднероссийского уровня, в последние годы наметилось сокращение разрыва. Если в 2000 году областной показатель был на 24 ниже среднего по стране, то в 2005 году - на 17 процентов.

Таблица 2. Отраслевая структура валовой добавленной стоимости, в основных ценах в процентах к итогу

Таблица 2

Наименование показателя	2004 год	2005 год	2006 год
-------------------------	----------	----------	----------

1	2	3	4
Валовая добавленная стоимость	100	100	100
в том числе по видам экономической деятельности:			
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	4,2	3,5	3,7
добыча полезных ископаемых	20,6	27,0	21,8
обрабатывающие производства	24,5	16,8	19,6
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	5,7	6,2	6,1
строительство	4,8	5,6	5,5
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	14,4	13,8	14,0
транспорт и связь	8,1	9,4	9,2
прочие виды деятельности	17,7	17,7	20,1

Структура ВРП Кемеровской области характеризуется преобладанием сырьевых отраслей и отраслей с низким переделом. Основной "отраслевой" вклад в ВРП области вносят предприятия, осуществляющие такие виды экономической деятельности, как добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства. Среди субъектов Сибирского федерального округа по роли данных видов экономической деятельности в формировании основного макроэкономического индикатора Кемеровская область уступает только Красноярскому краю.

В последние годы усилилось воздействие и других секторов народного хозяйства. С 2004 года динамично развиваются строительные предприятия и организации, осуществляющие оказание рыночных услуг (прежде всего это относится к услугам торговли и связи). Самым "слабым" звеном в народном хозяйстве Кемеровской области является сельское хозяйство. Доля этой отрасли в ВРП постоянно сокращается, а темпы развития крайне неустойчивы.

Диаграмма 1. Динамика производства валовой добавленной стоимости по видам экономической деятельности, 2006 год в процентах к 2004 году

Основные проблемы, требующие решения в среднесрочной перспективе:

высокая зависимость экономики от конъюнктуры на мировых товарных рынках угля и металла;

отставание темпов роста экономики области от темпов по России и Сибирскому федеральному округу;

низкий уровень диверсификации региональной экономики.

1.1.2.2. Отрасли экономики

Основной природный ресурс Кемеровской области, вокруг которого выстроена вся экономика региона, - уголь.

Кемеровская область является крупнейшим индустриальным регионом. Основные промышленные производства - добыча каменного угля, железной руды, полиметаллических руд; черная и цветная металлургия; химическая промышленность; машиностроение и металлообработка; производство стройматериалов. Сегодня на долю Кемеровской области приходится 56,6 процента добычи каменных углей в России, около 76 процентов от добычи всех коксующихся углей, 15 - 14 процентов чугуна и стали соответственно, 23,5 процента сортового стального проката, 22 процента кокса, 53 процента ферросилиция, более 10 процентов химических волокон и нитей.

Энергосистема Кемеровской области, которая в настоящий момент управляется ОАО "Кузбассэнерго", в дальнейшем должна войти в зону действия ОАО "Территориальная генерирующая компания N 12". В Кузбасскую энергосистему входят 8 тепловых электростанций (ОАО "Кузбассэнерго") и 2 блок-станции (ООО "Юргинский машиностроительный завод" и ООО "ЕвразЭК"), 5 предприятий электрических сетей. Установленная электрическая мощность - 4777 МВт, в том числе "Кузбассэнерго" - 4667 МВт. Оперативно-диспетчерское управление энергосистемой осуществляется филиалом Системного оператора Центрального диспетчерского управления Единой энергетической системы России Объединенным диспетчерским управлением Сибири СО ЦДУ ЕЭС России (ОДУ Сибири).

1.1.2.3. Промышленное производство

Кемеровская область - один из крупнейших индустриальных регионов, который вносит значительный вклад в социально-экономическое развитие Сибири и Российской Федерации. С точки зрения представленных на территории региона производств промышленный комплекс разнообразен, однако ключевая роль принадлежит предприятиям сырьевой направленности.

Наибольшее количество предприятий сосредоточено в обрабатывающих производствах - 84 процента от общего числа промышленных предприятий. Из них 21 процент специализируются на производстве машин и оборудования, а 16 процентов - на производстве пищевых продуктов. 10 процентов предприятий относятся к добывающим производствам.

В 2006 году промышленными предприятиями Кемеровской области было отгружено товаров собственного производства на 417,0 млрд. рублей, индекс промышленного производства составил 106,6 процента. В последний раз индекс промышленного производства опускался ниже 100-процентного уровня в 2002 году (98,6 процента). Однако позитивная динамика последних четырех лет не позволила Кемеровской области наверстать накопленное отставание в темпах промышленного роста. По сравнению с 2000 годом объемы промышленного производства в области выросли на 28,4 процента, тогда как в среднем по регионам Российской Федерации рост составил 38 процентов. Среди регионов Сибирского федерального округа показатель области находится на 5-м месте.

Диаграмма 2. Динамика промышленного производства, в процентах к 2000 году

Промышленность Кемеровской области узко диверсифицирована. На два вида экономической деятельности - добычу топливно-энергетических полезных ископаемых и металлургическое производство - приходится более 69 процентов от общего объема отгруженной промышленной продукции.

Диаграмма 3. Структура промышленного производства в 2006 году, проценты

1.1.2.3.1. Добыча полезных ископаемых

Сегодня Кемеровская область добывает 56,6 процента российского угля, в том числе около 76 процентов - коксующегося. Угольные запасы Кемеровской области составляют 690 миллиардов тонн низкозольных каменных углей с содержанием серы 0,1-0,5 процента и представлены всеми известными в мире марками и технологическими признаками коксующихся и энергетических углей.

43 процента добываемого в Кемеровской области угля отправляется на экспорт, что определяет высокую зависимость развития угольного производства от внешнеэкономической конъюнктуры. Многие угледобывающие компании существенно улучшили свои финансовые и производственные показатели. Полученные сверхприбыли позволили осуществить дополнительные инвестиции в техническое развитие производств, приобрести дополнительные лицензии на разработку месторождений и т.п.

Диаграмма 4. Динамика производства угля и средние экспортные цены на российский уголь

В 2005 году горняки Кемеровской области перешагнули 160-миллионный рубеж добычи угля. В 2006 году добыча выросла еще на 6,4 процента и составила 175 млн. тонн. Производительность шахт и разрезов области сравнялась с показателями 1988 года - пиком развития угольной промышленности советского периода. Более 50 процентов угля добывается открытым способом, который обладает более высокой производительностью и низкой себестоимостью. Почти треть добытого в 2006 году угольного сырья относится к коксующимся углям.

Основными факторами, повлиявшими на увеличение добычи угля, являются устойчивый спрос (как внутренний, так и внешний), продолжающиеся техническое перевооружение и реконструкция угледобывающих предприятий, строительство новых, отвечающих мировому уровню, шахт, разрезов, объектов железнодорожного транспорта.

В ходе прошедшей в отрасли реструктуризации были закрыты экономически неэффективные и низкопроизводительные производства, а также шахты с опасными условиями труда. Модернизация существующих производств и ввод новых привели отрасль к качественному росту. Рентабельность продукции в 2006 году составила 10,3 процента. В 2006 году было получено 6,6 млрд. рублей прибыли, или 18 процентов от общей суммы положительного финансового результата промышленных субъектов производственно-хозяйственной деятельности Кемеровской области.

На разрезе "Распадский", введенном в эксплуатацию в августе 2004 года, впервые в России применена уникальная технология открыто-подземной добычи угля с отсутствием людей в очистных забоях. Управление подземными работами ведется с поверхности. При применении этой технологии решаются три наиболее важные задачи: абсолютная безопасность рабочих, высокая производительность добычи и рациональное использование недр.

В 2006 году в Кемеровской области в эксплуатацию введено: 1 шахта, 2 разреза и 2 обогатительные фабрики общей проектной мощностью 4,0 млн. тонн угля в год и 4,8 млн. тонн обогащенного угля. Ввод угледобывающих и углеперерабатывающих предприятий позволил создать около 1,18 тыс. новых профильных рабочих мест. Таким образом, начиная с 1999 года в регионе сдано в эксплуатацию 34 угледобывающих предприятия с общей проектной мощностью 46 млн. тонн и 7 обогатительных фабрик, проектная мощность которых составляет около 26,5 млн. тонн по переработке угля. Создано около 20 тысяч новых рабочих мест.

Вводимые углеобогащательные фабрики и установки располагают уникальными технологиями, позволяющими одновременно обогащать несколько марок угля до требуемого качества. Но главное их достоинство заключается в экологически чистых технологиях с замкнутым циклом водопотребления.

Индекс промышленного производства по виду экономической деятельности "добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических" составил к уровню 2005 года 108,6 процента. В натуральном выражении производство железной руды составило 2,54 млн. тонн, что на 11,4 процента больше, чем в 2005 году.

В настоящее время более 40 процентов потребности Западно-Сибирского и Новокузнецкого металлургических комбинатов в товарной железной руде обеспечивается предприятиями, расположенными на территории области и входящими в состав ОАО "Евразруда", а около 60 процентов - завозится из европейской части России. Программой реконструкции горнорудных предприятий Кемеровской области предусмотрено доведение обеспеченности предприятий собственным железорудным сырьем до 65 процентов.

В рамках предложений по созданию энерго-угольного кластера можно рассмотреть следующий вариант. Создание энерго-угольного кластера с комплексным использованием угля при его глубокой переработке по безотходной технологии будет состоять из двух высокопроизводительных шахт мирового уровня - "Менчерепская-3" и "Менчерепская-4", каждая мощностью по 9,0 млн. тонн угля в год, угольного разреза "Инской-1" мощностью 4 млн. тонн угля в год, расположенных на Менчерепском угольном месторождении, обогатительной фабрики мощностью 22 млн. тонн угля в год, тепловой электростанции мощностью 1200 МВт, углехимического комбината, завода строительных материалов и энерготехнологического комплекса по производству полукокса, углеродных сорбентов, электрической и тепловой энергии в г. Ленинске-Кузнецком.

Следует отметить, что на территории Кемеровской области постоянно ведутся геологоразведочные работы. В 2006 году за счет средств федерального бюджета на проведение геологоразведочных работ в Кемеровской области было выделено 135,5 млн. рублей. Из них затраты на поисковые работы на уголь составили 14,6 млн. рублей, на черные, цветные и редкие металлы - 46,1 млн. рублей, на уран - 55 млн. рублей, на благородные металлы и алмазы - 19,7 млн. рублей.

1.1.2.3.2. Обработывающие производства

Среди видов экономической деятельности, относящихся к обрабатывающим производствам, наиболее значимыми в Кемеровской области являются металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, на долю которых в 2006 году приходилось 32 процента от суммарного объема отгруженных промышленных товаров собственного производства и около 65 процентов от объема отгрузки обрабатывающих предприятий. Кемеровская область производит 15 процентов чугуна и готового проката черных металлов, более 22 процентов кокса.

Динамика физических объемов металлургического производства в области неустойчива. За последние пять лет дважды было зафиксировано снижение физических объемов выпуска. В 2006 году индекс промышленного производства составил 114,3 процента, в среднем за пятилетний период показатель равняется 103 процентам.

Основные виды металлургической продукции, производимой предприятиями Кемеровской области, - это чугун, сталь, прокат черных металлов. В 2006 году производство чугуна и проката черных металлов увеличилось на 19,2 процента и 20,7 процента соответственно. Рост выплавки стали - 18 процентов.

Диаграмма 5. Выпуск основных видов продукции металлургического производства, тыс. тонн

Наиболее крупными металлургическими предприятиями Кемеровской области являются Западно-Сибирский и Новокузнецкий металлургические комбинаты, ОАО "Кузнецкие ферросплавы", ОАО "Новокузнецкий алюминиевый завод", ОАО "КОКС". В настоящее время на всех крупнейших металлургических предприятиях региона реализуются проекты по модернизации производства.

Неразрывно с металлургическим производством необходимо рассматривать и предприятия, относящиеся к виду деятельности "производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов". На территории Кемеровской области выпускается более 22 процентов российского кокса.

Объем отгруженных товаров химического производства в 2006 году составил 13,7 млрд. рублей. Индекс промышленного производства по виду деятельности "химическое производство" составил 99,2 процента к уровню 2005 года.

По основным видам химической продукции (минеральных удобрений, каустической соды, синтетических смол и пластмасс) доля Кемеровской области в общероссийском объеме выпуска составляет 3 - 4 процента. Кроме того, в области производится 11 процентов волокон и нитей химических, выпущенных в стране.

В 2006 году производство важнейших видов химической продукции в натуральном выражении увеличилось практически по всем позициям.

Таблица 3. Производство основных видов продукции химического производства

Таблица 3

Основные виды продукции	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Кислота серная в моногидрате, тыс. тонн	200	215	213	236	244	246
Сода каустическая 100 % (включая калий едкий 100 %), тыс. тонн	36,9	36,4	34,8	37,2	42,3	44,5
Удобрения минеральные (на 100 % питательных веществ), тыс. тонн	491	563	581	545	584	574
Синтетические смолы и пластические массы, тыс. тонн	118	117	121	129	128	133
Волокна и нити химические, тыс. тонн	14,2	17,3	21	19,3	20,2	16,1

В 2006 году на развитие химических предприятий Кемеровской области было направлено более 1,4 млрд. рублей. Это максимальный объем инвестиций в отрасль за последние 15 лет. Основная часть средств использована на реконструкцию и техническое перевооружение ОАО "Азот". В результате предприятие вышло на рекордную за последние десять лет загрузку мощностей - 94 процента.

Доля вида деятельности "производство машин и оборудования" в 2006 году составила 5,8 процента от общего объема отгрузки обрабатывающих предприятий. В действующих ценах объемы отгрузки продукции выросли на 17 процентов по сравнению с 2005 годом, физические объемы производства снизились на 16,5 процента.

Важной частью машиностроения в Кемеровской области является производство горно-шахтного оборудования. В 2006 году объем заказов только по горно-шахтному оборудованию превысил 5 млрд. рублей, что соответствует уровню 2005 года.

Большое значение для перспективного развития Кемеровской области имеет возможность создания на ее территории машиностроительного кластера. Базой станут местные машиностроительные предприятия. Для формирования полноценного кластера предприятия должны будут за 3-5 - летний период пройти коренную технологическую модернизацию.

Одной из развивающихся отраслей промышленности Кемеровской области является фармацевтика. В 2006 году фармацевтические предприятия области показали уверенный рост. Значительно выросли объемы производства препаратов для наркоза и местной анестезии - на 54 процента к 2005 году и составили 719 тыс. упаковок, витаминных препаратов - на 21 процент и достигли 21,3 млн. ампул. На уровне 2005 года было произведено препаратов для лечения сердечно-сосудистых заболеваний (13,7 млн. упаковок) и препаратов для лечения психоневрологических заболеваний (26,1 млн. ампул).

Среди предприятий отрасли следует отметить ОАО "Органика" и ООО "Асфарма".

ОАО "Органика" - лидер в стране по производству сильнодействующих психотропных препаратов. Продукция "Органики" экспортируется во многие страны мира. На предприятии постоянно осуществляется обновление и расширение ассортимента выпускаемых лекарственных средств.

На ООО "Асфарма" осуществляется организация нового производства инфузионных растворов (растворы для внутривенного введения) мощностью 10 млн. упаковок растворов в год (по 500 миллилитров). Аналогичных производств в Сибирском федеральном округе нет. Конкурентоспособность предприятия обусловлена внедренными европейскими стандартами производства фармацевтических препаратов (GMP).

Еще одно самостоятельное направление развития предприятия - производство поливинилхлоридных пакетов для упаковки инфузионных растворов мощностью до 20 млн. пакетов в год.

Большое значение для экономики области имеет пищевая промышленность. Производство пищевых продуктов находится на стыке промышленного и сельскохозяйственного секторов экономики. Кемеровская область не относится к субъектам с развитым агропромышленным комплексом, поэтому доля производства по виду экономической деятельности "производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака" незначительна - чуть более 3 процентов от общего объема продукции, отгруженной в 2006 году промышленными предприятиями области.

На территории области работают 56 крупных перерабатывающих предприятий и более 500 малых цехов, выпускающих большой ассортимент продуктов питания. За последние годы они вышли на стабильный уровень работы, ежегодно увеличивая объемы производства. Стали лучше использоваться производственные мощности, идет плановая замена устаревшего оборудования, вводятся новые технологические линии. На долю малых и средних предприятий приходится более 18 процентов объема продукции. В основном пищеперерабатывающие предприятия Кемеровской области используют в производстве местные сырьевые ресурсы.

В последние годы основные успехи в производстве пищевых продуктов связаны с переработкой мяса. По сравнению с 2001 годом производство мясных полуфабрикатов и колбасных изделий выросло в 8 - 9 раз. А наибольшие проблемы отрасли сосредоточены в мукомольно-крупяном производстве. Объемы выпуска муки сократились на 36 процентов, а крупы - на 69 процентов. В мясном производстве также возможно формирование кластера, но для этого необходимо строительство крупного логистическо-производственного модуля (например завода по убою и обвалке, способного выпускать 50 т мяса в сутки).

Снижение производства алкогольных напитков связано с низкой конкурентоспособностью производимой в области алкогольной продукции и введением в действие [Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции"](#). Несвоевременное обеспечение предприятий новыми федеральными специальными марками явилось причиной снижения темпов производства водки и ликеро-водочных изделий (на 7,8 процента).

**Таблица 4. Производство продукции по виду деятельности
"производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака"**

Таблица 4

Основные виды продукции	2001	2002	2003	2004	2005	2006
----------------------------	------	------	------	------	------	------

Мясо, включая субпродукты категории, тыс. тонн	5,4	5,5	8,4	9	10,2	13,2
Колбасные изделия, тыс. тонн	3,7	4,1	17,2	24,2	26,6	30,6
Мясные полуфабрикаты, тыс. тонн	1,4	1,4	6,1	8,2	11,1	13,1
Цельномолочная продукция(в пересчете на молоко), тыс. тонн	79,4	76,7	103	111	121	120,0
Масло животное, тыс. тонн	2,4	3	2,7	3	3,1	3,0
Мука, тыс. тонн	204	129	106	163	140	133
Крупа, тыс. тонн	11,8	13,1	9,0	6,1	9,4	3,9
Хлеб и хлебобулочные изделия, тыс. тонн	165	156	158	160	166	173
Макаронные изделия, тыс. тонн	13,7	11,8	8,6	7	7,1	6,7
Кондитерские изделия, тыс. тонн	60,2	77,3	101	110	111	101
Водка и ликероводочные изделия, млн. дкл	2,6	3,1	3	2,0	1,5	1,4
Безалкогольные напитки, млн. дкл	6,6	4,7	5,9	6,8	5,2	5,3
Воды минеральные, млн. полулитров	23,8	28,6	31	85	64,1	75,3

Кузбасская энергетическая система является одной из наиболее крупных систем в стране. В энергосистему Кемеровской области входят 8 тепловых электростанций (ОАО "Кузбассэнерго") и 2 блок-станции (ООО "Юргинский машиностроительный завод" и ТЭЦ КМК), 5 предприятий электрических сетей. Установленная электрическая мощность - 4757 МВт. Оперативно-диспетчерское управление энергосистемой осуществляется филиалом Системного оператора Центрального диспетчерского управления Единой энергетической системы России Объединенным диспетчерским управлением Сибири.

Основной вид топлива - уголь. Годовая выработка электроэнергии по итогам 2006 года составила 25,7 млрд. кВтч (- 0,4 процента к уровню 2005 года), теплоэнергии - 43,3 млн. Гкал (+ 0,7 процента).

Последние годы для энергетиков региона были достаточно сложными, что связано с процессом реформирования энергосистемы. В 2004 году, например, на ФОРЭН (оптовый рынок электроэнергии) вышли ряд металлургических предприятий, в результате чего производство электрической энергии в ОАО "Кузбассэнерго" сократилось на 2,1 млрд. кВт. ч.

Основные проблемы, требующие решения в среднесрочной перспективе:

наличие рисков ухудшения ресурсной базы, в том числе сокращение запасов и снижение качества доступных природных ресурсов;

недостаточный уровень научно-технологического развития, риск утраты конкурентоспособности на основе технологического отставания отраслей промышленности;

потребность строительства новых производственных мощностей в различных отраслях промышленности;

прогнозируемый дефицит электрогенерирующих мощностей.

1.1.2.4. Финансовые результаты деятельности промышленности

В 2006 году сальдированный финансовый результат по промышленным видам деятельности составил 36,7 млрд. рублей. 75 процентов сальдированной прибыли было получено на предприятиях обрабатывающих производств и 19,4 процента - на добывающих предприятиях. По сравнению с 2005 годом объем балансовой прибыли в 2006 году увеличился (+ 0,8 процента). Анализ показателей по видам производств, относящихся к специализации Кемеровской области, показывает, что наиболее успешно, с точки зрения финансового результата, в 2006 году отработали предприятия в металлургическом производстве и производстве прочих неметаллических минеральных продуктов. Наибольший сальдированный убыток получен по виду деятельности "производство, передача и распределение пара и горячей воды" - 298 млрд. рублей.

В добывающем секторе в отрасли "добыча полезных ископаемых" самая значительная доля убыточных предприятий - 61 процент. По сравнению с 2005 годом показатель увеличился на 38 процентов. По виду деятельности "обрабатывающие производства" - 35,1 процента, а в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды - 42 процента.

Общая сумма убытка промышленных предприятий выросла в 1,5 раза и составила по итогам 2006 года 10,7 млрд. рублей.

1.1.2.5. Занятость и оплата труда в промышленности

В 2006 году в промышленности Кемеровской области было занято 394,8 тыс. человек, или 30,0 процента от общей численности занятых в экономике. По сравнению с 2001 годом наблюдается снижение (- 4,8 процента). В целом по стране численность занятых в промышленности сокращается более быстрыми темпами (- 5,6 процента за 2001 - 2005 годы).

Диаграмма 6. Численность занятых в промышленности

Кемеровской области

Среднемесячная заработная плата по промышленным видам экономической деятельности в 2006 году составила 12539,4 рубля, что выше уровня 2005 года на 15 процентов. По видам экономической деятельности наиболее высокий уровень оплаты труда на добывающих предприятиях - 16080 рублей. Это в 1,5 раза больше, чем в среднем по области.

Диаграмма 7. Среднемесячная заработная плата по видам промышленных производств, рублей

В структуре промышленных производств наблюдается уменьшение разрыва по уровню оплаты труда. На предприятиях, добывающих топливно-энергетические полезные ископаемые, среднемесячная зарплата в 2006 году составляла 16589 рублей, тогда как у работников текстильных и швейных производств - 3861 рубль. Таким образом, разрыв между максимальным и минимальным уровнем оплаты труда не изменился и составил 4,3 раза, в 2005 году этот показатель равнялся 4,2.

Таблица 5. Роль промышленного производства в экономике

Таблица 5

Наименование показателей	2001	2005	2006
Доля промышленности в ВРП, %	44,6	49,9	47,5
Доля основных фондов промышленности в общей стоимости основных фондов, %	70,9	67,5	66,7
Доля занятых в промышленности в общей численности занятых в экономике, %	33,3	31,4	29,9
Доля прибыли прибыльных предприятий промышленности в общем объеме прибыли, полученной в экономике, %	71,6	91	88,6
Доля убытка убыточных предприятий промышленности в общем объеме убытка, %	66,7	70,3	81,9
Соотношение средней заработной платы в промышленности со средней заработной платой в экономике, разы	1,32	1,26	1,20

Основные проблемы, требующие решения в среднесрочной перспективе:

показатели безработицы выше среднего уровня по Российской Федерации;

высокий уровень производственного травматизма и высокое число аварий на производстве, сопровождающихся смертью работников;

в случае роста производительности труда ожидается сокращение штатов работников на многих производствах - следует предусмотреть меры по предупреждению возникающих рисков.

1.1.2.6. Сельское хозяйство

Для производства сельскохозяйственной продукции в Кемеровской области имеется 2,6 млн. га земель сельскохозяйственного назначения, в том числе 1,5 млн. га пашни и 0,9 млн. га кормовых угодий.

Область расположена в зоне рискованного земледелия. Несмотря на это, производство валовой продукции сельского хозяйства увеличилось по сравнению с 2005 годом на 6,6 процента и составило 22,4 млрд. рублей. При этом объем продукции растениеводства увеличился на 5,8 процента, а животноводства - на 7,5 процента.

Динамика сельскохозяйственного производства Кемеровской области в период с 1990 по 2005 год близка к российской. При этом рост объемов сельскохозяйственного производства, начавшийся в 2000 году, шел медленнее, чем в среднем по стране и по регионам Сибирского федерального округа. В 2006 году рост объемов сельскохозяйственного производства в Кемеровской области выше, чем в Сибирском федеральном округе (100 процентов) и Российской Федерации (103 процента).

По темпам изменения индекса физического объема сельскохозяйственной продукции в 2006 году (к 1990 году) Кемеровская область занимает 8-е место среди 12 регионов Сибирского федерального округа. По объему производства сельхозпродукции в среднем на душу населения область занимает последнее место.

Диаграмма 8. Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, в процентах к 1990 году (источник: Госкомстат РФ)

Последние пять лет отраслевая структура сельского хозяйства Кемеровской области менялась незначительно. В то же время структура производства сельхозпродукции по категориям хозяйств претерпела заметные изменения. Доля хозяйств населения в 2006 году составила 51,3 процента, тогда как в 2001 году они производили 58 процентов продукции. Уменьшение роли хозяйств населения шло на фоне роста значимости фермерских хозяйств, удельный вес которых вырос с 3 процентов до 9 процентов.

Диаграмма 9. Структура производства продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств, проценты

В 2006 году собрано 1316 тыс. тонн зерна (в первоначально оприходованном весе), что на 8 процентов больше уровня прошлого года. Основная доля зерна (63 процента) выращена в сельскохозяйственных предприятиях. Валовые сборы зерновых продовольственных культур по сравнению с 2005 годом сократились на 1,3 процента, а производство зернофуражных культур увеличилось на 22,3 процента.

Основное производство овощей и картофеля осуществляется в хозяйствах населения (77 процентов и 91 процент соответственно). В 2006 году было собрано 191 тыс. тонн овощей, что на 6 процентов больше, чем в 2005 году. Производство картофеля увеличилось на 6,5 процента и составило 765 тыс. тонн. Селяне полностью обеспечивали население области картофелем и овощами собственного производства (кроме ранних овощей и бахчевых культур).

Несмотря на то, что в области идет активное внедрение новых сельскохозяйственных технологий, как и в большинстве субъектов Российской Федерации, материально-техническая база сельхозпроизводителей Кемеровской области требует значительного обновления. В 2006 году приобретение техники осуществлялось в основном за счет финансирования из областного бюджета и собственных средств товаропроизводителей. Общая стоимость приобретенной в 2006 году новой высокотехнологичной техники с участием средств областного бюджета составила 218 млн. рублей.

Таблица 6. Динамика производства основных продуктов сельского хозяйства

Таблица 6

Наименование показателей	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2006 г. в % к 2005 г.	2006 г. в % к 2001 г.
Растениеводство								
Зерно (в весе после доработки), тыс. тонн	919	810	960	1111	1041	1109	106,5	120,7
Картофель, тыс. тонн	912	903	847	829	718	766	106,7	84
Овощи, тыс. тонн	142	149	168	168	180	191	106,1	134,5
Животноводство								
Скот и птица на убой (в убойном весе), тыс. тонн	52,3	54,8	59,1	58,1	56,0	56,5	100,9	108,0
Молоко, тыс. тонн	462	469	453	437	429	441	102,8	95,5
Яйца, млн. штук	500	484	643	625	680	674	99,2	134,8

В отличие от 2004 - 2005 гг. животноводство в 2006-м продемонстрировало положительное изменение объемов производства. Индекс физического объема в целом по подотрасли составил 107,5 процента. Этот рост обеспечен только увеличением производства мяса и молока на 0,9 процента и 2,8 процента соответственно. Производство яиц уменьшилось на 0,8 процента.

Основные проблемы производителей животноводческой продукции заключены в высоком уровне производственных затрат. Ежегодно растущие цены на энергоносители и комбикорма приводят к постоянному росту себестоимости и снижению рентабельности основного вида животноводческой продукции - мяса крупного рогатого скота (в 2006 г. рентабельность - "- 26,7 процента").

Несмотря на множество проблем в растениеводстве и животноводстве Кемеровской области, в последние годы наблюдается значительное улучшение финансовых результатов деятельности предприятий этих отраслей. В 2004 и 2006 годах в целом по данному виду экономической деятельности получен положительный финансовый результат: 298, 381 и 116 млн. рублей соответственно. Ранее (в 2000 - 2003 годах) отрасль работала убыточно. Кроме того, если в 2001 году доля убыточных предприятий в сельском хозяйстве составляла 64,5 процента, то в 2006 году она снизилась до 26,7 процента.

Таблица 7. Роль сельского хозяйства в экономике Кемеровской области

Таблица 7

Наименование показателей	2001	2006
Доля сельского хозяйства в ВРП, %	5,2	3,7
Доля основных фондов сельского хозяйства в общей стоимости основных фондов (по виду экономической деятельности "сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство"), %	2,4	2,3
Доля занятых в сельском хозяйстве в общей численности занятых в экономике, %	5,8	4,4
Доля прибыли прибыльных предприятий сельского хозяйства в общем объеме прибыли, полученной в экономике, %	2,9	1
Доля убытка убыточных предприятий сельского хозяйства в общем объеме убытка, %	6,7	3,1
Соотношение средней заработной платы в сельском хозяйстве со средней заработной платой в экономике (по виду экономической деятельности "сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство"), разы	0,47	0,49

Основные проблемы, требующие решения в среднесрочной перспективе:

низкий уровень материально-технического обеспечения сельскохозяйственных предприятий;

высокий уровень производственных издержек (особенно в животноводстве).

1.1.2.7. Финансы предприятий

Финансовые результаты хозяйственной деятельности предприятий Кемеровской области резко улучшились в 2004 году. В результате стремительного роста цен на уголь и черные металлы сальдированная прибыль предприятий региона выросла по сравнению с 2003 годом почти в 7 раз. В 2006 году объем сальдированной прибыли снизился на 12,4 процента и составил 40,4 млрд. рублей. Сальдированный финансовый результат был сформирован следующим образом: 67,9 процента рентабельных предприятий области получили прибыль в размере 53,5 млрд. рублей, а 32,1 процента предприятий имели по итогам года отрицательный финансовый результат в сумме 13,1 млрд. рублей.

Основной вклад в формирование положительного финансового результата в Кемеровской области внесли предприятия, добывающие топливно-энергетические полезные ископаемые (16,4 процента) и специализирующиеся на металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий (59,1 процента). Наибольшие убытки получены по видам деятельности "производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)" (- 0,3 млрд. рублей).

Диаграмма 10. Сальдированный финансовый результат в разрезе основных видов экономической деятельности в 2006 году, млн. рублей

Рост цен на мировых сырьевых рынках позитивно отразился на финансовых результатах деятельности отдельных производств. Доля убыточных предприятий уменьшается в области на протяжении трех лет. В 2006 году 32,1 процента предприятий Кемеровской области сработали с убытком. Впервые, начиная с 1999 года, удельный вес убыточных предприятий в регионе оказался лучше среднероссийского показателя и показателя по субъектам СФО. Среди регионов СФО Кемеровская область по показателю "удельный вес убыточных предприятий и организаций" заняла 7-е место (по данным за 2004 год).

Диаграмма 11. Изменение доли убыточных предприятий, в процентах от общей численности предприятий

Все крупные и средние предприятия, занимающиеся обработкой древесины и производством изделий из дерева, а также производством кокса и нефтепродуктов, продемонстрировали положительную рентабельность производства.

Суммарная задолженность предприятий Кемеровской области на конец 2006 года составила 265,8 млрд. рублей, увеличившись за год на 15,3 процента. Основой столь значительного роста стало 49-процентное увеличение долгов по кредитам банков и займам, которое, в свою очередь, явилось следствием активизации работы кредитной системы, роста количества и объема выданных кредитов.

В то же время, несмотря на увеличение общей суммы задолженности, ее просроченная составляющая (13,3 процента от суммарной задолженности) сократилась за год на 5,8 процента.

Динамика изменения кредиторской задолженности остается неустойчивой. После двухлетнего периода сокращения в 2006 году кредиторская задолженность по учитываемому кругу организаций области снизилась на 7,8 процента и составила 127 млрд. рублей. При этом просроченная кредиторская задолженность продолжала снижаться и составила 32,3 млрд. рублей (25,5 процента от общей суммы кредиторской задолженности). Подобная трансформация была характерна и для дебиторской задолженности. Ее общая сумма увеличилась за 2006 год на 21,8 процента.

Кредиторская задолженность превысила дебиторскую задолженность в 1,4 раза, а просроченная кредиторская задолженность больше дебиторской в 1,6 раза.

34,2 процента просроченной кредиторской задолженности - это долги перед поставщиками, 19 процентов составляет задолженность по обязательствам перед бюджетом, 15 процентов - перед государственными внебюджетными фондами.

1.1.2.8. Инвестиции

Рейтинговое агентство "Эксперт РА", производящее уже на протяжении 11 лет оценку инвестиционного потенциала российских регионов, присвоило по итогам 2005-2006 годов Кемеровской области инвестиционный рейтинг 2В, которому соответствует средний потенциал и умеренный риск.

По сравнению с оценкой за 1995 - 1996 годы произошло значительное снижение инвестиционного риска. По этому показателю Кемеровская область одиннадцать лет назад занимала одно из самых худших мест (86-е) среди субъектов Российской Федерации. Причиной этому была высокая криминализация региона. По последней оценке область занимает 25-е место в рейтинге регионов по инвестиционному риску.

Место Кемеровской области по уровню инвестиционного потенциала остается стабильным. Как и в рейтинге 1995 - 1996 годов область - 12-я. Основа высокого положения Кемеровской области - природно-ресурсный потенциал региона (4-е место). Среди сибирских регионов по своему инвестиционному потенциалу область уступает только Красноярскому краю (8-е место).

Высокие темпы инвестиционных вложений в экономику региона, наблюдающиеся в последние годы, подтверждают выводы экспертов о значительном инвестиционном потенциале региона. В 2006 году объем инвестиций в основной капитал составил 90,9 млрд. рублей, увеличившись по сравнению с 2005 годом на 2 процента. За пятилетний период объемы инвестиций в основной капитал выросли почти в 2,1 раза (в сопоставимых ценах), что значительно выше темпов, сложившихся в среднем по Российской Федерации и Сибирскому федеральному округу. Среди соседних субъектов более высокие показатели зафиксированы только в Омской области.

Диаграмма 12. Изменение объемов инвестиций в основной капитал, в сопоставимых ценах в процентах к 2000 году

Наиболее высокие приросты капитальных вложений наблюдались в 2004 и 2005 годах (69 процентов и 24 процента соответственно). Данный рывок стал следствием роста мировых цен на основные экспортные товары предприятий Кемеровской области (прежде всего на уголь и черные металлы). Полученные дополнительные объемы прибыли были направлены на развитие производств.

Но, несмотря на то, что с 1999 года ежегодные темпы прироста инвестиций составляли в среднем 20 процентов, последствия предшествующего процесса падения, который длился с начала 90-х годов, преодолеть до сих пор не удалось. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, рассчитанный к 1990 году, составил в 2006 году 53 процента.

На фоне других сибирских регионов показатели Кемеровской области в сфере инвестиционной деятельности остаются лучшими. По абсолютному объему осуществленных капитальных вложений область три года подряд занимает лидирующее положение в Сибирском федеральном округе. В целом по стране в 2006 году Кемеровская область заняла 11-е место. В 2006 году в среднем на каждого жителя области приходилось 32,1 тыс. рублей инвестиций в основной капитал. Это лучший показатель среди регионов СФО. Он в 1,4 раза выше, чем в среднем по округу, что практически сопоставимо с Российской Федерацией (32,14).

Структура источников инвестиций в основной капитал с 2000 по 2006 год претерпела заметные изменения. По-прежнему основной объем инвестиций осуществляется за счет собственных средств предприятий. При этом удельный вес этого источника постепенно снижается. В 2000 году за счет этого источника финансировалось 70 процентов капиталовложений, в 2006-м - 51 процент. Кроме того, обращает на себя внимание рост доли бюджетных средств из всех уровней бюджетов. Доля банковских кредитов увеличилась с 0,5 процента до 14 процентов.

Диаграмма 13. Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования, проценты

Анализ отраслевой структуры инвестиций в основной капитал показывает, что наибольший объем средств направлялся на укрепление производственного потенциала области. На развитие добывающих предприятий в 2006 году направлено 34,3 млрд. рублей, или 45,7 процента от общего объема инвестиций. По сравнению с предыдущим годом объемы капиталовложений выросли на предприятиях данного вида экономической деятельности на 2 процента. При этом доля добывающих производств в общем объеме инвестиций увеличилась за год на 1,9- процентных пункта. Опережающими темпами увеличивались объемы капитальных вложений в химическое производство, строительство, образование и сельское хозяйство (1,4; 1,3; 1,7; 1,7 раза по сравнению с 2005 г.). Вследствие чего удельный вес этих видов деятельности вырос на 1,7; 0,7; 0,3; 0,9; 1,2 - процентных пункта.

Диаграмма 14. Структура инвестиций в 2006 г. в основной капитал по видам экономической деятельности, проценты

Одной из основных причин, обусловивших активизацию инвестиционных процессов в Кемеровской области, является привлечение в экономику области иностранных инвестиций. На конец 2006 года накопленный иностранный капитал в экономике области составил 606,4 млн. долларов США. В 2006 году поступило в экономику области 396,8 млн. долларов США. При этом на 25 процентов увеличилось поступление прямых инвестиций.

Тенденции иностранного инвестирования в Кемеровской области в основном совпадают с общероссийскими. Это касается и основных видов поступающих инвестиций (кредиты), и их направления по секторам экономики (топливно-энергетическое сырье и металлургия, деятельность по операциям с недвижимым имуществом: арендой и предоставлением услуг - 66,8 процента и 21,8 процента соответственно от общего объема поступлений).

Подавляющая часть зарубежных капиталовложений поступает на предприятия региона в виде инвестиций в основной капитал и предоставления займов. По сравнению с 2005 годом объем кредитов вырос на 15 процентов. Доля кредитов и займов в 2006 году составила 68,8 процента, тогда как в 2001 - 2005 годах этот показатель колебался в пределах 89 - 73 процентов соответственно.

Объем прямых иностранных инвестиций в 2006 году увеличился на 25 процентов, их доля составила 31,1 процента (в 2005 году - 18 процентов, 2001 году - 10 процентов). Основная часть прямых инвестиций (81 процент) - это взносы иностранных соучредителей в уставные капиталы предприятий.

В 2006 году структура иностранных инвестиций по видам экономической деятельности кардинально трансформировалась. Высокие объемы инвестиций в добычу топливно-энергетических полезных ископаемых и металлургическое производство привели к тому, что их доля выросла до 38 процентов и 32 процентов соответственно (в 2004 году - 11 процентов и 0,1 процента). Кроме того, обращает на себя внимание рост вложений иностранных инвесторов в операции с недвижимым имуществом (удельный вес в структуре 2005 года - 25,7 процента, 2004 года - 1,8 процента).

Наименее привлекательными для зарубежных инвесторов остаются предприятия машиностроения, строительной индустрии, производства пищевых продуктов.

Всего в 2006 году в экономику Кемеровской области поступили инвестиции из 18 стран. Большая часть приходится на инвесторов из Австрии, Швейцарии и Люксембурга (31,5 процента, 24,8 процента и 19 процентов от общего объема инвестиций).

Основные проблемы, требующие решения в среднесрочной перспективе:

существует потребность перенаправления инвестиций в осуществление глубокой переработки продукции, увеличение технологизации производств;

потребность увеличения доли прямых инвестиций в экономику;

ощущается нехватка инвестиционного ресурса для запуска стратегически важных проектов, что может быть компенсировано финансовой поддержкой со стороны государства.

1.1.2.9. Торговля и платные услуги

На потребительском рынке области действуют более 20 тыс. предприятий, в том числе более 14 тыс. предприятий торговли, 1,3 тыс. общественного питания и 4,8 тыс. бытового обслуживания. В Кемеровской области идет активное развитие инфраструктуры потребительского рынка. В 2006 году за счет нового строительства, расширения и реконструкции в области введено в действие около 69,3 тыс. кв. метров торговой площади магазинов.

Одной из особенностей современного этапа является появление крупных, европейского уровня предприятий, где потребители могут одновременно получить услуги розничной торговли, общественного питания и быта. Сегодня в Кемеровской области работает 30 торговых объектов площадью более 5 тыс. кв. метров, 12 из них площадью более 10 тыс. кв. метров. Кроме того, торговля остается одним из наиболее доступных для частной инициативы секторов экономики: 57 процентов от общего объема розничного товарооборота формируется субъектами малого предпринимательства.

Объем оборота розничной торговли Кемеровской области составил в 2006 году 179 млрд. рублей. Кемеровской области присуща устойчивая тенденция роста физических объемов розничного товарооборота. Показатель не опускался ниже 100-процентного уровня начиная с 2000 года. За последние шесть лет объемы торговли выросли в 2,5 раза, что выше как средних темпов по Сибирскому федеральному округу, так и по Российской Федерации.

Диаграмма 15. Динамика индекса физического объема оборота розничной торговли, в процентах к 2000 году

В среднем на жителя области в 2006 году в системе розничной торговли было продано товаров на 63,2 тыс. рублей. Объемы розничной торговли находятся в прямой зависимости от размера денежных доходов населения. В рейтинге сибирских регионов по среднему денежному доходу Кемеровская область в 2006 году уступила только Красноярскому краю, а по размеру розничного товарооборота, рассчитанного на душу населения, Кузбасс занимает первое место. Областной показатель в 1,2 раза выше, чем в среднем по округу.

Диаграмма 16. Объем розничного товарооборота в регионах СФО в среднем на душу населения в 2006 году, тыс. рублей

В 2001 - 2006 годах для Кемеровской области, как и для страны в целом, характерен рост объемов "организованной" торговли: на долю торгующих организаций в 2005 году приходилось 85,4 процента розничного товарооборота, а на долю рынков - 14,6 процента (в 2001 году соотношение составляло 74,6 процента и 25,4 процента соответственно). В указанный период физические объемы реализации товаров торгующими организациями выросли в 3,8 раза, а рынками - в 1,9 раза.

Макроструктура розничного товарооборота Кемеровской области в последние шесть лет остается стабильной и характеризуется небольшим превышением доли непродовольственных товаров над продовольственными. В 2006 году доля непродовольственного сегмента составляла 52,1 процента, а продовольственного - 47,9 процента. Продукции непродовольственной группы продано больше уровня 2005 года на 31 процент (в товарной массе), а продовольственной группы - на 26 процентов. За анализируемый шестилетний период физический объем продаж продовольственных товаров в среднем ежегодно увеличивался на 15 процентов, а непродовольственных - на 18 процентов.

Ежедневно жители области приобретают товаров на 490 млн. рублей, из них продовольствия - на 234 млн. рублей, непродовольственных товаров - на 255 млн. рублей.

В условиях высокой дифференциации денежных доходов жителей области важное место отводится удовлетворению потребности в недорогих товарах малообеспеченных слоев населения. Для решения этой задачи существует сеть губернских предприятий. На конец 2006 года в области действовало 49 губернских магазинов и 2 губернских рынка, цены в которых на 10 - 15 процентов ниже рыночных.

Таблица 8.

Таблица 8

Роль торговли в экономике Кемеровской области

Наименование показателей	2001	2005	2006
1	2	3	4
Доля торговли и коммерческой деятельности по реализации товаров и услуг в ВРП, %	15	13,8	14
Доля основных фондов по виду экономической деятельности "оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования" в общей стоимости ос новных фондов, %	2,7	4,4	2
Доля занятых по виду экономической деятельности "оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования" в общей численности занятых в экономике, %	12,7	14,7	15,7
Доля прибыли прибыльных предприятий, относящихся к виду экономической деятельности "оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования", в общем объеме прибыли, полученной в экономике, %	10,9	11,7	2,7
Доля убытка убыточных предприятий, относящихся к виду экономической деятельности "оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования", в общем объеме убытка, %	3,3	1,2	1,1
Соотношение средней заработной платы на предприятиях, относящихся к виду экономической деятельности "оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования", со средней заработной платой в экономике, разы	0,75	0,65	0,7

За 2006 год населению области оказано платных услуг во всех секторах экономики на 35,2 млрд. рублей. Рост объема платных услуг несколько отстает от товарооборота. С 2001 по 2006 год индекс физического объема платных услуг колебался в пределах 98 процентов - 106,8 процента. В целом за пять лет рост составил 123 процента. Увеличение объема платных услуг в Кемеровской области идет медленнее, чем в среднем по России и по Сибирскому федеральному округу.

Диаграмма 17. Изменение индекса физического объема платных услуг, в процентах к 2000 году

В среднем на душу населения в области приходится 12,4 тыс. рублей платных услуг, это 7-е место среди регионов СФО. В 2001 году область занимала в СФО по данному показателю 12-е место.

В структуре платных услуг, оказанных населению, устойчиво доминируют пять видов услуг, на долю которых в 2006 году пришлось 78,4 процента от их общего объема. К ним относятся жилищные, коммунальные и бытовые услуги, а также услуги транспорта и связи. Сравнивая видовые структуры платных услуг 2001 и 2006 годов, можно отметить значительную трансформацию. Прежде всего обращает на себя внимание рост удельного веса услуг связи, который за пять лет вырос на 11,2-процентных пункта. Данный вид услуг активно развивается за счет рынка мобильной связи и интернет - услуг.

Диаграмма 18. Структура платных услуг, оказанных населению, проценты

Процесс реформирования жилищно-коммунального хозяйства, предусматривающий постепенный перевод отдельных видов жилищно-коммунальных услуг на самоокупаемость, а также опережающий рост тарифов на услуги предприятий ЖКХ привели к небольшому росту их доли в общем объеме (3 процентных пункта).

Доля бытовых и транспортных услуг в структуре платных услуг за пять лет снизилась на 3,4 и 8,3 процентных пунктов соответственно. Рост тарифов на эти виды услуг значительно отставал от среднего роста по платным услугам. Так, если по всей совокупности платных услуг тарифы по сравнению с 2000 годом выросли в 3,2 раза, то бытовые услуги подорожали в 2,2 раза, а услуги пассажирского транспорта в 2,3.

Высокие темпы инфляционных процессов - насущная проблема властей всех субъектов Российской Федерации и страны в целом. Анализ динамики потребительских цен в регионах Сибирского федерального округа свидетельствует о наличии значительных разрывов между регионами по темпам инфляции. Кемеровская область занимает шестое место по темпам роста потребительских цен в период 2001 - 2006 годов.

Диаграмма 19. Индекс потребительских цен в регионах Сибирского федерального округа, 2006 год к 2000 году в процентах

1.1.2.10. Информационные технологии

В 2006 году число организаций Кемеровской области, использовавших информационные технологии, увеличилось на 16 процентов и составило 3140 единиц. Ими было затрачено на информационные технологии 2570 млн.рублей.

Количество используемых в организациях персональных компьютеров увеличилось на 23 процента и составило 20 штук на 100 человек работников. Имеют локальные вычислительные сети и доступ к услугам Интернета 68 процентов организаций области, используют электронную почту - 74 процента. Число организаций, имеющих WEB-сайты, увеличилось за год более чем в 2 раза, и их доля составила 17 процентов от общего количества организаций.

В сфере государственного и муниципального управления обеспеченность персональными компьютерами исполнительных органов государственной власти Кемеровской области и органов местного самоуправления составляет 65 процентов и 90 процентов соответственно. Имеют выход в Интернет 100 процентов рабочих мест в органах государственной власти и 67 процентов рабочих мест в органах местного самоуправления.

В Интернете функционируют официальные сайты Губернатора Кемеровской области, 12 исполнительных органов государственной власти Кемеровской области, 25 администраций городских округов и муниципальных районов и 19 иных органов муниципального управления. Действует информационный Интернет-портал органов государственной власти Кемеровской области.

Уровень доступности современных информационных технологий населению Кемеровской области характеризуется следующими показателями. Количество персональных компьютеров на 100 человек населения увеличилось за год почти на 22 процента и составило 14 единиц. Доступ к услугам Интернета имеют 26 процентов домохозяйств Кемеровской области. В области действуют 353 общественных пункта доступа граждан к Интернету с общим количеством персональных компьютеров 1181 штука. Общее среднее количество пользователей общественных пунктов доступа составляет 43 тысячи человек в месяц.

В дальнейшем развитие связи и информационных технологий должно предусматривать решение следующих задач: повышение качества административно-управленческих процессов на основе использования информационных и коммуникационных технологий, повышение качества и доступности предоставляемых гражданам и организациям государственных и муниципальных услуг на основе использования информационных и коммуникационных технологий, реализация права граждан и организаций на получение информации, в том числе повышение открытости информации о деятельности органов государственной власти, расширение возможности доступа к информации и непосредственного участия граждан и организаций в процедурах формирования и экспертизы принимаемых управленческих решений.

Глава 1.1.3. Оценка состояния человеческого потенциала

В Кемеровской области фиксируется высокая естественная убыль населения (выше средних уровней по Сибирскому федеральному округу и Российской Федерации). Кроме того, отмечается высокая смертность и заболеваемость населения трудоспособного возраста. Мероприятия программы, соответствующие блоку социальных задач, направлены прежде всего на поддержание и развитие сфер образования и здравоохранения, на повышение эффективности работы государственных учреждений, оказывающих социальные услуги населению, на создание социальной инфраструктуры, отвечающей современным запросам населения.

1.1.3.1. Численность населения и его национальный состав

На 1 января 2007 года в Кемеровской области проживало 2826,3 тыс. человек. По численности населения в 2006 году область занимала 14-е место среди регионов России и 2-е место по Сибирскому федеральному округу, уступая только Красноярскому краю. 2 401,2 тыс. человек (85 процентов) проживает в городах и городских поселениях, сельское население составляет 425,1 тыс. человек (15 процентов).

Кемеровская область - самый густонаселенный регион Сибирского федерального округа, в среднем на одном квадратном километре проживает немногим менее 30 человек. В среднем в Сибирском федеральном округе плотность населения составляет около 4 человек на квадратный километр. Наиболее крупные города: Новокузнецк - 561 тыс. человек, Кемерово - 520 тыс. человек, Прокопьевск - 214 тыс. человек.

Национальный состав населения (по данным Всероссийской переписи населения 2002 года):

русские - 91,92 процента;

татары - 1,76 процента;

украинцы - 1,3 процента;

немцы - 1,24 процента;

другие национальности - 3,78 процента.

Снижение численности населения характерно для большинства субъектов Сибирского федерального округа.

Диаграмма 20. Динамика среднегодовой численности населения,

в процентах к 1990 году

Основной причиной сокращения численности населения является его естественная убыль. В 2006 году в Кемеровской области умерло жителей в 1,5 раза больше, чем родилось. В среднем по стране превышение составило 1,47 раза, по регионам СФО - 1,3 раза. Период депопуляции населения продолжается в области с начала 90-х годов XX века. Ее наиболее острый период пришелся на 1994 - 2000 годы, когда смертность почти в 2 раза превышала рождаемость, последние три года темпы превышения смертности над рождаемостью немного замедлились.

Процесс естественной убыли населения в Кемеровской области проходит значительно стремительнее, чем в целом по Сибирскому федеральному округу - уровень рождаемости ниже среднего по округу, а уровень смертности - выше. Показатель естественного прироста в Кемеровской области в 2005 году был наихудшим среди 12 сибирских регионов. Начиная с 1992 года число жителей области вследствие естественных процессов сократилось почти на 10 процентов (- 309,6 тыс. человек).

Диаграмма 21. Коэффициенты естественного движения населения,

человек на 1000 населения

В 90-х годах в Кемеровской области превалировала тенденция сокращения рождаемости. В среднем с 1991 по 1999 год число появившихся на свет детей ежегодно уменьшалось на 5 процентов. Начиная с 2000 года ситуация с деторождением заметно улучшилась - изменение рождаемости на протяжении шести лет характеризуется положительным приростом. В 2006 году в области родилось 32,1 тыс. детей, что на 3,9 процента больше, чем годом ранее. В расчете на тысячу жителей коэффициент рождаемости составил 11,3 промилле - это выше, чем в среднем по стране (10,4 ребенка на каждую тысячу жителей), но ниже показателя по Сибирскому федеральному округу (11,5).

Перспективы депопуляционных процессов, проходящих в обществе, наиболее наглядно демонстрируют суммарный коэффициент рождаемости. В Кемеровской области он составляет 1,31. Этот показатель в области хотя и лучше российского (1,23), но находится на очень низком уровне, особенно если принять во внимание, что критическое значение суммарного коэффициента рождаемости, обеспечивающего простое воспроизводство населения, в условиях современной смертности составляет 2,15 - 2,17. Ретроспективный анализ уровня рождаемости указывает на то, что тенденция малодетности остается устойчивой.

Учитывая невысокие показатели рождаемости, особое значение приобретает сокращение смертности новорожденных. В 2006 году в Кемеровской области умерло 328 детей до 1 года, что составило 10,3 человека на каждую 1000 новорожденных. По сравнению с 2001 годом число умерших детей в возрасте до года снизилось на 20 процентов. Среди сибирских регионов Кемеровская область остается одной из лучших (по данному показателю за 2006 год уступает только Омской, Новосибирской, Читинской областям).

Диаграмма 22. Коэффициент младенческой смертности, число детей, умерших в возрасте до 1 года, на 1000 новорожденных

В 2006 году в области умерло 48,9 тыс. человек, это на 8 процентов ниже показателя 2005 года. Общий коэффициент смертности сложился в размере 17,3 человека на тысячу, по Российской Федерации он составил - 15,2 промилле. На протяжении многих лет уровень смертности в Кемеровской области остается наихудшим среди регионов СФО, в российском рейтинге регион занимает 62-е место.

Основными причинами смертности взрослого населения Кемеровской области остаются болезни системы кровообращения. В 2006 году по этой причине в области умерло 25,3 тыс. человек, или 51,8 процента от общего числа умерших. За семь лет (2000 - 2006 годы) смертность в результате болезней системы кровообращения выросла на 0,8 процента. Среди "естественных" причин смертности высока доля новообразований - 12,2 процента. Ощутимые потери несет население области в результате гибели от несчастных случаев, отравлений и травм. В 2006 году от неестественных причин умерло 8,5 тыс. человек, то есть фактически каждый шестой умерший.

Диаграмма 23. Смертность населения Кемеровской области по основным классам причин смерти, проценты

Необходимо отметить, что в 2006 году уровень смертности по каждой из трех основных причин снизился по сравнению с 2005 годом: от болезней системы кровообращения на 7,8 процента, от несчастных случаев и травм на 8,5 процента, от новообразований на 2,8 процента.

Кемеровская область "обгоняет" российские показатели как по темпам общей смертности в 2000 - 2006 годах, так и по темпам увеличения количества умерших по причине болезней системы кровообращения (110,1 процента - область, 105,5 процента - РФ).

Одна из наиболее острых проблем - смертность населения в трудоспособном возрасте. Ежегодные потери населения трудоспособного возраста составляют 16 - 19 тысяч человек, или более трети от общего числа умерших. Рост смертности населения в трудоспособном возрасте проходит значительно быстрее, чем населения в целом. Если численность умерших в целом по области в 2006 году осталась практически на уровне 2000 года, то численность умерших в трудоспособном возрасте увеличилась на 13,4 процента. Подавляющее большинство умерших в трудоспособном возрасте (около 80 процентов ежегодно) - мужчины. Главными факторами ухода из жизни жителей области, не доживших до пенсионного возраста, являются несчастные случаи, отравления и травмы (36,7 процента), болезни системы кровообращения (27,7 процента).

По данным Всероссийской переписи население 2002 года, средний возраст жителей Кемеровской области составил 32,6 года: мужчины - 30,9, женщины - 34,5. Население области является демографически старым. Согласно классификации ООН таковым считается население, когда удельный вес людей в возрасте 65 лет и старше превышает 7 процентов. На 1 января 2006 года в этом возрасте находилось 13 процентов жителей Кемеровской области.

Рост уровня смертности негативно отражается на показателе ожидаемой продолжительности жизни при рождении. Этот показатель находится на довольно низком уровне. В 2006 году средняя продолжительность жизни населения Кемеровской области составляла 63 года, что выше показателя 2003 года на 14 процентов (61 год).

Диаграмма 24. Доля замещения естественной убыли населения

миграционным приростом

На фоне негативных естественных процессов движения населения для Кемеровской области возрастает значение миграции населения. В 2006 году в область прибыло 49,6 тыс. человек, выбыло - 45 тыс. человек. Таким образом, за год население области за счет положительного сальдо миграции выросло на 4,6 тыс. человек, что более чем на четверть нивелировало потери в численности от естественной убыли населения. В 2004 - 2006 годах Кемеровская область характеризовалась как зона миграционного притяжения населения. Коэффициенты миграционного прироста в этот период составили от 6 до 20 человек на 10 тыс. населения, в то время как в 2000 году, например, этот показатель составил 1 человек на 10 тысяч жителей. В Сибирском федеральном округе всего четыре региона, имеющие стабильное положительное сальдо миграции, в их числе и Кемеровская область.

Таблица 9

Основные демографические показатели Кемеровской области

Наименование показателя	2003	2004	2005	2006
Среднегодовая численность постоянного населения, тыс. человек	2 882,8	2 863,6	2 846,8	2832,4
Родившихся, тыс. человек	30,4	30,5	30,9	32,1
Умерших, тыс. человек	52,8	51,2	53,2	48,9
Младенческая смертность, на 1000 родившихся	11,8	11,8	11,7	10,3
Младенческая смертность в РФ, на 1000 родившихся	12,4	11,6	11,0	10,2
Младенческая смертность в СФО, на 1000 родившихся	13,9	12,9	12,3	11,4
Естественный прирост (убыль), тыс. человек	-22,4	-20,7	-22,3	-16,8
Коэффициент естественного прироста (убыли), человек на тыс. населения	-7,8	-7,2	-7,9	-6,0
Коэффициент естественного прироста (убыли) в РФ, человек на тыс. населения	-6,2	-5,6	-5,9	-4,8
Коэффициент естественного прироста (убыли) в СФО, человек на тыс. населения	-4,7	-4,3	-5,1	-3,5
Коэффициент миграционного прироста, человек на 10 тыс. населения	4	13	20	16,1
Коэффициент миграционного прироста в РФ, человек на 10 тыс. населения	6	7	8	9

Коэффициент миграционного прироста в СФО, человек на 10 тыс. населения	-18	-11	-9	-9
Продолжительность жизни, лет	61,9	62,2	61,6	63,0
Продолжительность жизни в РФ, лет	64,9	65,3	65,3	66,6

Таким образом, основная характеристика демографических изменений в Кемеровской области - продолжающаяся депопуляция населения. Высокий уровень естественной убыли населения лишь частично перекрывается положительным сальдо миграции.

Таблица 10

Прогноз численности населения Кемеровской области (тыс. человек)

Годы	Всего	Моложе трудоспособного возраста	В трудоспособном возрасте	Старше трудоспособного возраста
2007	2822,1	459,5	1804,7	557,9
2010	2800,9	464,7	1759,8	576,4
2015	2768,9	498,7	1636,4	633,8
2020	2755,9	527,2	1553,5	675,2
2025	2747,8	525,9	1538,8	683,1

Источник: субъект РФ

В целях снижения негативных последствий от сокращения численности населения области была утверждена Комплексная региональная программа "Улучшение демографической ситуации в Кемеровской области" на период до 2015 года (Постановление N 359 от 29 декабря 2007 г.). Программа содержит комплексные мероприятия различного характера, в том числе направленные на повышение эффективности работы учреждений социальной сферы, рост качества предоставленных бюджетных услуг (в здравоохранении, образовании, социальной защите), стимулирование создания новых рабочих мест, социальную поддержку молодежи.

Недостаточное внимание к проблемам экологии приводит к ухудшению медико-демографической ситуации во многих районах Кемеровской области. Особенно сильны негативные последствия интенсивного техногенеза в городах и районах с развитой угольной промышленностью. В целом за последние 15 лет (с 1991 по 2006 годы) по городам и районам Кемеровской области произошло повышение смертности на 28 - 32 процента, а снижение рождаемости на 15 - 20 процентов.

Планируемое повышение нагрузки на окружающую среду в 2010 и 2020 гг. на 25 процентов по аналогии с её ростом за последние 5 лет (с 2001 по 2006 годы) и размещением новых горно-добывающих предприятий приведет к еще большему росту негативных экологических последствий кризисного характера. До 60 процентов территории области могут составить зоны экологического бедствия, если не предпринять соответствующих решений.

Основные проблемы, требующие решения в среднесрочной перспективе:

высокая смертность населения, в первую очередь вследствие значительного накопленного экологического ущерба;

высокая демографическая нагрузка (в перспективе прогнозируется снижение доли трудоспособного населения).

1.1.3.2. Образование

Среди регионов Сибирского федерального округа образовательный потенциал Кемеровской области может быть отнесен к высокому уровню.

Образовательные учреждения Кемеровской области в 2006 году и численность учащихся

1.1.3.2.1. Дошкольное образование

Кроме того, в составе общеобразовательных учреждений действовало 68 групп дошкольного образования. Для детей, имеющих недостатки физического и умственного развития, работало 352 дошкольных учреждения компенсирующего вида или с компенсирующими группами.

Как и в других регионах страны, проблема с обеспечением мест в дошкольных образовательных учреждениях остается очень актуальной. В 90-х годах по причине снижения количества детей дошкольного возраста и нехватки бюджетных средств в области было закрыто более 650 детских садов. В 2006 году в 665 дошкольных учреждениях численность детей превышала число мест. В итоге в целом по области на каждые 100 мест приходится 114 детей. Очередь на устройство детей в дошкольные образовательные учреждения постоянно увеличивается: 2003 год - 12,7 тыс. человек, 2004 год - 20,8 тыс. человек, 2005 год - 21,1 тыс. человек, 2006 год - более 30 тыс. человек.

Основные показатели системы детского дошкольного образования Кемеровской области

--	--	--	--	--	--	--

Наименование показателя	2001	2002	2003	2004	2005	2006
-------------------------	------	------	------	------	------	------

1	2	3	4	5	6	7
Число дошкольных образовательных учреждений, единиц	1000	987	956	950	937	938
в городской местности	734	724	723	708	707	710
в сельской местности	266	263	233	242	230	228
Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях, тыс. человек	80,0	81,1	83,7	87,2	91,4	96,1
в городской местности	72,3	73,1	76,1	78,6	82,1	86,1
в сельской местности	7,7	8,0	7,6	8,6	9,3	10
Численность детей на 100 мест в ДОУ, человек	85	88	94	108	111	114
Численность детей на 100 мест в ДОУ по РФ, человек	83	86	88	92	95	99
Численность детей на 100 мест в ДОУ по СФО, человек	85	86	90	97	101	нет данных
Охват детей дошкольными учреждениями, в процентах от численности детей в возрасте 1-6 лет	52,8	53,7	55,2	56,4	57,3	58,5
в городской местности	56,3	57,0	59,0	59,7	61,6	62,7
в сельской местности	33,4	35,3	33,5	37,6	35,4	36,8
Охват детей дошкольными учреждениями в Российской Федерации, в процентах от численности детей в возрасте 1-6 лет	56,3	57,4	57,6	57,7	57,3	нет данных

Охват детей дошкольными учреждениями в СФО, в процентах от численности детей в возрасте 1-6 лет	49,7	51,3	51,8	52,1	51,5	нет данных
---	------	------	------	------	------	------------

1.1.3.2.2. Система общего образования

В Кемеровской области на начало 2006/2007 учебного года было 955 общеобразовательных учреждений, в них обучалось 278 тыс. учащихся. По сравнению с 2001/2002 учебным годом сеть сократилась на 176 единиц (15 процентов), что прежде всего связано с закрытием и реорганизацией малокомплектных начальных школ, расположенных в сельской местности. Кроме того, часть начальных школ осуществили переход из числа самостоятельных в разряд филиалов средних общеобразовательных учреждений. Таким образом, в 2006/2007 учебном году работало 57 начальных, 186 основных, 648 средних (полных) общеобразовательных учреждений и 64 учреждения для детей с отклонениями в развитии.

Основной фактор, обусловивший сокращение количества общеобразовательных школ, - устойчивая отрицательная динамика демографических процессов в области.

Из-за сокращения численности школьников ежегодно увеличивается процент учащихся, занимающихся в первую смену: в 2001 году - 68 процентов, в 2006 году - уже 76 процентов. Но, несмотря на наметившуюся динамику, доля учащихся, занимающихся во вторую смену, в Кемеровской области одна из самых высоких среди регионов Сибирского федерального округа. В среднем по округу во вторую и третью смены учатся менее 20 процентов учеников.

В 2006 году в области работали 20 лицеев и 35 гимназий (5,1 процента от общего количества общеобразовательных учреждений), а также 57 школ с углубленным изучением отдельных предметов, в которых обучалось 15,7 процента учащихся.

Капитального ремонта требуют 5,5 процента школ Кемеровской области, 6 школ находятся в аварийном состоянии. Из общего числа общеобразовательных учреждений 7 процентов не имеют канализации, 2 процента - центрального отопления, 7 процентов - водопровода.

Таблица 13

Основные показатели системы государственных общеобразовательных учреждений Кемеровской области

Наименование показателя	2001/ 2002	2002/ 2003	2003/ 2004	2004/ 2005	2005/ 2006	2006/ 2007
Число общеобразовательных учреждений, единиц	1190	1177	1137	1117	1106	955
Численность учащихся, тыс. человек	402,2	380,3	355,1	330,2	309,6	278
Численность учителей, тыс. человек	32,5	32,5	32,1	31,1	30,9	29
Доля дневных общеобразовательных учреждений, ведущих занятия в две-три смены, в % от общего числа учреждений	55,7	52,4	52,5	53,4	51,5	48,5
Доля учащихся дневных общеобразовательных учреждений, занимающихся во вторую-третью смены, в % от общего числа учащихся	32,0	30,3	28,5	28,0	25,2	24

1.1.3.2.3. Начальное, среднее и высшее профессиональное образование

Показатели развития начального, среднего и высшего профессионального образования Кемеровской области близки к средним по Сибирскому федеральному округу.

На начало 2007 года в области действуют 72 учреждения начального профессионального обучения и 4 учреждения среднего профессионального образования, реализующие программу начального профессионального образования. Численность учащихся составила 30,2 тыс. человек, что на 3 тыс. человек, или на 9 процентов, меньше, чем на 01.01.2006 г.

Несмотря на то, что направления подготовки в учреждениях НПО охватывают большой перечень профессий, в области ощущается дефицит специалистов востребованных профессий.

Диаграмма 25. Динамика численности учащихся учреждений начального профессионального образования (на 10 тыс. человек населения)

Доля выпускников 9-х классов, поступающих в профессиональные училища и лицеи с намерением получить среднее (полное) общее образование, устойчиво держится на уровне 21 процента (в среднем по Российской Федерации - 21 процент). В целом число ученических мест в учреждениях НПО области сбалансировано с количеством желающих получить образование данного уровня, но существует проблема несоответствия предлагаемых образовательными учреждениями специальностей спросу со стороны предприятий области.

На начало 2006/2007 учебного года в Кемеровской области действовало 53 самостоятельных средних специальных учебных заведения и 13 филиалов, в которых обучалось 51,4 тыс. человек более чем по 80 специальностям. Проявившаяся в последние годы тенденция роста востребованности высшего образования привела к сокращению числа студентов ССУЗов. В Кемеровской области за последние шесть (с 2001 г.) лет их численность снизилась на 11 процентов, в то время как численность обучающихся в ВУЗах выросла на 25 процентов. В то же время хозяйственный комплекс региона представлен широким спектром отраслей, в которых востребованы специалисты среднего профессионального звена. В 2006 году в системе среднего профобразования по договорам с физическими и юридическими лицами обучалось 20 тыс. человек, т.е. 39 процентов от общего контингента обучающихся. Около половины образовательных учреждений имеют договоры о трудоустройстве своих выпускников.

По количеству студентов ССУЗов на 10 тыс. жителей Кемеровская область превышает среднероссийский уровень (182 человека против 168) и занимает по данному показателю 30-е место среди регионов России.

В системе высшего профессионального образования в области действует 41 государственное высшее учебное заведение, в том числе 10 самостоятельных и 31 филиал. В структуре самостоятельных учебных заведений 2 академии, 4 университета и 4 института. Самым крупным по численности студентов является Кузбасский государственный технический университет (22 процента от общего числа обучающихся).

Диаграмма 26. Динамика численности студентов средних и высших учебных заведений (на 10 тыс. человек населения)

В 2006 году в государственных ВУЗах области обучалось около 101,3 тыс. студентов. С 2001 года количество студентов увеличилось на 25 процентов. На каждые 10 тыс. человек, проживающих в Кемеровской области, в 2006 году приходилось 358 студентов государственных ВУЗов.

Наряду с государственными в Кемеровской области функционируют 8 негосударственных вузов, только за 2006 год численность студентов в них выросла на 8,7 процента и достигла 6,2 тыс. человек. В 2006/07 учебном году на условиях полного возмещения затрат обучалось 39 процентов студентов техникумов и колледжей и 55,3 процента студентов государственных высших учебных заведений.

Уровень трудоустройства выпускников высшего профессионального образования в 2006 году составил 90 процентов.

Основные проблемы, требующие решения в среднесрочной перспективе:

нехватка мощностей дошкольных образовательных учреждений;

износ основных фондов общеобразовательных учреждений;

проблема дисбаланса подготовки специалистов в образовательных учреждениях и потребностей работодателей.

1.1.3.3. Здравоохранение

За годы российских экономических реформ система здравоохранения Кемеровской области претерпела значительную трансформацию, связанную со структурной перестройкой в отрасли и становлением в ней рыночных отношений.

Всего в области оказывают медицинскую помощь населению более 12 тыс. учреждений различного уровня. Основные индикаторы развития отрасли здравоохранения в 2001-2006 годах остаются стабильными, но они все еще существенно ниже, чем в среднем по стране и регионам Сибирского федерального округа.

Таблица 14

Основные показатели развития здравоохранения

Наименование показателя	2001	2002	2003	2004	2005	2006
1	2	3	4	5	6	7
Число больничных учреждений, единиц *	164	164	161	161	161	160
в т.ч. самостоятельные больничные учреждения					126	125
Число врачей всех специальностей, тыс. чел.	10,2	10,3	10,3	10,2	10,1	10,1
Численность среднего мед. персонала, тыс. чел.	25,9	26,4	26,4	26,3	26,1	26,0
Число больничных коек, тыс. штук**	26,1	26,0	26,8	26,1	26,5	26,9
Число врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений, ед.	320	324	326	326	343	345
-кроме того, число диспансеров, ведущих амбулаторный прием	41	41	41	40	39	39
Мощность врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений, тыс. посещений в смену	61,4	61,0	61,0	61,0	60,2	60,7
Число фельдшерско-акушерских пунктов, единиц	530	537	519	517	514	521
Число женских консультаций, детских поликлиник и лечебно-профилактических учреждений, единиц	263	255	259	285	289	290

Обеспеченность населения больничными койками, единиц на 10 000 населения**	89,0	89,1	89,6	93,5	93,7	95,0
Обеспеченность населения врачами, человек на 10 000 населения	34,8	35,4	35,8	36,0	35,8	36,0
Обеспеченность населения ср. мед. персоналом, человек на 10 000 населения	88,3	90,7	91,4	92,3	92,2	92,5
Обеспеченность амбулаторно-поликлиническими учреждениями, посещений в смену на 10 000 населения	207,4	204,9	207,1	212,0	211,5	212,4

*с учетом входящих учреждений

** с 2004 года с учетом коек для новорожденных

За счет организации платных медицинских услуг и расширения добровольного медицинского страхования в здравоохранение Кемеровской области в 2006 году дополнительно привлечено 1277,1 млн. рублей (9,33 процента средств консолидированного бюджета). С учетом привлеченных средств расходы на медицинскую помощь на 1 жителя увеличились с 3934 рублей в 2005 году до 4901 рубля в 2006 году.

Приоритетное внимание уделяется развитию сети общих врачебных практик, которые постепенно забирают у поликлиник функции первичной медико-санитарной помощи, оставляя за последними специализированную внебольничную помощь и диагностическую базу. В 2006 году в регионе работало 66 общих врачебных практик, из них почти половина - в сельской местности.

Эпидемиологическая обстановка в Кемеровской области остается сложной. Пик заболеваемости населения пришелся на 2002 год, после чего наблюдалось некоторое снижение заболеваемости, но динамика все еще остается неустойчивой - периоды снижения заболеваемости перемежаются с периодами роста. В 2003 - 2006 годах число больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, колебалось на уровне 2,11 - 2,3 млн. человек в год.

В 2006 году по сравнению с 2000 годом количество заболевших жителей в области выросло на 6 процентов. При этом произошло значительное снижение заболевших по двум основным группам болезней: болезней дыхательных органов (-15 процентов) и некоторых инфекционных и паразитарных видов болезней (-26 процентов). В то же время выросло количество зарегистрированных больных с новообразованиями (37 процентов), болезнями системы кровообращения - более чем в 2 раза, болезнями костно-мышечной системы (31 процент), выросли осложнения беременности, родов и послеродового периода (47 процентов). Отчасти увеличение заболеваемости населения связано с ухудшением здоровья населения. Но прежде всего 2006 год показателен тем, что в рамках реализации приоритетного национального проекта "Здоровье" были проведены профилактические осмотры населения и улучшилась диагностика заболеваемости.

Диаграмма 27. Динамика заболеваемости населения, в процентах к

предыдущему году

В 2006 году в среднем на 1 000 жителей Кемеровской области зарегистрировано 816,9 больных с диагнозом, установленным впервые в жизни. Этот показатель выше, чем в среднем по России. Обращает на себя внимание существенное превышение заболеваемости населения Кемеровской области инфекционными и паразитарными болезнями и болезнями, ставшими следствием внешних причин. Еще одна негативная тенденция - ухудшение здоровья женщин детородного возраста. В 2006 году на каждую тысячу женщин фертильного возраста у 73,7 возникли осложнения беременности, родов и послеродового периода, это на 47 процентов больше, чем в 2000 году. Показатель материнской смертности снизился с 61,6 на 100 тысяч живорожденных детей в 2005 году до 31,2 в 2006 году.

Заболеваемость населения по основным группам болезней (зарегистрировано больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, на 1000 человек населения)

Наименование показателя	2000 год		2005 год		2006 год
	Кемеровская область	Российская Федерация	Кемеровская область	Российская Федерация	Кемеровская область

1	2	3	4	5	6
Все болезни	734,6	730,5	723,2	743,9	816,9
некоторые инфекционные и паразитарные болезни	58,3	44,3	43,8	37,3	45,2
Новообразования	7,5	8,4	7,9	9,6	10,8
болезни нервной системы	13,1	15,3	11,0	15,3	15,1
болезни глаза и его придаточного аппарата	32,9	31,9	32,6	33,7	39,4
болезни органов дыхания	303	317,2	260,8	295,3	270,8
болезни кожи и подкожной клетчатки	48,1	44	52,7	49,8	53,5
болезни мочеполовой системы	35,1	37,6	42,9	46,2	52,8
травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин	116,7	86,2	127	90,2	126,0

Основные проблемы, требующие решения в среднесрочной перспективе:

сложная эпидемиологическая обстановка;

ухудшение показателей заболеваемости женщин детородного возраста и потребность в реализации мероприятий по снижению перинатальной смертности;

потребность в ремонте и оснащении учреждений здравоохранения.

1.1.3.4. Культура

Кемеровская область обладает достаточно мощным культурным и творческим потенциалом. Государственная сеть культурных учреждений региона в последние несколько лет остается относительно стабильной. В области действует 2419 учреждений культуры, искусства и кино. В 2006 году на территории Кемеровской области действовало 7 театров, 42 музея и выставочных зала, 330 киноустановок, 751 библиотека, 784 учреждения досуга. Большая часть учреждений культуры (57 процентов) расположена в сельской местности.

В 2006 году область занимала лидирующие позиции в Сибирском федеральном округе и стране по числу учреждений дополнительного образования в сфере культуры и искусства и по числу учащихся в них, по количеству киноустановок, общедоступных библиотек и клубных формирований.

Фактические расходы на культуру в Кемеровской области в расчете на одного жителя составили в 2005 году 796 рублей, в 2006 году 868 рублей.

Таблица 16

Основные показатели развития культуры Кемеровской области

Наименование показателя	2001	2002	2003	2004	2005	2006
1	2	3	4	5	6	7
Число общедоступных библиотек, единиц	781	779	778	771	769	751
Число книг и журналов, млн. экземпляров	15,6	15,5	15,4	15,2	15,0	14,8
Число посещений музеев, тыс. человек	1 050	1 044	1 051	1 052	1 126	1 085
Число посещений театров, тыс. человек	381	386	408	421	393	438
Число посещений музеев, на 1000 человек населения						
Кемеровская область	357	375	356	367	396	491
Российская Федерация	509	517	511	517	528	532
Сибирский федеральный округ	361	376	351	358	360	359
Численность зрителей театров, человек на 1000 населения						
Кемеровская область	118	115	127	128	127	155
Российская Федерация	212	207	201	196	196	196
Сибирский федеральный округ	204	202	199	197	200	203
Библиотечный фонд общедоступных библиотек, книг на 1000 населения						

Кемеровская область	5 633	5 563	5 585	5 470	5 424	5 331
Российская Федерация	6 982	6 961	6 982	6 888	6 843	6 501
Сибирский федеральный округ	6 500	6 484	6 512	6 486	6 412	6 166

Сравнительный анализ данных, характеризующих развитие отрасли культуры, Кемеровской области, регионов Сибирского федерального округа и страны в целом демонстрирует средние показатели области по среднестатистическим параметрам функционирования сферы культуры.

Недостаточная посещаемость театров в Кемеровской области, которая на четверть ниже, чем по Сибирскому федеральному округу и Российской Федерации, количество театров по норме в 2,5 раза в области меньше.

В Российской Федерации существует значительная диспропорция между регионами по количеству библиотек и их фондов. По количеству общедоступных библиотек Кемеровская область находится в рейтинге сибирских регионов на 5-м месте. С 2001 года число библиотек в области снизилось на 10 процентов. При этом в последние годы в области идет сокращение библиотечных фондов и увеличение количества книг, доступных в электронном виде. Библиотеки Кемеровской области занимают 1-е место среди регионов Сибирского федерального округа и 6-е в Российской Федерации по объему электронного каталога.

Кемеровская область имеет одну из лучших в стране и Сибирском федеральном округе многоуровневую систему подготовки кадров для отрасли "культура". Развитие системы художественного образования осуществляется в 130 детских музыкальных, художественных школах и школах искусств, 5 средних специальных образовательных учреждениях, Кемеровском государственном университете культуры и искусств. В учреждениях культуры области обучаются свыше 30 тысяч учащихся и студентов.

Среди проблем в сфере культуры следует отметить:

низкую включенность объектов культуры в рыночные отношения (туризм, рекреация и др.);

недостаточный уровень финансирования мероприятий по сохранению историко-культурного наследия области;

прогнозируемый дефицит квалифицированных кадров.

1.1.3.5. Молодежная политика

Областная молодежная политика выступает решающим фактором решения стратегических задач в сфере обеспечения преемственности поколений, раскрытия и развития инновационного и созидательного потенциала молодежи, что должно обеспечить становление гражданского общества и укрепление национальной безопасности России. В Кемеровской области молодежи уделяется самое пристальное внимание. В 2000 году был принят Закон "Об основных принципах реализации областной молодежной политики в Кемеровской области". Реализуется региональная целевая программа "Молодежь Кемеровской области". В 2006 году из средств областного бюджета на реализацию мероприятий областной молодежной политики было выделено свыше 40,0 млн. рублей.

Основной целью предыдущего этапа было создание условий для формирования нравственной устойчивости, социальной активности и самостоятельности молодого поколения как стратегического ресурса социально-экономического развития региона, формирования гражданского общества и повышения качества жизни.

Таблица 17

Основные показатели реализации государственной молодежной политики в Кемеровской области

Наименование показателя	Ед. изм.	2001	2002	2003	2004	2005	2006
1	2	3	4	5	6	7	8

Молодежь, включенная в общественную и полезную деятельность	тыс. чел.	25	35	40	63	65	70
Численность временно занятых и трудоустроенных детей и молодежи	тыс. чел.	0,7	1,3	4,2	6,3	8,0	12,8
Количество общественных молодежных, студенческих и детских организаций	ед.	80	81	81	82	87	92
Количество сотрудников различных учреждений, руководителей молодежных объединений, прошедших обучение, подготовку и переподготовку в сфере молодежной политики	чел.	14	20	30	45	50	70

Основными задачами реализации областной молодежной политики в программный период являются следующие: совершенствование нормативной правовой базы, патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, поддержка детско-юношеских организаций, движений, развитие системы молодежного и студенческого самоуправления на предприятиях и в учебных заведениях, дальнейшее укрепление системы молодежных учреждений, поддержка молодежных инициатив и инновационных проектов, содействие занятости молодежи, повышение конкурентоспособности молодежи на региональном рынке труда, решение жилищных проблем молодых людей, научно-методологическое обеспечение развития молодежи и областная молодежная политика, профилактика асоциальных и экстремистских явлений в молодежной среде, создание системы подготовки и переподготовки кадров, обеспечивающих необходимое качество работы с молодежью, реализация информационной политики, направленной на духовно-нравственное, гражданское развитие и социальную самоорганизацию молодежи.

1.1.3.6. Физическая культура и спорт

Основополагающей задачей государственной политики является создание условий для роста благосостояния населения, национального самосознания и обеспечения долгосрочной социальной стабильности. Создание базы для сохранения и улучшения физического и духовного здоровья граждан в значительной степени способствует решению указанной задачи. В то же время существенным фактором, определяющим состояние здоровья населения, является поддержание оптимальной физической активности в течение всей жизни каждого гражданина.

В 2005 году из средств областного и местного бюджетов на содержание объектов и учреждений физической культуры и спорта, приобретение спортивного инвентаря, оборудования, проведение спортивных и прочих мероприятий в сфере физической культуры и спорта было выделено более 550 млн. рублей.

На начало 2006 года в Кемеровской области физической культурой и спортом охвачено 336,2 тыс. человек, из них 104 тыс. детей, подростков и молодежи, работало 3,6 тыс. спортивных объектов.

Статистика свидетельствует, что в настоящее время Кемеровская область, как и Российская Федерация в целом, несмотря на положительную динамику, значительно отстает по показателю регулярных занятий физической культурой от развитых стран, в которых физическими упражнениями постоянно занимаются до 40 - 50 процентов, тогда как в Кемеровской области 11,8 процента, в Российской Федерации около 11 процентов.

Развитие сферы физической культуры и спорта в Кемеровской области в 2001 - 2006 годах

Наименование показателей	Ед. изм.	2001	2002	2003	2004	2005	2006
1	2	3	4	5	6	7	8
Количество спортивных сооружений	еде-ниц	3563	3832	3911	3963	3604	3664
Процент охвата населения, занимающегося физической культурой и спортом	%	10,9	11,2	12,1	11,8	11,8	11,9
Количество учреждений дополнительного образования (ШВСМ, СДЮШОР, ДЮСШ, ДЮКФП)	еде-ниц	114	116	119	119	121	123
Количество занимающихся в учреждениях дополнительного образования (ШВСМ, СДЮШОР, ДЮСШ, ДЮКФП)	чел.	87 937	97 780	92 051	83 732	84 434	84 400
Количество средних специальных учебных заведений (УОР)	еде-ниц	2	2	2	2	2	2
Количество занимающихся в средних специальных учебных заведениях (УОР)	чел.	298	352	323	295	324	324

Среди регионов Сибирского федерального округа Кемеровская область занимает 3-4 -е место по количеству стадионов, плоскостных спортсооружений, спортзалов, бассейнов.

Согласно статистическим данным, на конец 2006 года в Кемеровской области находилось 36 стадионов, 1652 плоскостных спортивных сооружения, 1177 спортивных залов, 38 плавательных бассейнов. По сравнению с другими регионами Сибирского федерального округа во многих сферах в Кемеровской области наблюдается позитивная динамика: в регионе с 1995 года количество плоскостных спортивных сооружений увеличилось на 9,1 процента, спортивных залов - на 11 процентов.

Однако этого недостаточно для обеспечения минимальной двигательной активности населения. Так, обеспеченность площадями спортивных залов в 2006 году составила 1,66 тыс. кв. метров на 10,0 тыс. населения при утвержденном [распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 г. N 1063-р "О социальных нормативах и нормах"](#) социальном нормативе 3,5, это всего лишь 47,4 процента; плавательными бассейнами - 26,84 кв. метров зеркала воды на 10,0 тыс. населения, что составляет 3,6 процента от утвержденных 750 кв. метров; плоскостными сооружениями - 3,15 тыс. кв. метров на 10,0 тыс. человек, или 16,2 процента от социального норматива 19,5 тыс. кв. метров на 10, 0 тыс. населения.

Аналогично сфере культуры в сфере физической культуры и спорта требуется организация мероприятий по повышению интереса общества к спорту, развитию рыночных механизмов использования объектов физической культуры. Для этого планируется осуществлять планомерную работу по ремонту и оснащению физкультурных объектов, привлечению частных инвесторов к проблемам спорта в области.

Таблица 19

Число спортивных сооружений (на конец года)

Стадионы с трибунами на 1500 мест и более				Плоскостные спортивные сооружения (площадки и поля)			Спортивные залы			Плавательные бассейны		
11995	22003	22004	11995	22003	22004	11995	22003	22004	11995	22003	22004	

1.1.3.7. Занятость и безработица, рынок труда

Основные тенденции на рынке труда определяются общими тенденциями развития экономики. В 2006 году численность экономически активного населения Кемеровской области составила почти 1,4 млн. человек. По сравнению с 2000 годом численность экономически активного населения области выросла на 2,8 процента. Анализ данных последних лет показывает, что в Кемеровской области, как и в целом по стране, наметилась тенденция стабильного роста данного показателя.

В 2006 году численность экономически активного населения составила 50,4 процента от общей численности жителей области. Из общей численности экономически активного населения 92,5 процента заняты в экономике, а 7,5 процента были безработными (по методологии Международной организации труда).

С 2001 по 2006 год в структуре занятого населения Кемеровской области по видам экономической деятельности произошли незначительные трансформации. Прежде всего выделяется снижение доли населения, занятого на обрабатывающих производствах (- 3,2 процентных пункта). Данное изменение в структуре стало следствием сокращения численности занятых на металлургическом и машиностроительном производствах. За пять лет число работающих на предприятиях, занимающихся указанными видами экономической деятельности, уменьшилось на 31,5 процента и 35 процентов соответственно. Перераспределение занятых шло в сторону сферы услуг, в основном торговли (+ 3 процентных пункта). Кроме того, более чем на четверть увеличилась численность занятых в государственном управлении (+ 0,9 процентных пункта).

Таблица 20

Численность занятого населения Кемеровской области по основным видам экономической деятельности

Наименование показателя	Численность занятых, тыс. человек	Изменение численности занятых, 2006 г. в % к 2001 г.	Структура занятых, в % от общей численности занятых		
2001	2006	2001	2006		
1	2	3	4	5	6
Всего занято в экономике	1246,2	1321,1	106	100	100
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	72,4	58,2	80,4	5,8	4,4
добыча полезных ископаемых	135,1	139,6	103,3	10,8	10,6

обрабатывающие производства	229,8	201,1	87,5	18,4	15,2
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	49,9	54,1	108,4	4,0	4,1
Строительство	76,4	78,6	102,9	6,1	5,9
оптовая и розничная торговля; ремонт авт отранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	157,7	207,8	131,8	12,7	15,7
транспорт и связь	109,6	118,4	108	8,8	9
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	78,8	80,5	102,2	6,3	6,1
государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное соцобеспечение	54,3	69,7	128,4	4,4	5,3
Образование	122,2	120	98,2	9,8	9,1
здравоохранение и предоставление социальных услуг	94,8	101,4	107	7,6	7,7
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	35,2	49,8	141,5	2,8	3,8

За период 2001-2006 г. увеличилась доля занятых в экономике, имеющих высшее образование. Если в 2001 году она составляла 17,3 процента, то в 2006 - 22,5 процента. Это практически соответствует среднему показателю по Сибирскому федеральному округу 22,6 процента.

Характерной чертой в образовательной структуре занятого населения Кемеровской области является высокая доля лиц, имеющих начальное профессиональное образование, - около 25 процентов, что во многом объясняется спецификой производств региона.

Рост объема производства, развитие торговли и сферы услуг позволили значительно снизить уровень безработицы в Кемеровской области. Общая численность безработных в Кемеровской области в 2006 году составила 107,3 тыс. человек, сократившись по сравнению с 2005 годом на 16,2 процента. В результате уменьшения числа безработных граждан и одновременного роста численности экономически активного населения уровень безработицы достиг минимального значения начиная с 1996 года. Уровень официально зарегистрированной безработицы по Сибирскому федеральному округу за 2006 г. - 3,3 процента. По итогам 2006 года по показателю "уровень безработицы" среди 16 регионов СФО Кемеровская область находится на 10-м месте после максимального.

Диаграмма 28. Уровень безработицы, проценты

На протяжении ряда лет фиксируется стабильное снижение удельного веса лиц, имеющих профессиональное образование выше среднего. В 2001 году их доля составляла 36,6 процента, а в 2006 году - 30,2 процента. В среднем по стране 31 процент безработных имеют среднее или высшее профобразование.

В 2006 году в государственные учреждения - центры занятости населения по вопросу трудоустройства обратилось 108 тыс. человек. В составе клиентов преобладали граждане, выбывшие с предыдущего места работы по собственному желанию и ранее не работавшие.

Таблица 21

Численность граждан, поставленных на учет в службе занятости, по причинам выхода на рынок труда

Наименование показателя	Поставлено на учет, тыс. человек		Изменение численности поставленных на учет, 2006 г. в % к 2001 г.	Структура поставленных на учет, в % от общей численности	
2001	2006	2001	2006		
1	2	3	4	5	6
Поставлено на учет в службе занятости, всего	91,2	107,9	118	100	100
уволенные по собственному желанию	36,4	41,3	113	40	38
уволенные в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации	8,7	10,2	117	10	9
имели длительный (более года) перерыв в работе	11,8	21,7	184	13	20
ранее не работавшие, ищущие работу впервые	38,8	39,8	103	43	37
учащиеся, желающие работать в свободное от учебы время	20,0	15,1	76	22	14
выпускники учебных заведений	7,2	8,8	122	8	8

--	--	--	--	--	--

Наиболее значительно увеличилась численность лиц, имеющих длительный (более года) перерыв в работе (на 84 процента), что вызвало соответствующие структурные изменения состава граждан, поставленных на учет (прирост доли данной категории на 7 процентных пунктов).

Общее предложение свободной рабочей силы на регистрируемом рынке труда составило 160,5 тыс. человек (на 38 процентов больше 2001 года), из них статус безработного имели 130,1 тыс. человек (на 66 процентов больше).

Ежегодно увеличивалась емкость банка вакансий. В 2006 году служба занятости располагала сведениями о наличии 188,4 тыс. вакансий (увеличение на 47 процентов к 2001 г.). Основное количество свободных рабочих мест (вакантных должностей) сосредоточено в промышленности, торговле (по 17 процентов) и строительстве (15 процентов).

Сохраняется территориальное несоответствие между предложением рабочей силы и спросом на нее на регистрируемом рынке труда - более половины вакансий (53 процента) заявлено работодателями в службу занятости г. Кемерово и Новокузнецк, где проживает только пятая часть ищущих работу граждан. В сельских районах, где проживал каждый третий претендент на рабочее место, предлагается для трудоустройства 16 процентов вакансий. В структуре заявок традиционно преобладали свободные места для рабочих (80 процентов).

Территориальное и профессиональное несоответствие между спросом на рабочую силу и ее предложением усиливалось отсутствием у граждан, ищущих работу, требуемых работодателями уровня квалификации и стажа, существенно ограничивая возможности трудоустройства. С другой стороны, заявленные вакансии зачастую не соответствуют ожиданиям безработных по условиям и оплате труда, отсутствию социальных гарантий, перспектив профессионального и карьерного роста.

При содействии службы занятости нашли работу 68,2 тыс. человек (на 36 процентов больше показателя 2001 года), в их числе 49,8 тыс. человек - граждане, имевшие статус безработного (на 71 процент больше). Большинство (70 процентов) приняты на постоянное рабочее место, остальные - на условиях временной занятости.

Самый высокий уровень трудоустройства сохранялся в группе дипломированных клиентов с высшим профессиональным образованием, что указывает на стабильный спрос на высококвалифицированных работников.

Получили профессию, востребованную на рынке труда, при содействии службы занятости 5,3 тыс. человек. Общее количество профессий, специальностей и видов деятельности, по которым осуществлялось обучение, включало более 80 наименований.

Учитывая, что экономика области остро нуждается в рабочих кадрах, обучение безработных рабочим профессиям является главным приоритетом в работе службы занятости. В общей численности граждан, завершивших в 2006 году обучение, прошли подготовку, переподготовку и повысили квалификацию по рабочим профессиям 4,2 тыс. человек, или 76 процентов от численности обучившихся.

На начало 2007 г. продолжали искать работу 43 тыс. безработных, т.е. официально зарегистрировано 38 процентов от числа экономически активных жителей области, претендующих на рабочее место. Среди них 4,7 процента составляли лица предпенсионного возраста, каждый третий - молодежь в возрасте 16-29 лет.

В структуре безработных по уровню образования увеличилась доля граждан, не имеющих специального профессионального образования, с 40 до 51 процента, при снижении доли имеющих высшее и среднее профессиональное образование до 31 (на 9 процентных пунктов) и начальное профессиональное образование - до 18 процентов (на 3 процентных пункта).

Оставались свободными около 23,6 тыс. мест - это 13 процентов от емкости банка вакансий (в 2001 году 14,7 тыс. мест и 12 процентов соответственно). В среднем по области на 1 вакансию претендовали 1,9 клиента (без учета профессионально - квалификационного и территориального деления), так же как и в 2001 году. Конкуренция среди женщин (3,7 человека на вакансию) выше, чем среди мужчин (менее 1 человека). В среднем по городским округам нагрузка на 1 вакансию составила 1,1 человека, по муниципальным районам 15 человек.

Превышение предложения рабочей силы над спросом сохраняется по каждой группе должностей служащих и рабочих профессий. Максимально это выражено по группе руководителей.

Таблица 22

Характеристика спроса и предложения на регистрируемом рынке труда, на конец года

--	--	--	--	--	--

Наименование показателей	Спрос на рабочую силу, тыс. вакансий		Предложение рабочей силы, тыс. человек		Количество человек на вакансию	
2001 г.	2006 г.	2001 г.	2006 г.	2001 г.	2006 г.	
Руководители	0,4	1,0	2,5	2,7	5,8	2,7
Должности специалистов среднего звена	2,5	2,8	4,8	5,3	1,9	1,8
Другие служащие	0,6	1,0	1,1	1,9	1,9	2,0
Рабочие	11,2	18,8	16,5	26,9	1,5	1,4
Не имеющие профессии	нет данных	нет данных	2,7	7,8	нет данных	нет данных
Всего	14,7	23,6	27,6	44,5	1,9	1,9

В структуре клиентов службы занятости населения почти каждый шестой не имел профессии или специальности.

За 2006 год уровень регистрируемой безработицы снизился на 0,5 процентных пункта. Сохраняется дифференциация показателя безработицы по территориям области: от 1 процента (г. Новокузнецк) до 13,3 процента (Ижморский район). Средний уровень безработицы в сельских районах (6,2 процента) значительно превышает уровень в городах (1,9 процента).

Для решения проблем в области разработана и утверждена Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 21.09.2008 N 258 среднесрочная региональная целевая программа "Содействие занятости населения Кемеровской области" на 2008 - 2010 годы.

Проблемы, требующие решения в среднесрочной перспективе:

наличие структурной безработицы;

территориальное и профессионально-квалификационное несоответствие спроса и предложения рабочей силы;

большое число безработных, не имеющих опыта работы и не работавших по специальности длительное время.

1.1.3.8. Уровень жизни населения

В 2006 году денежные доходы, полученные населением Кемеровской области, составили 321,2 млрд. рублей. По сравнению с предшествующим годом они выросли на 21,7 процента. С 2001 по 2005 год в среднем за год денежные доходы жителей Кемеровской области увеличивались на 26 процентов.

Среднемесячный денежный доход жителя Кемеровской области в 2006 году равнялся 9449 рублям.

Диаграмма 29. Темпы изменения денежных доходов населения Кемеровской области, в процентах к 2000 году

Темпы роста денежных доходов населения в последние годы заметно опережают уровень инфляции, что способствует росту реальных денежных доходов населения, которые увеличились в 2006 году еще на 11 процентов. Сохранение тенденции роста реальных денежных доходов населения обусловлено прежде всего повышением заработной платы и доходов от собственности.

Динамика изменения доходов жителей области полностью совпадает со средним показателем по Сибирскому федеральному округу. С 2000 по 2006 год доходы населения Кемеровской области и Сибирского федерального округа выросли в 3,3 раза, а реальные - в 1,8 раза. Область является одним из лидеров среди сибирских регионов по уровню среднемесячного среднедушевого дохода, который в 1,2 раза выше среднего по округу. В то же время среднемесячный доход жителей области складывается ниже, чем в среднем по стране, что мало соответствует условиям проживания в Сибири - суровый климат, удаленность от основных мест отдыха и культурных центров и т.п.

Основной составляющей денежных доходов населения Кемеровской области остается заработная плата. В 2006 году этот источник обеспечил 40 процентов всех доходов населения.

В Кемеровской области сохраняется высокая дифференциация заработной платы между различными видами экономической деятельности. Максимальную зарплату в 2006 году получали работники, занимающиеся финансовой деятельностью. Их зарплата в 2 раза выше, чем в среднем по области. В то же время в 2004 - 2006 годах произошло сокращение разрыва между минимальной и максимальной заработной платой: с 6,3 раза в 2003 году до 5,3 раза - в 2006 году.

Таблица 23

Заработная плата по видам экономической деятельности

Наименование показателя	2001	2002	2003	2004	2005	2006
1	2	3	4	5	6	7
Всего в экономике	3 313	4 248	5 264	6 707	8 654	10408
в том числе по видам экономической деятельности:						
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	1 546	1 796	2 160	2 904	3 875	5080
рыболовство, рыбоводство	1 556	4 077	5 752	7 713	5 539	9462
добыча полезных ископаемых	5 495	6 491	8 190	10927	14374	16080
обрабатывающие производства	3 712	4 515	5 698	7 164	9 063	10592
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	4 085	4 933	5 836	6 937	8 646	10642
строительство	2 895	3 429	4 559	5 959	8 216	10648
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	2 478	2 646	3 460	4 429	5 596	7330

гостиницы и рестораны	2 268	2 636	3 288	4 083	4 861	5657
транспорт и связь	3 780	4 903	6 343	8 102	10012	11782
финансовая деятельность	7 460	10259	12643	13771	16774	20627
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	2 552	3 414	4 426	5 654	7 605	9291
государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение	3 916	5 610	7 217	8 260	11076	13392
образование	1 791	2 994	3 291	4 139	5 293	6908
здравоохранение и предоставление социальных услуг	1 890	3 144	3 505	4 364	5 596	7290
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	2 133	2 900	3 324	4 208	5 315	6611

Территориальная дифференциация заработной платы также очень высока, что обусловлено специализацией экономики. Если в Междуреченске она составила в 2006 году в среднем 14065 рублей в месяц, то в Чебулинском районе в 2,8 раза меньше - 4974 рубля. При этом в 73,5 процента административно-территориальных образований Кемеровской области уровень зарплаты был ниже среднего по области.

Усилившиеся в последние годы положительные тенденции экономического развития области и связанный с этим рост доходов населения значительно снизили масштабы бедности. В 2006 году за чертой бедности жили 11,7 процента жителей области, тогда как в 2001 году, например, более четверти населения имели денежные доходы ниже прожиточного минимума. В сравнении с соседними регионами уровень бедности в Кемеровской области самый низкий.

В области успешно решается проблема по погашению задолженности по заработной плате. За 2006 год долги по оплате труда сократились на 40 процентов и составили 13 млн. рублей. При этом бюджетная задолженность погашена полностью. Основная часть долгов хозяйствующих субъектов сосредоточена в сельском хозяйстве (44,5 процента) и в строительстве (35 процентов).

Денежные расходы населения Кемеровской области в 2006 году сложились в сумме 277,9 млрд. рублей, или 122,2 процента к уровню 2005 года. Структура использования денежных доходов за последние годы кардинально не изменилась. Основную часть своих доходов жители области тратят на приобретение товаров и оплату услуг (69,7 процента), по сравнению с 2001 годом удельный вес этих расходов вырос на 7,0 процента. Доля прироста финансовых активов населения за этот же период снизилась на 12,6 процентных пунктах, что стало следствием сокращения удельного веса наличных денег, остающихся на руках у населения или потраченных за пределами региона.

Диаграмма 30. Структура использования денежных доходов населения Кемеровской области, проценты

Объем банковских вкладов физических лиц в кредитных организациях области увеличивается сообразно росту денежных доходов населения. На конец 2006 года средний размер рублевых депозитов составлял 15,8 тыс. рублей, что в 5 раз больше, чем в 2001 году. По суммарному объему привлеченных средств физических лиц в банковский сектор экономики область занимает среди регионов Сибирского федерального округа 3-е место и 16-е по России.

Основной задачей на среднесрочный период является улучшение качества жизни населения, в том числе развитие системы здравоохранения, повышение стандартов качества предоставляемых социальных услуг и проч.

1.1.3.9. Национальные и межнациональные отношения в

Кемеровской области

Кемеровская область - уникальный регион с точки зрения национального состава населения. В области действуют 51 национальное объединение, национально-культурные центры, клубы по интересам, молодежные и детские национальные коллективы, благотворительные организации, работает координационный совет национальных общественных объединений.

В соответствии с целями и задачами государственной национальной политики основные направления деятельности Администрации Кемеровской области сосредоточены на сохранении языка, культуры, традиций народов, создании условий для самореализации различных национальных групп.

Укрепляются международные, межнациональные и межрегиональные связи. Обеспечивается участие членов национальных объединений в выставках-ярмарках, конкурсах, фестивалях, проводятся национально-культурные и просветительские мероприятия.

Вместе с тем выделяется ряд проблем, которые требуют постоянного внимания со стороны административных структур, в частности:

разработка и совершенствование законодательных и иных нормативных правовых актов Кемеровской области по вопросам национальной политики и деятельности общественных объединений, нормативное регулирование правового статуса коренных малочисленных народов, защита их исконной среды обитания, традиционных образа жизни и хозяйствования, развитие территорий традиционного природопользования, сохранение национальной культуры, осуществляемые в пределах ведения субъекта Федерации;

создание и (оперативное) текущее уточнение информационной базы по национальным объединениям Кемеровской области;

содействие созданию позитивных национальных общественных объединений, ориентированных на решение комплексных или отдельных социальных проблем области, организация и координация конструктивной общественной инициативы, поддержка мероприятий общественных объединений, вовлечение их в областные мероприятия и акции, организация и обеспечение деятельности координационных и консультативных общественных органов;

сотрудничество с национальными общественными организациями и движениями различных уровней, в том числе международными;

расширение социально-культурных отношений с субъектами Российской Федерации и странами СНГ, содействие созданию и развитию взаимосвязей с кузбасскими землячествами на территориях субъектов РФ и стран СНГ.

1.1.3.10. Социальная защита населения

В Кемеровской области развернута достаточная сеть учреждений социального обслуживания семей с детьми, детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В области действуют 3 центра социальной помощи семье и детям, 14 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 25 социальных приютов для детей, 3 центра психолого-педагогической помощи населению, 4 центра экстренной психологической помощи по телефону, 1 центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, 6 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями. Работают отделения по работе с семьей и детьми в центрах социального обслуживания населения.

Ежегодно учреждениями обслуживается более 300 тыс. человек. Семьям оказывается более 1 млн. социально-экономических, социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических, социально-правовых и социально-бытовых услуг.

В области на протяжении нескольких лет за счет средств областного бюджета реализуются меры по социальной поддержке населения, предусмотренные различными нормативными правовыми актами Кемеровской области, в том числе пенсии Кемеровской области, бесплатное протезирование граждан, не являющихся инвалидами.

В структуре населения Кемеровской области более 800 тыс. получателей пенсий, из них граждане пожилого возраста и инвалиды составляют более 80 процентов. Более 15 тысяч граждан в возрасте от 20 до 35 лет из числа ветеранов и инвалидов боевых действий, лиц, пострадавших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей). Из 218 тысяч инвалидов - 11 тысяч дети-инвалиды.

На 1 января 2008 года в области проживают 11,8 тыс. многодетных семей, в которых воспитывается 39,4 тыс. детей. Число многодетных семей увеличилось по сравнению с прошлым годом на 6 процентов. Из многодетных семей малоимущими являются более 8,6 тыс. семей, или 73 процента.

В 2007 году в области действовали 3 центра социальной помощи семье и детям, 14 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 25 социальных приютов для детей, 3 центра психолого-педагогической помощи населению, 4 центра экстренной психологической помощи по телефону, 1 центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, 6 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями.

Действуют отделения по работе с семьей и детьми в центрах социального обслуживания населения.

В учреждениях социальной защиты семей с детьми работает свыше 4,4 тыс. чел., из них около 3 тыс. специалистов. 492 чел. в прошлом году повысили свою квалификацию. Учреждениями обслужено 307 тыс. чел.

Основными проблемами, требующими решения в среднесрочной перспективе, являются:

проблема необходимости дальнейшего улучшения качества предоставляемых бюджетных услуг в сфере социальной защиты и повышения эффективности расходования государственных средств на эти цели;

проблема усиления участия внебюджетных источников (средств частных компаний, общественных организаций и др.) в решении социальных проблем;

проблема низкой заработной платы сотрудников сферы социальной защиты и дефицит кадров.

Глава 1.1.4. Пространственное развитие: состояние инженерных и транспортных инфраструктур, экологическая обстановка, строительство

Высокий уровень износа коммунальных инфраструктур, недостаточный уровень развития транспортных инфраструктур и отсутствие продуманного комплекса мер в сфере развития городской среды препятствуют росту экономики области и стимулируют миграционную убыль населения.

Необходимо направить усилия на повышение уровня жизни в населенных пунктах области, инвестировать в создание территорий, отвечающих современным стандартам качества.

Кроме того, существует опасность ухудшения экологической и техногенной обстановки в области. Каждая пятая тонна выбросов вредных веществ в атмосферу и почти каждая третья тонна выбросов вредных веществ в водоемы в СФО РФ приходится на предприятия Кемеровской области. Фиксируется значительное число техногенных аварий, многие из которых сопровождаются гибелью людей.

1.1.4.1. Транспортная инфраструктура

В Кемеровской области хорошо развита дорожная сеть. Север области пересекает Транссибирская железнодорожная магистраль, юг - Южносибирская. Область имеет прямое железнодорожное сообщение со всеми регионами страны. Кузбасское отделение Западно-Сибирской железной дороги - мощная транспортная система, не имеющая себе равных в России по отправлению грузов. Оно обеспечивает 85 процентов дорожной и 16 процентов общесетевой погрузки всей Российской Федерации. Специфической особенностью Кузбасского отделения является то, что магистральный транспорт работает в едином технологическом ритме с основными промышленными производствами области.

Автомобильное сообщение обеспечивает связь между 20 городами области. Протяженность сети автомобильных дорог общего пользования Кемеровской области составляет 6,761 тыс. км, в том числе областных - 5,34 тыс. км и территориальных - 1,421 тыс. км. Из общей протяженности автомобильных дорог 6,622 тыс. км имеют твердое покрытие, в том числе областных - 5,34 тыс. км и территориальных - 1,282 тыс. км. Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием равна 0,069 км/км². Количество мостовых сооружений и путепроводов на дорогах области - 487 протяженностью 19,310 тыс. пог. м, из них:

на областных автомобильных дорогах - 345 общей протяженностью 15,910 тыс. пог. м, в том числе металлических - 40 протяженностью 3,838 тыс. пог. м;

на территориальных автомобильных дорогах - 142 протяженностью 3,4 тыс. пог.м., в том числе металлических - 40 протяженностью 1,012 тыс. пог. м.

По территории Кемеровской области пролегают автомобильные дороги федерального значения: М-53 "Байкал" Новосибирск-Иркутск протяженностью 467,468 км (покрытие в асфальтобетоне), в том числе II категории - 115,28 км, III категории - 350,088 км, IV категории - 2,1 км. Количество мостовых сооружений и путепроводов: через автодороги - 3/187,2 пог. м, через железные дороги - 4/236,38 пог. м.

На территории Кемеровской области действуют 3 аэропорта: международный аэропорт Кемерово, аэропорт федерального значения Новокузнецк и аэропорт местного значения в г. Таштаголе.

По реке Томь транспортные предприятия области осуществляют пассажирские перевозки на линиях Кемерово - Новокузнецк и Кемерово - Томск.

1.1.4.1.1. Грузовые перевозки транспортом общего пользования

Основными грузоперевозчиками в Кемеровской области являются предприятия железнодорожного и автомобильного транспорта. В структуре перевозки грузов сохраняется "лидерство" автомобильного транспорта, предприятиями которого перевезено в 2006 году 61,3 процента грузов (349 млн. тонн). По железной дороге было отправлено 220 млн. тонн (37,7 процента). По сравнению с 2005 годом объемы перевезенных грузов выросли на 17 процентов.

Диаграмма 31. Динамика грузооборота транспорта общего пользования, в процентах к 2000 году

Грузооборот транспорта общего пользования в 2006 году составил 50 млрд. тонно-километров, что на 6 процентов больше, чем годом ранее. В 2001-2006 годах динамика грузооборота носила повышающий характер, единственный спад был зафиксирован в 2002 году. За шесть лет объем грузооборота в области вырос на 18 процентов.

На долю железнодорожного транспорта приходится почти 95,7 процента от общего объема грузооборота. Последние годы предприятия железнодорожного транспорта демонстрируют стабильные показатели работы. В 2002-2006 годах в среднем за год объем перевезенных грузов увеличивался на 5,4 процента, а грузооборот - на 6,6 процента. 81,5 процента всех перевезенных грузов - это каменный уголь, еще 9 процентов приходится на черные металлы и железную руду. В 2006 году значительно увеличились объемы транспортировки лесных грузов - 115 процентов, цемента - 125 процентов и химикатов - 111 процентов.

Кузбасское отделение Западно-Сибирской железной дороги обслуживает более 1200 крупных и средних промышленных предприятий Кемеровской области. Протяженность железнодорожных путей общего пользования составляет 1 685 км.

На долю автомобильного транспорта приходится 4,3 процента грузооборота Кемеровской области. Статистические данные свидетельствуют о том, что развитие автомобильных грузоперевозок идет менее успешно, чем железнодорожных. В 2006 году наблюдалось увеличение грузооборота (+ 32,3 процента), до этого на протяжении нескольких лет (2001 - 2004 гг.) показатель неизменно снижался.

1.1.4.1.2. Пассажирские перевозки

Динамика основных показателей развития пассажирского транспорта в 2001-2005 годах характеризуется отрицательными значениями. В 2006 году в Кемеровской области всеми видами транспорта общего пользования было перевезено 526 млн. пассажиров, по сравнению с 2005 годом их число возросло на 4,8 процента. Таким образом, по сравнению с 2000 годом количество пассажиров транспорта общего пользования сократилось на 30,5 процента. При этом показатель пассажирооборота сократился за шесть лет на 31 процент.

Диаграмма 32. Динамика пассажирооборота транспорта общего пользования, в процентах к 2000 году

В 2006 году пассажирооборот всех видов транспорта составил 7,5 млрд. пассажиро-километров. Ведущая роль в пассажирских перевозках принадлежит автобусному транспорту. На его долю приходится 63 процента пассажирооборота Кемеровской области, удельный вес железнодорожного транспорта - 28,5 процента. В 2006 году на автомобильном транспорте наблюдался прирост пассажирооборота (11 процентов). Но этот рост не смог компенсировать высокие темпы падения показателя по железнодорожному транспорту (- 25 процентов). В итоге пассажирооборот по всем видам транспорта по сравнению с 2005 годом несколько изменился (- 2 процента).

Реализация ежегодно принимаемых региональных целевых программ "Транспорт" позволила за последние два года обновить парк автобусов, выполняющих областной государственный и муниципальные заказы по перевозке пассажиров, на 26 процентов. За 2005 - 2006 годы транспортным предприятиям передано 480 автобусов. В результате возросли качество и культура обслуживания пассажиров.

В 2006 году введены в действие новые железнодорожные линии - 19,3 км, вторые пути - 0,55 км, автомобильные дороги с твердым покрытием - 11,2 км, в том числе общего пользования - 5,4 км, ведомственные и частные - 5,8 км, трамвайные пути - 2,6 км.

Автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения Кемеровской области составляют 6,77 тыс. км, из них 98,2 процента с твердым покрытием. В рейтинге российских регионов по показателю "густота автомобильных дорог с твердым покрытием" Кемеровская область занимает 52-е место, а среди "соседей" по Сибирскому федеральному округу 2-е место (выше показатель только в Алтайском крае).

Густота железнодорожных дорог общего пользования в области самая высокая среди всех сибирских регионов. На 10 тыс. квадратных километров территории приходится 176 км железнодорожных путей. В среднем по регионам СФО - 29 км, а по стране - 50 км.

С увеличением интенсивности деловых связей и расширением потока туристов огромную важность приобретает развитие авиационного транспорта. Аэропорт Кемерово, являясь аэропортом федерального значения, открытым для международных полетов, осуществляет воздушное сообщение более чем с 20 городами России и с 7 странами дальнего зарубежья - Таиланд, Турция, Кипр, Объединенные Арабские Эмираты, Германия, Китай, Монголия.

В 2006 году на техперевооружение аэропорта Кемерово было направлено 74 млн. рублей - выполнен ремонт служебных и бытовых зданий, площади аэропорта, приобретена спецтехника. В результате возрос объем перевозки грузов и пассажиров, расширилась география полетов из аэропортов г. Кемерово и г. Новокузнецка. Количество международных пассажиров в 2006 году увеличилось более чем в 2 раза (208 процентов к уровню 2005 года). Следует предусмотреть выделение дополнительных инвестиций.

Приоритетные вопросы, требующие решения в среднесрочной перспективе:

тарифные ограничения на транспорте (прежде всего железнодорожном), препятствующие динамичному развитию многих секторов экономики области;

потребность развития транспортных коридоров поставки угля, подъездных путей к местам разработки угольных месторождений, технической оснащенности железнодорожного транспорта;

дефицит рынка транспортно-логистических услуг в Кемеровской области;

неразвитость малой авиации.

1.1.4.1.3. Связь и информатизация

Рынок информационных услуг промышленно развитой Кемеровской области с ее европейской плотностью населения обладает огромным потенциалом для развития всех видов электросвязи.

Информационные услуги в Кемеровской области оказывают более 200 крупных и средних предприятий. Ежегодный прирост объема услуг электросвязи в последние 3 года превышал 30 процентов. В 2006 году общий объем услуг, оказанный предприятиями связи области, составил 9,7 млрд. рублей, что на 31 процент больше объема 2005 года.

В 2004 - 2006 годах в строительство телекоммуникаций области за счет всех источников финансирования было вложено более 6 млрд. рублей.

С севера на юг области были проложены три волоконно-оптические магистрали (общая протяженность - свыше 4 тысячи километров), которые закольцованы между собой и позволяют с высокой скоростью и надежностью передавать мощные потоки информации, создавая хорошие условия для создания единого информационно - телекоммуникационного пространства.

Совокупная абонентская база шести сотовых операторов связи к началу 2007 года насчитывала 2,4 млн. пользователей, коэффициент проникновения мобильной связи превысил 80 процентов. Общая смонтированная емкость АТС приблизилась к 800 тысячам номеров. Плотность фиксированной телефонной связи в Кемеровской области в конце 2006 года составила 23 телефона на 100 жителей. Очередь на установку проводного телефона со 120 тысяч в 2004 году снизилась до 27 тысяч в 2006 году.

Введены в опытную эксплуатацию центральная наземная спутниковая станция в г. Кемерово и 15 приемных и приемопередающих спутниковых станций в других городах области.

По федеральной программе предоставления универсальных услуг электросвязи в деревнях и селах Кемеровской области филиал ОАО "Сибирьтелеком" в 2006 году установил 370 таксофонов, в 2007 году установит еще 670 таксофонов. В результате жители всех сельских и отдаленных населенных пунктов будут иметь возможность связаться с любым абонентом как на территории области, так и за ее пределами. В эти же сроки 205 деревень и сел сельских поселений с населением свыше 500 человек будут оснащены пунктами коллективного доступа к Интернету.

Диаграмма 33. Число телефонных аппаратов сети общего пользования, единиц на 100 человек населения

Главная цель всех проводимых в области мероприятий по развитию инфокоммуникаций - максимальное снижение диспропорции в развитии городской и сельской телефонной связи и информатики (ликвидация так называемого цифрового неравенства) путем развития сети губернского телерадиовещания, замены существующих и строительства новых АТС в сельской местности, более широкого применения спутниковой и других видов беспроводной связи, компьютеризации учреждений образования, здравоохранения, культуры, обеспечение коллективного доступа к Интернету.

Таблица 23

Роль транспорта и связи в экономике Кемеровской области

Наименование показателя	2001	2005	2006
Доля транспорта и связи в ВРП, %	12,3	9,3	9,2
Доля основных фондов транспорта и связи в общей стоимости основных фондов, %	19,9	21,2	21,9
Доля занятых на транспорте и связи в общей численности занятых в экономике, %	8,8	9,2	9,2
Доля прибыли прибыльных предприятий транспорта и связи в общем объеме прибыли, полученной в экономике, %	6,1	0,8	2,7
Доля убытка убыточных предприятий транспорта и связи в общем объеме убытка, %	4,9	5,6	4,4
Соотношение средней заработной платы по виду деятельности "транспорт и связь" со средней заработной платой в экономике, разы	1,14	1,16	1,13

В 2006 году число организаций Кемеровской области, использовавших информационные технологии, увеличилось на 16 процентов и составило 3140 единиц. Ими было затрачено на информационные технологии 2570 млн. рублей.

Локальные вычислительные сети и доступ к услугам Интернета имеют 68 процентов организаций области, используют электронную почту - 74 процента. Число организаций, имеющих WEB-сайт, увеличилось за год более чем в 2 раза, и их доля составила 17 процентов от общего количества организаций.

Заявитель в Интернете может получить доступ к 127 формам и образцам документов по предоставлению исполнительными органами государственной власти Кемеровской области государственных услуг.

Уровень доступности современных информационных технологий населению Кемеровской области характеризуется следующими показателями. Количество персональных компьютеров на 100 человек населения увеличилось за год почти на 22 процента и составило 14 единиц. Доступ к услугам Интернета имеют 26 процентов домохозяйств Кемеровской области. В области действуют 353 общественных пункта доступа граждан к Интернету с общим количеством персональных компьютеров 1181 штука. Общее среднее количество пользователей общественных пунктов доступа составляет 43 тысячи человек в месяц. В процессе создания 13 общественных пунктов в органах местного самоуправления.

Таблица 24

Число организаций, использовавших информационные и коммуникационные технологии, единиц

Наименование показателя	2002	2003	2004	2005	2006
Число организаций, использовавших ИКТ	1250	1457	1714	2706	3140
в том числе использовавшие:					
персональные компьютеры	1 250	1 457	1 714	2 706	2 947
ЭВМ других типов	111	164	167	258	397
локальные вычислительные сети	747	879	1 054	1 711	2 126
электронную почту	707	895	1 102	1 785	2 321
глобальные сети	835	923	1 175	1 737	2 202
из них Интернет	662	802	1 026	1 700	2 141
выделенные каналы связи	218	281	391	613	832

Таблица 25

Затраты организаций на информационные и коммуникационные технологии, млн. рублей

Наименование показателя	2002	2003	2004	2005	2006
1	2	3	4	5	6
Всего	419,0	730,5	1494,9	2356,7	2570,4
в том числе затраты:					
на приобретение вычислительной техники	230,4	366,7	922,0	1291,0	872,0
на приобретение программных средств	43,7	58,9	133,1	185,5	206,4
на оплату услуг электросвязи	90,7	213,9	258,4	610,3	1130,1
на обучение сотрудников, связанное с развитием и использованием ИКТ	2,5	5,2	15,2	26,2	30,2

на оплату услуг сторонних организаций и специалистов (кроме услуг связи и обучения)	33,8	56,4	124,0	148,1	222,6
прочие затраты	17,9	29,4	42,2	95,6	109,1
	В процентах к итогу				
на приобретение вычислительной техники	55,0	50,2	61,7	54,8	33,9
на приобретение программных средств	10,4	8,1	8,9	7,9	8,0
на оплату услуг электросвязи	21,6	29,3	17,3	25,9	44,0
на обучение сотрудников, связанное с развитием и использованием ИКТ	0,6	0,7	1,0	1,1	1,2
на оплату услуг сторонних организаций и специалистов (кроме услуг связи и обучения)	8,1	7,7	8,3	6,3	8,7
прочие затраты	4,3	4,0	2,8	4,0	4,2

1.1.4.2. Жилищное строительство

В 2006 году в Кемеровской области построено квартир общей площадью 804 тыс. кв. метров. В результате свои жилищные условия смогли улучшить 11,5 тыс. семей. Минимальные объемы жилищного строительства были зафиксированы в 2000 году (338 тыс. кв. м). Начиная с 2001 года в области отмечается стабильный рост ввода жилья.

Диаграмма 34. Динамика жилищного строительства, в процентах к 2000 году

В последние годы по темпам ввода жилищного строительства область заметно опережает средние показатели по Сибирскому федеральному округу и Российской Федерации. Из всех сибирских регионов только в Омской области темпы ввода жилья в 2001 - 2005 годах опережали темпы роста в Кемеровской области. В то же время по среднедушевым показателям жилищного строительства Кемеровская область только 5-я. В среднем на каждую тысячу жителей в 2006 году построено 284 кв. метров жилья. Это на 2,5 процента больше, чем показатель по Сибирскому федеральному округу (277 кв. м) и на 20 процентов меньше, чем в среднем по Российской Федерации (355 кв. м).

Обеспеченность населения области жильем на конец 2006 года в среднем на одного жителя составила 20,5 кв. метра, среднероссийский уровень обеспеченности - 20,9 кв. метра.

С 2001 по 2006 год доля индивидуального жилищного строительства выросла с 38,5 процента до 45,3 процента. В 2006 году населением за счет полученных кредитов и собственных средств построено 3,9 тыс. жилых домов общей площадью 364 тыс. кв. метров (105,2 процента к 2005 году).

Для улучшения жилищных условий работников бюджетных организаций в 2006 году продолжалось предоставление льготных долгосрочных жилищных займов под 5 процентов годовых с рассрочкой на 20 лет, а для отдельных категорий граждан - под 3 процента годовых или беспроцентных займов. Всего было выдано 2,5 тыс. бюджетных займов на 1871 млн. рублей, в том числе 807 займов было предоставлено молодым семьям.

Активизации жилищного строительства способствует развитие ипотечного кредитования, которое действует в Кемеровской области с декабря 2003 года. В 2006 году было выдано ипотечных кредитов на сумму 1364 млн. рублей.

Администрацией области продолжается работа по ликвидации ветхого и аварийного жилья. Так, в 2006 году более 1,8 тыс. семей переселили из аварийного и ветхого жилья, снесено 84,1 тыс. кв. метров ветхого и аварийного жилья.

К основным вопросам, требующим решения в среднесрочной перспективе, следует отнести низкую доступность жилья в городах области, высокую стоимость кредитных предложений рынка (ипотечные программы и проч.), недостаточные темпы жилищного строительства.

1.1.4.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

По состоянию на 1 января 2007 г. жилой фонд Кемеровской области составил 57,3 млн. м². На городские поселения приходится 85,5 процента всего жилого фонда (49 млн. кв. м жилья), на сельские - 14,5 процента (8,3 млн. м²). Площадь жилищ, приходящихся в среднем на одного жителя области, увеличилась за 10 лет на 12,2 процента и составила на конец 2006 года 20,5 кв. м общей площади.

Оснащенность жилищного фонда отдельными видами благоустройства составляет: водопроводом - 84 процента, водоотведением - 69 процентов, центральным отоплением - 70 процентов, горячим водоснабжением - 63 процента, ваннами - 64 процента, газом (сетевым и сжиженным) - 10 процентов и напольными электрическими плитками - 47 процентов.

Диаграмма 35. Благоустройство жилищного фонда в 2005 году, в процентах от общей площади

Сегодня в Кемеровской области 1197 отопительных котельных. Общая протяженность тепловых сетей коммунальных хозяйств области в двухтрубном исполнении составляет 4017 км, из них 1153 км нуждается в замене, то есть 28,7 процента.

Общая протяженность водопроводных сетей коммунальных хозяйств области составляет 10 670 км, из них по техническому состоянию подлежат замене 5 556 км, то есть 52,07 процента.

Общая протяженность сетей канализации коммунальных хозяйств области составляет 3 052 км, из них по техническому состоянию подлежат замене 1 323 км, то есть 43,35 процента.

В жилищно-коммунальном хозяйстве Кемеровской области функционируют 182 частных предприятия (в 2004 году - 89, в 2005 году - 125), которые обслуживают 67 процентов жилищного фонда области. В водоснабжении доля частных компаний достигает 86 процентов.

За 2006 год введены в эксплуатацию после строительства и реконструкции 5 новых объектов теплоснабжения, капитально отремонтировано 125 котельных, закрыто 27 нерентабельных котельных, произведена замена 600 км тепловых и водопроводных сетей, уровень износа коммунальной инфраструктуры снижен до 57 процентов.

Следует продолжать реализацию мероприятий по модернизации инфраструктур жилищно-коммунального хозяйства, создавать условия для привлечения частных инвесторов.

1.1.4.4. Состояние окружающей среды и природные ресурсы

Интенсивное развитие производственного сектора области (как промышленного, так и сельскохозяйственного) негативно отражается на ее экологии. Высокие уровни загрязнения окружающей среды отдельных городов и районов являются следствием высокой концентрации экологически неблагоприятных производств (угольных, металлургических, химических, электроэнергетических) на сравнительно небольших территориях. Усугубляет положение и высокий износ технологического, транспортного и очистного оборудования.

Степень негативного влияния секторов экономики на окружающую среду выглядит следующим образом (интегрированная оценка загрязнения окружающей среды): химическая промышленность - 0,4 процента, энергетика - 16,8 процента, ЖКХ - 11,2 процента, топливная - 32,4 процента, металлургия - 30,6 процента, транспорт - 8,6 процента.

К числу основных экологических проблем Кемеровской области относятся загрязнение атмосферного воздуха и водных объектов, несовершенство системы обращения с отходами производства и потребления. По объему валовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу Кемеровская область занимает 3-е место в Российской Федерации и 2-е место в Сибирском федеральном округе.

В области охраны земельных ресурсов Кемеровской области требует решения проблема техногенного загрязнения земель тяжелыми металлами, нефтепродуктами, химическими средствами защиты растений и другими токсичными веществами, а также проблема рекультивации нарушенных земель.

Для региона характерны высокие темпы накопления отходов и слабое развитие индустрии вторичной переработки. Захоронение отходов на полигонах является основным методом утилизации отходов. При этом в области практически отсутствуют полигоны для размещения отходов, отвечающие экологическим и санитарным требованиям.

Для решения этих проблем Министерство природных ресурсов России письмом от 25.04.2008 N 02-09-33/3952 в Ростехнадзор поддержало разработку ФЦП "Реабилитация территорий Кемеровской области (рекультивация нарушенных земель, утилизация отходов металлургической и химической промышленности)" на 2008 - 2013 годы.

В 2006 году инвестиции в охрану окружающей среды и повышение эффективности использования природных ресурсов Кемеровской области составили 881,6 млн. рублей, что на 8,7 процента меньше, чем в 2005 году.

Проблемы, требующие решения в среднесрочной перспективе:

потребность осуществления экологической экспертизы воздействия инвестиционных проектов в угольной промышленности;

отсутствие современной внедренной системы мониторинга экологической безопасности региона, включающей сеть стационарных постов мониторинга;

отсутствие переработки отходов угольной промышленности, потребность развития углехимии и нерешенность отраслевых экологических проблем;

потребность внедрения современной системы экологического менеджмента на промышленных предприятиях области;

несоблюдение предприятиями природоохранного законодательства.

1.1.4.4.1. Водные ресурсы

Согласно водному кадастру на территории Кемеровской области насчитывается около 32 тысяч рек протяженностью 245 тыс. километров, принадлежащих бассейну реки Оби. Кроме того, существует 850 озер (включая речные старицы) суммарной площадью более 100 кв. километров. Главная водная артерия Кемеровской области - река Томь. Томь интересна с точки зрения туризма. Транспортные возможности реки для ее промышленной эксплуатации весьма ограничены.

Обеспеченность водными ресурсами в Кемеровской области одна из самых высоких в Российской Федерации. Запасы поверхностных и подземных вод полностью удовлетворяют потребности водопотребления и водопользования народного хозяйства региона. Но из-за загрязнения водных источников качество питьевой воды самое худшее в Сибири.

Загрязнение водных объектов региона связано с массовой застройкой водоохранных зон, несоблюдением регламентов хозяйственной деятельности в зонах санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, неэффективной работой очистных сооружений. Качество воды реки Томи, являющейся самым большим в границах области водным объектом, оценивается как "грязная".

На водные объекты значительное воздействие оказывает производство горных работ, особенно добыча угля открытым способом. Осушение месторождений приводит к сокращению протяженности рек и иссушению значительных территорий, что сопровождается деградацией растительного покрова, вплоть до усыхания лесов.

Структура водопотребления Кемеровской области выглядит следующим образом:

производственные нужды - 80 процентов;

хозяйственно-питьевые нужды - 15 процентов;

орошение, обводнение, сельскохозяйственное водоснабжение - 0,3 процента;

прочие нужды - 4,7 процента.

В 2006 году объем сброса загрязненных сточных вод составил 733 млн. куб. м, это на 5,8 процента меньше, чем в 2001 году.

1.1.4.4.2. Лесные ресурсы

Лесные ресурсы - одно из основных природных богатств Кемеровской области. Распределение лесов по территории области неравномерно. Крупнейшие лесные массивы расположены в восточной и южной частях области. В пределах Кузнецкого Алатау растительность отчетливо отражает высотные пояса: высокогорные сосново-лиственные леса, среднегорная черневая тайга и высокогорная пихтово-кедровая тайга.

Общая площадь земель лесного фонда в Кемеровской области - 5 473,7 тыс. га (2005 г). Лесистость территории области составляет 57 процентов, общий запас древесины - 618,9 млн. куб. метров. Основными лесообразующими породами являются пихта, кедр, береза и осина. Незначительное распространение имеют липа, ольха, тополь, ива.

Лесные массивы многолесных районов занимают 20 процентов от общей площади насаждений и являются объектом промышленной эксплуатации. Около 3 процентов приходится на долю лесов с малыми сырьевыми ресурсами, которые выполняют средообразующую функцию. Леса, выполняющие водоохранную, общую защитную, оздоровительную и заповедную функции, занимают 77 процентов от площади территории, покрытой лесом.

В 2006 году на территории Кемеровской области произошло 211 лесных пожаров, что на 20,7 процента меньше, чем в 2005 году. Площадь, пройденная пожарами, уменьшилась на треть и составила 1,1 тыс. га. В среднем в период 2001 - 2006 годов в Кемеровской области ежегодно происходило 250 лесных пожаров, которые охватывали площадь в 1,2 тыс. га.

1.1.4.4.3. Атмосферный воздух

Наиболее острая проблема в экологической сфере Кемеровской области - загрязнение атмосферного воздуха.

Суммарная масса выбросов загрязняющих веществ за 2006 год от стационарных источников составила 1,3 млн. тонн. Удельный вес уловленных и обезвреженных вредных веществ в общем объеме загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, сложился на уровне 80 процентов.

Наибольшую долю в выбросах вредных веществ от стационарных источников загрязнения дают виды деятельности: "добыча полезных ископаемых" - 53,8 процента, "производство и распределение электроэнергии, газа и воды" - 18,4 процента, "обрабатывающие производства" - 24,3 процента. Большую часть выбросов от передвижных источников дает автотранспорт.

За последние 5 лет произошло значительное уменьшение выбросов некоторых видов твердых, газообразных и жидких веществ. Так, выбросы в атмосферу диоксида серы снизились на 11,5 процента, оксидов азота и углерода - на 17 процентов и 4,4 процента соответственно. При этом объем выбросов углеводородов вырос почти на 42 процента.

1.1.4.4.4. Биологические ресурсы

Растительный и животный мир Кемеровской области богат и разнообразен, что предопределено разнообразием природных ландшафтов ее территории. Флора области представлена степными, лесостепными, горно-лесными, субальпийскими и альпийскими видами. В таежных районах преобладают горно-лесные, дерново-подзолистые, горно-луговые, таежно-подзолистые и торфяные почвы, в сельскохозяйственных районах - черноземные, серые луговые. Во флоре области насчитывается до 420 видов лекарственных растений, из них 120 видов применяется в научной медицине, 300 видов в народной медицине.

В области имеются:

14 государственных зоологических заказников, общая площадь которых составляет 540 тыс. га;

государственный природный заповедник "Кузнецкий Алату" - 413 тыс. га;

государственный природный Шорский национальный парк - 414 тыс. га;

памятник природы "Липовый остров" - 11 тыс. га;

ботанический сад - 0,2 тыс. га.

В заповедниках охраняются редкие растения (в "Кузнецком Алату" - 29 видов, в Шорском национальном парке - 62), исчезающие животные (северный олень, кабарга, марал, барсук), птицы (черный аист, сокол-сапсан, скопа, орлан-белохвост, балабан, серая цапля). В Красную книгу Российской Федерации занесено 29 видов растений и 11 видов животных, встречающихся на территории Кемеровской области.

Основные проблемы, требующие решения в среднесрочной перспективе, сводятся к высокому уровню загрязнения атмосферного воздуха, водоемов и почв и потребности во внедрении новых разработок в сфере очистки выбросов вредных веществ.

Глава 1.1.5. Внешняя политика, государственное управление и безопасность

Существует потребность изменения системы управления расходами бюджета. Помимо внедрения механизмов "Бюджет, ориентированный на результат" (далее - БОР) и "Доклад о результатах основных направлений деятельности Кемеровской области" (далее - ДРОНД) необходимо осуществить смену порядка формирования бюджетных расходов. Действующая система не позволяет осуществлять регулярную поддержку запуска проектов развития, формировать новые функциональные структуры, направленные на выполнение эффективных решений по развитию.

Необходимо продолжить работу по созданию кадастровой оценки земли по территориям области, развитию архивного дела и реализации федеральных институциональных реформ.

Кроме того, необходимо направлять средства на сокращение преступности и обеспечение безопасности жизни и деятельности населения области.

1.1.5.1. Внешнеэкономическая деятельность

Внешняя торговля является одним из основополагающих элементов экономики Кемеровской области. Развитие внешнеэкономических связей во многом обуславливает развитие производственного сектора Кемеровской области.

В 2006 году внешнеторговый оборот Кемеровской области составил 7,1 млрд. долларов и вырос по сравнению с предыдущим годом на 29 процентов. При этом экспорт увеличился на 32,2 процента, а импорт - на 6,9 процента. В результате проведенных внешнеторговых операций сальдо торгового баланса сложилось положительное в размере 5,8 млрд. долларов.

Диаграмма 36. Динамика внешнеторгового оборота, в процентах к 2000 году

В 2002 - 2003 годах темпы роста объемов внешней торговли в области немного отставали от общероссийских. В 2004 году после того, как стоимостный объем экспорта вырос в 1,6 раза, а импорта - в 2,6 раза, Кемеровская область превысила среднероссийские показатели. В результате за пять лет (2002 - 2006 гг.) внешнеторговый оборот в области увеличился в 3,7 раза, тогда как в среднем по всем регионам страны - в 62,9 раза.

Среди регионов Сибирского федерального округа стоимостные объемы внешней торговли Кемеровской области уступают только Красноярскому краю. На территории области формируется порядка 21 процента внешнеторгового оборота сибирских регионов. Среднедушевые показатели несколько меньше. По показателю "объем оборота внешней торговли на душу населения" Кемеровская область занимает 4-е место среди регионов СФО.

В 2006 году внешнеэкономическую деятельность в Кемеровской области осуществляли 485 участников, что на 4,5 процента меньше, чем годом ранее. Крупнейшие участники внешнеторговой деятельности - предприятия металлургической и угледобывающей промышленности: ОАО "Западно-Сибирский металлургический комбинат", ОАО "Новокузнецкий алюминиевый завод", ОАО "УК "Кузбассразрезуголь", ОАО "Новокузнецкий металлургический комбинат", ОАО "Азот", ЗАО "ОФ "Антоновская", ОАО "Междуречье", ООО "Распадский уголь", ОАО "Кузнецкие ферросплавы", ОАО "Шахта "Заречная", ОАО "СУЭК", ОАО "Кузнецкопгрузтранс", ЗАО "САЛЕК", ООО "Мечел-транс", ЗАО "Черниговец", ООО "Шахта "Кыргайская", ОАО "ОУК "Южкузбассуголь". Указанные компании обеспечили более 85,6 процента стоимостного объема внешнеторгового оборота.

География внешнеторговых связей Кемеровской области достаточно широка. В 2006 году торговля осуществлялась с партнерами из 73 стран мира. В большей степени торговля велась со странами дальнего зарубежья, ее удельный вес в общем объеме товарооборота в среднем составил 84,8 процента, доля торговли со странами СНГ - 15,2 процента.

Диаграмма 37. Географическая структура внешнеторгового оборота Кемеровской области в 2006 году, проценты

Китай стоит на первом месте в рейтинге стран-торговых партнеров Кемеровской области. Внешнеторговый оборот с ним составил в 2005 году 0,9 млрд. долларов. Кроме Китая основными партнерами по экспортно-импортным операциям были Казахстан, Украина, Португалия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.

1.1.5.1.1. Экспорт

На протяжении последних лет Кемеровская область стабильно входит в десятку регионов-лидеров по объему экспорта. По итогам 2006 года Кемеровская область заняла 10-е место в российском рейтинге по стоимостному объему экспортных операций. Ее доля в общероссийском объеме экспорта составила 2,1 процента. Всего за год с территории области было поставлено за рубеж продукции на 6,4 млрд. рублей. Экспорт обеспечил 91 процент объема внешней торговли Кемеровской области.

Рост экспортных поставок отмечался в торговле как со странами дальнего зарубежья - на 1422,5 млн. долларов (на 33,9 процента), так и со странами СНГ - на 142,8 млн. долларов (на 21,6 процента). В объеме экспортных операций удельный вес стран дальнего зарубежья составил 87,5 процента, стран СНГ - 12,5 процента. Рост объема экспортных поставок шел за счет как увеличения цен, так и поставок в натуральном выражении: угля, соединений гетероциклических, черных металлов и изделий из них. Общий физический вес товаров, оформленных на экспорт, увеличился по сравнению с 2005 годом на 20198 тыс. тонн (на 32,7 процента).

Диаграмма 38. Товарная структура экспорта Кемеровской области в 2006 году, проценты

Анализ товарной структуры экспорта за 2001 - 2006 годы свидетельствует о его узкой сырьевой направленности. В 2006 году 99,1 процента стоимостного объема экспорта приходилось всего на три товарных группы:

топливно-энергетические товары - уголь каменный, кокс и полукокс из каменного угля. Экспорт топливно-энергетических товаров увеличился в стоимостном объеме на 36,2 процента и составил 3,4 млрд. долларов, а физические объемы поставок увеличились на 34,9 процента;

металлы и изделия из них - полуфабрикаты, прутки, уголки фасонные и специальные профили, прокат плоский из железа или нелегированной стали, чугун переделный, алюминий необработанный, ферросплавы и другие товары. По сравнению с 2005 годом экспорт этой группы товаров увеличился в стоимостном выражении в 1,3 раза и достиг 2,7 млрд. долларов;

продукция химической промышленности - в основном соединения гетероциклические и азотные удобрения. Экспорт химической продукции снизился на 9,7 процента и составил 0,24 млрд. долларов.

В период 2001 - 2005 годов товарная структура экспорта оставалась практически неизменной. При этом заметные трансформации претерпела география экспортных поставок.

В 2006 году предприятия и организации Кемеровской области осуществляли экспортные операции с 66 странами ближнего и дальнего зарубежья. В десятке основных торговых партнеров - Китай, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Португалия, Турция, Украина, Кипр, Казахстан, Япония, Тайвань, Исламская Республика Иран. В эти страны было направлено 69,7 процента от стоимостного объема экспорта.

Страны Европейского Союза были и остаются в настоящее время основными потребителями угля Кемеровской области. На их долю приходится в среднем около 60 процентов всего экспорта угольного топлива в натуральном выражении и порядка 70 процентов в стоимостных показателях. Следует также отметить, что физические объемы топливного экспорта в 2005 - 2006 годах увеличились на 34,8 процента.

Доли продаж в страны Азиатско-Тихоокеанского региона и СНГ в объеме экспорта угля сопоставимы в течение всего рассматриваемого периода, но физический объем поставок в азиатские страны возрастает более интенсивно, чем поставки в страны СНГ. Если в 2002 году экспорт угля в страны АТР составлял 72,1 млн. долларов США, то по итогам 2006 года этот показатель возрос в 5,8 раза и составил почти 419 млн. долларов США, в то время как поставки угля в страны СНГ за тот же период увеличились в 1,4 раза и в 2006 году были равны 392,1 млн. долларов США.

В отличие от экспорта угля, географическая структура поставок которого изменилась совсем незначительно, география поставок металлургической продукции Кемеровской области заметно расширилась, а векторы торговых связей сменили направление. Если в 2001 году наиболее крупные потоки металла шли в Европу (в частности в Великобританию), то к 2005 году азиатские государства прочно вышли на позиции основных покупателей данной продукции. В 2005 году поставки в данную группу стран составили 66 процентов экспорта металлургической продукции. Европейские государства и Япония в настоящий момент являются покупателями только алюминия и ферросплавов. Кроме того, в 2005 году в число крупных покупателей черных металлов вошли Иран и Казахстан. В 2006 г. главными получателями металлов и изделий из них явились страны дальнего зарубежья (89,1 процента). На долю стран СНГ пришлось 10,9 процента от стоимостного объема экспорта данных товаров.

Анализ динамики экспорта химической продукции свидетельствует, что, несмотря на достаточно внушительный перечень государств-покупателей данной продукции (28 стран), только треть из них являются постоянными на протяжении последних пяти лет. Это Вьетнам, Казахстан, Китай, КНДР, Малайзия, Монголия, Перу, Республика Корея, Таиланд, Тайвань. В последние два года к этой десятке присоединились Австрия и Индия. В 2006 г. основными покупателями химической продукции остаются страны дальнего зарубежья (90,2 процента).

1.1.5.1.2. Импорт

В 2001 - 2006 годах удельный вес импорта в макроструктуре внешнеторгового оборота Кемеровской области колебался в пределах 6 - 11 процентов. В 2006 году стоимостной объем импорта составил 0,67 млрд. долларов, или 9,5 процента от общего объема внешней торговли.

Диаграмма 39. Товарная структура импорта Кемеровской области

в 2006 году, проценты

Основу импорта в Кемеровскую область составляет продукция машиностроительной и химической отраслей. При этом в течение последних шести лет доля химической продукции уменьшается (с 55,1 процента в 2001 году до 35,8 процента в 2006 году), а объем поставок машин и оборудования увеличивается (в 2001 - 31,5 процента, в 2006 году - 50,3 процента), что свидетельствует об активизации процесса модернизации промышленности региона.

Основная часть оборудования в область поставляется из стран Европы и США. За пять лет стоимостной объем поставок из этих стран вырос в 7,5 раза. При этом в последние годы несколько увеличился и объем поставок оборудования из стран АТР (с 0,2 млн. долларов в 2001 году до 9 млн. долларов США в 2005 году), что связано с бурным развитием высокотехнологичных отраслей в этом регионе. Объем поставок оборудования из стран СНГ держится на относительно стабильном уровне (в среднем 11,5 процента всего импорта продукции машиностроения) и формируется в основном за счет продукции из Украины.

Импорт химической продукции формируется в основном за счет поставок оксида алюминия (глинозема) из Казахстана в адрес ОАО "Новокузнецкий алюминиевый завод". В 2006 году было поставлено оксида алюминия на 212,7 млн. долларов США, что соответствовало 85 процентам от всей стоимости импорта продукции химического комплекса.

В объеме импортных операций торговые сделки с партнерами из стран дальнего зарубежья составили 59 процентов, из стран СНГ - 41 процент.

Импортные операции осуществлялись с 51 страной мира. Страны с наибольшим объемом импортных операций - Казахстан, Германия, США, Польша, Китай, Австрия, Украина, Чехия, Франция, Швеция, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. Ввоз продукции из этих стран составлял 95 процентов объема импортных операций области.

Импорт продовольственных товаров занимает всего 0,9 процента. За 2006 год он увеличился на 20 процентов. Из продовольственных товаров в область завозились в основном готовые продукты из муки и крахмала, овощи и фрукты, в незначительных количествах кондитерские изделия и какао.

1.1.5.2. Преступность

На фоне других регионов Сибирского федерального округа криминогенная обстановка в Кемеровской области выглядит относительно спокойной. В 2006 году в области на каждые 100 тыс. жителей было совершено 1987 преступлений. По данному показателю, определяющему общий уровень преступности, на протяжении многих лет область лучшая в составе Сибирского федерального округа. В регионе совершается в 1,4 раза меньше преступлений, чем в среднем по стране, и в 1,6 раза меньше, чем в округе.

Диаграмма 40. Число зарегистрированных преступлений на 100 000 человек населения

Несмотря на сравнительно низкий уровень преступности в области, динамика изменения числа правонарушений не имеет ярко выраженного характера. За последние 10 лет максимальное количество преступлений было зарегистрировано в 2001 году, когда число правонарушений приблизилось к 2 тыс. единиц на 100 тыс. жителей. В последующие три года уровень преступности понизился и оставался на уровне 1,6 тысячи. В 2006 году уровень преступности в области вырос на 8 процентов. В Кемеровской области количество зарегистрированных преступлений в расчете на 100 тыс. чел. населения в 2006 году выросло в сравнении с 2001 годом.

Кемеровская область значительно улучшила свои позиции по числу зарегистрированных преступлений в 2006 г. (20-е место среди субъектов Российской Федерации) по сравнению с 1995 г. (29-е место).

Определяющее влияние на количественные показатели преступности в области оказывают преступления против собственности. Удельный вес краж, грабежей и разбоев в структуре преступлений в 2006 году составил 52,7 процента при росте их числа по сравнению с 2005 годом на 12 процентов.

Удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений составил в 2006 году 30 процентов (темп к 2005 году - 100,6 процента).

В области принимаются активные меры по профилактике преступности среди несовершеннолетних. В 2005 году совместно с учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проведена комплексная профилактическая операция "Подросток". В 2006 году число несовершеннолетних, совершивших преступления, сократилось на 1,1 процента по сравнению с 2005 годом.

В Кемеровской области 60 процентов всех преступлений совершено лицами, не имеющими постоянного источника дохода. Это соответствует среднероссийскому уровню.

В 2006 году в области зарегистрировано 5001 преступление экономической направленности. Прирост числа преступлений небольшой - + 2 процента, ущерб от них снизился по сравнению с предыдущим годом на 4,8 процента. К уголовной ответственности привлечено 63 процента от совершивших экономические преступления.

Большое внимание в регионе уделяется борьбе с преступлениями в угольной отрасли. В 2005 году в ходе оперативно-профилактической операции "Энергия" ликвидировано 13 незаконно действующих угольных разрезов и 18 разрезов, находящихся на стадии приготовления к незаконной добыче угля. Объем запасов топлива, которое реально могло быть добыто преступниками, составил 3,3 млн. тонн на сумму более 1,65 млрд. рублей. Пресечена реализация 11,5 тыс. тонн угля стоимостью 6,4 млн. рублей. Кроме того, предотвращено и нанесение значительного экологического ущерба региону.

Общая раскрываемость преступлений в Кемеровской области продолжает снижаться. Если в 2003 году она составила 78,8 процента, то в 2004-м - уже 76,7 процента, а в 2005-м - 71,3 процента, в 2006-м - 66,3 процента.

1.1.5.3. Государственные финансы

По объему налоговых поступлений в бюджеты всех уровней Кемеровская область входит в тройку регионов-лидеров Сибирского федерального округа. За 2005 год с территории области в консолидированный бюджет мобилизовано налогов и сборов 59,0 млрд. рублей. 59 процентов из этой суммы - это средства, перечисленные в областной бюджет, 25 процентов - поступления в федеральный бюджет, 16 процентов - в бюджеты городов и районов.

Снижение поступлений в бюджетную систему (без учета единого социального налога, зачисляемого в федеральный бюджет) составило 95 процентов к объему платежей 2006 года. Поступления в федеральный бюджет снизились на 34 процента, при этом в территориальный бюджет увеличились на 16,6 процента.

В 2006 году продолжалось снижение задолженности по налогам и сборам. За год совокупная задолженность по платежам в бюджеты всех уровней уменьшилась на 35,2 процента, а недоимка сократилась на 20,4 процента.

В доходную часть территориального бюджета Кемеровской области за 2006 год поступило 63,4 млрд. рублей, что на 11 процентов выше уровня 2005 года.

Укрупненная структура доходной части консолидированного бюджета области в период 2001 - 2006 годов была подвержена значительным колебаниям. Максимальная доля собственных доходов составляла 92 процента (2003 год), минимальная - 79 процентов (2001 год).

Собственные доходы бюджета области в 2006 году составили 61,8 млрд. рублей. По сравнению с 2005 годом объем собственных доходов увеличился на 10,2 процента. В расчете на 1 жителя собственные доходы консолидированного бюджета области составили 22 тыс. рублей. Среднедушевые собственные доходы бюджета области на четверть выше, чем в среднем по округу (13,5 тыс. рублей на человека). За счет собственных доходов в Кемеровской области в 2006 году было обеспечено 97,4 процента от общего объема поступлений в консолидированный бюджет.

Основное слабое место бюджета Кемеровской области, как и ее экономики в целом, - это высокая зависимость от мировой конъюнктуры цен на уголь и продукцию черной металлургии. Высокие доходы бюджета в 2004 - 2006 годах - прямое следствие благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры. Этот же фактор оказывает первостепенное воздействие и на структуру доходной части бюджета. Дополнительные объемы прибыли, которые получили предприятия промышленного сектора после роста мировых цен на их продукцию, привели к тому, что доля налога на прибыль в структуре доходной части консолидированного бюджета области выросла в 2004 году на 16,9 процентных пункта. Удельный вес налога на прибыль превысил вклад налога на доходы физических лиц, который на протяжении последних лет обеспечивал около четверти всех поступлений в бюджет.

Диаграмма 41. Структура доходной части консолидированного бюджета Кемеровской области по основным видам доходов в 2006 году, проценты

С 2001 по 2006 год структура доходной части консолидированного бюджета претерпела значительные изменения. Кроме описанного выше увеличения удельного веса налога на прибыль заметно увеличилась эффективность использования государственного и муниципального имущества. Доля поступлений от использования имущества выросла с 2,8 до 7,5 процента. Объем безвозмездных поступлений, поступивших в консолидированный бюджет Кемеровской области в 2006 году, был в 2 раза выше, чем в 2001 году, при этом доля данного источника снизилась на 8 процентных пунктов.

В 2006 году рост поступлений зафиксирован по всем основным доходным источникам бюджета.

Диаграмма 42. Функциональная структура расходной части консолидированного бюджета Кемеровской области в 2006 году, проценты

Расходы консолидированного бюджета Кемеровской области составили в 2006 году 66 млрд. рублей, что на 14,4 процента больше, чем в 2005 году. В расчете на душу населения расходы бюджета области в 2006 году составили 23,3 тыс. рублей.

На развитие экономики в 2006 году из консолидированного бюджета области было направлено 21,3 млрд. рублей, или 32,2 процента от общей суммы расходов. Более половины этих средств ушло на поддержку жилищно-коммунального хозяйства. Без учета жилищно-коммунального хозяйства на финансирование экономики направлено 15,1 процента расходов бюджета. Из 12 сибирских регионов Кемеровская область в 2006 году направила максимальную сумму на поддержку отраслей реального сектора народного хозяйства.

Доля средств, направленных на финансирование социальной сферы, составила в функциональной структуре расходов бюджета 54,6 процента (2005 год - 51 процент).

Основным приоритетом в 2006 году в расходах бюджета, как и в предыдущие годы, оставалась выплата в полном объеме заработной платы работникам бюджетной сферы. В результате на конец 2006 года по данной статье расходов в сферах образования и здравоохранения отсутствует кредиторская задолженность. На финансирование заработной платы было направлено 32,3 процента всех расходов бюджета области.

Размер средств финансовой поддержки муниципальных образований в 2006 году составил 36,4 процента всех расходов областного бюджета.

Диаграмма 43. Профицит (дефицит) консолидированного бюджета Кемеровской области

В 2006 году консолидированный бюджет Кемеровской области исполнен с дефицитом в размере 2,6 млрд. рублей.

Глава 1.1.6. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз Таблица 26 СВОТ-анализ

Сильные стороны	Слабые стороны
Расширение портфеля ресурсов региона за счет восполняемых ресурсов (знаний, навыков, умений и пр.) Возможность развития базового сектора за счет размещения на территории области технологических звеньев финишных переделов сырьевых ресурсов Обеспеченность природными ресурсами. Их комплексное использование Высокий уровень образования трудовых ресурсов, мотивация к занятию более сложным трудом. Ставка на рост стоимости человеческого капитала Большой рынок в стране и за рубежом для высокотехнологичной продукции Значительный заказ на технологический и квалификационный рост со стороны предприятий базового сектора региона	Отсутствие современного технологического задела Дефицитный региональный модуль национальной инновационной системы (устаревшая вузовская система, слабое развитие инжиниринговых услуг, отсутствие механизма трансферта знаний и технологий и пр.) Дефициты ключевых компетенций, обеспечивающих вход на глобальный рынок в сегментах высокотехнологичной продукции Отсутствие резидентов - агентов новой экономики, оказывающих влияние на национальный и глобальный рынок

Возможности	Угрозы
Развитие в РФ угольной генерации. Возможность использования современных технологий сжигания угля В долгосрочной перспективе - возможность использования угля как одного из основных видов углеводородной химии Развитие производств, более дружественных к окружающей среде, чем традиционная индустрия. Привлекательность экономики для общества Наличие глобального рынка для новой высокотехнологичной продукции, использующей в качестве исходного продукты первичных переделов базового сектора	Концентрация капиталовложений в традиционных производствах, дефицит инвестиций в новую экономику Рост импорта технологий в форме готовой продукции Высокий уровень конкуренции на глобальном рынке Несоответствие сложившейся пространственной организации региона его претензиям на новые функции (проигрыш другим городским центрам по уровню развития городской среды, развитию уникальных инновационных компетенций, состоянию окружающей среды и пр.)

Глава 1.1.7. Основные проблемы социально-экономического развития Кемеровской области

Основные проблемы социально-экономического развития Кемеровской области представлены в таблице 27.

Таблица 27

Основные проблемы социально-экономического развития Кемеровской области

п/п	Наименование проблемы	Количественные характеристики проблемы	Краткое описание		
Кемеровская область	СФО	РФ			
1	2	3	4	5	6
1	Неустойчивость развития экономики Кемеровской области				

	Максимальный темп изменения ВРП в период 2000-2005 гг. (сопоставимые цены, в % к предыдущему году)	107	108,3	110,6	Зависимость экономики области от конъюнктуры мировых сырьевых рынков обуславливает неустойчивость ее развития. Всплеск цен на уголь и продукцию черной металлургии (2004-2005 годы) оказал позитивное воздействие на развитие основных производств Кемеровской области, что выразилось в ускорении темпов роста валового регионального продукта, доходов бюджета и т.п. В то же время спад цен на мировых сырьевых рынках ведет к сокращению прибылей добывающих и металлургических предприятий, что, учитывая подавляющую долю этих предприятий в налоговых поступлениях, ведет к проблемам в бюджетном секторе экономики области.
Минимальный темп изменения ВРП в период 2000-2005 гг. (сопоставимые цены, в % к предыдущему году)	103,8	104,1	105,5		
Максимальный индекс промышленного производства в период 2001-2006 гг. (в % к предыдущему году)	108,3	107,3	108,9		
Минимальный индекс промышленного производства в период 2001-2006 гг. (в % к предыдущему году)	98,6	102,2	103,1		
1.1	Отставание темпов роста экономики Кемеровской области от средних по стране и СФО				

	Индекс физического объема ВРП (%) 2005 г. к 2004 г.	106,8	104,8	107,6	Анализ темпов экономического роста Кемеровской области свидетельствует не только об отсутствии стабильности, но и о накапливающемся отставании в темпах роста экономики от среднероссийской динамики. С 1999 по 2004 год валовой региональный продукт Кемеровской области вырос на 38,7 процента, ВВП России - на 53,8 процента. Темпы прироста промышленного производства почти в два раза отстают от средних по стране.
2004 год к 2003 году	104,7	107,7	107,4		
2005 год к 1999 году	138,7	140	153,8		
Индекс промышленного производства (%)					
2006 год к 2005 году	106,6	104,6	103,9		
2006 год к 2000 году	128,4	134,9	138		
1.2	Низкая диверсификация экономики				

	Доля промышленности (%): - в ВРП (2004 год) - в поступлениях в бюджет (2004 год)	47,5 62,7	35,1 50,6	31,2 48,6	Роль трех основных видов экономической деятельности (добыча топливно-энергетических полезных ископаемых, металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, производство и распределение электроэнергии, газа и воды) в экономике Кемеровской области подавляющая. В 2005 году они обеспечили более 80 процентов всего объема отгруженной промышленной продукции. Доля промышленности в ВРП приближается к 50 процентам, обеспечивает более 60 процентов доходов консолидированного территориального бюджета. Узкая специализация региона ведет к тому, что негативные тенденции, затрагивающие основные производства, проецируются в первую очередь: 1. На состояние бюджетной системы области, а через нее на отрасли социальной сферы (здравоохранение, образование и т.д.). 2. На рынок труда и уровень жизни жителей Кемеровской области. 3. На смежные производства и секторы (прежде всего на транспорт и строительство).
	Доля трех основных отраслей промышленности в общем объеме промышленного производства (% , 2004 год)	84,4	52,9	51,3	
	Доля трех основных видов промышленных производств в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, произведенных предприятиями промышленности (% , 2005 год) *-2006	81,2 80,2*	-	46,6	

1.3	Высокие темпы роста себестоимости основных видов промышленной продукции				
	Изменение себестоимости добычи угля (%): 2006 год к 2005 году	106,4			В 2006 году рост себестоимости добычи угля в Кемеровской области продолжился. Однако темпы увеличения себестоимости снизились. Фактически на фоне высоких цен на сырье угольные предприятия не уделяли внимания себестоимости и не предпринимали действий, направленных на ее снижение. В итоге себестоимость одной тонны угля, добытого в Кемеровской области, составила в 2006 году 510 рублей. При этом практически ни одно предприятие отрасли не смогло заметно снизить издержки. Если рост себестоимости добычи угля продолжится такими темпами, уже через два-три года тонна угля Кемеровской области будет стоить порядка 700 - 800 рублей (25 - 30 долларов). А это означает, что основной продукт региона утратит свою конкурентоспособность на внешнем рынке.

1.4	Высокие транспортные издержки производителей Кемеровской области	Кемеровская область находится в географическом центре страны. Основные потребители угольной и металлургической продукции отстоят от Кемеровской области на расстоянии до 4 - 5 тыс. километров. Поэтому транспортные расходы занимают существенную долю в цене продукции. Высокие транспортные тарифы, характерные для железнодорожного транспорта (осуществляющего основной объем грузоперевозок), повышают цену продукцию и снижают ее конкурентоспособность. По оценке экспертов НП "Горнопромышленники России", в среднем по стране издержки транспорта занимают в конечной цене угля более 27 процентов, поставки на расстояние свыше 1200 км при сложившемся уровне цен делают перевозки угля нерентабельными. В итоге взаимоотношения с естественным монополистом - "Российскими железными дорогами" - становятся одним из основных факторов, определяющих конкурентоспособность продукции области.			
1.5	Недостаточные провозные способности внутреннего технологического и магистрального железнодорожного транспорта, перевалочные мощности морских портов	Еще одна проблема, касающаяся грузовых перевозок, - ограниченные перевозные мощности. Близкая к максимальной загрузка железной дороги и перевалочных мощностей морских портов является сдерживающим фактором.			

1.6	Ограниченность собственной сырьевой базы для предприятий черной металлургии	Новокузнецкий и Западно-Сибирский металлургические комбинаты (г. Новокузнецк) обеспечивают сырьем собственной сырьевой базы только на 40 процентов (месторождения Кемеровской области, юга Красноярского края и Республики Хакасия). Дефицит в сырье восполняется за счет поставок его с Коршуновского ГОКа (Иркутская область) на расстоянии 1,85 тыс. км, ГОКов КМА (4,25 тыс. км), Мурманской области (6 тыс. км) и Соколовско-Сарбайского ГПО (1,9 тыс. км). При таких дальних перевозках стоимость транспортировки превышает стоимость самого железорудного сырья.			
1.7	Энергетический дефицит	Западная часть объединенной энергосистемы Сибири (включает: омскую, новосибирскую, томскую, алтайскую и кузбасскую энергосистемы) является энергодефицитной. В настоящее время в отдельных районах юга области существуют проблемы с подключениями новых потребителей электроэнергии. Проблема постоянно усугубляется в связи с ежегодным ростом потребления электроэнергии (строительство новых производств, расширяющийся жилищно-коммунальный сектор и т.п.).			
1.8	Кризисное состояние предприятий обрабатывающего сектора промышленности (текстильное и швейное производство, производство кожи, изделий из неё, деревообработка)				

	Индекс промышленного производства по виду деятельности "текстильное и швейное производство" (%, 2006 год к 2000 году), *-(%, 2005 год к 2000 году)	69,0	-	101*	В Кемеровской области продолжается деградация промышленных производств, не относящихся к специализированным производствам. Данная тенденция не совпадает с общероссийской, где на протяжении нескольких лет идет восстановление производств перерабатывающего сектора.
Индекс промышленного производства по виду деятельности "производство кожи, изделий из кожи и производство обуви" (% , 2006 год к 2000 году), *- (% , 2005 год к 2000 году)	23,5	-	136,6*		
Индекс промышленного производства по виду деятельности "обработка древесины и производство изделий из дерева" (% , 2006 год к 2000 году), *-(%, 2005 год к 2000 году)	79,6	-	126,6*		
1.9	Низкая доля инновационно- активных предприятий и доля инновационной продукции в объеме отгруженной продукции				

	Количество организаций, выполняющих исследования и разработки (единиц, 2006 год) *(единиц, 2005 год)	41	35*	46*	Угольная и металлургическая промышленность Кемеровской области отстает от лучших образцов мировой практики (уровень автоматизации, производительность оборудования, системы безопасности и проч.). Предприятия обращают мало внимания на качественное обновление. Объемы инновационной деятельности, осуществляемой на территории региона, не способны существенно улучшить техническое перевооружение и модернизацию отраслей экономики. Подобные процессы не позволяют повышать конкурентоспособность выпускаемой продукции, обеспечивать поступательный рост экономики области.
Удельный вес затрат на технологические инновации в объеме отгруженной продукции инновационно-активных организаций (% , 2006 год)*(%, 2004 год)	1,0	2,9*	3,8*		
Затраты на технологические инновации (рублей на одного жителя, 2006 год) *(рублей на одного жителя, 2004 год)	637	549*	1020*		
1.10	Существующая институциональная среда не стимулирует развитие бизнеса на территории области				

	Количество малых предприятий (на 1 января 2007 года, единиц на 100 тыс. населения) *(на 1 января 2006 года, единиц на 100 тыс. населения)	557,8	-	682,6*	В настоящее время институциональная среда, созданная на территории области, остается неорганизованной, что тормозит предпринимательскую активность. Подтверждение тому - низкие темпы развития малых предприятий. На каждые 100 тыс. жителей на 1 января 2007 года приходилось 557,8 малых предприятий. В регионе сохраняются высокие транзакционные издержки бизнеса, связанные с разрешительными актами региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.
	Изменение количество малых предприятий (единиц на 100 тыс. населения, с 1.01.2006 по 1.01.2007) *(единиц на 100 тыс. населения, с 1.01.2005 по 1.01.2006)	+70,9	-	18,3*	
1.11	Несоответствие системы профобразования запросам рынка труда	В условиях массовизации высшего образования наибольшие трудности в кадровом обеспечении будет испытывать традиционная индустрия, особенно производства с вредными условиями труда. В области не хватает специалистов средней квалификации и квалифицированных рабочих.			
2	Снижение человеческого потенциала Кемеровской области				
2.1	Прогрессирующая убыль населения				

	Коэффициент естественного прироста (убыли) (человек на тысячу населения, 2006 год)	-6,0	-3,6	-4,8	В Кемеровской области сохраняется сложная демографическая ситуация, характеризующаяся превышением смертности над рождаемостью. По темпам и величине естественной убыли населения главным образом за счет высокой смертности область занимает 1-е место в Сибирском федеральном округе. Основной причиной сокращения численности населения является его естественная убыль. В 2006 году в Кемеровской области умерло жителей в 1,5 раза больше, чем родилось. В среднем по стране превышение составило 1,6 раза, по регионам СФО - 1,5 раза (2005 г.). По средней продолжительности жизни Кемеровская область занимает 67-е место среди регионов страны (2005 г.).
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет, 2006 год) *- 2005 год	63,04	62,8*	66,6*		
2.2	Высокая смертность населения в трудоспособном возрасте				
	Коэффициент нагрузки на трудоспособное население на начало 2006 года (на 1000 человек трудоспособного населения приходится детей и лиц старше трудоспособного возраста) в РФ и СФО на 1.01.2007 г.	565	565	580	Кемеровская область, как и другие индустриальные регионы РФ, вступила во "второй эпидемиологический переход" (во многом связан со старением населения и изменениями в экологии), характеризующийся ростом смертности от болезней системы кровообращения, новообразований, других хронических "дегенеративных" болезней (диабет, язва желудка и кишечника, хронические болезни мочевыделительной системы и т.д.). Значительная часть заболеваний относится к "излечимым" в системе здравоохранения.

2.3	Сложная эпидемиологическая обстановка в Кемеровской области				
	Общая заболеваемость населения (зарегистрировано больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, на 1000 жителей, 2006 год)	816,9		745,9	В последние пять лет количество заболевших жителей в области практически не изменилось (ежегодно - около 2,1 млн. человек). При этом наблюдается рост числа зарегистрированных больных с новообразованиями (8,7 процента), болезнями кожи и подкожной клетчатки (4,8 процента), травмами (4,7 процента) и рядом других заболеваний. Увеличилась заболеваемость населения активным туберкулезом.
Изменение числа выявленных больных (% , 2006 год к 2001 году)	111,5	-	101,5		
Изменение числа выявленных больных с диагнозом туберкулез органов дыхания (% , 2006 год к 2001 году)	112	-	-		
Изменение числа выявленных больных с новообразованиями (% , 2006 год к 2001 году)	93,5	-	109,5		
2.4	Сокращается численность выпускников по наиболее востребованным на предприятиях Кемеровской области специальностям				

	Изменение численности учащихся в учреждениях начального профобразования (% , 2006 год к 2000 году)	76,5	92,2	84,4	В области наблюдается сокращение численности учащихся учреждений начального профессионального образования. С 2000 по 2004 год прием учащихся сократился на 17 процентов, а выпуск специалистов на 20 процентов. В то же время специфика угольного и металлургического производств такова, что для них требуется большое количество рабочих. 44 процента занятых на предприятиях Кемеровской области имеют начальное профессиональное и среднее профессиональное образование. Система начального профессионального образования испытывает нехватку мастеров производственного обучения.
--	--	------	------	------	--

2.5	Рост количества занятых на вредных производствах				
	Доля работников, работающих в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, в общей численности работников (%):				В Кемеровской области сосредоточено большое количество производств с вредными условиями труда. Отсюда - повышенный травматизм жителей области.
2001 год	35,4	-	-		
2006 год	47,4	-	-		
Доля работников, занятых тяжелым физическим трудом, в общей численности работников (%):					
2001 год	11,9	-	-		
2006 год	25,8	-	-		

Доля работников, работающих на оборудовании, не отвечающем требованиям безопасности, в общей численности работников (%):					
2001 год	1,4	-	-		
2006 год	4,1	-	-		
3	Наличие потребности в модернизации системы расселения Кемеровской области и улучшении условий				
3.1	Высокая доля населения области, проживающая в неблагоприятных условиях				
	Удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда во всем жилищном фонде (%) СФО и РФ на 2006 г.	5,6	4,2	3,2	Кемеровская область относится к числу субъектов Федерации, имеющих наибольший удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда.
3.2	Изношенность коммунальной инфраструктуры	Средний процент износа основных фондов ЖКХ составляет 60 - 70 процентов. Износ отопительных котельных - 67 процентов, в полной замене нуждаются 30 процентов магистральных и внутриквартальных тепловых, 52 процента водопроводных и 43 процента канализационных сетей. Суммарные потери в сетях в отдельных случаях достигают 30 - 40 процентов произведенной тепловой энергии; 20 процентов всех инженерных сетей нуждается в немедленной реконструкции.			

3.3	Ухудшающаяся экологическая обстановка в регионе	Кемеровская область относится к регионам с очень тяжелой экологической обстановкой. К числу основных экологических проблем Кемеровской области относятся: загрязнение атмосферного воздуха и водных объектов, несовершенство системы обращения с отходами производства и потребления. Плохие экологические условия составляют основную причину высоких показателей заболеваемости населения и уровня смертности.			

	Количество вредных веществ, выброшенных в атмосферу, на 1 кв. км общей площади территории (тонн, 2006 год) *(тонн, 2005 год)	13,7	1,1*	1,2*	Новокузнецк и Прокопьевск наряду с другими сибирскими городами (Барнаул, Иркутск, Красноярск и др.) включены в перечень городов с наибольшим уровнем загрязнения атмосферного воздуха в России в 2005 году. Доля Кемеровской области в общем объеме загрязнения атмосферного воздуха регионами Сибирского федерального округа - 23 процента (больше удельный вес только у Красноярского края). Доля области в общем объеме сброса загрязненных сточных вод регионами Сибирского федерального округа - 27 процентов (больше удельный вес только у Иркутской области). В "Государственном (национальном) докладе о состоянии и использовании земель в России в 2005 году" Кемеровская область отнесена к числу регионов с наибольшими площадями нарушенных земель. Почва в районах с развитой промышленностью загрязнена хромом, свинцом, кадмием, цинком, марганцем, фтором.
Процент уловленных и обезвреженных вредных веществ (в % от выброшенных в атмосферу, 2006 год) *(в % от выброшенных в атмосферу, 2005 год)	80	79,4*	74,2*		

Доля загрязненных сточных вод в общем объеме сброшенных сточных вод (% 2006 год) *(%, 2005 год)	36,6	34,8*	31,6*		
3.4	Рост количества техногенных чрезвычайных ситуаций				
	Изменение числа чрезвычайных ситуаций техногенного характера (2005 год в размах к 2003 году)	4,8	8,5	4,8	По данным МЧС России, в 2005 году на территории Кемеровской области за зарегистрировано 63 техногенных чрезвычайных ситуации. В среднем в каждой техногенной аварии погибло 2,4 человека.
4	Потребность в повышении эффективности государственного управления и снижении угроз безопасности населения				
4.1	Устаревший формат бюджетной системы Кемеровской области, низкое качество управления бюджетными средствами				

	Существующая система управления бюджетными ресурсами привязана к структурам и функциям, уже сформированным на предыдущем этапе развития. При сохранении статус-кво в бюджете практически невозможно изыскать средства на финансирование новых структур, функций, проектов развития. По уровню бюджетной обеспеченности Кемеровская область находится на 5-м месте среди регионов Сибирского федерального округа. Как показывает мониторинг соблюдения субъектами Российской Федерации требований Бюджетного кодекса и качества управления бюджетами субъектов Российской Федерации в Кемеровской области не соблюдено 4 из 11 обязательных условий, входящих в оценку качества управления финансами				
	Уровень реальной бюджетной обеспеченности (до распределения ФФПР), рассчитанный Минфином России, для расчета распределения ФФПР на 2006 год	0,94	0,73	1	
Количество нарушений бюджетного законодательства (единиц) на 1.10.2006 года	1	0,75	0,75		

Количество нарушений условий качества управления бюджетами субъектов Российской Федерации (единиц) на 1.10.2006 года	4	3,25	2,9		
--	---	------	-----	--	--

Подраздел 1.2. Оценка действующих мер по улучшению социально-экономического положения Кемеровской области

Глава 1.2.8. Система стратегических документов

Стратегическими документами, определявшими в 2001 - 2006 годах проводимую областными властями государственную политику, выступали:

Концепция стратегического развития Кемеровской области, утвержденная [постановлением Администрации Кемеровской области от 29.03.2001 N 24](#);

Программа социального и экономического развития Кемеровской области на 2005 - 2010 годы, утвержденная [постановлением Администрации Кемеровской области от 05.10.2004 N 203](#), зарегистрированная 19.07.2005 Министерством экономического развития и торговли РФ;

Программа социально-экономического развития Кемеровской области в сфере туризма, утвержденная Законом Кемеровской области N 74 от 29.12.2003;

Концепция качества жизни населения Кемеровской области на 2005 - 2008 годы, утвержденная постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 12.05.2005 N 35;

Концепция улучшения демографической ситуации в Кемеровской области до 2015 года, утвержденная [распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 13.02.2006 N 129-р](#);

Концепция развития системы негосударственного пенсионного обеспечения в Кемеровской области, утвержденная распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 07.09.2006 N 1005-р;

Стратегия развития строительного комплекса Кемеровской области до 2010 года, утвержденная [постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 30.12.2005 N 182](#);

Стратегия развития Кузбасской энергосистемы до 2015 года, утвержденная постановлением Администрации Кемеровской области от 05.04.2006 N 87;

Концепция структурной перестройки и развития легкой промышленности Кемеровской области на период до 2010 года, утвержденная [постановлением Администрации Кемеровской области от 12.07.2002 N 93](#);

Основные направления развития лесного комплекса Кемеровской области на период 2002 - 2010 годы, утвержденные постановлением Администрации Кемеровской области от 10.07.2002 N 92;

Концепция развития авиационного транспорта в Кемеровской области на 2003 - 2005 годы с прогнозом до 2010 года, утвержденная [постановлением Администрации Кемеровской области от 02.06.2003 N 85](#);

Концепция развития потребительского рынка Кемеровской области до 2010 года, утвержденная [распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 21.12.2005 N 1436-р](#);

Концепция экологической политики Кемеровской области, утвержденная постановлением Администрации Кемеровской области от 10.11.2002 N 137;

Концепция развития внешнеэкономической и межрегиональной деятельности Кемеровской области, утвержденная [распоряжением Администрации Кемеровской области от 10.10.2006 N 1123-р](#);

областные целевые программы.

Глава 1.2.9. Программа экономического и социального развития Кемеровской области на 2005 - 2010 годы

Программа экономического и социального развития Кемеровской области на 2005 - 2010 годы стала документом, консолидирующим намерения федеральных, областных властей и бизнеса по развитию региона. Программа предусматривала реализацию мероприятий в следующих основных направлениях:

Реформирование региональной экономической политики. В рамках данного направления решались задачи:

оптимизация структуры региональной власти;

радикальное изменение отношений региональной власти с основными хозяйствующими субъектами области;

новая бюджетная политика;

активизация инвестиционной политики;

зональная политика в отношении старопромышленных депрессивных территорий;

создание региональной инновационной системы.

Институциональные преобразования и инвестиционные проекты в корпоративном секторе экономики. В рамках данного направления решались задачи:

унификация отношений области и вертикально интегрированных компаний;

содействие модернизации активов черной и цветной металлургии;

поддержка реструктуризации предприятий химической промышленности.

Повышение темпов институциональной и технологической динамики в кризисных отраслях. В рамках данного направления решались задачи:

разработка Стратегии реформирования некорпоративных отраслей Кемеровской области;

укрепление конкурентоспособности машиностроительного сектора экономики;

содействие реструктуризации областной легкой промышленности;

повышение конкурентоспособности агропромышленного сектора.

Институциональные преобразования и инвестиционные проекты по модернизации транспортных и инженерных сетей, формированию малого бизнеса. В рамках данного направления решались задачи:

оптимизация транспортных сетей;

оптимизация инженерных сетей городов Кемеровской области;

поддержка развития наукоемкого малого бизнеса.

Реформирование социальной сферы и системы социальной защиты. В рамках данного направления решались задачи:

развитие системы образования;

реформирование системы здравоохранения;

повышение адресности областной системы социальной защиты;

поддержка коренных малочисленных народов Горной Шории и традиционной экономики;

активизация жилищного строительства;

развитие спортивной инфраструктуры и сферы культуры.

Глава 1.2.10. Областные целевые программы

Наряду с реализацией Программы экономического и социального развития Кемеровской области на 2005 - 2010 годы важнейшей формой организации деятельности областных органов государственной власти по выполнению проектов развития Кемеровской области являлись областные целевые программы.

Таблица 28

Областные целевые программы в 2006 году

п/п	Наименование программы	Утверждающий документ	Срок действия
1	2	3	4
Приоритетные региональные целевые программы развития			

1	Жилище	Закон Кемеровской области от 14.11.2005 121-ОЗ "Об утверждении краткосрочной региональной целевой программы "Жилище" на 2006 год"	2006 г.*
2	Чистая вода	Закон Кемеровской области от 23.12.2005 N 163-ОЗ "Об утверждении краткосрочной региональной целевой программы "Чистая вода" на 2006 год"	2006 г.*
3	Государственная поддержка агропромышленного комплекса	Закон Кемеровской области от 23.12.2005 N 160-ОЗ "Об утверждении краткосрочной региональной целевой программы "Государственная поддержка агропромышленного комплекса" на 2006 год"	2006 г.*
4	Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Кемеровской области на 2006 год	Закон Кемеровской области от 23.12.2005 N 164-О "Об утверждении краткосрочной региональной целевой программы "Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Кемеровской области" на 2006 год"	2006 г.*
5	Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов социальной сферы	Закон Кемеровской области от 14.11.2005 N 114-ОЗ "Об утверждении краткосрочной региональной целевой программы "Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов социальной сферы" на 2006 год"	2006 г.*
6	Экология и природные ресурсы Кемеровской области	Закон Кемеровской области от 23.12.2005 N 162-ОЗ "Об утверждении краткосрочной региональной целевой программы "Экология и природные ресурсы Кемеровской области" на 2006 год"	2006 г.*
7	Государственная поддержка личных подсобных хозяйств в Кемеровской области на 2004 - 2010 годы	Закон Кемеровской области от 23.12.2003 N 73-ОЗ "Об утверждении региональной целевой программы "Государственная поддержка личных подсобных хозяйств в Кемеровской области" на 2004 - 2010 годы"	2004-2010 гг.

8	Государственная поддержка индивидуального жилищного строительства на селе на 2006 - 2010 годы	Закон Кемеровской области от 14.11.2005 N 112-ОЗ "Об утверждении среднесрочной региональной целевой программы "Государственная поддержка индивидуального жилищного строительства на селе" на 2006 - 2010 годы"	2006 - 2010 гг.
9	Государственная поддержка малого предпринимательства в Кемеровской области на 2005 - 2007 годы	Закон Кемеровской области от 14.02.2005 N 23-ОЗ "Об утверждении региональной целевой программы "Государственная поддержка малого предпринимательства в Кемеровской области" на 2005 - 2007 годы"	2005 - 2007 гг.
10	Транспорт	Закон Кемеровской области от 17.01.2006 N 8-ОЗ "Об утверждении краткосрочной региональной целевой программы "Транспорт" на 2006 год"	2006 г.*
11	Энергосбережение на территории Кемеровской области	Закон Кемеровской области от 23.12.2005 N 154-ОЗ "Об утверждении краткосрочной региональной целевой программы "Энергосбережение на территории Кемеровской области" на 2006 год"	2006 г.*
12	Региональный заказ на научно-исследовательские и проектно-изыскательские работы		2006 г.*
13	Воспроизводство лесов и повышение их экологических функций	Закон Кемеровской области от 17.01.2006 N 10-ОЗ "Об утверждении краткосрочной региональной целевой программы "Воспроизводство лесов и повышение их экологических функций" на 2006 год"	2006 г.*
14	Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов Кемеровской области	Закон Кемеровской области от 12.07.2006 N 91-ОЗ "Об утверждении среднесрочной региональной целевой программы "Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов Кемеровской области" на 2006 - 2010 годы"	2006 - 2010 гг.
Социальные региональные целевые программы			

15	Здоровье кузбассовцев	Закон Кемеровской области от 23.12.2005 N 157-ОЗ "Об утверждении краткосрочной региональной целевой программы "Здоровье кузбассовцев" на 2006 год"	2006 г.*
16	Образование Кемеровской области, в т.ч. подпрограмма "Развитие сети и обеспечение доступности дошкольного образования в Кемеровской области", подпрограмма "Образование и здоровье"	Закон Кемеровской области от 17.01.2006 N 5-ОЗ "Об утверждении краткосрочной региональной целевой программы "Образование Кемеровской области" на 2006 год"	2006 г.*
17	Культура Кемеровской области	Закон Кемеровской области от 23.12.2005 N 159-ОЗ "Об утверждении краткосрочной региональной целевой программы "Культура Кемеровской области" на 2006 год"	2006 г.*
18	Молодежь Кемеровской области	Закон Кемеровской области от 23.12. 2005 N 165-ОЗ "Об утверждении среднесрочной региональной целевой программы "Молодежь Кемеровской области" на 2006 - 2008 годы"	2006 - 2008 гг.
19	Пресса	Закон Кемеровской области от 14.11.2005 N 118-ОЗ "Об утверждении краткосрочной региональной целевой программы "Пресса" на 2006 год"	2006 г.*
20	Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту	Закон Кемеровской области от 17.01.2006 N 6-ОЗ "Об утверждении краткосрочной региональной целевой программы "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту" на 2006 год"	2006 г.*
21	Антитеррор	Закон Кемеровской области от 17.01.0006 N 4-ОЗ "Об утверждении краткосрочной региональной целевой программы "Антитеррор" на 2006 год"	2006 г.*

22	Сейсмобезопасность территории Кемеровской области	Закон Кемеровской области от 18.11.2004 N 78-ОЗ "Об утверждении региональной целевой программы "Сейсмобезопасность территории Кемеровской области на 2005 - 2010 годы"	2005 - 2010 г.
23	Социальная поддержка инвалидов	Закон Кемеровской области от 8.12.2005 N 137-ОЗ "Об утверждении краткосрочной региональной целевой программы "Социальная поддержка инвалидов" на 2006 год"	2006 г.*
24	Социальная поддержка населения Кемеровской области	Закон Кемеровской области от 8.12.2005 N 138-ОЗ "Об утверждении краткосрочной региональной целевой программы "Социальная поддержка населения Кемеровской области" на 2006 год"	2006 г.*
25	Создание спутниковой мультисервисной сети Кемеровской области	Закон Кемеровской области от 17.01.2006 N 12-ОЗ "Об утверждении среднесрочной региональной целевой программы "Создание спутниковой мультисервисной сети Кемеровской области" на 2006 - 2 008 годы"	2006 - 2008 г.
26	Социальная защита ветеранов и инвалидов боевых действий, лиц, пострадавших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)	Закон Кемеровской области от 14.11.2005 N 125-ОЗ "Об утверждении среднесрочной региональной целевой программы "Социальная защита ветеранов и инвалидов боевых действий, лиц, пострадавших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)" на 2006 - 2010 годы"	2006 - 2010 г.
27	Развитие профессионального образования в Кемеровской области	Закон Кемеровской области от 8.12.2005 N 135-ОЗ "Об утверждении среднесрочной региональной целевой программы "Развитие профессионального образования в Кемеровской области" на 2006 - 2010 годы"	2006 - 2010 г.
28	Борьба с преступностью	Закон Кемеровской области от 8.12.2005 N 137-ОЗ "Об утверждении краткосрочной региональной целевой программы "Борьба с преступностью" на 2006 год"	2006 г.*

Региональные целевые программы, реализуемые за счет целевых поступлений

29	Безопасность дорожного движения	Закон Кемеровской области от 8.12. 2005 N 136-ОЗ "Об утверждении краткосрочной региональной целевой программы "Безопасность дорожного движения" на 2006 год"	2006 г.*
----	---------------------------------	--	----------

Региональные целевые программы, реализуемые на условиях софинансирования из федерального бюджета

30	Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости в Кемеровской области	Закон Кемеровской области от 13.01.2003 N 124-ОЗ "О региональной целевой программе "Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости в Кемеровской области (2003 - 2007 годы)"	2003 - 2007 гг.
31	Социально-экономическое развитие наций и народностей в Кемеровской области	Закон Кемеровской области от 23.12.2005 N 158-ОЗ "Об утверждении краткосрочной региональной целевой программы "Социально-экономическое развитие наций и народностей в Кемеровской области" на 2006 год"	2006 г.*
32	Содействие реформированию промышленного сектора уголовно-исполнительной системы Кемеровской области и трудовой занятости осужденных	Закон Кемеровской области от 17.01. 2006 N 13-ОЗ "Об утверждении краткосрочной региональной целевой программы "Содействие реформированию промышленного сектора уголовно-исполнительной системы Кемеровской области и трудовой занятости осужденных" на 2006 год"	2006 г.*
33	Государственная поддержка социального развития села	Закон Кемеровской области от 06.11.2003 N 45-ОЗ "Об утверждении региональной целевой программы "Государственная поддержка социального развития села с 2004 по 2010 год"	2004 - 2010 гг.
34	Создание информационно-коммуникационной системы на территории Кемеровской области, в т.ч. подпрограмма "Внедрение единого программного обеспечения в области бюджетного учета на территории Кемеровской области"	Закон Кемеровской области от 17.01. 2006 N 14-ОЗ "Об утверждении краткосрочной региональной целевой программы "Создание информационно-коммуникационной системы на территории Кемеровской области" на 2006 год"	2006 г.*

* аналогичные краткосрочные программы принимались ежегодно

Глава 1.2.11. Реализация федеральных проектов на территории Кемеровской области

Основными формами реализации федеральных проектов на территории Кемеровской области в 2003-2006 гг. являлись:

федеральные целевые программы и федеральная адресная инвестиционная программа;

национальные проекты.

1.2.11.1. Федеральные целевые программы и Федеральная адресная инвестиционная программа

В 2006 году на территории области реализовывалось 19 федеральных целевых программ. Общий объем их финансирования, включая Федеральную адресную инвестиционную программу, за счет всех источников финансирования составил 5505 млн. рублей, в том числе 1808 млн. рублей из средств федерального бюджета.

На строительстве объектов ФАИП за счет всех источников финансирования освоено 2101 млн. рублей, в том числе из средств федерального бюджета 1325 млн. рублей. Все объекты из федерального бюджета профинансированы полностью.

Таблица 29

Основные объекты инвестиций на территории Кемеровской области, предусмотренные Федеральной адресной инвестиционной программой в 2006 году

Получатель средств	Мероприятие (объект инвестиций)	Сумма, заложенная в ФАИП на очередной год	Срок сдачи объекта, год	Источник для включения мероприятия в ФАИП	Отрасль инвестирования
--------------------	---------------------------------	---	-------------------------	---	------------------------

1	2	3	4	5	6
Кемеровская область	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, в том числе в границах поселений, муниципальных районов, городских округов, а также связывающих населенные пункты сельских дорог с включением их в сеть дорог общего пользования	984700	2006	Федеральная целевая программа "Модернизация транспортной системы России (2002 - 2010 годы)". Подпрограмма "Автомобильные дороги"	Дорожное строительство

ГП Кемеровской области "Жилищно-коммунальное хозяйство", г. Кемерово	Строительство второй нитки водовода диаметром 400 мм в г.Топки, Кемеровская область	7500	2006	Федеральная целевая программа "Жилище" на 2002 - 2010 годы. Подпрограмма "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры"	Коммунальное строительство
ГП Кемеровской области "Жилищно-коммунальное хозяйство", г. Кемерово	Реконструкция напорного канализационного коллектора от КНС-1 пос. Зеленогорский до р.п. Крапивинский, Кемеровская область	10000	2008	Федеральная целевая программа "Жилище" на 2002 - 2010 годы. Подпрограмма "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры"	Коммунальное строительство
Администрация Кемеровской области	Субсидии на мероприятия по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и/или жилищного фонда с высоким уровнем износа (более 70 процентов)	24600	2006	Федеральная целевая программа "Жилище" на 2002 - 2010 годы (второй этап). Мероприятия по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и/или жилищного фонда с высоким уровнем его износа (более 70 процентов)	Жилищное строительство
ГП Администрации Кемеровской области "ГлавУКС", г. Кемерово	Строительство водопровода улиц Телеут, г.Белово (1-я очередь), Кемеровская область	3000	2008	Федеральная целевая программа "Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года"	Коммунальное строительство
ГУП Администрации Кемеровской области "ГлавУКС", г. Кемерово	Реконструкция хирургического корпуса ГУЗ "Областной клинический онкологический диспансер", г. Кемерово	20000	2006	Федеральная целевая программа "Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002 - 2006 годы)". Подпрограмма "О мерах по развитию онкологической помощи населению Российской Федерации"	Здравоохранение

ГУП Администрации Кемеровской области "ГлавУКС", г. Кемерово	Реконструкция поликлиники ГУЗ "Областной клинический онкологический диспансер", г. Кемерово	32000	2006	Федеральная целевая программа "Предупреждения борьбы с заболеваниями социального характера (2002 - 2006 годы)". Подпрограмма "О мерах по развитию онкологической помощи населению Российской Федерации"	Здравоохранение
ГУЗ "Кемеровский областной центр медицины катастроф", г. Кемерово	Приобретение оборудования для ГУЗ "Кемеровский областной центр медицины катастроф", г. Кемерово	2000	2006	Федеральная целевая программа "Повышение безопасности дорожного движения в 2006 - 2012 годах"	Здравоохранение
ГУП Администрации Кемеровской области "ГлавУКС", г. Кемерово	Поликлиника в микрорайоне N 6 Центрального района, г. Осинники, Кемеровская область	29000	2006	Непрограммная часть	Здравоохранение
ГУП Администрации Кемеровской области "ГлавУКС", г. Кемерово	Кардиологический центр (перепрофилирование многопрофильной больницы), г. Кемерово	40000	2008	Непрограммная часть	Здравоохранение
Кемеровский научный центр Сибирско-го отделения Российской академии наук, г. Кемерово	Лабораторный корпус с инженерными коммуникациями Института угля и углехимии Сибирского отделения Российской академии наук, г. Кемерово	26000	2008	Непрограммная часть	Наука
ГУП Администрации Кемеровской области "ГлавУКС", г. Кемерово	Сейсмоусиление школы N 92(1 - я стадия) в Куйбышевском районе г. Новокузнецка, Кемеровская область	12000	2007	Федеральная целевая программа "Сейсмобезопасность территории России" (2002 - 2010 годы)	Образование
ГОУВО высшего профессионального образования "Кемеровский государственный университет", г. Кемерово	Реконструкция учебно-лабораторного корпуса - блок "А", г. Кемерово	10000	2008	Федеральная целевая программа развития образования на 2006 - 2010 годы	Образование

Кузбас-ский государственный технический университет, г. Кемерово, Кемеровская область	Учебный корпус Прокопьевского филиала, г. Прокопьевск, Кемеровская область	22000	2010	Федеральная целевая программа развития образования на 2006 - 2010 годы	Образование
ГУП Администрации Кемеровской области "ГлавУКС", г. Кемерово	Школа на 264 учащихся, р.п. Тяжин, Тяжинский район, Кемеровская область	7000	2006	Непрограммная часть	Образование
ГУП Администрации Кемеровской области "ГлавУКС", г. Кемерово	Расширение школы N 33, г. Тайга, Кемеровская область	9100	2008	Непрограммная часть	Образование
ФГУП "Производственное объединение "Прогресс", г. Кемерово	Реконструкция пневматической системы пожаротушения и коммуникаций	10000	2007	Федеральная целевая программа "Реформирование и развитие оборонно-промышленного комплекса (2002 - 2006 годы)"	Промышленность
МУ "Социальный приют для детей и подростков "Солнышко", д. Томилово, Кемеровская область	Банно-прачечный комплекс с пристройкой для малышей, д. Томилово, Кемеровская область	2000	2006	Непрограммная часть	Здравоохранение
МУП "Управление капитального строительства г. Юрга", Кемеровская область	Спортивный комплекс (1-я очередь), г. Юрга, Кемеровская область	3400	2006	Непрограммная часть	Здравоохранение
ГУП Администрации Кемеровской области "Глав-УКС", г. Кемерово	Реконструкция комплекса для зимних видов спорта в г. Междуреченске. 2-местная кресельная канатная дорога, г. Междуреченск, Кемеровская область	31000	2006	Федеральная целевая программа "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы" (программная часть)	Здравоохранение
УКС администрации города Новокузнецка, Кемеровская область	Водозащитные сооружения в Орджоникидзевском районе г. Новокузнецка	10000	2009	Непрограммная часть	Водное хозяйство и охрана окружающей среды

Верхне-Обское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов, г.Новосибирск	Продолжение строительства Крапивинского гидроузла на реке Томь (проектные работы), Кемеровская область	150		Непрограммная часть	Водное хозяйство и охрана окружающей среды
ГП Кемеровской области "Жилищно-коммунальное хозяйство", г.Кемерово	Субсидии, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий федеральной целевой программы	30000	2006	Федеральная целевая программа "Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации(2002 - 2010 годы и до 2015 года)"	Коммунальное строительство

1.2.11.2. Национальные проекты

В течение первого года реализации пяти приоритетных национальных проектов в Кемеровской области было освоено 61,7 млрд. рублей.

Успешное выполнение проектов оказало положительное влияние на улучшение качества жизни населения, что привело к росту рождаемости на 3,9 процента, снижению смертности на 8 процентов, повышению реальных денежных доходов на 10,7 процента, росту средней заработной платы на 20 процентов.

Таблица 30

Национальные проекты

План	Факт	Достигнутые результаты
------	------	------------------------

1	2	3
Национальный проект "Образование"		

На реализационного проекта "Образование" на 2006 год планировалось направить 19850,0 млн. рублей, в том числе : 548,0 млн. рублей - средства федерального бюджета, 3076,0 млн. рублей - средства областного бюджета; 14409,0 млн. рублей - средства местных бюджетов и 1817,03 млн. рублей - внебюджетные средства.	Понациональному проекту "Образование" за 2006 год было освоено 20001,4 млн. рублей, в том числе: 743,8 млн. рублей - средства федерального бюджета; 3242,8 млн. рублей - средства областного бюджета; 14186,5 млн. рублей - средств местных бюджетов 1828,3 млн. рублей - внебюджетные средства.	По итогам 2006 года 171 педагог стал обладателем федерального гранта в размере 100 тыс. рублей Для поддержания талантливой молодежи присуждены федеральные премии 75 учащимся, из них 15 человек награждены по 60 тыс. рублей, 60 человек - по 30 тыс. рублей. Губернаторскую премию в размере 10 тыс. рублей получили 100 обучающихся, воспитанников образовательных учреждений в возрасте от 12 до 18 лет. Для стимулирования общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы, на выплату грантов в 2006 году поступило 51 млн. рублей из средств федерального бюджета. Победители областного конкурса "10 лучших школ Кемеровской области" получили грант Губернатора области в размере 1 млн. рублей. Вознаграждение за выполнение функций классного руководителя в 2006 году получали 16976 педагогов. Существенно улучшилось материально-техническое обеспечение образовательного процесса. Уровень оснащенности образовательных учреждений области компьютерной техникой составил 95 процентов. К Интернету подключено 688 кузбасских школ, в том числе 600 - за счет федерального бюджета. Приобретено 272 компьютерных класса, 188 комплектов оборудования в учебные классы и 25 интерактивных досок. Для повышения уровня безопасности пребывания детей в школах установлено 926 комплектов автоматической противопожарной сигнализации и произведены установка кнопок тревожного вызова и монтаж систем видеонаблюдения в 1560 учреждениях образования. За 2006 год приобретено 180 школьных автобусов.
Национальный проект "Здоровье"		

На реализациюданного приоритетного национального проекта планировалось направить в 2006 году15513,0 млн. рублей,в том числе :1423,0 млн. рублей - средства федерального бюджета, 3123,7 млн. рублей - средства областногобюджета; 5721,7 млн. рублей - средстваместных бюджетов и 5244,6 млн. рублей - внебюджетные средства.	За 2006 годна реализацию данного приоритетного национального проекта было направлено 15813,4 млн. рублей, в том числе: 1469,2 млн. рублей- из федерального бюджета, 3676,0 млн. рублей - из областного бюджета, 5800,5 млн. рублей - из местных бюджетов, 4867,7 млн. рублей - из внебюджетных источников.	Для повышения квалификации и совершенствования профессиональных знаний медицинского персонала обучено 974 врача (при плане -554) и 2426 медицинских сестер (при плане - 1500). Дополнительныевыплаты из федерального бюджета в сумме 332,3 млн. рублейполучили 1236 врачей и 1596 медицинских сестер. Выплаты2405 медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП) и скорой медицинской помощи (СМП)произведены на сумму72,3 млн. рублей. За 2006 год в Кемеровскую область поступило 453 единицы современного медицинского оборудования. Автопаркслужбы скорой медицинской помощи пополнился 98 автомобилями, из них- 2 реанимобилямдля новорожденных. За 2006 год обследовано на ВИЧ-инфекцию более 387 тыс. человек, при этом выявлено 1077случаев заболевания. За счет дорогостоящих медикаментов, поступающих из федерации, полноценное трехкомпонентное лечение получили 260 человек, инфицированных вирусом иммунодефицита. Общая стоимость поставленных в область тест-систем и медикаментовдля службы АНТИ-СПИД составила 33,8 млн. рублей. Увеличился спектр обследования новорожденных на наследственные заболевания с одного до пяти заболеваний. Для данных исследований в область поступили оборудование и тест-системы на общую сумму 10,5 млн. рублей. За диспансерные осмотры 75 тыс. работников бюджетной сферы и 168 тыс.работников вредных производств в лечебные учреждения Кемеровской области было направлено 126,4 млн. рублей. За 2006 год фондом социального страхования Кемеровской областиоплачено55000 родовых сертификатов. Высокотехнологичная медицинская помощь была оказана 3125 пациентам, в том числе лечение в федеральных клиниках по квотам Минздравсоцразвития России получили 1395 человек.
Национальный проект "Доступное и комфортное жилье - гражданам России"		

На реализациюданного приоритетного национального проекта в 2006 годупланировалось направить 7295 млн. рублей, в том числе: 1390,2 млн.рублей - средства федерального бюджета, 1773,1 млн. рублей - средства областногобюджета; 696,2 млн. рублей - средстваместных бюджетов и 3435,5 млн. рублей - внебюджетные средства.	Объем финансирования проектаза 2006 годсоставил 14005,7 млн.рублей, в том числе из федерального бюджета - 1538,3 млн. рублей, из областного бюджета - 3380,3 млн. рублей, из местных бюджетов - 904,6 млн. рублей, из внебюджетных источников - 8182,5 млн. рублей.	В течение 2006 года введено в эксплуатацию 804,0 тыс.кв. метров жилья, из них 45,8 процента за счет индивидуального жилищного строительства, что составило 368,7 тыс. кв. метров. Более 11,5 тыс. семейулучшили свои жилищные условия за счет получения квартир в новых домах. Из ветхого и аварийного жилья переселено 1368 семей. Снесено 328 бараков общей площадью 66,8 тысячи кв. метров. Заключено 2513 договоров льготного жилищного займа на сумму 2147,5 млн. рублей , в том числе 807 договоров с молодыми семьями на сумму 720,8 млн. рублей. Через ОАО "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию Кемеровской области" заключено 2166 ипотечных кредитовна общую сумму 1364,1 млн. рублей, в том числе с молодыми семьями 783 договора на сумму 502,5 млн. рублей.
Национальный проект "Развитие агропромышленного комплекса".		

На реализацию данного приоритетного национального проекта в 2006 году планировалось направить 8843,0 млн.рублей, в том числе: 47,2 млн.рублей - средства федерального бюджета, 981,4 млн.руб. - средства областного бюджета; 6,0 млн. рублей - средства местных бюджетов и 7808,4 млн. рублей - внебюджетные средства.	Объем финансирования проекта за 2006 год составил 9340,2 млн.рублей, в том числе из федерального бюджета - 47,2 млн. рублей, из областного бюджета - 981,4 млн. рублей, из местных бюджетов - 6 млн. рублей, из внебюджетных источников - 8 305,6 млн. рублей.	По итогам 2006 года производство молока возросло на 2,7 процента и составило 440,6 тыс. тонн. Увеличилось на 1,8 процента производство мяса скота и птицы и составило 87,5 тыс. тонн. За 2006 год в области увеличилось поголовье крупного рогатого скота на 5,7 тысячи голов. С участием средств областного бюджета в область поступило 89 единиц высокотехнологичной техники (20 - мощных тракторов, 19- высокопроизводительных зерноуборочных комбайнов, 45-посевных комплексов, 4 кормозаготовительных комплекса, 1- опрыскиватель). Затраты областного бюджета на эти цели составили 232 млн. рублей. За счет повышения доступности кредитных ресурсов значительно увеличился рост объемов кредитования сельхозпроизводителей. Предоставлены кредиты в сумме 767,3 млн.рублей личным подсобным и крестьянско-фермерским хозяйствам (ОАО "Россельхозбанк", Сбербанк). Создано 43 потребительских кооператива (снабженческих - 20, перерабатывающих - 4,кредитных - 19). Введено 40 тыс. кв.м жилья, построено 347 домов. Для этого из бюджета было выделено 120,6 млн.рублей на предоставление 418 займов на строительство. Улучшили жилищные условия 34 молодые семьи с введением в строй 1,63 тыс.кв.м жилья.
---	---	---

Приоритетный региональный проект "Культура"		

На реализациюданного приоритетного регионального проекта в 2006 годупланировалось направить2459,0 млн.рублей, в том числе: 19,0 млн. рублей - средства федерального бюджета, 463,7 млн.рублей - средства областногобюджета; 1748,0 млн. рублей - средстваместных бюджетов и 228,3 млн. рублей - внебюджетные средства.	Объем финансирования проектаза2006 год составил 2501,4 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета - 8,5 млн. рублей, из областного бюджета - 407,8 млн. рублей, из местных бюджетов - 1810,8 млн. рублей, из внебюджетных источников - 274,3 млн. рублей.	В течение года было организовано и проведено 163,2 тыс. различных фестивалей, концертов, выставок и других культурных акций областного, регионального и общероссийского масштабов. Количество посещений составило 135,8 млн. человек, то есть в среднем каждыйкузбассовецпобывал на культурно-досуговом мероприятии более 40 раз. Из областного бюджета было выделено свыше 4,5 млн. рублей на выплату грантов в размере от 50 до 300 тысяч рублей для 24 учреждений культуры. На укрепление материальной базы учреждений культуры израсходовано около 381 млн. рублей. 11 объектов культуры сданы в эксплуатацию после капитального ремонта. Новым оборудованием оснащены 20 процентов учреждений культуры области, приобретено 4352 единицы музыкальных инструментов. Транспортный парк пополнился9 автомобилями. КИнтернету подключены 115 учреждений культуры , приобретено 308 компьютеров. Для обеспечениябезопасности граждан в учреждениях культуры оснащены системой пожарной сигнализации 100 процентов областных учреждений и музеев области, в 81 муниципальномучреждении установлены кнопки тревожного вызова, в 46 - системы АПС .
---	--	---

Организационные мероприятия по запуску национальных проектов на территории Кемеровской области:

При Губернаторе Кемеровской области создан совет по реализации приоритетных национальных проектов на территории Кемеровской области, в состав которого вошли члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, заместители Губернатора Кемеровской области, руководители исполнительных органов государственной власти Кемеровской области, главы муниципальных образований, руководители предприятий и организаций.

Исполнительными органами государственной власти Кемеровской области разработаны и утверждены сетевые планы-графики реализации приоритетных национальных проектов на территории области. Сетевые планы-графики согласованы с министерствами Российской Федерации, координирующими приоритетные национальные проекты в масштабе страны.

Законом Кемеровской области "Об областном бюджете на 2006 год" были утверждены объёмы и источники финансирования плановых мероприятий приоритетных национальных проектов.

Для обеспечения скоординированности действий органов государственной власти Российской Федерации и Кемеровской области Администрацией Кемеровской области были заключены необходимые соглашения о взаимодействии с федеральными министерствами и ведомствами.

Обеспечено вовлечение в реализацию приоритетных проектов бизнес-структур, присутствующих на территории Кемеровской области. Финансирование проектных мероприятий предусмотрено в соглашениях между Администрацией Кемеровской области и руководителями предприятий и организаций. Предприятия принимают на себя обязательства по социальным гарантиям работникам и их семьям, выделению средств на строительство жилья, поддержанию объектов социальной сферы. Сумма привлеченных таким образом средств за 2006 год составила 23,5 млрд. рублей.

В Кемеровской области разработана сквозная система управления реализацией национальных проектов, являющаяся частью общегосударственной системы:

В систему управления входят совещательные и консультативные органы: совет при Губернаторе области, советы при заместителях Губернатора области, советы при главах муниципальных образований, рабочие группы, в компетенцию которых входит разработка и внедрение механизмов реализации приоритетных проектов, координация выполнения отдельных направлений плана мероприятий по реализации национальных проектов. В заседаниях рабочих, совещательных и консультативных органов принимают активное участие ученые, специалисты, представители общественных организаций.

Мониторинг целевых показателей, прежде всего финансовых, обеспечивает создание информационной базы для оперативной оценки эффективности управления. С помощью социально-психологического мониторинга определяется субъективная оценка населением области изменения качества жизни по направлениям реализации национальных проектов.

С целью обеспечения контроля и мониторинга выполнения национальных проектов организовано ежемесячное проведение расширенных совещаний совета при Губернаторе Кемеровской области по реализации приоритетных национальных проектов, на которых рассматриваются итоги выполнения приоритетных проектов за отчетный период, определяются текущие и перспективные задачи.

В рамках контрольно-координационной работы заместителями Губернатора Кемеровской области, ответственными за выполнение приоритетных национальных проектов, в форме совещаний и рабочих встреч организована постоянная работа с главами муниципальных образований. При этом ключевыми задачами проведения указанных совещаний являются контроль над достижением плановых показателей в территориях области, выявление проблемных вопросов и выработка оптимальных алгоритмов их решения.

Следует отметить, что существенное значение при реализации приоритетных национальных проектов придается роли гражданских институтов. Для учёта позиций общественных организаций и населения в целом представители общественности входят в состав совещательно-координационных органов; мониторинг мнения населения, учёт предложений осуществляются посредством использования инструментов "обратной связи": опросов и социологических исследований, "горячих" телефонных линий, Интернет-каналов и др.

Большое внимание уделяется информационному сопровождению приоритетных национальных проектов. Была издана серия из 6 книг, в которых подробно рассказывается о приоритетных национальных проектах, реализуемых на территории Кемеровской области, выпущены наглядные плакаты. Этими материалами обеспечены все муниципальные образования области; плакаты размещены во всех учреждениях образования, здравоохранения, культуры и других общественных местах.

1.2.11.3. Федеральные реформы в Кемеровской области

В 2003 - 2006 гг. на территории Кемеровской области реализовывались:

1. Административная реформа, в том числе реформа государственной службы.
2. Бюджетная реформа.
3. Реформа межбюджетных отношений.
4. Реформа местного самоуправления.
5. Реформа системы образования.
6. Реформа здравоохранения.

1.2.11.3.1. Реализация административной реформы

В рамках проведения на территории Кемеровской области административной реформы реализованы следующие мероприятия:

1. Утверждены Программа административной реформы в Кемеровской области в 2006 - 2008 годах и План мероприятий по проведению административной реформы в Кемеровской области в 2006 - 2008 годах ([постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 10.04.2006 N 91 "Об административной реформе в Кемеровской области в 2006 - 2008 годах"](#)).

2. Образована областная комиссия по проведению административной реформы в Кемеровской области, в которую включены представители исполнительных органов государственной власти, научных, экспертных и общественных организаций, утверждено положение о комиссии. Комиссия по проведению административной реформы возглавляется первым заместителем Губернатора Кемеровской области.

3. В целях обеспечения информационного сопровождения административной реформы создана и поддерживается в актуальном состоянии Интернет-страница по вопросам проведения административной реформы в Кемеровской области (адрес сайта: www.ako.ru/official/ADM-REFORMA).

4. Реализуется проект "Управление по результатам". Предварительными итогами выполнения данного проекта являются:

а) принятие распоряжения Коллегии Администрации Кемеровской области от 30.12.2005 N 1492-р "Об оценке эффективности деятельности заместителей Губернатора Кемеровской области и эффективности развития муниципальных образований Кемеровской области";

б) в 2006 году осуществлено пилотное внедрения системы управления по результатам в отдельных исполнительных органах:

в департаменте молодежной политики и спорта Кемеровской области разработана и утверждена приказом начальника департамента Методика проведения в 2006 году эксперимента по результативному управлению подведомственными организациями;

департаментом административных органов Администрации Кемеровской области разработаны и внедрены оценочные критерии работы каждого сотрудника по результатам;

в рамках работы по разработке системы планирования деятельности подведомственных организаций, обеспечивающей ее связь с целями деятельности органов исполнительной власти, департаментом образования Кемеровской области, департаментом охраны здоровья населения Кемеровской области, департаментом науки и профессионального образования Кемеровской области, департаментом молодежной политики и спорта Кемеровской области, департаментом культуры Кемеровской области осуществляются пилотные проекты по отработке системы планирования деятельности подведомственных организаций.

5. Реализуется проект "Стандартизация и регламентация":

а) подготовлены проекты нормативных актов, необходимых для организации работы по разработке административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг:

постановление Коллегии Администрации Кемеровской области "О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг";

распоряжение Коллегии Администрации Кемеровской области "О проведении независимой экспертизы административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг";

распоряжение Коллегии Администрации Кемеровской области "О процедуре обязательного обоснования необходимости введения новых функций исполнительных органов государственной власти Кемеровской области";

б) разработаны пилотные административные регламенты и стандарты:

разработан проект стандарта государственной услуги по проведению государственной экологической экспертизы в Кемеровской области;

подготовлена и опубликована на сайте Администрации Кемеровской области документация, регламентирующая порядок предоставления государственных услуг и государственных функций департаментом потребительского рынка и лицензирования Администрации Кемеровской области (выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, заготовку, переработку и реализацию лома черных металлов, заготовку, переработку и реализацию лома цветных металлов; выдача свидетельства на право использования изображений и (или) наименований архитектурно-исторических символов Кемеровской области и словесного символа Кемеровской области; прием деклараций о розничной продаже алкогольной продукции);

в) процедуры досудебного обжалования:

в стадии разработки находится регламент о досудебном порядке рассмотрения жалоб граждан и юридических лиц;

принято [постановление от 03.11.2006 N 218 "Об утверждении Положения о порядке организации рассмотрения обращений граждан в исполнительных органах государственной власти Кемеровской области"](#);

принято [распоряжение от 20.07.2006 N 817-р "О мерах по реализации требований Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации""](#);

во всех структурных подразделениях Администрации Кемеровской области и в иных органах исполнительной власти Кемеровской области назначены сотрудники, ответственные за работу с обращениями граждан.

6. Реализуется проект "Оптимизация функций органов исполнительной власти и противодействие коррупции". Предварительными итогами выполнения данного проекта являются:

а) подготовленное заключение о результатах анализа полномочий исполнительных органов государственной власти Кемеровской области по реализации контрольных и надзорных функций;

б) проведенный анализ действующих функций и полномочий органов исполнительной власти Кемеровской области в разрезе структурных подразделений Администрации Кемеровской области и иных органов исполнительной власти Кемеровской области;

в) по результатам анализа работа по исключению избыточных функций и дублирования, актуализация положений о структурных подразделениях, оптимизация штатной численности.

7. Реализуется проект "Повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и общества". Предварительными итогами выполнения данного проекта являются:

а) Положение об информационном Интернет-портале органов государственной власти Кемеровской области;

б) базовая структура информационного Интернет-портала органов государственной власти Кемеровской области;

в) Регламент размещения информации на информационном Интернет-портале органов государственной власти Кемеровской области;

г) Положение о редакционной коллегии информационного Интернет-портала органов государственной власти Кемеровской области;

д) краткосрочная региональная целевая программа "Пресса" на 2007 год;

е) среднесрочная региональная целевая программа "Создание системы поддержки принятия и исполнения управленческих решений в Кемеровской области" на 2007 - 2009 годы;

ж) информация о ходе административной реформы размещается на официальном сайте Администрации Кемеровской области и в других источниках информации.

8. Реализуются обеспечительные мероприятия по проведению административной реформы:

а) обучено 140 государственных служащих по темам: "Реформа государственной службы", "Государственная служба и СМИ", "Основы государственного управления и государственной службы", "Связь с общественностью в органах государственной власти" и др. Кроме того, по основным направлениям административной реформы обучено 320 муниципальных служащих;

б) ежемесячно осуществляется мониторинг реализации административной реформы;

в) проведено 4 заседания членов комиссии по административной реформе Кемеровской области по основным направлениям административной реформы. Готовятся предложения по корректирующим действиям с целью устранения отклонений от плана мероприятий административной реформы;

г) в 99 процентах городских округов и муниципальных районов Кемеровской области созданы комиссии по проведению административной реформы, утверждены положения о комиссиях, разработаны и утверждены программы административной реформы и планы реализации административной реформы.

1.2.11.3.2. Бюджетная реформа

В рамках проведения на территории Кемеровской области бюджетной реформы утверждены базовые документы, задающие общую конструкцию бюджетного процесса, основанного на среднесрочном финансовом планировании:

1. Концепция реформирования системы управления общественными финансами в Кемеровской области, разработанная во исполнение [постановления Правительства Российской Федерации от 22.05.2004 N 249 "О мерах по повышению результативности бюджетных расходов"](#) и одобренная Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.05.2006 N 516-р.

2. Порядок ведения реестра расходных обязательств Кемеровской области и порядок его представления органами местного самоуправления ([Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 12.09.2005 N 85](#)). Реестр расходных обязательств Кемеровской области станет основой трехлетнего областного бюджета, принятие которого планируется осуществить с 2008 года.

3. Положение о докладах о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования (утверждено [Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 09.10.2006 N 202](#)).

Начиная с 2007 года и в последующие годы все субъекты бюджетного планирования представляют доклад о результатах и основных направлениях деятельности субъекта бюджетного планирования, который необходим для формирования оценки показателя конечного результата - целевого показателя деятельности всех получателей средств областного бюджета.

Одним из критериев системы оценки деятельности субъекта бюджетного планирования определено соответствие целей и задач его деятельности общим направлениям государственной политики, концепции послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, бюджетного послания Губернатора Кемеровской области, сфере деятельности субъекта бюджетного планирования.

Скользящая "трехлетка" позволит спрогнозировать и запланировать основные параметры бюджета исходя из общих сценарных условий развития Российской Федерации в целом с учетом некоторых региональных особенностей Кемеровской области на трехлетний период.

1.2.11.3.3. Реформа межбюджетных отношений

В Кемеровской области принят Закон "О межбюджетных отношениях в Кемеровской области" (от 24.11.2005 N 134-ОЗ), resultирующий собой проведенную реформу межбюджетных отношений. В указанном законе установлены:

- 1) требования по формированию, утверждению, исполнению местных бюджетов и механизму контроля за их исполнением;
- 2) порядок осуществления расходов местных бюджетов на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;
- 3) единые для всех поселений муниципальных районов области нормативы отчислений в местные бюджеты доходов от федеральных и региональных налогов и сборов;
- 4) механизм образования районных фондов финансовой поддержки поселений и порядка предоставления дотаций из них;
- 5) механизм формирования региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

2006 год стал первым годом функционирования новой модели межбюджетных отношений. В соответствии с [Законом Кемеровской области от 08.12.2005 N 146-ОЗ "Об областном бюджете на 2006 год"](#) были предусмотрены следующие фонды финансовой поддержки муниципальных образований: фонд софинансирования социальных расходов; фонд финансовой поддержки поселений, фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

1.2.11.3.4. Реформа местного самоуправления

Реформа местного самоуправления на территории Российской Федерации была инициирована принятием [Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](#). В рамках реализации реформы на территории Кемеровской области были реализованы следующие мероприятия:

1. Организационные мероприятия:

создана межведомственная комиссия по реформированию местного самоуправления в Кемеровской области ([распоряжением Администрации Кемеровской области от 22.03.2004 N 371-р](#)), председатель межведомственной комиссии - Губернатор Кемеровской области А.Г. Тулеев. В состав комиссии вошли представители Администрации Кемеровской области, Совета народных депутатов Кемеровской области, ученые ведущих ВУЗов области.

2. Территориальная организация местного самоуправления

В результате совместной работы межведомственной комиссии по реформированию местного самоуправления, органов государственной власти Кемеровской области и органов местного самоуправления территориальная организация области была приведена в соответствие с требованиями [Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](#). С учетом исторически сложившихся экономических связей был принят [Закон Кемеровской области от 17.12.2004 N 104-ОЗ "О статусе и границах муниципальных образований"](#), согласно которому с 1 января 2006 года в Кемеровской области действуют 223 муниципальных образования, из них: 16 городских округов, 18 муниципальных районов, 22 городских поселения, 167 сельских поселений (до 1 января 2006 года на территории Кемеровской области действовало 34 муниципальных образования).

3. Организационная структура местного самоуправления

23 октября 2005 года во вновь образованных муниципальных образованиях проведены выборы глав и депутатов представительных органов местного самоуправления, избраны 1941 депутат и 191 глава муниципального образования.

Уставы всех муниципальных образований зарегистрированы в органах юстиции, приняты первоочередные нормативные правовые акты. Все муниципальные образования внесены в реестр муниципальных образований с выдачей свидетельства.

4. Бюджет и межбюджетные отношения

Для формирования финансово-экономической основы местного самоуправления, в том числе вновь созданных муниципальных образований, в Кемеровской области реализуются следующие меры:

а) осуществлена кадастровая оценка земель. Сведения, необходимые для исчисления земельного налога на основе кадастровой стоимости земельных участков, предоставлены Управлением Роснедвижимости по Кемеровской области в структуры ФНС Российской Федерации;

б) проводятся инвентаризация имущества муниципальных образований и физических лиц, а также работа по разграничению муниципального имущества в соответствии с требованиями [Федерального закона от 6.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](#);

в) принят [Закон Кемеровской области от 24.11.2005 N 134-ОЗ "О межбюджетных отношениях в Кемеровской области"](#).

5. Материально-техническое и кадровое обеспечение органов местного самоуправления

С целью укрепления материально-технической базы муниципальных образований принят Закон Кемеровской области от 12.12.2006 N 159-ОЗ "Об утверждении среднесрочной региональной целевой программы "Поддержка реализации реформы местного самоуправления в Кемеровской области" на 2007 - 2009 годы".

Особое внимание в области уделяется подготовке кадров для органов местного самоуправления.

В целом в Кемеровской области по состоянию на 30 декабря 2006 года в комитете по совершенствованию управленческой деятельности Администрации Кемеровской области, в высших учебных заведениях по специальным программам с 1 января 2005 года прошли обучение 2098 человек, в том числе в 2006 году - 1196 человек.

Органами государственной власти Кемеровской области муниципальным образованиям оказывается всесторонняя методическая помощь. В частности, подготовлены модельные уставы муниципальных образований, пакет модельных нормативных правовых актов, материалы по толкованию вопросов местного значения, методические рекомендации по организационным мероприятиям.

В целях координации действий исполнительных органов власти Кемеровской области и органов местного самоуправления по наиболее важным вопросам регионального развития и местного самоуправления создан консультативный совет по вопросам регионального развития и местного самоуправления.

Кроме того, активная информационно-методическая поддержка органов местного самоуправления осуществляется со стороны аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации "Сибирское соглашение".

5 апреля 2006 года в городе Кемерово состоялся учредительный съезд ассоциации "Совет муниципальных образований Кемеровской области", в котором приняли участие главы и председатели Советов народных депутатов всех муниципальных образований Кемеровской области.

На съезде был образован Совет муниципальных образований Кемеровской области, главная цель которого координировать деятельность всех муниципальных образований Кемеровской области.

6. Передача органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий

С 1 января 2006 года органы местного самоуправления наделены следующими отдельными государственными полномочиями Кемеровской области:

а) выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в порядке, установленном федеральным законом;

б) социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов; граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи;

в) формирование и содержание архивных фондов субъекта Российской Федерации;

г) подготовка проведения сельскохозяйственной переписи;

д) создание и организация деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Кроме того, с 1 января 2007 года органам местного самоуправления передано полномочие Кемеровской области - выплата социального пособия и возмещение стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению.

После детальной проработки механизмов решения каждого вопроса местного значения Советом народных депутатов Кемеровской области был принят Закон Кемеровской области от 16.12.2005 N 149-ОЗ "О порядке решения вопросов местного значения муниципальными образованиями в переходный период", в котором определено, что всего на уровень поселений с 1 января 2006 года передается 18 вопросов из 30, предусмотренных 131-м Федеральным законом.

Исключение составляет Промышленновский район, в котором 10 сельских и одно городское поселение решают все 30 вопросов местного значения. Учитывая опыт работы этой территории, 29.09.2006 приняты соответствующие законы.

1.2.11.3.5. Реформа образования

Реформирование образования в Кемеровской области осуществляется по следующим направлениям:

1. Переход на обучение по базисному учебному плану-2004 и профильное обучение.

2. Введение единого государственного экзамена на территории Кемеровской области.

3. Оптимизация сети образовательных учреждений, в том числе реструктуризации сети общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности.

4. Развитие сети государственных общеобразовательных учреждений для детей, нуждающихся в поддержке государства.

5. Создание и организация деятельности попечительских советов в муниципальных общеобразовательных учреждениях с целью усиления государственно-общественного характера управления системой образования области.

6. Создание общественных аппаратов по защите конституционных прав граждан на образование при муниципальных органах управления образованием городов и районов области.

7. Повышение уровня безопасности образовательных учреждений.

8. Повышение уровня квалификации педагогических работников.

9. Переход на подушевое финансирование образования.

В соответствии с [Законом Российской Федерации от 10.07.92 N 3266-1 "Об образовании"](#) и распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 21 февраля 2008 г. N 181-р:

установлены подушечные (определяемые из расчета на одного обучающегося) нормативы бюджетного финансирования реализации основных общеобразовательных программ, служащих основой соответствующей региональной субвенции бюджетам муниципальных образований;

производится прямое доведение бюджетных средств до общеобразовательного учреждения по формуле, включающей величину подушечных нормативов и число обучающихся по соответствующим общеобразовательным программам.

1.2.11.3.6. Реформа здравоохранения

Базовым документом, определившим приоритетные направления развития отрасли, является Концепция охраны здоровья населения Кемеровской области на перспективу до 2010 года. Реформирование здравоохранения в Кемеровской области осуществляется по следующим направлениям:

1. Реформа системы управления здравоохранением области.
2. Внедрение новых технологий.
3. Развитие системы профилактики заболеваний.
4. Укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения.
5. Развитие новых форм предоставления медицинских услуг.
6. Повышение эффективности управления ресурсами.

Проводимые преобразования находятся в одной плоскости с идеологией, лежащей в основе приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения Кемеровской области.

Глава 1.2.12. Модернизация регионального законодательства

Основными направлениями институциональных преобразований в Кемеровской области в 2003-2006 гг. были:

- 1) поддержка реализации федеральных реформ;
- 2) проведение активной экономической политики, направленной на создание благоприятных условий для ведения бизнеса, в том числе на поддержку сектора [АПК](#);
- 3) проведение активной социальной политики, предусматривающей реформу систему социальной защиты населения, развитие на территории Кемеровской области физической культуры и спорта, здравоохранения, культуры, поддержку коренных малочисленных народов;
- 4) обеспечение безопасности жизнедеятельности.

Таблица 31

Важнейшие законодательные акты, принятые в период 2003 - 2006 гг.

Направление реформирования	Наименование закона
----------------------------	---------------------

1	2
Административ-ная реформа	Закон Кемеровской области от 09.03.2005 N 43-ОЗ "О Коллегии Администрации Кемеровской области"
Закон Кемеровской области от 09.03.2005 N 47-ОЗ "О системе исполнительных органов государственной власти Кемеровской области"	

Закон Кемеровской области от 02.03.2006 N 39 -ОЗ"Об общественной палате Кемеровской области"	
Реформа государственной службы	Закон Кемеровской области от 01.08.2005 N 103-ОЗ "О государственных должностях Кемеровской области и государственной гражданской службе Кемеровской области"
Закон Кемеровской области от 08.02.2006 N 25-ОЗ "О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Кемеровской области"	
Закон Кемеровской области от 28.04.2006 N 57-ОЗ "Об оплате труда в органах государственной власти Кемеровской области"	
Бюджетная реформа	Закон Кемеровской области от 11.05.2005 N 58 "О региональных целевых программах Кемеровской области"
Закон Кемеровской области от 14.11.2005 N 111-ОЗ "О бюджетном процессе в Кемеровской области"	
Реформа межбюджетных отношений	Закон Кемеровской области от 24.11.2005 N 134-ОЗ "О межбюджетных отношениях в Кемеровской области"
Закон Кемеровской области от 17.10.2006 N 123-ОЗ "Об особенностях применения Закона Кемеровской области от 24.11.2005 N 134-ОЗ "О межбюджетных отношениях в Кемеровской области" при расчете дотаций на 2007 год"	
Модификация избирательной системы	Закон Кемеровской области от 17.02.2004 N 8-ОЗ "О местном референдуме"
Закон Кемеровской области от 16.03.2004 N 13-ОЗ "О референдуме Кемеровской области"	
Закон Кемеровской области от 12.12.2005 N 147-ОЗ "О выборах в органы местного самоуправления в Кемеровской области"	
Закон Кемеровской области от 12.07.2006 N 92-ОЗ "Об избирательной комиссии Кемеровской области"	
Закон Кемеровской области от 14.02.2007 N 24-ОЗ "О выборах депутатов Совета народных депутатов Кемеровской области"	

Регламентация законодательной деятельности	Закон Кемеровской области от 23.06.2003 N 33 "О законодательной деятельности в Кемеровской области"
Закон Кемеровской области от 12.01.2004 N 1-ОЗ "О Совете народных депутатов Кемеровской области"	
Реформа местного самоуправления	Закон Кемеровской области от 21.02.2003 N 4-ОЗ "О порядке передачи объектов государственной собственности Кемеровской области в муниципальную собственность"
Закон Кемеровской области от 08.10.2004 N 64-ОЗ "Об исключении из административно-территориального устройства Кемеровской области некоторых поселений"	
Закон Кемеровской области от 08.10.2004 N 65-ОЗ "О преобразовании рабочих поселков Кемеровской области"	
Закон Кемеровской области от 17.12.2004 N 104-ОЗ "О статусе и границах муниципальных образований" (приложения 1-2)	
Закон Кемеровской области от 17.12.2004 N 104-ОЗ "О статусе и границах муниципальных образований" (приложения 3, 1-11)	
Закон Кемеровской области от 17.12.2004 N 104-ОЗ "О статусе и границах муниципальных образований" (приложения 3, 12-18; приложение 4)	
Закон Кемеровской области от 14.02.2005 N 31-ОЗ "О наименованиях органов местного самоуправления"	
Закон Кемеровской области от 24.02.2005 N 38-ОЗ "О численности, порядке формирования и сроках полномочий органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований"	
Закон Кемеровской области от 11.05.2005 N 57-ОЗ "О порядке наделения органов местного самоуправления в Кемеровской области отдельными государственными полномочиями Кемеровской области"	
Закон Кемеровской области от 13.07.2005 N 91-ОЗ "О статусе города Польшаево"	

Закон Кемеровской области от 27.07.2005 N 97-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственным полномочием Кемеровской области по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципальных районов"	
Закон Кемеровской области от 27.07.2005 N 99-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Кемеровской области в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения"	
Закон Кемеровской области от 13.10.2005 N 105-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Кемеровской области по хранению, комплектованию, учету и использованию документов Архивного фонда Кемеровской области"	
Закон Кемеровской области от 14.11.2005 N 124-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Кемеровской области в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"	
Закон Кемеровской области от 20.12.2005 N 149-ОЗ "О порядке решения вопросов местного значения муниципальными образованиями в переходный период"	
Закон Кемеровской области от 27.02.2006 N 33-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Кемеровской области по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав"	
Закон Кемеровской области от 02.03.2006 N 38-ОЗ "Об установлении черты села Андреевка"	
Закон Кемеровской области от 16.05.2006 N 71-ОЗ "Об установлении черты деревни Солонечная"	
Закон Кемеровской области от 12.07.2006 N 97-ОЗ "О разграничении объектов муниципальной собственности между Промышленновским муниципальным районом и входящими в его состав городским поселением и сельскими территориями"	

Закон Кемеровской области от 29.09.2006 N 115-ОЗ "О порядке решения вопросов местного значения муниципальными образованиями Кемеровской области в переходный период"	
Закон Кемеровской области от 17.11.2006 N 139-ОЗ "О населенном пункте в составе муниципального образования "Город Осинники""	
Закон Кемеровской области от 12.12.2006 N 157-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Кемеровской области в сфере предоставления материальной и иной помощи для погребения"	
Закон Кемеровской области от 27.04.2007 N 44-ОЗ "Об установлении полномочия Коллегии Администрации Кемеровской области по утверждению порядка распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории административного центра Кемеровской области - города Кемерово"	
Закон Кемеровской области от 05.06.2007 N 66-ОЗ "О перечне труднодоступных и отдаленных местностей Кемеровской области"	
Закон Кемеровской области от 30.06.2007 N 103-ОЗ "О некоторых вопросах прохождения муниципальной службы"	
Закон Кемеровской области от 17.07.2007 N 106-ОЗ "О порядке решения вопросов местного значения муниципальными образованиями в переходный период"	
Закон Кемеровской области от 10.12.2007 N 151-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Кемеровской области в сфере социальной защиты медицинских, фармацевтических и других работников здравоохранения, а также отдельных категорий граждан"	
Закон Кемеровской области от 10.12.2007 N 152-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельным государственным полномочием Кемеровской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"	

Закон Кемеровской области от 1 0.12.2007 N 163-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельным государственным полномочием Кемеровской области в сфере культуры"	
Закон Кемеровской области от 27.12.2007 N 204-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельным государственным полномочием Кемеровской области по организации и осуществлению деятельности органов опеки и попечительства"	
Закон Кемеровской области от 27.12.2007 N 215-ОЗ "Об административно-территориальном устройстве Кемеровской области"	
Регулирование экономической деятельности	Закон Кемеровской области от 21.02.2003 N 3-ОЗ "Об осуществлении контроля за соблюдением порядка ценообразования"

Закон Кемеровской области от 21.02.2003 N 7-ОЗ "О трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений"	
Закон Кемеровской области от 15.04.2003 N 20-ОЗ "Об установлении полномочий органов государственной власти Кемеровской области в сфере государственного регулирования лотерейной деятельности на территории Кемеровской области"	
Закон Кемеровской области от 13.11.2003 N 57-ОЗ "О порядке организации государственного контроля за качеством, объемом производства и оборота алкогольной продукции на территории Кемеровской области"	
Закон Кемеровской области от 08.10.2004 N 72-ОЗ "Об организации перевозок пассажиров автомобильным и городским электрическим транспортом общего пользования на территории Кемеровской области"	
Закон Кемеровской области от 12.07.2006 N 98-ОЗ "О градостроительной деятельности"	
Создание благоприятных условий для развития бизнеса	Закон Кемеровской области от 10.12.2004 N 102-ОЗ "О государственной поддержке инвестиционной и производственной деятельности в Кемеровской области"

Закон Кемеровской области от 14.02.2005 N 22-ОЗ "О налоговых льготах субъектам инвестиционной и производственной деятельности в Кемеровской области"	
Закон Кемеровской области от 10.06.2005 N 64-ОЗ "О снижении ставки налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет, для юридических лиц, осуществляющих проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, опытно-промышленных и проектных работ геологического профиля, связанных с опытно-промышленной добычей метана из угольных пластов, на 2005 год"	
Закон Кемеровской области от 23.11.2005 N 132-ОЗ "О снижении ставки налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет, для юридических лиц, осуществляющих проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, опытно-промышленных и проектных работ геологического профиля, связанных с опытно-промышленной добычей метана из угольных пластов, на 2006 год"	
Закон Кемеровской области от 17.10.2006 N 119-ОЗ "О применении индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения на основе патента на территории Кемеровской области"	
Поддержка АПК	Закон Кемеровской области от 18.12.2003 N 65-ОЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Кемеровской области"
Закон Кемеровской области от 08.04.2004 N 18-ОЗ "Об областной государственной поддержке при страховании урожая сельскохозяйственных культур"	
Закон Кемеровской области от 08.04.2004 N 20-ОЗ "Об установлении максимального размера общей площади земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства"	
Обеспечение безопасности жизнедеятельности	Закон Кемеровской области от 17.01.2005 N 11-ОЗ "О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области"

Закон Кемеровской области от 17.01.2006 N 7-ОЗ "О мерах по выявлению на территории угледобывающих и горнорудных предприятий лиц, находящихся в состоянии алкогольного наркотического и токсического опьянения"	
Закон Кемеровской области от 16.05.2006 N 61-ОЗ "О размещении объектов игорного бизнеса"	
Закон Кемеровской области от 16.06.2006 N 89-ОЗ "Об административных правонарушениях в Кемеровской области"	
Закон Кемеровской области от 12.07.2006 N 93-ОЗ "О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия"	
Реформа системы социальной защиты	Закон Кемеровской области от 18.05.2004 N 29-ОЗ "О предоставлении льготы на проезд детям работников, погибших (умерших) в результате несчастных случаев на производстве на угледобывающих и горнорудных предприятиях"
Закон Кемеровской области от 15.07.2004 N 45-ОЗ "О государственной поддержке организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Кемеровской области"	
Закон Кемеровской области от 26.07.2004 N 51 "О государственной поддержке организации отдыха и оздоровления населения Кемеровской области"	
Закон Кемеровской области от 26.07.2004 N 52-ОЗ "О беспроцентных денежных займах пенсионерам"	
Закон Кемеровской области от 10.12.2004 N 103-ОЗ "О мерах по обеспечению гарантий социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кемеровской области"	
Закон Кемеровской области от 18.11.2004 N 75-ОЗ "О размере, порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка"	
Закон Кемеровской области от 18.11.2004 N 77-ОЗ "Об отдельных положениях по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья"	

Закон Кемеровской области от 18.11.2004 N 82-ОЗ "О погребении и похоронном деле в Кемеровской области"	
Закон Кемеровской области от 20.12.2004 N 105-ОЗ "О мерах социальной поддержки отдельной категории ветеранов Великой Отечественной войны и ветеранов труда"	
Закон Кемеровской области от 20.12.2004 N 114-ОЗ "О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий"	
Закон Кемеровской области от 17.01.2005 N 2-ОЗ "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилья и (или) коммунальных услуг"	
Закон Кемеровской области от 17.01.2005 N 3-ОЗ "О льготном проезде студентов и учащихся, обучающихся по очной форме обучения в государственных образовательных учреждениях высшего, среднего и начального профессионального образования, находящихся на территории Кемеровской области, а также воспитанников губернаторских заведений в автобусах междугородного сообщения и пригородных электропоездах в пределах территории Кемеровской области"	
Закон Кемеровской области от 17.01.2005 N 8-ОЗ "О размере и порядке ежемесячной выплаты денежных средств опекуну (попечителю) на содержание ребенка"	
Закон Кемеровской области от 27.01.2005 N 15-ОЗ "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан"	
Закон Кемеровской области от 14.02.2005 N 25-ОЗ "О социальной поддержке инвалидов"	
Закон Кемеровской области от 10.06.2005 N 65 -ОЗ "О порядке признания органами местного самоуправления граждан малоимущими"	

Закон Кемеровской области от 10.06.2005 N 66-ОЗ "О размерах региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, стоимости жилищно-коммунальных услуг и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи"	
Закон Кемеровской области от 10.06.2005 N 67-ОЗ "О периоде, предшествующем предоставлению гражданину жилого помещения по договору социального найма, и о полномочиях Коллегии Администрации Кемеровской области по установлению порядка определения общей площади предоставляемого жилого помещения"	
Закон Кемеровской области от 10.06.2005 N 68-ОЗ "О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма"	
Закон Кемеровской области от 10.06.2005 N 73-ОЗ "Об областных домах для ветеранов"	
Закон Кемеровской области от 16.06.2006 N 78-ОЗ "Об установлении порядка и условий присвоения звания "Ветеран труда""	
Закон Кемеровской области от 12.07.2006 N 95-ОЗ "Об установлении нормативов обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях посредством выделения субвенций местным бюджетам"	
Закон Кемеровской области от 18.07.2006 N 111-ОЗ "О социальной поддержке отдельных категорий семей, имеющих детей"	
Закон Кемеровской области от 10.06.2005 N 74-ОЗ "О социальной поддержке граждан, достигших возраста 70 лет"	
Закон Кемеровской области от 13.07.2005 N 86-ОЗ "О мерах социальной поддержки работников государственных учреждений социального обслуживания Кемеровской области"	

Закон Кемеровской области от 27.07.2005 N 100-ОЗ "О форме предоставления мер социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан"	
Закон Кемеровской области от 14.11.2005 N 122-ОЗ "О государственном социальном обслуживании населения Кемеровской области"	
Закон Кемеровской области от 14.11.2005 N 123-ОЗ "О мерах социальной поддержки многодетных семей в Кемеровской области"	
Закон Кемеровской области от 08.12.2005 N 140-ОЗ "О государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам"	
Закон Кемеровской области от 17.04.2006 N 46-ОЗ "О форме предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями в порядке их предоставления"	
Закон Кемеровской области от 16.05.2006 N 58-ОЗ "О предоставлении долгосрочных целевых жилищных займов, жилищных субсидий и развитии ипотечного жилищного кредитования"	
Закон Кемеровской области от 16.05.2006 N 67-ОЗ "О дополнительных гарантиях жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"	
Закон Кемеровской области от 17.11.2006 N 129-ОЗ "О категориях граждан, имеющих право на получение по договорам социального найма жилых помещений жилищного фонда Кемеровской области, и порядке предоставления им таких помещений"	
Закон Кемеровской области от 12.12.2006 N 152-ОЗ "О потребительской корзине в Кемеровской области"	
Закон Кемеровской области от 12.12.2006 N 156-ОЗ "О денежной выплате отдельным категориям граждан"	

Физическая культура и спорт	Закон Кемеровской области от 18.07.2006 N 110-ОЗ "О поощрении спортсменов - участников Олимпийских игр"
Закон Кемеровской области от 17.10.2006 N 126-ОЗ "О физической культуре и спорте"	
Культура	Закон Кемеровской области от 14.02.2005 N 26-ОЗ "О культуре"
Поддержка коренных малочисленных народов	Закон Кемеровской области от 09.03.2005 N 42 -ОЗ "О коренных малочисленных народах Кемеровской области"
Здравоохранение	Закон Кемеровской области от 17.02.2004 N 7-ОЗ "О здравоохранении"

Подраздел 1.3. Резюме Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области на долгосрочную перспективу

1.3.1. Внешние тренды

Кемеровская область относится к числу экспортно-ориентированных регионов Российской Федерации, в которых базовый сектор экономики составляет добыча и первичная переработка сырья. Поэтому социально-экономическое развитие области в существенной степени (может быть, даже в первую очередь) определяется внешними для региона факторами, характеризующими общую динамику социально-экономической ситуации в стране, и положением на далеко выходящих за пределы области рынках товаров базового сектора экономики региона: макроэкономическими параметрами российской экономики, особенностями государственной кредитно-денежной политики, ситуацией на мировых товарных рынках и т. п.

Долгосрочный экономический подъем и финансовая стабильность в РФ позволяют:

1. Рассчитывать на рост внутреннего рынка РФ (нефти и газа, электроэнергии, металла, угля, химической продукции и прочее).
2. Ожидать инвестиционного подъема в стране, реализации крупных производственных проектов и притока прямых иностранных инвестиций.
3. Ожидать нарастания инфраструктурных ограничений на развитие и прежде всего ограничений по развитию транспортных инфраструктур и дефицита электроэнергии.
4. Рассчитывать на рост государственного бюджета (в 2006 году совокупные расходы бюджетов всех уровней в расчете на душу населения превысили 58 тыс. рублей, а к 2009 году достигнут 85 тыс. рублей) и возможность реализации амбициозных проектов за счет государственных и частных инвестиций (общий объем государственных инвестиций в 2007 году должен превысить 500 млрд. рублей).

1.3.2. Мировой "сырьевой суперцикл"

Увеличение объемов потребления сырья мировой и российской экономикой создает для России и Кемеровской области как одного из ведущих ее сырьевых регионов чрезвычайно благоприятную рыночную конъюнктуру. Одним из важных последствий разворачивания "сырьевого суперцикла" является переход на "угольно-атомный" сценарий развития российской энергетики, предполагающий увеличение потребления угольного топлива, в том числе за счет роста его производства в Кузнецком бассейне.

В мире идет интенсивный рост стран - "развивающихся рынков" - и изменение в связи с этим геоэкономической организации глобального рынка. По прогнозу инвестиционного банка Goldman Sachs, в 2007-2008 годах рост стран группы БРИК (Бразилия, Россия, Индия и Китай) составит около 8,5 процента, что вдвое выше, чем в среднем в мире. Все это влечет за собой формирование в мире новых перспективных рынков.

Корпоративное развитие отраслей, к которым относятся базовые секторы Кемеровской экономики, в настоящий момент определяется тремя основными трендами:

1. Консолидация активов, рост масштабов корпораций (в первую очередь в нефтегазовом комплексе, металлургии, угольной промышленности и химии).

2. Постепенное преобразование крупнейших российских химических и металлургических компаний в мультинациональные в условиях усиливающегося проникновения в РФ зарубежных транснациональных корпораций.

3. Реструктуризация бизнес-процессов, выделение непрофильных активов, развитие секторов экономики сервиса и технологического обеспечения основных производств в добыче и первичной переработке сырья, освоение новых систем управления и переход к мировым стандартам управления, в том числе качеством и технологическими процессами.

Один из важнейших факторов, определяющий развитие Кемеровской области, - высокий уровень зависимости от характера государственного регулирования естественных монополий. К числу государственных решений, которые могут в долгосрочной перспективе оказать наибольшее влияние на Кемеровскую область, относятся:

1. Либерализация рынка электроэнергии и газа, снижение объемов государственного регулирования цен на данных рынках. Уже приняты правительственные решения о постепенной либерализации рынка электроэнергии, и к 2007 году его значительная часть (10 процентов) должна стать нерегулируемой.

2. Тарифная политика на железнодорожном транспорте. По оценке экспертов НП "Горнопромышленники России", в среднем по стране издержки транспорта занимают в конечной цене угля более 27 процентов, поставки на расстояние свыше 1200 км при сложившемся уровне цен делают перевозки угля малорентабельными. Именно тарифная политика на железнодорожном транспорте определяет распределение экспортных грузов между портами и железнодорожными пограничными переходами, распределение перевозок между разными грузоперевозчиками, а также распределение рынков между производителями - выделяются расстояния эффективных поставок.

3. Реализация инвестиционных программ, поддерживаемых государством, в инфраструктурных отраслях - на энергетическом и транспортном рынках.

Основные вызовы (риски) для Кемеровской области на долгосрочную перспективу:

1. Риск зависимости экономики и бюджетной сферы региона от конъюнктуры на мировых товарных рынках угля и металла.

2. Риск ухудшения ресурсной базы Кемеровской области:

а) риск сокращения ресурсной базы Кемеровской области;

б) риск снижения качества доступных природных ресурсов.

3. Экологические риски Кемеровской области.

4. Риск технологического отставания региона.

5. Риск недостаточного инфраструктурного обеспечения.

6. Риск несбалансированного рынка труда.

7. Риск неустойчивой системы расселения, снижения демографического потенциала и неэффективного пространственного развития.

1.3.3. Сценарии развития

Сценарий роста за счет усиления сырьевой специализации региона (наращивание добычи и первичной переработки) является инерционным и потому пока наиболее вероятным. Оценивая внутренние и внешние факторы социально-экономического развития Кемеровской области, уже накопленные инвестиции в экономику региона, а также подготовленные к реализации и анонсированные проекты, можно сделать вывод, что в долгосрочной перспективе основным сценарием развития региона будет рост с сохранением базового сектора экономики. Увеличение крупнейших рынков продукции производственной специализации Кемеровской области создает чрезвычайно благоприятные возможности для развития базового сектора экономики Кемеровской области, а значит, и всего регионального хозяйства:

1. В угольной промышленности, по прогнозу Всемирного института угля (World Coal Institute), потребность в угле за предстоящие 25 лет возрастет на 50 процентов. По данным Мирового энергетического агентства к 2025 году доля угля в производстве электроэнергии в мире достигнет 38 процентов. Прогнозируется дальнейший рост объемов международной торговли углем. В 2025 году объем угля, импортируемого во всем мире, достигнет 919 млн. т. По прогнозам большей части экспертов, добыча угля в РФ будет расти в долгосрочной перспективе. Она должна удвоиться в течение ближайших 15 лет. Аналитики считают реалистичным увеличение экспорта угля (темпом 7 - 10 процентов в год в среднесрочной перспективе), хотя доля РФ в мировом экспорте, по данным Международного энергетического агентства (IEA), с 2015 года и далее будет снижаться.

2. В черной металлургии ожидается рост мирового рынка. По прогнозам Минпромэнерго России, уже к 2008 году российские поставки готового проката из черных металлов достигнут 60 млн. т, а к 2015 году - 78 млн. т. При этом согласно этим же прогнозам поставки проката на экспорт в физических объемах, скорее всего, увеличиваться по сравнению с 2006 годом не будут. Но существенно должны вырасти поставки на внутренний рынок, связанные с ростом выпуска продукции в машиностроении и металлообработке, ростом объемов строительства и реализацией масштабных инфраструктурных проектов.

Гипотетически данный сценарий может не состояться только в условиях замораживания или даже сокращения потребления кузнецкого угля в стране, например вследствие отказа от "атомно-угольного" направления развития российской энергетики, а также вследствие усиления конкуренции данным поставкам со стороны альтернативных источников в России (например поставок угля из новых проектов, поставок экибастузского угля), тотальной смены технологий в металлургии на не требующие качественного каменного угля для кокса и т. п. Однако вероятность такой экономической катастрофы пока маловероятна. Мировой экономический подъем, вызванный первичной индустриализацией в Китае и других азиатских странах, будет продолжать генерировать спрос на сырье, внутренней энергетике все равно придется широко использовать уголь в качестве топлива, учитывая прогнозы Минприродресурсов России, согласно которым к середине XXI века в стране будут исчерпаны разведанные в настоящий момент запасы нефти.

Риски при инерционном развитии Кемеровской области (получении эффектов от уже сделанных в последние годы инвестиций и реализации анонсированных проектов), скорее всего, генерализируются в период:

2008 - 2010 годов, что связано с консолидацией (перераспределением) активов в угольной промышленности, металлургии и химии, с реформой энергетического и транспортного рынков. Это существенным образом повлияет на принятие инвестиционных решений в базовом секторе экономики. Кроме того, примерно в эти же годы должны развернуться процессы технологической модернизации в базовом секторе экономики региона, что повлечет за собой структурный кризис на рынке труда: высвобождение работников со старыми квалификациями и рост потребности в работниках с новыми квалификациями. Для бюджета в данный период высокая вероятность снижения доходов от металлургии и химии. Последние будут испытывать последствия снижения эффективности из-за роста цен на энергию и газ, а также давление со стороны конкурентов. Все это чревато ухудшением ценовой конъюнктуры на мировых рынках продукции экспорта Кемеровской области. Следует учитывать тот факт, что именно на этот период может прийти ухудшение макроэкономической ситуации в стране, а также проявление негативных эффектов от вступления в ВТО в виде либерализации железнодорожных перевозок угля.

2015 - 2020 годы: кризис ухудшения ресурсной базы экономики, в том числе критический рост негативного воздействия на окружающую среду в первую очередь со стороны добывающей промышленности. К этому же времени следует отнести рост значимости инфраструктурных ограничений (способность обработать растущий грузопоток и обеспечить энергией). Существенное влияние на социальную сферу начнет оказывать ухудшение рынка труда из-за "демографического сжатия" региона, а также постепенный рост нагрузки на бюджет от социального обслуживания населения старших возрастов.

После 2020 года основные кризисные моменты будут связаны с ростом конкурентов для производителей Кемеровской области в Азии. Китайская экономика к этому времени должна перейти от первичной индустриализации к инновационному развитию и повышению производительности. Для Кемеровской области данный период может стать периодом окончательного истощения ресурсов "советского наследия" (производственных фондов, разведанных эффективных запасов полезных ископаемых, типового массового жилья постройки второй половины XX века, выхода на пенсию работников, тогда же вступивших в трудовую деятельность, и т. п.). Вопрос заключается в том, будут ли к этому времени созданы новые технологический, кадровый и инфраструктурный заделы.

В то же время основной сценарий развития Кемеровской области на долгосрочную перспективу имеет другую вероятную версию - достижение конкурентоспособности в опоре на рост технологий и человеческого капитала (добыча, поддержанная ростом глубины переработки и новыми видами производств), диверсификация экономики, расширение ядра базового сектора как в направлении глубины переработки добываемого сырья (движение по цепочке производства добавленной стоимости к финишным переделам), так и в направлении включения в него новых видов (отраслей, секторов) производственной деятельности. Реализация такой версии основного сценария обеспечивает более высокий уровень жизни населения, большую устойчивость экономики по отношению к циклическим колебаниям рыночной конъюнктуры, а также предполагает возможность сдерживания добычи полезных ископаемых по экологическим соображениям. При ставке на технологии и рост стоимости человеческого капитала в качестве источников развития могут быть задействованы не только природные ресурсы, большинство которых для Кемеровской области является невозполняемыми. По крайней мере по этому пути прошли или идут все сырьевые, в том числе угледобывающие, регионы развитых стран мира.

При этом рассчитывать на быструю реализацию сценария развития за счет технологий и повышения стоимости человеческого капитала можно лишь в долгосрочной перспективе. Максимальный эффект от ее реализации (в полной мере) способен проявиться через 15-20 лет.

Для Кемеровской области с базовым сектором в виде добычи сырья и его первичной переработки с высокой степенью зависимости от циклической рыночной конъюнктуры на глобальных товарных рынках стратегической целью государственной политики по социально-экономическому развитию на долгосрочную перспективу становится повышение конкурентоспособности региона и рост на этой базе благосостояния жителей региона.

Сама стратегическая цель предполагает:

1. Обеспечение стабильного роста в базовом секторе экономики региона (охранять и поддерживать сильные конкурентные преимущества, завоеванные позиции).
2. Диверсификация регионального хозяйства (реализовывать существующие, но пока не использованные заделы).
3. Создание инновационного задела для роста новых секторов производства (работать на будущее, готовясь к новой социально-экономической ситуации, которая наступит в долгосрочной перспективе, своего рода венчурные вложения).

Осуществление стратегической цели государственной политики по социально-экономическому развитию Кемеровской области потребует реализации комплекса стратегических проектов и программ:

1. Обеспечение стабильного роста в базовом секторе экономики через:

- 1.1. Развитие сырьевой базы базового сектора:

а) стимулирование геолого-разведочных работ;

б) повышение эффективности разработок месторождений угля и рудного сырья (рост коэффициентов извлечения сырья);

в) повышение качества продукции добывающих отраслей (повышение глубины переработки, строительство обогатительных фабрик). До 2020 года планами угольных компаний и региональными программами развития Кемеровской области предусматривается строительство 24 новых и техническое перевооружение действующих обогатительных фабрик для переработки коксующихся и энергетических углей с объемами переработки 36,6 млн. т коксующихся и энергетических углей в год;

г) развитие новых разработок угля, а также железорудного сырья, иных природных ресурсов;

- 1.2. Нарастивание потребления продукции базового сектора внутри страны и выход на новые рынки:

а) стимулирование в национальных масштабах увеличения доли ТЭС, работающих на угле, в том числе за счет перевода газовых ТЭС на другой вид топлива - уголь. По прогнозам Минпромэнерго России, потребление электроэнергии в стране к 2020 году увеличится на 2/3 (с 940 млрд. кВт. ч до 1710 - 2000 млрд. кВт. ч). Для его покрытия необходимо масштабное развитие генерирующих мощностей и электросетевого комплекса страны, которое по плану будет придерживаться принципа сокращения доли газа в топливном балансе электроэнергетики и максимального увеличения доли атомной, гидро- и угольной генерации. Речь идет о строительстве новых угольных электростанций, расширении и реконструкции действующих ТЭС, в том числе с постепенным переоборудованием газо-угольных ТЭС на использование в качестве основного вида топлива - угля 27 крупных газо-угольных станций РАО "ЕЭС России" (дополнительное потребление угля на 40 млн. т в год), а также строительстве новых угольных электростанций в России, что дополнительно позволит увеличить потребление угля на внутреннем рынке на 13 - 15 млн. т в год. Естественно, что реализовать такую программу строительства и модернизации действующих ТЭС без формирования инвестиционной программы РАО "ЕЭС России" и государственных гарантий невозможно;

б) развитие соответствующих транспортных и торговых инфраструктур, обеспечивающих выход на новые рынки, для продукции металлургического комплекса и поставок угля. В частности, в последние годы рынок рос за счет Северной Америки, а также азово-черноморского направления экспорта (Турция и прочие).

1.3. Снятие инфраструктурных ограничений, влияющих на развитие региона и предприятий базового сектора его экономики:

а) в энергетике согласно расчетам специализированных организаций реализация только части проектов программы развития региона предполагает увеличение годового потребления электроэнергии в 1,01 млрд. кВт/ч, что потребует ввода дополнительных мощностей с нагрузкой в 202,17 МВт. Большими темпами, чем в промышленном секторе, к 2025 году будет расти потребление энергии в жилищно-коммунальном хозяйстве и коммерческом секторе. В настоящее время в отдельных районах юга области существуют проблемы с подключениями новых потребителей электроэнергии.

Потребление электроэнергии в Кемеровской области к 2020 году увеличится в 1,7-1,9 раза. Для обеспечения достигнутых и плановых темпов социально-экономического развития Кемеровской области необходимо масштабное развитие генерирующих мощностей и электросетевого комплекса региона. Предложения Администрации Кемеровской области о развитии энергетики области были рассмотрены на заседании Правительства РФ 15.03.2007. [Распоряжением Правительства РФ от 22 февраля 2008 года N 215-п](#) объекты энергетики региона включены в "Генеральную схему размещения объектов электроэнергетики до 2020 года". В ходе реализации утвержденных программных мероприятий предполагается увеличение генерирующих мощностей Кузбасса на 4 тыс. МВт за счет расширения действующих и строительства новых тепловых электростанций. Из наиболее крупных проектов следует отметить расширение Томь-Усинской ГРЭС на 1320 МВт, строительство двух новых электростанций Объединенной компании "Российский алюминий" и ООО "УГМК Холдинг" по 660 МВт каждая, а также ТЭС установленной мощностью 600 МВт ОАО "Кузнецкие ферросплавы".

б) развитие электросетевого хозяйства, обеспечивающего подачу электроэнергии, вырабатываемой новыми генерирующими мощностями (в случае их строительства). При этом Федерация должна определиться в перспективности и приоритетности рынков, куда должна быть подана вырабатываемая энергия: ОЭС Сибири, на экспорт в азиатский макрорегион или в быстроразвивающийся и остродефицитный рынок электроэнергии УрФО, включая Тюмень. Администрация Кемеровской области подготовила для РАО ЕЭС и Федеральной сетевой компании ЕЭС свои предложения по развитию энергосетевого хозяйства в макрорегионе. В марте 2008 года подписано Соглашение о взаимодействии между Администрацией Кемеровской области и РАО "ЕЭС России", приложением к которому стала подробная программа развития генерации и электросетевого комплекса на период до 2012 года. Из наиболее крупных проектов следует отметить строительство подстанции 500 кВт "Кузбасская" с соответствующим электросетевым строительством.

Необходимо учитывать, что конфигурация данных сетей представляет собой не только инженерную задачу, но и напрямую связана с архитектурой складывающегося энергетического рынка России. В этом отношении, оценивая потенциал роста, уральское направление является для Кемеровской области одним из самых перспективных. По крайней мере эксперты считают, что дозагрузка угольных ТЭС Сибири может стать эффективной лишь в случае развития магистральных линий электропередачи на Урал.

в) для транспорта помимо упорядочения тарифной политики в железнодорожных перевозках (требуются прогнозируемые на долгосрочный период параметры данной политики) есть необходимость в реализации как минимум следующего пакета проектов:

1) развитие транспортных коридоров перевозок угля, черных металлов к внутренним и внешним потребителям, электростанциям, портам и жилищно-коммунальным комплексам, в том числе определение приоритетных направлений транспортировки на долгосрочную перспективу;

2) развитие подъездных путей к местам разработки угольных месторождений;

3) создание на уровне региона и федерации интегрированной транспортно-логистической системы, обеспечивающей загрузку вагонов при возвратных рейсах, и т. п.;

4) совершенствование технической базы железнодорожного транспорта (большегрузные вагоны, большие составы, современные погрузочные и разгрузочные комплексы и прочее);

г) обеспечение стабильности подачи газа в регион.

1.4. Развитие системы подготовки кадров, стабилизация рынка труда, развитие системы расселения.

2. Диверсификация экономики - повышение глубины переработки сырья в регионе:

2.1. Развитие энергокомплексов на базе угольных предприятий. В апреле 2006 года Администрация Кемеровской области совместно с представителями бизнеса определила основные параметры "Стратегии развития Кузбасской энергосистемы до 2015 года", в том числе согласовала стратегические инициативы бизнеса о строительстве новых энергомоощностей "на борту" разработок угля.

Уже заявлены следующие проекты:

а) Кемеровским институтом "Кузбассгипрошахт" при участии Администрации Кемеровской области разработаны проектные предложения по строительству и эксплуатации угледобывающего, углеперерабатывающего и энергетического комплекса на Менчерепском месторождении. Предложения предполагают создание энерго-угольного кластера с комплексным использованием угля при его глубокой переработке по безотходной технологии, состоящего из двух высокопроизводительных шахт мирового уровня - Менчерепская-3 и Менчерепская-4 мощностью по 9,0 млн. т угля в год каждая, угольного разреза "Инской-1" мощностью 4 млн. т угля в год, расположенных на Менчерепском угольном месторождении, обогатительной фабрики мощностью 22 млн. т угля в год, тепловой электростанции мощностью 1200 МВт, углехимического комбината, завода строительных материалов и энерготехнологического комплекса по производству полукокса, углеродных сорбентов, электрической и тепловой энергии в г. Ленинске-Кузнецком;

б) строительство в городе Белово в 2006-2008 годах энерготехнологического комплекса по добыче и переработке угля, выработке электрической (25 МВт) и тепловой энергии (ОАО "Белон").

2.2. Газификация угля. Администрация Кемеровской области подготовила обращение в Правительство РФ об участии государства в развитии новых угольных технологий сжигания топлива за счет подземной газификации угля и строительстве в Кемеровской области опытно-промышленной электростанции мощностью 125 МВт. В целом же Институтом угля и углехимии Сибирского отделения РАН подготовлены предложения по строительству в регионе предприятий на базе подземной газификации угля. Предлагается строительство восьми предприятий на месторождениях углей, пригодных для отработки методом подземной газификации, общей производительностью по горючему газу 25 млрд. куб. м в год, суммарной электрической мощностью 1000 МВт и объемом производства тепловой энергии примерно 10,0 млн. Гкал.

2.3. Добыча метана из угольных пластов. Запасы этого ценного сырья в угольных пластах региона оцениваются в 13 трлн. куб. м. В течение более чем 5 лет такая работа ведется Газпромом на уровне подготовки проекта ("Метан Кемеровской области") и апробации технологий.

2.4. Формирование в Кемеровской области общероссийского центра сервисного и технологического обеспечения горно-добывающей промышленности, развитие специализированного машиностроения (базой для этого является развитие на территории региона сервисных производственных учреждений крупнейшими поставщиками технических решений в сфере горной добычи).

В настоящий момент в РФ идет смена "технологической платформы" целых секторов производства, в частности добывающих отраслей. В страну приходят новые поставщики технологических решений и оборудования, они разворачивают свои сервисные центры, производства, учебные центры и исследовательские подразделения в непосредственной близости от мест разработки сырьевых ресурсов. В силу этого в Кемеровскую область в последние годы приходят крупнейшие поставщики горной техники и поставщики оборудования, а также технологических решений для угольной отрасли и металлургии.

Базой для развития "нового машиностроения" и превращения Кемеровской области в центр развития производства горнодобывающей техники, соответствующего технологического сервиса и обеспечения является технопарк федерального значения в сфере высоких технологий на территории Кемеровской области.

2.5. Развитие металлургического комплекса Кемеровской области. В том числе стимулирование производства на базе металлургических комбинатов новых компактных производств специальных сортов стали, а также технологических комплексов металлообработки.

2.6. Создание федерального казенного предприятия на базе ФГУП "Производственное объединение "Прогресс", в том числе с возложением на него работ по ликвидации неиспользуемых мощностей по производству взрывчатых веществ ФГУП "Производственное объединение "Прогресс" и ФГУП "Кемеровский завод "Коммунар".

3. Появление новых видов экономической деятельности, в том числе:

3.1. Развитие в Кемеровской области инновационного центра национального уровня по разработке и реализации новых технологических решений в сфере использования угля. В рамках данного центра могут быть объединены возможности кемеровских вузов, ВостНИИ, РосНИИГД, КузНИИШахтстрой, Института угля и углехимии СО РАН, Института повышения квалификации и других научно-исследовательских и проектных институтов. Необходимо создание Кузбасского федерального университета путем реорганизации государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, расположенных на территории Кемеровской области. Следует отметить, что научно-технологическая программа "Сибирская углехимия" вошла в число приоритетных инновационных программ сибирского макрорегиона, предусмотренных "Стратегией Сибири: партнерство власти и бизнеса во имя социальной стабильности и устойчивого роста" (Новосибирск, 2005). Направлениями деятельности подобного центра могли бы стать: гидрогенизация угля; разработка новых энерготехнологий (различные виды обогащенного твердого топлива, синтетические газообразное и жидкое топливо); производство новых материалов (сажа и углеграфитовые материалы, редкие и редкоземельные элементы, строительные материалы, гуминовые удобрения, сорбенты, а также многие другие химические продукты и сырье); добыча метана из угольных пластов и шахт.

3.2. Создание на базе строительства новых энергомощностей индустриальных парков, использующих при развертывании инфраструктурустроек (что может обеспечить существенную экономию средств), а по завершении последних - эффект близости к энергоисточникам и возможность использования дешевой электроэнергии. Стоимость строительства одного парка площадью свыше 600 га может достигать 1 млрд. рублей. Но создание таких индустриальных парков позволит разворачивать новые энергоемкие производства в Кемеровской области, прежде всего химические и металлургические. В частности, на базе предполагаемого к реализации проекта создания новой ТЭС в Белово готовится производство минеральных удобрений. Формирование 2-3 новых индустриальных парков помогло бы существенно расширить сырьевой сектор экономики Кемеровской области, а также позволило бы вести более осмысленную и эффективную работу по привлечению в область новых инвесторов.

3.3. Использование уникального природно-рекреационного потенциала региона.

Туристические горнолыжные комплексы:

а) "Шерегеш" пропускной способностью до 5000 человек в сутки (подавалась заявка на создание ОЭЗ);

б) "Танай" пропускной способностью до 4000 человек в сутки.

3.4. Использование потенциала самой крупной за Уралом городской системы (сфера услуг, образование), включая высокие перспективы формирования современной городской агломерации с Новокузнецком в качестве ядра.

Для этого требуется решить комплекс вопросов, связанных с:

а) улучшением внутриобластной системы коммуникаций, комплексным территориальным планированием, выстраиванием системы согласования стратегий и программ развития входящих в агломерации муниципальных образований;

б) развитием городской среды. Без этого трудно рассчитывать на привлечение инвестиций в высокотехнологичные секторы экономики, удержание мобильной и высококвалифицированной рабочей силы, обладающей современными ключевыми компетенциями;

в) обеспечением экологического благополучия региона. Перед РФ может быть поставлен вопрос о принятии специальной долгосрочной федеральной экологической программы в области энергетики, учитывающей требования Киотского протокола, разработке и утверждении технических регламентов по выбросам загрязняющих веществ для существующего и нового энергетического оборудования. Согласно протоколу заседания Правительства РФ от 15 марта 2007 года N 10 Ростехнадзору, МПР России и Минэкономразвития совместно с Администрацией Кемеровской области поручено подготовить предложения по решению проблем экологического ущерба, в том числе рекультивации нарушенных земель, утилизации отходов угольной, металлургической и химической промышленности, формированию целевой программы по реабилитации соответствующих территорий Кемеровской области;

г) повышением качества жизни и улучшением системы охраны здоровья населения, развитием городской среды и социальной сферы на селе. Разработан и реализуется инвестиционный проект комплексной малоэтажной застройки "Город-спутник Кемерово "Лесная поляна". В рамках подпрограммы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" ФЦП "Жилище" на 2002 - 2010 годы решается вопрос по переселению граждан, проживающих на территории области, из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа;

д) улучшением системы охраны здоровья населения. С участием РАМН создается федеральный научно-исследовательский институт комплексных проблем сердечно-сосудистых заболеваний с клиникой высоких медицинских технологий на базе муниципального учреждения "Кемеровский кардиологический диспансер" и государственного учреждения "Научно - производственная проблемная лаборатория реконструктивной хирургии сердца и сосудов (с клиникой)" Сибирского отделения Российской академии медицинских наук и предусмотрено строительство перинатального центра в г. Кемерово. Реализация Стратегии потребует продолжения работ по реформированию системы государственного и муниципального управления (переход к "результативному" управлению, реформа государственной и муниципальной службы, стандартизация и регламентация государственных/муниципальных и бюджетных услуг и проч.), а также реформированию бюджетного процесса и бюджетной системы (бюджетирование, ориентированное на результат, и т. п.). Предполагается, что реализация указанных приоритетных мер сможет обеспечить среднегодовой темп роста ВРП до 2025 года на уровне 5,44 процентных пункта, тогда как в инерционном варианте развития этот показатель составит не более 4,35 процентных пункта. Данные темпы роста увеличат объем ВРП Кемеровской области к 2025 году в пределах 721,2 - 886,1 млрд. рублей в ценах 2005 года, то есть в 2,3 - 2,9 раза больше уровня 2005 года. Несмотря на то что ожидается увеличение добычи угля к 2025 году до 270 млн. т, а это почти в 2 раза больше современного уровня добычи, политика, направленная на диверсификацию региональной экономики, должна снизить удельный вес угольной отрасли в общем объеме за счет роста других отраслей промышленности, в особенности сферы услуг.

В структуре ВРП в 2025 году доминирующее положение займет "производство услуг", на долю которого будет приходиться 51,6-54,5 процента (рост по сравнению с 2005 годом на 11,6-14,8 процентных пункта). Причем опережающими темпами будет расти сектор оптово-розничной торговли (23,6 - 24,3 процентных пункта).

Диверсификация экономики в долгосрочной перспективе должна обеспечить переход к устойчивому экономическому развитию региона и минимизировать риски, порождаемые современной моносекторностью хозяйства.

Глава 2.1.13. Цели Программы

Данная Программа является инструментом реализации Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области на долгосрочную перспективу. Стратегические цели Программы увязаны с главной целью Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области на долгосрочную перспективу - повышение конкурентоспособности экономики и рост благосостояния жителей Кемеровской области.

Таким образом, обеспечивается сонаправленность усилий по реализации двух ключевых документов общей системы регионального планирования - Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области на долгосрочную перспективу и Программы экономического и социального развития Кемеровской области до 2012 года. Достижение целей Программы обеспечивает базовые условия для достижения стратегической цели Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области на долгосрочную перспективу. Фактически Программа экономического и социального развития Кемеровской области до 2012 года выступает прологом Стратегии развития области.

Реализация Программы является необходимым условием достижения поставленных целей и повышения конкурентоспособности региональной экономики за счет улучшения делового и инвестиционного климата в области институциональных преобразований, совершенствования механизмов управления.

Основной целью Программы является создание благоприятных условий для повышения качества и уровня жизни населения на территории Кемеровской области путем стимулирования экономического роста, модернизации инфраструктур, поддержки социальной сферы и повышения эффективности предоставляемых государственных услуг.

Основная цель Программы имеет четыре подцели, которые были выделены на основе каждого из проблемных блоков (см. раздел "Социально-экономическое положение Кемеровской области"). Подцели (далее - стратегические цели) данной Программы представляют собой наиболее значимые цели деятельности Администрации области, сформулированные с учетом региональных проблем и определенных стратегических приоритетов развития территории.

Стратегическими подцелями Программы экономического и социального развития Кемеровской области до 2012 года являются:

- достижение долгосрочной конкурентоспособности экономики региона;
- формирование основы для долговременной капитализации человеческого потенциала территории;
- модернизация системы расселения в регионе;
- повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Кемеровской области.

Стратегические цели Программы согласованы с приоритетами социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, целями реализуемых в стране приоритетных национальных проектов. Их достижение коренным образом изменит характер, структуру и эффективность деятельности экономики и социальной сферы, повысит эффективность использования инфраструктуры и качество управления в Кемеровской области.

Глава 2.1.14. Задачи Программы

Достижение стратегических целей Программы реализуется посредством решения взаимоувязанных задач, каждая из которых должна получить разрешение через выполнение мероприятий по определенным направлениям деятельности органов власти, направленных на решение основных проблем с учетом полномочий и компетенций. Все направления деятельности взаимоувязаны и согласованы, направлены на достижение целей, объявленных в качестве стратегических.

Для достижения стратегической подцели достижение долгосрочной конкурентоспособности экономики региона предстоит решить следующие задачи:

формирование конкурентоспособных кластеров в экономике Кемеровской области;

формирование новых институтов привлечения инвестиций в регион;

государственная поддержка малого бизнеса в Кемеровской области;

модернизация потенциала трудовых ресурсов региона.

Достижение стратегической подцели формирование основы для долговременной капитализации человеческого потенциала территории станет возможным при решении следующих задач:

модернизация системы здравоохранения;

развитие системы образования области;

повышение эффективности системы социального обеспечения области;

продвижение культурных и молодежных инициатив. Развитие физической культуры и спорта.

Для достижения стратегической подцели модернизация системы расселения в регионе предстоит решить следующие задачи:

совершенствование комплексного территориального планирования развития территорий муниципальных образований;

формирование в муниципальных образованиях региона современной и комфортной среды;

качественное улучшение экологической ситуации на территории области;

развитие социальной сферы и жилищно-коммунальной инфраструктуры села;

предотвращение угроз безопасности населения области.

переход к результативному управлению и повышению качества управления бюджетными финансами;

реализация административной реформы в системе органов исполнительной власти Кемеровской области;

создание системы поддержки принятия и исполнения управленческих решений в Кемеровской области;

формирование комплексной кадастровой системы Кемеровской области;

топографо-геодезическое и картографическое обеспечение Кемеровской области.

Глава 2.1.15. Сроки и этапы реализации Программы

Реализация Программы ограничивается периодом до 2012 года. Мероприятия Программы планируется осуществить в один этап. Конечный результат Программы должен быть достигнут к 2012 году.

Конкретные сроки реализации каждого проекта (мероприятия) указаны в приложении 2.

Система программных мероприятий является совокупностью институциональных и правовых преобразований, конкретных инвестиционных проектов и некоммерческих (социальных, экологических и др.) мероприятий, выполнение которых обеспечивает реализацию Программы в целом.

Реализация Программы экономического и социального развития Кемеровской области до 2012 года намечается по основным сферам деятельности, по каждой из которых определен комплекс программных мероприятий с указанием ожидаемых результатов. Основным принципом при группировке служит целевая направленность всех инвестиционных проектов и мероприятий, реализация которых предполагается в период действия Программы. Согласно указанному принципу мероприятия были сгруппированы в соответствии с основными задачами социально-экономического развития Кемеровской области на среднесрочную перспективу.

Главным содержанием Программы является совокупность программных мероприятий, выполнение которых обеспечивает осуществление Программы в целом, решение поставленных Программой задач и достижение связанных с этими задачами целей. Согласно Программе в период до 2012 года подлежит выполнению 1097 мероприятий.

В рамках достижения стратегической подцели "достижение долгосрочной конкурентоспособности в секторах специализации экономики региона" и поставленных к решению задач предстоит осуществить комплекс взаимосвязанных программных мероприятий.

Задачу по формированию конкурентоспособных кластеров в экономике Кемеровской области предусматривается решать в рамках реализации следующих направлений:

развитие национального энерго-металлургического кластера, что предусматривает наращивание сырьевой базы в горнодобывающем секторе экономики региона и прежде всего комплекс мероприятий по повышению качества обогащения на горнодобывающих и металлургических предприятиях, расширению мощностей по добыче угля и железорудного сырья, снятию инфраструктурных ограничений на развитие производства предприятий энерго-металлургического сектора экономики, за счет развития сетевого хозяйства энергосистемы региона, введение новых энергетических мощностей, реализацию проектов по расширению транспортных коридоров перевозок угля и черных металлов, сети подъездных путей к местам разработки угольных месторождений, обновление подвижного состава и погрузочно-разгрузочной инфраструктуры железнодорожного транспорта региона, рост передела в базовой цепочке производства стоимости в кластере энерго-металлургических предприятий региона, за счет строительства энергетических комплексов, формирования в Кемеровской области национального центра сервисного и технологического обеспечения горнодобывающей промышленности, реализации целевых программ по развитию металлургического комплекса области;

создание технопарка в сфере высоких технологий:

Таблица 32

Краткая характеристика проекта технопарка

Наименование	Описание
1	2

1. Название проекта	Создание технопарка в сфере высоких технологий
2. Информация о предприятии - заявителе	Администрация Кемеровской области
3. Краткая характеристика проекта (суть проекта)	Основной специализацией технопарка станет инновационная деятельность в угольной промышленности. Также технопарк будет специализироваться на выпуске высокотехнологичной продукции в области машиностроения, углекислыми, IT-технологий. Приоритетными являются также проекты в области медицины, экологии, безопасности, образования. Технопарк будет играть ключевую роль в ликвидации технологического разрыва между российскими и западными предприятиями, следствием чего станут сокращение уровня смертельного травматизма и повышение производительности, а также улучшение экологической ситуации.
4. Оценка необходимых инвестиций	Сумма инвестиций на строительство и реконструкцию объектов технопарка оценивается в 2837,8 млн. рублей, в том числе: 826,0 млн. рублей - на создание инженерной инфраструктуры; 2011,8 млн. рублей - на создание производственно-деловой инфраструктуры. По источникам финансирования инвестиции распределяются следующим образом: 300 млн. рублей - средства федерального бюджета (за счет включения Кемеровской области в Государственную программу "Создание технопарков в сфере высоких технологий на территории Российской Федерации"); 413 млн. рублей - средства областного бюджета; 2124,8 млн. рублей - средства частных инвесторов. За счет средств государства планируется построить инженерную инфраструктуру технопарка. Средства частных инвесторов будут направлены на строительство коммерческой инфраструктуры (общественно-деловые центры, выставочные комплексы, гостиницы, лабораторно-производственные объекты).

5. Обоснование необходимости реализации проекта	Создание технопарка в сфере высоких технологий на территории Кемеровской области ведется в рамках государственной программы "Создание технопарков в сфере высоких технологий на территории Российской Федерации". Создание технопарка отвечает как задачам Программы развития Кемеровской области на период с 2005 по 2010 г., так и Концепции стратегии социально-экономического развития региона до 2025 г., а также является основным приоритетом Комплексной программы социально-экономического развития города Кемерово до 2021 г. Экономика региона, основу которого составляет промышленный комплекс, динамично развивается. При этом в структуре промышленного производства доминируют добывающий и металлургический секторы, а доля объемов отгруженных инновационных товаров в общем объеме отгруженных товаров собственного производства составляет 0,7 процента. С целью обеспечения устойчивости региональной экономики Кузбасс сегодня идет по пути инновационного развития. Подтверждением этому является освоение новых видов экономики, создание на территории области инновационной инфраструктуры, высокотехнологичных предприятий и производств на основе современных информационных и телекоммуникационных технологий, качественно новых условий для реализации трудового и творческого потенциала населения региона. В регионе существует разрыв между наукой и предприятиями, нет наработанных форм взаимодействия. Создание технопарка может стать катализатором для развития научно-образовательного комплекса и стимулировать проникновение передовых научных разработок в промышленность (в том числе угольную, химическую, горное машиностроение), информационные технологии, экологию, медицину и т. д.
--	---

6. Описание проделанной работы	В настоящее время в рамках реализации проекта проведена следующая работа. Определены основные площадки строительства технопарка. Разработана Концепция создания технопарка в сфере высоких технологий на территории Кемеровской области (Компания-разработчик - ООО "Стратеджи Партнерс", г. Москва). Кемеровская область была включена в государственную программу "Создание технопарков в сфере высоких технологий на территории Российской Федерации" (распоряжение Правительства РФ от 25.12.2007 N 1912-р), в соответствии с которой на строительство объектов инженерной инфраструктуры технопарка в 2008-2010 г. предусмотрено выделение средств из федерального бюджета - 300 млн. рублей, из областного бюджета - 413 млн. рублей. Представлена в Мининформсвязи России и Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации бюджетная заявка на ассигнование из федерального бюджета. Определен перечень строительства и реконструкции объектов технопарка, разработана проектно-сметная документация на строительство объектов электроэнергетики. В ноябре 2007 года создано ОАО "Кузбасский технопарк", которое будет осуществлять организационную и контролирующую функцию при строительстве объектов технопарка, а также осуществлять взаимодействие с резидентами и инвесторами технопарка. Ведется постоянная работа с потенциальными инвесторами и резидентами. Создана база проектов по основным профилям технопарка (порядка 160), аккредитовано свыше 70 участников технопарка.
7. Эффективность проекта	Реализация проекта позволит обеспечить устойчивый рост инновационной составляющей валового регионального продукта на основе государственной поддержки и создания благоприятных условий для развития всех компонент инновационной сферы. По предварительным оценкам совокупный макроэкономический эффект (объем созданного ВВП в экономике России) в результате реализации проекта составит к 2010 году 6,5 млрд. рублей в год, а налоговые поступления 1,1 млрд. рублей в год, к 2020 году - 25 млрд. рублей в год и 10,4 млрд. рублей в год соответственно. Объем отгруженной инновационной продукции в 2020 году увеличится к уровню 2009 года более чем в 8 раз. При этом доля отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции промышленного производства к 2020 году увеличится до 2,6 процента. (в 2009 году - 1 процент).
8. Социальные эффекты от реализации проекта	В рамках технопарка будет создано 4 800 новых рабочих мест в сфере высоких технологий.

формирование регионального кластера предприятий на рынке сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов, в том числе за счет осуществления прямой государственной поддержки регионального агропромышленного комплекса, проведения мероприятий по сохранению и восстановлению плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов Кемеровской области, осуществления программ по энергосбережению в агропромышленном производстве области, реализация системы инвестиционных проектов в сфере [АПК](#), направленных на модернизацию материально-технической базы отрасли;

капитализация природно-рекреационного потенциала региона, в первую очередь за счет комплекса мероприятий по организационной поддержке развития туризма, реализации комплекса инвестиционных проектов, направленных на развитие туристической инфраструктуры региона, осуществления программ развития молодежного и детского туризма в Кемеровской области.

Задачу по формированию новых институтов привлечения инвестиций в регион предусматривается решать через следующие направления деятельности:

создание системы территориального маркетинга, в том числе разработка инвестиционного паспорта Кемеровской области, составление ресурсной карты Кемеровской области, использование Интернет - ресурсов для продвижения информации об инвестиционной привлекательности Кемеровской области, реализация комплекса мероприятий по представлению Кемеровской области мировому и российскому инвестиционному сообществу, распространению информации об инвестиционных предложениях и приоритетных проектах области через посольства, торговые и экономические представительства зарубежных стран, международные объединения деловых кругов, издание справочника инвестора, получение Кемеровской областью кредитного рейтинга инвестиционной привлекательности, реализация системы мер по обеспечению государственной поддержки инвестиционной деятельности;

формирование развернутой системы территорий развития бизнеса, что подразумевает разворачивание сети индустриальных, технологических и инновационных парков на базе строительства новых энергетических мощностей (строительство индустриального парка со специализацией в области производства минеральных удобрений на базе проекта создания новой ТЭС в г. Белово), создание в Кемеровской области национального центра по разработке и реализации инновационных технологических решений в сфере использования угля;

формирование институтов поддержки фундаментальных исследований, в том числе создание областного электронного банка данных по основным производственным (социально-экономическим, технико-технологическим, экологическим и др.) проблемам отраслей (секторов) экономики и социальной сферы Кемеровской области, промышленных и иных предприятий (организаций) области, широкое применение государственного заказа на проведение научно-исследовательскими коллективами НИОКР по основным направлениям развития экономики, участие в системе поддержки проектов фундаментальных научных исследований РФФИ, привлечение научных работников, ведущих специалистов предприятий и организаций Кемеровской области к участию в работе научно-исследовательских коллективов, осуществление грантовой поддержки ведущих научных школ, научных коллективов, отдельных ученых и исследователей.

Задачу по государственной поддержке малого бизнеса в Кемеровской области предполагается решать по следующим ключевым направлениям:

развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства и расширение предоставляемых ею услуг, в том числе через содействие в самоорганизации малых предприятий по отраслевому и территориальному принципу, участие субъектов малого предпринимательства в выставках и ярмарках, проводимых на территории Российской Федерации и за рубежом, оказание финансовой поддержки открытия объектов инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, формирование системы центров по оказанию информационных, консультационных, юридических и других услуг малому предпринимательству;

кредитно-финансовая и имущественная поддержка малого предпринимательства, в первую очередь через предоставление кредитов, лизинга оборудования для субъектов малого предпринимательства, субсидирование части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, развитие системы кредитных потребительских кооперативов, обучение специалистов муниципальных фондов поддержки малого предпринимательства и других некоммерческих организаций навыкам и технологиям финансово-кредитной поддержки малого бизнеса, расширение доступа предпринимательства к областной, муниципальной и иной собственности (недвижимость), предлагаемой для сдачи в аренду или подлежащей продаже, формирование системы субконтрактации для малых предприятий, применение иных мер финансовой поддержки малого предпринимательства;

повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти Кемеровской области и органов местного самоуправления в Кемеровской области по поддержке малого предпринимательства, содействие в реализации муниципальных программ в приоритетных сферах развития малого предпринимательства;

статистическое, научно-методическое и информационное обеспечение малого предпринимательства и его государственной поддержки, в том числе проведение мониторинговых социологических обследований малого предпринимательства, выборочных обследований субъектов малого предпринимательства по направлениям, требующим оперативного принятия решений, формирование информационно-статистических массивов, пропаганда через СМИ принципов и идеологии свободного предпринимательства и освещение передового опыта развития малого предпринимательства;

стимулирование производственной и инновационной деятельности, что в первую очередь подразумевает финансовую поддержку развития новых технологий, создания малыми предприятиями новых наукоемких видов продукции, проведение выставок-презентаций разработок и технологий малых инновационных предприятий на крупных предприятиях, в муниципальных образованиях, формирование эффективных механизмов взаимодействия научных организаций и малых промышленных предприятий, развитие инфраструктуры поддержки новых инновационных малых предприятий.

Задачу по модернизации потенциала трудовых ресурсов региона предполагается решать по следующим ключевым направлениям:

содействие занятости и трудоустройству высвобождаемых работников в связи с реструктуризацией предприятий базовых секторов экономики региона, что предполагает прогнозирование создания рабочих мест и потребности организаций сферы услуг Кемеровской области в квалифицированной рабочей силе на среднесрочный период, мониторинг выпуска специалистов профессиональными учебными заведениями по профессиям и специальностям, изменение профессионально-квалификационной структуры подготовки рабочих кадров и специалистов в учреждениях профессионального образования Кемеровской области, развитие общедоступной сети предприятий общественного питания различных ценовых форматов, инфраструктуры бытового обслуживания в территориях массового высвобождения работников из производственных отраслей, заключение долгосрочных договоров аренды объектов муниципальной собственности с предпринимателями, осуществляющими оказание услуг населению, определение земельных участков для предоставления права на аренду под строительство новых объектов сферы услуг;

модернизация профессионального образования области, в том числе развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации инженерно-технических специалистов и управленцев среднего звена, модернизация инфраструктуры системы образования, формирование оптимальной системы профессионального образования на основе постоянного мониторинга текущих и перспективных потребностей рынка труда Кемеровской области, непрерывного многоуровневого профессионального образования, модернизация и развитие материально-технической базы учреждений профессионального образования, осуществление программ подготовки и переподготовки научно-педагогических кадров, осуществление мер социальной поддержки работников и учащихся (студентов) учреждений профессионального образования;

содействие занятости населения посредством информирования населения и работодателей о ситуации на рынке труда, организации временного трудоустройства безработных граждан, организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, профессионального обучения безработных граждан и профессиональной ориентации.

В рамках достижения стратегической подцели формирование основы для долговременной капитализации человеческого потенциала территории и поставленных к решению задач предстоит осуществить комплекс взаимосвязанных программных мероприятий.

Задачу по модернизации системы здравоохранения предполагается решать по следующим ключевым направлениям:

развитие инфраструктуры здравоохранения, что требует строительства и реконструкции объектов здравоохранения (областной перинатальный центр, детский терапевтический корпус, детский дом, больницы и отделения, поликлиники и родильные дома), развитие и совершенствование специализированной медицинской помощи - методов заместительной почечной терапии населению Кемеровской области, перепрофилирование многопрофильных больниц в специализированные медицинские центры, информатизация лечебно-профилактических учреждений Кемеровской области, создание телемедицинской консультативно-диагностической системы медицинского обслуживания населения Кемеровской области;

повышение качества медицинских услуг, что подразумевает реализацию системы мер по предупреждению и борьбе с такими заболеваниями социального характера, как туберкулез, сахарный диабет, артериальная гипертензия, СПИД, вирусные гепатиты, инфекции, передающиеся половым путем, психиатрическими заболеваниями; приобретение дорогостоящих лекарственных средств для лечения онкологических и гематологических больных; развитие системы вакцинопрофилактики; обеспечение населения высокотехнологичными видами медицинской помощи, лекарствами, в том числе дорогостоящими; осуществление комплекса мероприятий по профилактике нежелательной беременности у женщин с тяжелой соматической патологией, обеспечение перинатальной диагностики врожденных, наследственных заболеваний и внутриутробной инфекции, модернизация оборудования родовспомогательных учреждений и учреждений здравоохранения для детей, внедрение высокотехнологичных методов лечения бесплодия (экстракорпоральное оплодотворение); организация оздоровления и отдыха населения Кемеровской области.

Задачу по развитию системы образования области предполагается решать по следующим ключевым направлениям:

развитие инфраструктуры общего образования, которое предусматривается осуществить через расширение действующих школ, строительство новых и реконструкцию зданий под образовательные учреждения;

техническое оснащение образовательных учреждений, в том числе через широкое использование доступа к информационным ресурсам Интернета, обеспечение образовательных учреждений учебными компьютерными классами и современными электронными учебными материалами, приобретение учебно-лабораторного оборудования для учебных и учебно-производственных мастерских, лабораторий, кабинетов физики, химии, биологии, географии, оборудования и пособий для кабинетов начальных классов, иностранного языка, истории, русского языка и литературы, закупка для сельских школ специализированных школьных автобусов для подвоза детей, приобретение учебников, учебной и учебно-методической литературы, оснащение школьных медиатек, модернизация систем пожарной безопасности;

обеспечение условий, способствующих сохранению и укреплению здоровья воспитанников и обучающихся образовательных учреждений, в том числе организация круглогодичного отдыха, оздоровления и занятости обучающихся, реализация комплекса мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья обучающихся;

обеспечение соответствия качества профессионального образования актуальным и перспективным потребностям областного рынка труда.

Задачу по повышению эффективности системы социального обеспечения области предполагается решать по следующим ключевым направлениям:

развитие инфраструктуры социальной защиты населения, в том числе через строительство новых, а также реконструкцию имеющихся интернатов, домов престарелых, детских домов-интернатов, реабилитационных центров, административно-хозяйственных зданий и пристроек к объектам социального обеспечения;

социальная поддержка населения, в том числе посредством улучшения материального положения, качества, увеличения объема и доступности предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам;

социальная поддержка семей, имеющих детей, прежде всего через предоставление новых единовременных пособий при рождении второго и третьего ребенка, увеличение размеров ежемесячного пособия на ребенка;

социальная поддержка и реабилитация инвалидов, в том числе через осуществление мероприятий по оборудованию квартир инвалидов, детей-инвалидов реабилитационными средствами для самообслуживания и ухода, приобретение технических средств реабилитации, спецавтотранспорта для инвалидов, поддержка формирований самоорганизации инвалидов и выражения ими активной жизненной позиции;

социальная защита ветеранов и инвалидов боевых действий, лиц, пострадавших при исполнении обязанностей военной службы, которая выражается в приобретении оборудования, автотранспорта для учреждений социального обслуживания ветеранов и инвалидов боевых действий, обновлении технологического оборудования отделений медико-социальной реабилитации граждан, уволенных с военной службы, принимавших участие в локальных войнах и вооруженных конфликтах, развитии сети справочно-консультационных пунктов при ДСЗН КО, военных комиссариатах Кемеровской области для оказания квалифицированной помощи по вопросам переподготовки, трудоустройства, экономики управления инвестиционными программами, разработки и экспертизы бизнес-планов и инвестиционных проектов, финансовой поддержке переподготовки граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в образовательных учреждениях среднего профессионального образования, учебных центрах переподготовки.

Задачу по продвижению культурных и молодежных инициатив, развитию физической культуры и спорта предполагается решать по следующим ключевым направлениям:

развитие инфраструктуры спортивных сооружений, прежде всего строительство и реконструкция стадионов, физкультурно-спортивных комплексов в муниципальных образованиях области;

развитие инфраструктуры культурных сооружений, в том числе капитальный ремонт дворцов культуры, театров, здания филармонии, строительство и реконструкция театров, школ искусств, библиотек и иных объектов культуры;

патриотическое воспитание граждан в Кемеровской области, в том числе проведение региональных и муниципальных конференций, семинаров, "круглых столов" по вопросам взаимодействия детских, молодежных и ветеранских объединений (организаций) по гражданско-патриотическому и военно-патриотическому воспитанию подрастающего поколения, фестивалей народного творчества, передвижных историко-художественных выставок, областных молодежно-патриотических акций, создание, материально-техническое обеспечение и организация работы военно-патриотических объединений по патриотическому воспитанию детей и молодежи, поддержка волонтерского движения по оказанию помощи ветеранам и вдовам погибших, формирование электронных ресурсов о Сибири;

развитие системы телерадиовещания на базе спутниковой мультисервисной сети, прежде всего через формирование сетей спутникового приема, сетей для организации передачи репортажей из корреспондентских пунктов и телевизионного вещания, модернизация сети телерадиовещания;

поддержка национально-культурных центров коренных малочисленных народов Кемеровской области, в том числе посредством предоставления жизненно важных лекарственных средств, изделий медицинского назначения, проведение медицинского обследования представителей коренных народов, проведение национальных праздников и фестивалей; поддержка национально-культурных центров коренных малочисленных народов области, поддержка детских творческих коллективов коренных малочисленных народов Кемеровской области, проведение мастер-классов, поддержка изучения национальных языков, издание учебников, методической и художественной литературы на национальных (родных) языках коренных малочисленных народов Кемеровской области, проведение этнологических экспертиз, массовых традиционных национальных праздников, фольклорных фестивалей национальных культур, поддержка детского творчества национальных общностей, деятельности национальных общественных объединений;

реализация регионального национального проекта "Культура Кемеровской области";

реализация государственной молодежной политики в Кемеровской области через систему связанных мероприятий по поддержке молодежных и детских средств массовой информации, отдыху и оздоровлению подростков и молодежи, патриотическому и гражданскому воспитанию подростков и молодежи, работа со студенческими, детскими, молодежными организациями и объединениями, организация деятельности профильных отрядов (студенческих и молодежных трудовых отрядов, подростковых, педагогических, охраны правопорядка и иных профильных отрядов);

развитие физической культуры и спорта, в том числе физическая культура и оздоровление детей, подростков и молодежи в Кемеровской области, через создание условий для успешных выступлений молодых спортсменов Кемеровской области на всероссийских и международных соревнованиях, олимпийских, параолимпийских и сурдоолимпийских играх, государственную поддержку выдающихся спортсменов и тренеров, поддержку физической культуры и спорта на селе, студенческого спорта, игровых видов спорта, развитие материально-технической базы учреждений физической культуры и спорта.

В рамках достижения стратегической подцели модернизация системы расселения в регионе и поставленных к решению задач предстоит осуществить комплекс взаимосвязанных программных мероприятий.

Задачу по совершенствованию комплексного территориального планирования развития территорий муниципальных образований предполагается решать по следующим ключевым направлениям:

организация и проведение на территории Кемеровской области семинаров, конференций по вопросам развития местного самоуправления;

создание автоматизированной системы управления муниципальным образованием;

материально-техническое обеспечение органов местного самоуправления;

организация и проведение конкурсов на звание лучшего муниципального служащего;

ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов.

Задачу по формированию в муниципальных образованиях региона современной и комфортной городской среды предполагается решать по следующим ключевым направлениям:

обеспечение качественного водоснабжения и водоотведения, в том числе через строительство и реконструкцию водозаборных и водоочистных сооружений, замену в водопроводно-канализационном хозяйстве изношенных трубопроводов, строительство цехов по производству бутилированной питьевой воды и обеспечение социальных учреждений Кемеровской области бутилированной питьевой водой;

обеспечение качественного теплоснабжения в населенных пунктах, что подразумевает реконструкцию котельных и тепловых сетей в муниципалитетах области, строительство новых теплотрасс, проведение энергетических обследований, реконструкция котельных с использованием энергоэффективного оборудования и новых технологий сжигания топлива, строительство мини-ТЭЦ, освоение альтернативных источников энергии, реконструкция трубопроводов тепловых сетей с использованием современных антикоррозионных, теплозащитных материалов и технологий, наладка систем теплопотребления, оптимизация схем теплоснабжения населённых пунктов, монтаж приборов учета энергоносителей в котельных, на границах раздела, в жилых домах, в лифтовом хозяйстве, внедрение геоинформационных систем, систем диспетчерского оперативного контроля и управления процессом производства и потребления энергоресурсов;

обеспечение качественного электроснабжения населенных пунктов, в том числе введение автоматизированной системы коммерческого учета электроэнергии на предприятиях коммунальной энергетики Кемеровской области, выполнение мероприятий, направленных на снижение потерь в электрических сетях;

жилищное строительство и прежде всего переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда, внедрение в строительном комплексе инновационных систем тепло-, водоснабжения и вентиляции, разработка и внедрение производства энергоэффективных строительных конструкций и материалов, санация ограждающих конструкций зданий;

развитие транспортной инфраструктуры, в том числе строительство автомобильной дороги Горно-Алтайск - Турочак - Таштагол и реконструкция автомобильной дороги Новосибирск - Ленинск-Кузнецкий - Кемерово - Юрга;

обеспечение энергетической эффективности и энергосбережения на территории Кемеровской области, в том числе проведение энергетических обследований, подготовка технико-экономических обоснований, проектирование, проведение комплекса мер, направленных на сокращение расхода топливно-энергетических ресурсов при производстве, распределении и потреблении тепловой и электрической энергии;

капитальный ремонт жилищного фонда.

Задачу по качественному улучшению экологической ситуации на территории области предполагается решать по следующим ключевым направлениям:

модернизация системы очистных сооружений в населенных пунктах области, в том числе проектирование, строительство, расширение и реконструкция очистных сооружений, коллекторов, иных объектов канализации в городах и поселках Кемеровской области;

строительство и реконструкция сооружений по хранению и утилизации твердых бытовых и промышленных отходов, в том числе строительство электростанции по обезвреживанию твердых бытовых отходов, полигонов, оснащение учреждений здравоохранения современным технологическим оборудованием по утилизации и деструкции медицинских отходов, внедрение энергосберегающих технологий и оборудования на предприятиях топливно-энергетического комплекса, утилизация горючих отходов, создание мини-ТЭЦ;

лесоразведение, противопожарное обустройство и осуществление эффективного управления лесами, в том числе противопожарное обустройство территории лесного фонда, тушение лесных пожаров, техническое перевооружение лесохозяйственного и лесопромышленного производства, организационно-технические меры по тушению лесных пожаров с применением наземных и авиационных средств, лесоустройство, инвентаризация и мониторинг лесного фонда, организация и обеспечение воспроизводства лесов на землях лесного фонда Кемеровской области, создание информационных ресурсов и систем в сфере лесного хозяйства, разработка инвестиционных проектов по развитию лесопромышленного производства, побочного пользования, заготовки второстепенных лесных ресурсов, организация и обеспечение защиты лесов от болезней и вредителей (непрограммное мероприятие);

обеспечение эффективности управления природоохранной деятельностью, в том числе разработка нормативных правовых актов Кемеровской области, ведение и подготовка к изданию, издание Красной книги Кемеровской области, экологическое образование и просвещение (включая издательскую деятельность, организацию просветительской работы в средствах массовой информации, конференции), поддержка общественных экологических движений (включая проведение ежегодной акции "Дни защиты от экологической опасности"), обеспечение организации решения проблемы накопленного экологического ущерба, в том числе рекультивации нарушенных земель, утилизации отходов угольной, металлургической и химической промышленности и формирование целевой программы по реабилитации территории, другие мероприятия.

Задачу по развитию социальной сферы и жилищно-коммунальной инфраструктуры села предполагается решать по следующим ключевым направлениям:

государственная поддержка развития инфраструктуры села, в том числе жилищного строительства, строительство сельских общеобразовательных учреждений, учреждений первичной медико-санитарной помощи на селе, модернизации систем водоснабжения, газификации, телекоммуникационных сетей в сельской местности, подключение части сел к системе спутниковых приемно-передающих терминалов, обеспечение доступа к информационным ресурсам Интернета;

государственная поддержка личных подсобных хозяйств, прежде всего через предоставление целевых займов на приобретение сельскохозяйственных животных;

государственная поддержка индивидуального жилищного строительства на селе, прежде всего через предоставление гражданам долгосрочных целевых займов на заключительном этапе строительства индивидуальных жилых домов;

развитие пассажирского транспортного сообщения в сельской местности, в том числе приобретение техники для транспортного обеспечения поселков отдаленных и труднодоступных территорий Кемеровской области;

медицинское обеспечение жителей отдаленных поселков Кемеровской области, в том числе в форме обеспечения жизненно важными лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения; проведение медицинского обследования коренных малочисленных народов Кемеровской области - жителей отдаленных поселков Кемеровской области;

Задачу по предотвращению угроз безопасности населения области предполагается решать по следующим ключевым направлениям:

снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Кемеровской области, в том числе осуществление мер по совершенствованию территориальной системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, развитие системы информирования и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, повышение оснащенности областной поисково-спасательной службы и другие мероприятия;

сейсmobезопасность территории Кемеровской области, в первую очередь проведение оценки инженерной безопасности (сейсмостойкости, остаточного ресурса долговечности) зданий и сооружений и их паспортизация для потенциально опасных в сейсмическом отношении территорий Кемеровской области, реализация мероприятий по повышению безопасности проживания и жизнедеятельности населения на сейсмоопасных территориях Кемеровской области, сейсмостойкости существующих зданий и сооружений путем их усиления и реконструкции;

борьба с преступностью и повышение безопасности дорожного движения;

антитеррор, в том числе установка в общественных местах кнопок экстренного вызова милиции, систем видеонаблюдения, систем контроля доступа, громкоговорящей связи, установка заграждений на территории объектов особой важности, повышенной опасности, жизнеобеспечения и с массовым пребыванием граждан, приобретение техники для ликвидации последствий террористических актов аварийно-спасательными формированиями в удаленных местах, другие мероприятия;

обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, в том числе проектирование капитального ремонта бесхозяйных гидротехнических сооружений, проектирование, реконструкция и строительство водооградительных дамб и другие мероприятия.

В рамках достижения стратегической подцели повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Кемеровской области и поставленных к решению задач предстоит осуществить комплекс взаимосвязанных программных мероприятий.

Задачу по переходу к результативному управлению и повышению качества управления бюджетными финансами предполагается решать по следующим ключевым направлениям:

внедрение и реализация на территории Кемеровской области передовых методов бюджетирования, ориентированных на конечный результат, в том числе переход к среднесрочному бюджетированию, разработка и внедрение новых принципов бюджетного планирования и финансирования в отраслях и бюджетных учреждениях, применение программно-целевых методов бюджетного планирования, реструктуризация бюджетной сети и иные мероприятия реформирования бюджетной системы области;

мониторинг качества управления финансами, в том числе разработка системы мониторинга управления муниципальными финансами Кемеровской области, разработка методики оценки эффективности финансового менеджмента главного распорядителя бюджетных средств (ГРБС) областного бюджета;

повышение качества управления неналоговыми доходами, в том числе разработка рекомендаций по совершенствованию среднесрочного финансового планирования (СФП), изменение Положения о докладах о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования;

повышение качества управления государственным внутренним долгом, в том числе управление госдолгом исходя из принципов установления предельного объема экономически безопасного уровня государственного внутреннего долга и государственных заимствований, разработка мероприятий по предупреждению единовременного отвлечения значительного объема средств бюджета на погашение и обслуживание государственного внутреннего долга Кемеровской области, иные мероприятия.

Задачу по реализации административной реформы в системе органов исполнительной власти Кемеровской области предполагается решать по следующим ключевым направлениям:

проведение горизонтального функционального анализа деятельности государственных органов исполнительной власти Кемеровской области;

разработка и внедрение стандартов основных массовых государственных услуг и административных регламентов, постепенный переход к электронным административным регламентам, внедрение системы оказания государственных услуг по принципу "одного окна";

оптимизация функций, закрепленных за органами исполнительной власти области, в том числе экспертиза функций на предмет их нормативно-правовой обоснованности, избыточности и дублирования, проведение паспортизации и государственных функций, формирование и нормативное закрепление Реестра государственных функций и услуг Кемеровской области;

развитие механизмов взаимодействия органов исполнительной власти с населением, обеспечение информационной открытости органов исполнительной власти, развитие форм участия населения в мониторинге мероприятий по реализации проекта;

осуществление системной работы по противодействию коррупции в органах власти области, в том числе разработка антикоррупционной программы, создание механизма независимой публичной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность;

стимулирование проведения административной реформы на муниципальном уровне, в том числе регламентации и стандартизации муниципальных услуг и муниципальных функций;

совершенствование механизмов раскрытия информации о деятельности государственных органов исполнительной власти Кемеровской области;

внедрение механизмов управления по результатам;

выполнение обеспечительных мероприятий по реализации реформы, в том числе обучение сотрудников, мониторинг реализации административной реформы, информационное обеспечение мероприятий административной реформы, создание экспериментальной площадки по внедрению мероприятий административной реформы.

Задачу по созданию системы поддержки принятия и исполнения управленческих решений в Кемеровской области предполагается осуществлять через систему следующих мероприятий:

разработка концепции региональной информатизации Кемеровской области до 2010 года;

развитие и лицензионное сопровождение программно-информационных комплексов по управлению финансами и ведению бюджетного учета на территории Кемеровской области;

развитие информационно-коммуникационной системы Администрации Кемеровской области;

создание информационного Интернет-портала органов государственной власти Кемеровской области;

разработка областной системы заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд на платформе электронной торговли, интегрированной с федеральной системой электронной торговли;

создание единой системы персонального учета населения (СПУН);

информационная система поддержки оказания исполнительными органами государственной власти Кемеровской области государственных услуг с использованием электронных средств коммуникаций на принципах "одного окна";

внедрение интегрированной информационной системы поддержки предоставления и учета социальных услуг населению на основе унифицированной социальной карты (ИИС "Социальная карта") на территории Кемеровской области.

Задачу по формированию комплексной кадастровой системы Кемеровской области предполагается осуществлять через систему следующих мероприятий:

создание базовых элементов Комплексной кадастровой системы Кемеровской области;

создание инфраструктуры пространственных данных государственного кадастра недвижимости;

организация и проведение работ по актуализации результатов государственной кадастровой оценки земель, организация и проведение массовой оценки объектов недвижимости, введение сведений в государственный кадастр недвижимости;

территориальное землеустройство.

Задачу по топографо-геодезическому и картографическому обеспечению Кемеровской области предполагается осуществлять по направлениям мероприятий "Геология", "Картография", "Пространственные данные".

Перечень проектов и мероприятий Программы с указанием их содержания и ожидаемых результатов приводится в приложении 2. Объемы и источники финансирования приведены в приложении 3. Информация о софинансировании программных мероприятий приводится в приложении 5. Сведения о действующих на территории Кемеровской области федеральных программах приведены в приложении 6.

Программа осуществляется на основе законодательства Российской Федерации и Кемеровской области, действующих нормативных правовых актов по вопросам программно-целевого планирования и актуальным проблемам социально-экономической политики Российской Федерации и Кемеровской области.

Государственным заказчиком Программы является Коллегия Администрации Кемеровской области.

Механизм реализации Программы включает следующие элементы:

1. Стратегическое планирование и прогнозирование развития областной экономики, важнейших отраслей и сфер деятельности.

2. Экономические методы регулирования, обеспечивающие создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности, честной конкуренции на товарных рынках, свободного перемещения товаров; стабильных условий осуществления инвестиционной деятельности.

3. Организационная структура управления Программой с четким определением состава, функций, механизмов координации действий заказчика и исполнителей мероприятий Программы.

4. Финансово-кредитные рычаги управления, предусматривающие:

- рациональное использование бюджетных средств, их концентрацию на решении приоритетных социально-экономических проблем;

- максимальное привлечение внебюджетных источников финансирования, в том числе через развитие ипотечного жилищного кредитования, лизинговой деятельности, субсидирование процентной ставки по кредитам коммерческих банков, привлечение частного отечественного и иностранного капиталов на территорию области, активное участие в проектах международных организаций;

- размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд на конкурсной основе в соответствии с федеральными и областными законами.

Важнейшим элементом реализации Программы является взаимосвязь планирования, реализации, мониторинга, уточнения и корректировки Программы.

В связи с этим ход реализации Программы ежеквартально анализируется на основе оценки результативности мероприятий Программы, достижения ее целевых индикаторов.

Принятие управленческих решений в рамках Программы осуществляется с учетом информации, поступающей от органов государственной власти Кемеровской области.

Государственный заказчик Программы и органы государственной власти Кемеровской области осуществляют совместные действия по организации финансирования мероприятий, предусмотренных Программой.

Ответственным органом за реализацию Программы назначается департамент экономического развития Кемеровской области.

Департамент экономического развития Кемеровской области осуществляет следующие функции:

организует текущее управление реализацией Программы;

разрабатывает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для выполнения Программы;

два раза в год подготавливает доклад о ходе реализации Программы (который Администрация Кемеровской области направляет в Министерство экономического развития и торговли РФ);

подготавливает поквартальную разбивку целевых индикаторов оценки эффективности реализации Программы на очередной год;

организует внедрение информационных технологий в целях управления реализацией Программы и контроля за ходом ее выполнения;

организует мониторинг хода реализации Программы;

осуществляет ведение ежеквартальной отчетности по реализации Программы;

несет ответственность за своевременную и качественную реализацию Программы;

обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти Кемеровской области и органов местного самоуправления по подготовке и реализации мероприятий Программы, а также осуществляет анализ и контроль рационального и эффективного использования средств федерального бюджета, средств бюджетов Кемеровской области и органов местного самоуправления, а также средств внебюджетных источников.

При расчете средств федерального бюджета, выделяемых на софинансирование строек и объектов, находящихся в государственной собственности Кемеровской области, а также объемов финансирования таких строек и объектов за счет средств соответствующих бюджетов и внебюджетных источников учитываются следующие факторы:

значимость мероприятий Программы для социально-экономического развития Кемеровской области;

обязательное финансирование за счет средств бюджета Кемеровской области и (или) внебюджетных источников;

необходимость завершения строительства ранее начатых объектов;

реальная возможность выделения ассигнований за счет средств бюджета Кемеровской области и внебюджетных источников.

Предоставление средств федерального бюджета на строительство и реконструкцию объектов, находящихся в собственности Кемеровской области или в муниципальной собственности, осуществляется в виде софинансирования в пределах средств, указанных в приложении 2 к Программе. Ответственность за несвоевременное завершение строительства (реконструкции) таких объектов несут органы государственной власти Кемеровской области.

Приостановление финансирования за счет средств федерального бюджета, предоставляемых Кемеровской области, при невыполнении Администрацией Кемеровской области своих обязательств может быть осуществлено в случаях:

нецелевого использования органами государственной власти Кемеровской области выделенных бюджетных средств;

непредставления органами государственной власти Кемеровской области в установленные сроки предусмотренных договорами о софинансировании отчетов о проведении мероприятий Программы;

уменьшения объемов финансирования мероприятий Программы за счет средств бюджета Кемеровской области и внебюджетных источников.

В случае если обязательства частных инвесторов и субъектов Российской Федерации, предусмотренные графиком финансирования мероприятий Программы, не выполняются в полном объеме, то средства, направленные на софинансирование, перераспределяются на другие объекты, реализация которых предусматривается Программой, путем внесения в перечень мероприятий Программы соответствующих изменений.

Коллегия Администрации Кемеровской области с учетом утвержденных на соответствующий финансовый год бюджетных средств (федеральных и региональных) разрабатывает ежегодные планы программных мероприятий.

В соответствии с утвержденными планами департамент экономического развития Кемеровской области ежеквартально проводит мониторинг исполнения Программы и представляет ежегодно отчет о ходе её выполнения Администрации Кемеровской области. Важной составляющей механизма реализации Программы является совершенствование нормативной законодательной базы Кемеровской области. Перечень нормативных актов, разработка которых предусмотрена Программой экономического и социального развития Кемеровской области до 2012 года, приведен в приложении 4.

Общий объем финансирования мероприятий составляет 512669,2 млн. рублей.

Реализация Программы не предполагает прямого финансирования программных мероприятий из каких-либо не запрещенных законом источников. Финансирование исполнения программных мероприятий будет осуществляться посредством финансирования федеральных целевых программ, региональных целевых программ, а также иных механизмов бюджетного и внебюджетного финансирования.

Таблица 33

Структура финансирования Программы по годам и источникам, млн. рублей (в ценах 2007 г.)

Показатели/ Годы		2007- 2012 гг., всего	В том числе:			В % к общему объему финансирования по Программе
2007	2008	2009	2010	2011	2012	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Всего по Программе	574200,9	75657,3	92907,6	110009,7	117648,9	98907,6	79069,8	100%
в том числе:								
федеральный бюджет*	31613,7	3605,7	8338,1	8255,1	5905,2	2828,8	2680,8	6%
средства Российского банка развития	1,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,7	0,8	0%
бюджет Кемеровской области**	44560,8	7867,1	7625,6	7936,3	7926,6	6664,3	6540,9	8%
муниципальные бюджеты**	6371,7	1060,2	1380,9	1458,1	1080,2	761,8	630,6	1%
собственные средства предприятий и организаций	293706,3	34849,7	43350,8	59095,5	66887,8	52855,3	36667,1	51%

кредиты коммерческих банков	60595,1	12687,9	12413,3	11073,1	11757,9	8489,4	4173,4	11%
другие источники финансирования	137351,9	15586,7	19799,0	22191,6	24091,2	27307,2	28376,2	24%
Гарантии Администрации Кемеровской области	3947,0	947,0	600,0	600,0	600,0	600,0	600,0	100 %
* Подлежат ежегодному уточнению при разработке проекта федерального бюджета и федеральной адресной инвестиционной программы исходя из его возможностей.								
** Подлежат ежегодному уточнению при разработке проекта областного бюджета и местных бюджетов исходя из их возможностей.								

Объемы финансирования из областного бюджета Кемеровской области устанавливаются при формировании бюджета на соответствующий год.

Включенные в Программу инвестиционные проекты коммерческого характера будут осуществляться преимущественно за счет собственных средств предприятий и привлечения кредитных ресурсов коммерческих банков.

Распределение объемов и источников финансирования по разделам и мероприятиям Программы представлено в приложении 3.

Мероприятия, предлагаемые для софинансирования за счет средств федерального бюджета, для реализации которых необходима государственная поддержка на федеральном уровне, с указанием всех источников финансирования представлены в приложении 5. Таблица.

Группировка финансирования мероприятий по разделам Программы, дающая наглядное представление об объемах и источниках финансирования во временном и отраслевом разрезах, приведена в таблице 35.

Таблица 34

Структура финансирования мероприятий Программы

Источники финансирования	ИТОГО	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Бюджет Российской Федерации /*/	31613,70	3605,66	8338,10	8255,12	5905,22	2828,80	2680,79
Бюджет Кемеровской области	44560,76	7867,09	7625,56	7936,33	7926,56	6664,30	6540,91
Собственные средства предприятий	293706,26	34849,70	43350,80	59095,51	66887,81	52855,33	36667,13
Другие источники	204320,15	29334,88	33593,15	34722,72	36929,30	36559,14	33180,97
Итого по Программе	574200,87	75657,32	92907,61	110009,67	117648,88	98907,57	79069,80
КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ	71,86 %	75,00 %	73,77 %	72,24 %	74,08 %	68,88 %	65,84 %
НИОКР	0,03 %	0,02 %	0,03 %	0,03 %	0,03 %	0,04 %	0,04 %

ПРОЧИЕ ТЕКУЩИЕ РАСХОДЫ	28,11 %	24,98 %	26,21 %	27,73 %	25,89 %	31,08 %	34,12 %
------------------------------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------

<*> Подлежат ежегодному уточнению при разработке проектов федерального бюджета и федеральной адресной инвестиционной программы исходя из возможностей федерального бюджета.

Таблица 35

Объемы и источники финансирования по разделам программы (млн. рублей)

Наименование мероприятия	Объем финансирования, всего	В том числе									
		Федеральный бюджет на безвозвратной основе	Средства Российского банка развития	Бюджет Кемеровской области	Муниципальные бюджеты	Собственные средства предприятий	Кредиты коммерческих банков	Иностранные кредиты	Другие источники финансирования	Гарантии Правительства РФ	Гарантии Администрации Кемеровской области

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
ИТОГО	574200,9	31613,7	1,5	44560,8	6371,7	293706,3	60590,1	5,0	137351,9	0,0	4047,0
2007 год	75657,3	3605,7	0,0	7867,1	1060,2	34849,7	12687,9	0,0	15586,7	0,0	1047,0
2008 год	92907,6	8338,1	0,0	7625,6	1380,9	43350,8	12413,3	0,0	19799,0	0,0	600,0
2009 год	110009,7	8255,1	0,0	7936,3	1458,1	59095,5	11073,1	0,0	22191,6	0,0	600,0
2010 год	117648,9	5905,2	0,0	7926,6	1080,2	66887,8	11754,9	3,0	24091,2	0,0	600,0
2011 год	98907,6	2828,8	0,7	6664,3	761,8	52855,3	8487,4	2,0	27307,2	0,0	600,0
2012 год	79069,8	2680,8	0,8	6540,9	630,6	36667,1	4173,4	0,0	28376,2	0,0	600,0

1. Достижение долгосрочной конкурентоспособности экономики региона

ИТОГО	282647,4	5905,4	0,0	8554,8	448,8	176316,2	60590,1	0,0	30832,1	0,0	4047,0
2007 год	40990,8	979,0	0,0	1026,8	52,9	21112,3	12687,9	0,0	5131,8	0,0	1047,0
2008 год	48314,6	1292,4	0,0	1670,8	73,0	27722,4	12413,3	0,0	5142,6	0,0	600,0
2009 год	57790,9	1133,6	0,0	1683,1	76,8	38704,7	11073,1	0,0	5119,6	0,0	600,0
2010 год	67116,4	989,9	0,0	1796,6	79,8	47363,2	11754,9	0,0	5132,0	0,0	600,0

2011 год	44747,5	762,5	0,0	1134,4	82,5	29136,2	8487,4	0,0	5144,4	0,0	600,0
2012 год	23687,3	747,9	0,0	1243,0	83,8	12277,4	4173,4	0,0	5161,7	0,0	600,0

1.1. Формирование конкурентоспособных кластеров в экономике Кемеровской области

ИТОГО	246855,7	4028,8	0,0	7352,1	307,0	174156,0	60590,1	0,0	421,7	0,0	4047,0
2007 год	35460,5	667,1	0,0	839,0	37,7	21102,3	12687,9	0,0	126,6	0,0	1047,0
2008 год	42041,6	684,1	0,0	1446,3	49,7	27368,4	12413,3	0,0	79,8	0,0	600,0
2009 год	51145,2	694,5	0,0	1459,7	52,1	37816,6	11073,1	0,0	49,2	0,0	600,0
2010 год	60611,6	677,9	0,0	1460,4	53,7	46612,7	11754,9	0,0	52,0	0,0	600,0
2011 год	39260,7	659,4	0,0	1023,6	56,3	28978,6	8487,4	0,0	55,4	0,0	600,0
2012 год	18335,9	645,8	0,0	1123,1	57,5	12277,4	4173,4	0,0	58,7	0,0	600,0

1.1.1. Развитие национального энерго-металлургического кластера

ИТОГО	179297,0	0,0	0,0	73,5	0,0	138809,8	40390,7	0,0	23,0	0,0	100,0
2007 год	23443,4	0,0	0,0	4,0	0,0	15253,6	8165,8	0,0	20,0	0,0	100,0
2008 год	30617,4	0,0	0,0	10,0	0,0	21730,7	8873,7	0,0	3,0	0,0	0,0
2009 год	40152,7	0,0	0,0	15,0	0,0	32067,7	8070,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	49475,4	0,0	0,0	15,0	0,0	40707,9	8752,5	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	28392,1	0,0	0,0	14,5	0,0	22940,8	5436,8	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	7215,9	0,0	0,0	15,0	0,0	6109,1	1091,8	0,0	0,0	0,0	0,0

1.1.1.1. Нарращивание сырьевой базы в секторах специализации экономики региона

ИТОГО	34809,5	0,0	0,0	73,5	0,0	10529,0	24207,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	11884,0	0,0	0,0	4,0	0,0	3721,0	8159,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2008 год	10803,0	0,0	0,0	10,0	0,0	4045,0	6748,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	5115,0	0,0	0,0	15,0	0,0	1300,0	3800,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	3915,0	0,0	0,0	15,0	0,0	900,0	3000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	2077,5	0,0	0,0	14,5	0,0	563,0	1500,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	1015,0	0,0	0,0	15,0	0,0	0,0	1000,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1.1.1.1.1Повышение качества обогащения в горнодобывающих и металлургических секторах экономики региона

ИТОГО	8460,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4250,0	4210,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	3827,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3827,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	2433,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2050,0	383,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	1300,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1300,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	900,0	0,0	0,0	0,0	0,0	900,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1.1.1.1.2. Расширение мощностей по добыче угля, железорудного сырья, иных природных ресурсов (строительство новых шахт, разрезов)

ИТОГО	26280,5	0,0	0,0	4,5	0,0	6279,0	19997,0	0,0	0,0	0,0	0,0
-------	---------	-----	-----	-----	-----	--------	---------	-----	-----	-----	-----

2007 год	8053,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3721,0	4332,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	8361,5	0,0	0,0	1,5	0,0	1995,0	6365,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	3801,5	0,0	0,0	1,5	0,0	0,0	3800,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	3001,5	0,0	0,0	1,5	0,0	0,0	3000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	2063,0	0,0	0,0	0,0	0,0	563,0	1500,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	1000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1000,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1.1.1.1.3. Геологическая оценка и разведка месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории Кемеровской области											
ИТОГО	69,0	0,0	0,0	69,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	4,0	0,0	0,0	4,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	8,5	0,0	0,0	8,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	13,5	0,0	0,0	13,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	13,5	0,0	0,0	13,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	14,5	0,0	0,0	14,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	15,0	0,0	0,0	15,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.1.1.2. Снятие инфраструктурных ограничений на развитие производства предприятий базового сектора экономики											
ИТОГО	49266,9	0,0	0,0	0,0	0,0	49266,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	6040,3	0,0	0,0	0,0	0,0	6040,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	7655,3	0,0	0,0	0,0	0,0	7655,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	14780,7	0,0	0,0	0,0	0,0	14780,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	17239,5	0,0	0,0	0,0	0,0	17239,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	3551,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3551,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.1.1.2.1. Развитие сетевого хозяйства энергосистемы региона, в первую очередь для вновь вводимых энергетических мощностей											
ИТОГО	12116,0	0,0	0,0	0,0	0,0	12116,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	1098,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1098,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

ИТОГО	6968,2	0,0	0,0	0,0	0,0	6968,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	1513,9	0,0	0,0	0,0	0,0	1513,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	1729,8	0,0	0,0	0,0	0,0	1729,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2009 год	1879,1	0,0	0,0	0,0	0,0	1879,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	1845,5	0,0	0,0	0,0	0,0	1845,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1.1.1.2.2.3.Реализация производств по обновлению подвижного состава и погрузочно-разгрузочной инфраструктуры региона

ИТОГО	1494,7	0,0	0,0	0,0	0,0	1494,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	476,0	0,0	0,0	0,0	0,0	476,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	349,7	0,0	0,0	0,0	0,0	349,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	283,4	0,0	0,0	0,0	0,0	283,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	385,6	0,0	0,0	0,0	0,0	385,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1.1.1.3. Рост передела в базовой цепочке производства стоимости в национальном кластере

ИТОГО	95220,6	0,0	0,0	0,0	0,0	79014,0	16183,7	0,0	23,0	0,0	100,0
2007 год	5519,1	0,0	0,0	0,0	0,0	5492,3	6,8	0,0	20,0	0,0	100,0
2008 год	12159,1	0,0	0,0	0,0	0,0	10030,4	2125,7	0,0	3,0	0,0	0,0
2009 год	20257,0	0,0	0,0	0,0	0,0	15987,0	4270,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2010 год	28320,9	0,0	0,0	0,0	0,0	22568,4	5752,5	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	22763,6	0,0	0,0	0,0	0,0	18826,8	3936,8	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	6200,9	0,0	0,0	0,0	0,0	6109,1	91,8	0,0	0,0	0,0	0,0

1.1.1.3.1. Строительство энергетических комплексов

ИТОГО	71717,0	0,0	0,0	0,0	0,0	56061,0	15656,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	558,0	0,0	0,0	0,0	0,0	558,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	9371,0	0,0	0,0	0,0	0,0	7300,5	2070,5	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	17846,0	0,0	0,0	0,0	0,0	13716,0	4130,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	24891,0	0,0	0,0	0,0	0,0	19280,5	5610,5	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	19051,0	0,0	0,0	0,0	0,0	15206,0	3845,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1.1.1.3.2. Реализация программ по развитию металлургического комплекса Кемеровской области

ИТОГО	3850,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3850,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	3850,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3850,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1.1.1.3.3. Развитие химического комплекса Кемеровской области

ИТОГО	17144,9	0,0	0,0	0,0	0,0	16594,3	527,7	0,0	23,0	0,0	100,0
2007 год	870,1	0,0	0,0	0,0	0,0	843,3	6,8	0,0	20,0	0,0	100,0

2008 год	2015,4	0,0	0,0	0,0	0,0	1957,2	55,2	0,0	3,0	0,0	0,0
2009 год	1430,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1290,0	140,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	2915,9	0,0	0,0	0,0	0,0	2773,9	142,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	3712,6	0,0	0,0	0,0	0,0	3620,8	91,8	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	6200,9	0,0	0,0	0,0	0,0	6109,1	91,8	0,0	0,0	0,0	0,0

1.1.1.3.4. Развитие машиностроительного комплекса Кемеровской области

ИТОГО	2508,7	0,0	0,0	0,0	0,0	2508,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	241,0	0,0	0,0	0,0	0,0	241,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	772,7	0,0	0,0	0,0	0,0	772,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	981,0	0,0	0,0	0,0	0,0	981,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	514,0	0,0	0,0	0,0	0,0	514,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1.1.2. Формирование регионального кластера предприятий на рынке сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов

ИТОГО	67143,4	4028,8	0,0	7262,0	307,0	35346,2	20199,4	0,0	0,0	0,0	3947,0
2007 год	11906,2	667,1	0,0	830,6	37,7	5848,7	4522,1	0,0	0,0	0,0	947,0
2008 год	11345,1	684,1	0,0	1434,0	49,7	5637,7	3539,6	0,0	0,0	0,0	600,0
2009 год	10941,0	694,5	0,0	1442,4	52,1	5748,9	3003,1	0,0	0,0	0,0	600,0
2010 год	11081,9	677,9	0,0	1443,1	53,7	5904,8	3002,4	0,0	0,0	0,0	600,0
2011 год	10810,6	659,4	0,0	1006,5	56,3	6037,8	3050,6	0,0	0,0	0,0	600,0
2012 год	11058,6	645,8	0,0	1105,4	57,5	6168,3	3081,6	0,0	0,0	0,0	600,0

1.1.2.1. Государственная поддержка агропромышленного комплекса											
ИТОГО	26029,5	0,0	0,0	3484,2	0,0	12053,4	10491,9	0,0	0,0	0,0	0,0

2007 год	4175,4	0,0	0,0	535,9	0,0	1681,4	1958,1	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	4243,8	0,0	0,0	504,6	0,0	1971,2	1768,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	4243,8	0,0	0,0	504,6	0,0	2033,4	1705,8	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	4243,8	0,0	0,0	504,6	0,0	2072,6	1666,6	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	4484,5	0,0	0,0	667,6	0,0	2124,3	1692,6	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	4638,2	0,0	0,0	766,9	0,0	2170,5	1700,8	0,0	0,0	0,0	0,0

1.1.2.2. Мероприятия по поддержанию паритета цен											
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

ИТОГО	27303,7	165,6	0,0	2783,6	245,2	18886,4	5222,9	0,0	0,0	0,0	3947,0
2007 год	3819,8	121,7	0,0	136,3	29,7	2762,7	769,4	0,0	0,0	0,0	947,0
2008 год	4630,4	7,9	0,0	751,4	40,4	2999,8	830,9	0,0	0,0	0,0	600,0
2009 год	4843,5	8,6	0,0	760,6	42,1	3159,8	872,4	0,0	0,0	0,0	600,0
2010 год	4980,1	8,6	0,0	769,7	42,6	3260,5	898,7	0,0	0,0	0,0	600,0
2011 год	4470,6	9,4	0,0	178,6	44,7	3321,3	916,6	0,0	0,0	0,0	600,0
2012 год	4559,3	9,4	0,0	187,0	45,7	3382,3	934,9	0,0	0,0	0,0	600,0

1.1.2.3. Комплекс мер по снижению рисков в сельском хозяйстве											
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

ИТОГО	1810,5	507,2	0,0	35,3	0,0	0,0	1268,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	269,6	75,6	0,0	5,0	0,0	0,0	189,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	291,1	81,6	0,0	5,4	0,0	0,0	204,1	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	305,7	85,7	0,0	5,7	0,0	0,0	214,3	0,0	0,0	0,0	0,0

2010 год	314,4	88,1	0,0	6,1	0,0	0,0	220,2	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	314,7	88,1	0,0	6,4	0,0	0,0	220,2	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	315,0	88,1	0,0	6,7	0,0	0,0	220,2	0,0	0,0	0,0	0,0

1.1.2.4. Комплекс мер по повышению доступности кредитных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей

ИТОГО	4670,4	2906,6	0,0	346,7	0,0	1417,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	638,1	433,0	0,0	54,8	0,0	150,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	733,4	476,6	0,0	52,0	0,0	204,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	774,9	491,0	0,0	55,3	0,0	228,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	806,9	496,0	0,0	58,5	0,0	252,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	838,2	500,0	0,0	61,6	0,0	276,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	878,9	510,0	0,0	64,5	0,0	304,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1.1.2.5. Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов Кемеровской области

ИТОГО	3614,9	82,8	0,0	428,9	61,8	1780,7	1260,7	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	584,1	13,4	0,0	86,9	8,0	290,1	185,7	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	587,7	13,6	0,0	68,4	9,3	295,8	200,6	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	598,4	13,6	0,0	68,4	10,0	295,8	210,6	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	605,8	13,6	0,0	68,4	11,1	295,8	216,9	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	615,3	14,1	0,0	68,4	11,6	300,0	221,2	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	623,6	14,5	0,0	68,4	11,8	303,2	225,7	0,0	0,0	0,0	0,0

1.1.2.6. Реализация инвестиционных проектов в сфере [АПК](#)

ИТОГО	3714,4	366,6	0,0	183,3	0,0	1208,6	1955,9	0,0	0,0	0,0	0,0
-------	--------	-------	-----	-------	-----	--------	--------	-----	-----	-----	-----

2007 год	2419,2	23,4	0,0	11,7	0,0	964,2	1419,9	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	858,7	104,4	0,0	52,2	0,0	166,1	536,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	174,7	95,6	0,0	47,8	0,0	31,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	130,9	71,6	0,0	35,8	0,0	23,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	87,3	47,8	0,0	23,9	0,0	15,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	43,6	23,8	0,0	11,9	0,0	7,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1.1.3. Капитализация природно-рекреационного потенциала региона

ИТОГО	415,3	0,0	0,0	16,6	0,0	0,0	0,0	0,0	398,7	0,0	0,0
2007 год	111,0	0,0	0,0	4,4	0,0	0,0	0,0	0,0	106,6	0,0	0,0
2008 год	79,1	0,0	0,0	2,3	0,0	0,0	0,0	0,0	76,8	0,0	0,0

2009 год	51,5	0,0	0,0	2,3	0,0	0,0	0,0	0,0	49,2	0,0	0,0
2010 год	54,3	0,0	0,0	2,3	0,0	0,0	0,0	0,0	52,0	0,0	0,0
2011 год	58,0	0,0	0,0	2,6	0,0	0,0	0,0	0,0	55,4	0,0	0,0
2012 год	61,4	0,0	0,0	2,7	0,0	0,0	0,0	0,0	58,7	0,0	0,0

1.1.3.1. Организационная поддержка развития туризма

ИТОГО	37,6	0,0	0,0	9,0	0,0	0,0	0,0	0,0	28,6	0,0	0,0
2007 год	5,5	0,0	0,0	2,3	0,0	0,0	0,0	0,0	3,2	0,0	0,0
2008 год	5,8	0,0	0,0	1,3	0,0	0,0	0,0	0,0	4,5	0,0	0,0
2009 год	6,1	0,0	0,0	1,3	0,0	0,0	0,0	0,0	4,8	0,0	0,0
2010 год	6,3	0,0	0,0	1,3	0,0	0,0	0,0	0,0	5,0	0,0	0,0
2011 год	6,8	0,0	0,0	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0	5,4	0,0	0,0

2012 год	7,1	0,0	0,0	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0	5,7	0,0	0,0
-------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

1.1.3.2. Развитие туристической инфраструктуры
--

ИТОГО	375,7	0,0	0,0	7,3	0,0	0,0	0,0	0,0	368,4	0,0	0,0
2007 год	103,5	0,0	0,0	1,8	0,0	0,0	0,0	0,0	101,7	0,0	0,0
2008 год	73,3	0,0	0,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0	72,3	0,0	0,0
2009 год	45,4	0,0	0,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0	44,4	0,0	0,0
2010 год	48,0	0,0	0,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0	47,0	0,0	0,0
2011 год	51,2	0,0	0,0	1,2	0,0	0,0	0,0	0,0	50,0	0,0	0,0
2012 год	54,3	0,0	0,0	1,3	0,0	0,0	0,0	0,0	53,0	0,0	0,0

1.1.3.3. Развитие молодежного и детского туризма в Кемеровской области
--

ИТОГО	2,0	0,0	0,0	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	1,7	0,0	0,0
2007 год	2,0	0,0	0,0	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	1,7	0,0	0,0
2008 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1.2. Формирование новых институтов привлечения инвестиций в регион
--

ИТОГО	3750,0	1017,6	0,0	607,6	0,0	2124,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	210,9	154,2	0,0	56,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	873,8	393,8	0,0	136,0	0,0	344,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2009 год	1313,0	294,5	0,0	134,9	0,0	883,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	1162,3	175,0	0,0	247,7	0,0	739,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	173,2	0,0	0,0	15,6	0,0	157,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	16,7	0,0	0,0	16,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

[illegible][illegible][illegible]

ИТОГО	2855,9	300,0	0,0	431,1	0,0	2124,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	18,1	0,0	0,0	18,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	544,0	100,0	0,0	100,0	0,0	344,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	1083,6	100,0	0,0	100,0	0,0	883,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	1052,6	100,0	0,0	213,0	0,0	739,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	157,6	0,0	0,0	0,0	0,0	157,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1.2.2.2. Создание в Кемеровской области национального центра по разработке и реализации инновационных технологических решений в сфере использования угля

ИТОГО	81,2	81,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	40,0	40,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	41,2	41,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1.2.3. Формирование институтов поддержки фундаментальных и прикладных исследований

ИТОГО	110,7	0,0	0,0	110,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	27,2	0,0	0,0	27,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	18,1	0,0	0,0	18,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	16,5	0,0	0,0	16,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	16,6	0,0	0,0	16,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2011 год	15,6	0,0	0,0	15,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	16,7	0,0	0,0	16,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.3. Государственная поддержка малого бизнеса в Кемеровской области											
ИТОГО	794,4	0,0	0,0	389,2	0,0	0,0	0,0	0,0	405,2	0,0	0,0

2007 год	64,4	0,0	0,0	64,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	124,3	0,0	0,0	61,5	0,0	0,0	0,0	0,0	62,8	0,0	0,0
2009 год	131,9	0,0	0,0	61,5	0,0	0,0	0,0	0,0	70,4	0,0	0,0
2010 год	141,5	0,0	0,0	61,5	0,0	0,0	0,0	0,0	80,0	0,0	0,0
2011 год	155,9	0,0	0,0	66,9	0,0	0,0	0,0	0,0	89,0	0,0	0,0
2012 год	176,4	0,0	0,0	73,4	0,0	0,0	0,0	0,0	103,0	0,0	0,0

1.3.1. Развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства и расширение предоставляемых ею услуг

ИТОГО	59,7	0,0	0,0	59,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	3,9	0,0	0,0	3,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	10,5	0,0	0,0	10,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	10,5	0,0	0,0	10,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	10,5	0,0	0,0	10,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	11,6	0,0	0,0	11,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	12,7	0,0	0,0	12,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1.3.2. Кредитно-финансовая и имущественная поддержка малого предпринимательства

ИТОГО	623,7	0,0	0,0	218,5	0,0	0,0	0,0	0,0	405,2	0,0	0,0
2007 год	54,6	0,0	0,0	54,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2008 год	97,2	0,0	0,0	34,4	0,0	0,0	0,0	0,0	62,8	0,0	0,0
2009 год	93,3	0,0	0,0	22,9	0,0	0,0	0,0	0,0	70,4	0,0	0,0
2010 год	112,4	0,0	0,0	32,4	0,0	0,0	0,0	0,0	80,0	0,0	0,0
2011 год	124,3	0,0	0,0	35,3	0,0	0,0	0,0	0,0	89,0	0,0	0,0
2012 год	141,9	0,0	0,0	38,9	0,0	0,0	0,0	0,0	103,0	0,0	0,0

1.3.3. Повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти Кемеровской области и органов местного самоуправления в Кемеровской области по поддержке малого предпринимательства, содействие в реализации муниципальных программ в приоритетных сферах развития малого предпринимательства

ИТОГО	83,4	0,0	0,0	83,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	0,4	0,0	0,0	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	13,4	0,0	0,0	13,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	23,9	0,0	0,0	23,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	14,4	0,0	0,0	14,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	15,1	0,0	0,0	15,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2 012 год	16,2	0,0	0,0	16,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1.3.4. Статистическое, научно-методическое и информационное обеспечение малого предпринимательства и его государственной поддержки

ИТОГО	14,5	0,0	0,0	14,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	4,5	0,0	0,0	4,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	1,9	0,0	0,0	1,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	1,9	0,0	0,0	1,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	1,9	0,0	0,0	1,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	2,1	0,0	0,0	2,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2012 год	2,2	0,0	0,0	2,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
-------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

1.3.5. Стимулирование производственной и инновационной деятельности

ИТОГО	13,2	0,0	0,0	13,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
-------	------	-----	-----	------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

2007 год	1,0	0,0	0,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
-------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

2008 год	1,3	0,0	0,0	1,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
-------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

2009 год	2,3	0,0	0,0	2,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
-------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

2010 год	2,3	0,0	0,0	2,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
-------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

2011 год	2,9	0,0	0,0	2,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
-------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

2012 год	3,4	0,0	0,0	3,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
-------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

1.4. Модернизация потенциала трудовых ресурсов региона
--

ИТОГО	31247,4	859,0	0,0	205,9	141,8	35,4	0,0	0,0	30005,2	0,0	0,0
-------	---------	-------	-----	-------	-------	------	-----	-----	---------	-----	-----

2007 год	5254,9	157,7	0,0	66,7	15,2	10,0	0,0	0,0	5005,2	0,0	0,0
-------------	--------	-------	-----	------	------	------	-----	-----	--------	-----	-----

2008 год	5274,8	214,5	0,0	27,0	23,3	10,0	0,0	0,0	5000,0	0,0	0,0
-------------	--------	-------	-----	------	------	------	-----	-----	--------	-----	-----

2009 год	5200,8	144,6	0,0	27,0	24,7	4,5	0,0	0,0	5000,0	0,0	0,0
-------------	--------	-------	-----	------	------	-----	-----	-----	--------	-----	-----

2010 год	5201,0	137,0	0,0	27,0	26,1	10,9	0,0	0,0	5000,0	0,0	0,0
-------------	--------	-------	-----	------	------	------	-----	-----	--------	-----	-----

2011 год	5157,7	103,1	0,0	28,4	26,2	0,0	0,0	0,0	5000,0	0,0	0,0
-------------	--------	-------	-----	------	------	-----	-----	-----	--------	-----	-----

2012 год	5158,2	102,1	0,0	29,8	26,3	0,0	0,0	0,0	5000,0	0,0	0,0
-------------	--------	-------	-----	------	------	-----	-----	-----	--------	-----	-----

1.4.1. Содействие занятости и трудоустройству высвобождаемых работников в связи с реструктуризацией предприятий базовых секторов экономики региона, а также повышение безопасности труда
--

ИТОГО	30033,9	33,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	30000,0	0,0	0,0
-------	---------	------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	---------	-----	-----

2007 год	5000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5000,0	0,0	0,0
-------------	--------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	--------	-----	-----

2008 год	5000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5000,0	0,0	0,0
-------------	--------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	--------	-----	-----

2009 год	5020,9	20,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5000,0	0,0	0,0
2010 год	5013,0	13,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5000,0	0,0	0,0
2011 год	5000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5000,0	0,0	0,0
2012 год	5000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5000,0	0,0	0,0

1.4.2. Модернизация профессионального образования области

ИТОГО	440,0	193,4	0,0	205,9	0,0	35,4	0,0	0,0	5,2	0,0	0,0
2007 год	132,0	50,0	0,0	66,7	0,0	10,0	0,0	0,0	5,2	0,0	0,0
2008 год	145,7	108,7	0,0	27,0	0,0	10,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	46,5	15,0	0,0	27,0	0,0	4,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	57,6	19,7	0,0	27,0	0,0	10,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	28,4	0,0	0,0	28,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	29,8	0,0	0,0	29,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1.4.2.1. Развитие инфраструктуры системы образования

ИТОГО	228,8	193,4	0,0	0,0	0,0	35,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	60,0	50,0	0,0	0,0	0,0	10,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	118,7	108,7	0,0	0,0	0,0	10,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	19,5	15,0	0,0	0,0	0,0	4,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	30,6	19,7	0,0	0,0	0,0	10,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1.4.2.2. Создание оптимальной системы профессионального образования на основе постоянного мониторинга текущих и перспективных потребностей рынка труда Кемеровской области

ИТОГО	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,4	0,0	0,0
2007 год	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,4	0,0	0,0
2008 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1.4.2.3. Формирование и совершенствование системы непрерывного многоуровневого профессионального образования

ИТОГО	6,8	0,0	0,0	6,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	0,0	0,0
2007 год	0,6	0,0	0,0	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	0,0	0,0
2008 год	1,2	0,0	0,0	1,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	1,2	0,0	0,0	1,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	1,2	0,0	0,0	1,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	1,3	0,0	0,0	1,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	1,3	0,0	0,0	1,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1.4.2.4. Внедрение современных высокоэффективных педагогических технологий

ИТОГО	19,2	0,0	0,0	19,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	3,7	0,0	0,0	3,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	3,1	0,0	0,0	3,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	3,1	0,0	0,0	3,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	3,1	0,0	0,0	3,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2011 год	3,1	0,0	0,0	3,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	3,1	0,0	0,0	3,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1.4.2.5. Создание механизма оценки государственно-общественного качества подготовки квалифицированных рабочих и специалистов

ИТОГО	14,1	0,0	0,0	14,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	1,3	0,0	0,0	1,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	2,5	0,0	0,0	2,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	2,5	0,0	0,0	2,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	2,5	0,0	0,0	2,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	2,6	0,0	0,0	2,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	2,7	0,0	0,0	2,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1.4.2.6. Модернизация и развитие материально-технической базы учреждений профессионального образования

ИТОГО	57,2	0,0	0,0	55,9	0,0	0,0	0,0	0,0	1,3	0,0	0,0
2007 год	23,5	0,0	0,0	22,2	0,0	0,0	0,0	0,0	1,3	0,0	0,0
2008 год	6,5	0,0	0,0	6,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	6,5	0,0	0,0	6,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	6,5	0,0	0,0	6,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	6,9	0,0	0,0	6,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	7,3	0,0	0,0	7,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1.4.2.7. Обеспечение системы профессионального образования высококвалифицированными и научно-педагогическими кадрами

ИТОГО	24,2	0,0	0,0	23,1	0,0	0,0	0,0	0,0	1,1	0,0	0,0
-------	------	-----	-----	------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

2007 год	3,5	0,0	0,0	2,4	0,0	0,0	0,0	0,0	1,1	0,0	0,0
2008 год	4,0	0,0	0,0	4,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	4,0	0,0	0,0	4,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	4,0	0,0	0,0	4,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	4,2	0,0	0,0	4,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	4,5	0,0	0,0	4,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1.4.2.8. Формирование единого информационного образовательного пространства

ИТОГО	25,9	0,0	0,0	25,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,5	0,0	0,0
2007 год	1,5	0,0	0,0	1,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,5	0,0	0,0
2008 год	4,7	0,0	0,0	4,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	4,7	0,0	0,0	4,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	4,7	0,0	0,0	4,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	5,0	0,0	0,0	5,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	5,3	0,0	0,0	5,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1.4.2.9. Социальная поддержка работников и учащихся (студентов) учреждений профессионального образования

ИТОГО	56,5	0,0	0,0	55,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,8	0,0	0,0
2007 год	35,8	0,0	0,0	35,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,8	0,0	0,0
2008 год	4,0	0,0	0,0	4,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	4,0	0,0	0,0	4,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	4,0	0,0	0,0	4,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	4,2	0,0	0,0	4,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2012 год	4,5	0,0	0,0	4,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
-------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

1.4.2.10. Содействие профессиональному становлению выпускников учреждений профессионального образования

ИТОГО	5,9	0,0	0,0	5,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	0,8	0,0	0,0	0,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	1,0	0,0	0,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	1,0	0,0	0,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	1,0	0,0	0,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	1,1	0,0	0,0	1,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	1,1	0,0	0,0	1,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1.4.3. Содействие занятости населения

ИТОГО	773,5	631,7	0,0	0,0	141,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	122,9	107,7	0,0	0,0	15,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	129,1	105,8	0,0	0,0	23,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	133,4	108,7	0,0	0,0	24,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	130,4	104,3	0,0	0,0	26,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	129,3	103,1	0,0	0,0	26,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	128,4	102,1	0,0	0,0	26,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2. Формирование основы для долговременной капитализации человеческого потенциала территории

ИТОГО	22402,3	4767,5	1,5	14296,1	3119,4	4,2	0,0	5,0	208,5	0,0	0,0
2007 год	2474,6	257,0	0,0	1561,8	570,4	1,1	0,0	0,0	84,2	0,0	0,0

2008 год	4030,1	809,7	0,0	2550,7	650,3	0,0	0,0	0,0	19,5	0,0	0,0
2009 год	5118,4	1399,2	0,0	3013,7	681,4	1,0	0,0	0,0	23,2	0,0	0,0
2010 год	4029,3	761,2	0,0	2648,8	590,3	1,1	0,0	3,0	25,0	0,0	0,0
2011 год	3580,9	844,7	0,7	2318,1	389,6	1,0	0,0	2,0	24,8	0,0	0,0
2012 год	3169,0	695,7	0,8	2203,1	237,5	0,0	0,0	0,0	31,9	0,0	0,0

2.1. Модернизация системы здравоохранения

ИТОГО	9134,5	3791,3	0,0	3941,3	1238,0	0,0	0,0	0,0	164,0	0,0	0,0
2007 год	1228,1	235,3	0,0	425,8	486,7	0,0	0,0	0,0	80,3	0,0	0,0
2008 год	1850,5	694,0	0,0	964,0	177,7	0,0	0,0	0,0	14,8	0,0	0,0
2009 год	2229,2	1154,1	0,0	928,5	130,9	0,0	0,0	0,0	15,7	0,0	0,0
2010 год	1334,8	560,3	0,0	618,8	139,1	0,0	0,0	0,0	16,6	0,0	0,0
2011 год	1280,7	594,0	0,0	522,3	146,7	0,0	0,0	0,0	17,7	0,0	0,0
2012 год	1211,3	553,6	0,0	482,0	156,9	0,0	0,0	0,0	18,8	0,0	0,0

2.1.1. Развитие инфраструктуры здравоохранения

ИТОГО	5706,4	3166,3	0,0	2383,6	89,0	0,0	0,0	0,0	67,5	0,0	0,0
2007 год	357,1	146,3	0,0	109,3	34,0	0,0	0,0	0,0	67,5	0,0	0,0
2008 год	1371,5	600,0	0,0	716,5	55,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	1735,1	1054,1	0,0	681,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	824,6	453,3	0,0	371,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	762,2	480,6	0,0	281,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	656,0	432,0	0,0	224,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2.1.2. Повышение качества медицинских услуг											
ИТОГО	3428,2	625,0	0,0	1557,8	1149,0	0,0	0,0	0,0	96,5	0,0	0,0
2007 год	871,0	89,0	0,0	316,5	452,7	0,0	0,0	0,0	12,8	0,0	0,0
2008 год	479,0	94,0	0,0	247,5	122,7	0,0	0,0	0,0	14,8	0,0	0,0
2009 год	494,1	100,0	0,0	247,5	130,9	0,0	0,0	0,0	15,7	0,0	0,0
2010 год	510,2	107,0	0,0	247,5	139,1	0,0	0,0	0,0	16,6	0,0	0,0
2011 год	518,5	113,4	0,0	240,7	146,7	0,0	0,0	0,0	17,7	0,0	0,0
2012 год	555,3	121,6	0,0	258,0	156,9	0,0	0,0	0,0	18,8	0,0	0,0
2.2. Развитие системы образования и повышение уровня потребности в образовании населения Кемеровской области											
ИТОГО	3964,5	250,6	0,0	2404,1	1308,7	1,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2007 год	775,5	16,0	0,0	676,1	82,3	1,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	852,2	71,3	0,0	423,0	357,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	834,1	37,5	0,0	429,8	366,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	813,1	39,5	0,0	474,2	299,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	445,9	41,9	0,0	244,1	160,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	243,6	44,5	0,0	156,9	42,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2.2.1. Развитие инфраструктуры общего образования											
ИТОГО	2798,8	52,0	0,0	1558,0	1188,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	520,6	16,0	0,0	424,3	80,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	676,3	36,0	0,0	302,6	337,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	655,0	0,0	0,0	308,4	346,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2010 год	637,1	0,0	0,0	355,6	281,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	261,8	0,0	0,0	130,7	131,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	48,1	0,0	0,0	36,5	11,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2.2.2. Техническое оснащение школ

ИТОГО	481,2	198,6	0,0	217,8	63,8	1,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	51,3	0,0	0,0	48,2	2,0	1,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	74,9	35,3	0,0	30,2	9,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	82,3	37,5	0,0	34,8	10,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	81,3	39,5	0,0	34,9	6,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	92,8	41,9	0,0	33,8	17,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	98,6	44,5	0,0	35,9	18,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2.2.3. Обеспечение условий, способствующих сохранению и укреплению здоровья воспитанников и обучающихся образовательных учреждений

ИТОГО	429,6	0,0	0,0	373,5	56,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	141,6	0,0	0,0	141,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	60,4	0,0	0,0	49,6	10,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	55,2	0,0	0,0	45,0	10,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	54,1	0,0	0,0	43,1	11,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	57,4	0,0	0,0	45,7	11,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	60,9	0,0	0,0	48,5	12,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2.2.4. Государственная и социальная поддержка участников образовательного процесса

ИТОГО	254,8	0,0	0,0	254,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
-------	-------	-----	-----	-------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

2007 год	62,1	0,0	0,0	62,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	40,6	0,0	0,0	40,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	41,6	0,0	0,0	41,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	40,6	0,0	0,0	40,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	33,9	0,0	0,0	33,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	36,0	0,0	0,0	36,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2.3.Повышение эффективности системы социального обеспечения области

ИТОГО	6016,6	195,3	1,5	5790,6	26,2	0,0	0,0	0,0	3,1	0,0	0,0
2007 год	282,7	0,0	0,0	281,7	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	964,7	10,3	0,0	945,6	8,4	0,0	0,0	0,0	0,5	0,0	0,0
2009 год	1015,9	25,0	0,0	986,0	4,4	0,0	0,0	0,0	0,5	0,0	0,0
2010 год	1075,5	35,0	0,0	1035,5	4,4	0,0	0,0	0,0	0,7	0,0	0,0
2011 год	1309,8	80,0	0,7	1224,4	4,0	0,0	0,0	0,0	0,7	0,0	0,0
2012 год	1368,0	45,0	0,8	1317,4	4,0	0,0	0,0	0,0	0,8	0,0	0,0

2.3.1. Развитие инфраструктуры социальной защиты населения

ИТОГО	470,8	195,3	0,0	270,5	5,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	8,0	0,0	0,0	7,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	72,8	10,3	0,0	58,5	4,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2009 год	84,0	25,0	0,0	59,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	91,0	35,0	0,0	56,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	125,0	80,0	0,0	45,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2012 год	90,0	45,0	0,0	45,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
-------------	------	------	-----	------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

2.3.2. Социальная поддержка населения

ИТОГО	2047,2	0,0	0,0	2027,1	17,0	0,0	0,0	0,0	3,1	0,0	0,0
2007 год	272,7	0,0	0,0	272,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	354,2	0,0	0,0	350,7	3,0	0,0	0,0	0,0	0,5	0,0	0,0
2009 год	354,3	0,0	0,0	350,7	3,0	0,0	0,0	0,0	0,5	0,0	0,0
2010 год	354,4	0,0	0,0	350,7	3,0	0,0	0,0	0,0	0,7	0,0	0,0
2011 год	342,2	0,0	0,0	337,5	4,0	0,0	0,0	0,0	0,7	0,0	0,0
2012 год	369,5	0,0	0,0	364,7	4,0	0,0	0,0	0,0	0,8	0,0	0,0

2.3.3. Социальная поддержка семей, имеющих детей

ИТОГО	3447,6	0,0	0,0	3447,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	526,4	0,0	0,0	526,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	566,6	0,0	0,0	566,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	619,1	0,0	0,0	619,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	835,0	0,0	0,0	835,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	900,5	0,0	0,0	900,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2.3.4. Социальная поддержка и реабилитация инвалидов или выплата денежной компенсации инвалидам и семьям с детьми-инвалидами за самостоятельно приобретенные реабилитационные средства

ИТОГО	41,9	0,0	1,5	36,3	4,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	2,0	0,0	0,0	2,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	7,9	0,0	0,0	6,5	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2009 год	8,4	0,0	0,0	7,0	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	8,5	0,0	0,0	7,1	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	7,2	0,0	0,7	6,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	8,0	0,0	0,8	7,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2.3.5. Социальная защита ветеранов и инвалидов боевых действий, лиц, пострадавших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)

ИТОГО	9,1	0,0	0,0	9,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	3,4	0,0	0,0	3,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	2,7	0,0	0,0	2,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	2,5	0,0	0,0	2,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	0,4	0,0	0,0	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2.4. Продвижение культурных и молодежных инициатив. Развитие физической культуры и спорта

ИТОГО	3286,7	530,4	0,0	2160,1	546,6	3,1	0,0	5,0	41,5	0,0	0,0
2007 год	188,3	5,8	0,0	178,2	0,4	0,0	0,0	0,0	3,9	0,0	0,0
2008 год	362,8	34,1	0,0	218,2	106,2	0,0	0,0	0,0	4,3	0,0	0,0
2009 год	1039,2	182,6	0,0	669,4	179,3	1,0	0,0	0,0	6,9	0,0	0,0
2010 год	805,9	126,4	0,0	520,3	147,3	1,1	0,0	3,0	7,7	0,0	0,0
2011 год	544,5	128,9	0,0	327,3	78,9	1,0	0,0	2,0	6,4	0,0	0,0
2012 год	346,1	52,6	0,0	246,8	34,4	0,0	0,0	0,0	12,3	0,0	0,0

2.4.1. Развитие инфраструктуры спортивных сооружений

ИТОГО	679,8	60,0	0,0	434,8	180,0	0,0	0,0	5,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	13,4	0,0	0,0	13,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	102,0	0,0	0,0	63,0	39,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	394,4	60,0	0,0	268,4	66,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	93,0	0,0	0,0	60,0	30,0	0,0	0,0	3,0	0,0	0,0	0,0

2011 год	77,0	0,0	0,0	30,0	45,0	0,0	0,0	2,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2.4.2. Развитие инфраструктуры культурных сооружений

ИТОГО	1636,7	281,3	0,0	1032,4	323,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	12,7	0,3	0,0	12,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	147,0	25,0	0,0	60,0	62,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	465,0	80,0	0,0	282,0	103,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	548,0	84,0	0,0	356,0	108,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	311,0	92,0	0,0	194,0	25,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	153,0	0,0	0,0	128,0	25,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2.4.3. Патриотическое воспитание граждан в Кемеровской области

ИТОГО	17,1	0,0	0,0	17,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	2,1	0,0	0,0	2,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	3,0	0,0	0,0	3,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	3,0	0,0	0,0	3,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	3,0	0,0	0,0	3,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2011 год	3,0	0,0	0,0	3,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	3,0	0,0	0,0	3,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2.4.4. Развитие системы телерадиовещания на базе спутниковой мультисервисной сети											
ИТОГО	44,4	0,0	0,0	44,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	12,7	0,0	0,0	12,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	17,3	0,0	0,0	17,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	14,4	0,0	0,0	14,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2.4.5. Реализация государственной молодежной политики в Кемеровской области											
ИТОГО	164,3	0,0	0,0	162,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2,3	0,0	0,0
2007 год	75,9	0,0	0,0	73,6	0,0	0,0	0,0	0,0	2,3	0,0	0,0
2008 год	17,1	0,0	0,0	17,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	17,1	0,0	0,0	17,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	17,1	0,0	0,0	17,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	18,1	0,0	0,0	18,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	19,0	0,0	0,0	19,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2.4.6. Развитие физической культуры и спорта, в том числе физическая культура и оздоровление детей, подростков и молодежи в Кемеровской области											
ИТОГО	218,6	0,0	0,0	212,7	0,0	0,0	0,0	0,0	5,9	0,0	0,0
2007 год	48,7	0,0	0,0	47,1	0,0	0,0	0,0	0,0	1,6	0,0	0,0

2008 год	33,2	0,0	0,0	32,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,2	0,0	0,0
2009 год	33,2	0,0	0,0	32,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,2	0,0	0,0
2010 год	33,3	0,0	0,0	32,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,3	0,0	0,0
2011 год	34,1	0,0	0,0	33,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,3	0,0	0,0
2012 год	36,1	0,0	0,0	35,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,3	0,0	0,0

2.4.7. Поддержка социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов и национальных объединений Кемеровской области

ИТОГО	400,6	168,6	0,0	170,6	33,1	3,1	0,0	0,0	25,1	0,0	0,0
2007 год	15,1	5,5	0,0	9,1	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	19,7	5,0	0,0	10,1	3,2	0,0	0,0	0,0	1,4	0,0	0,0
2009 год	88,6	38,5	0,0	36,8	8,2	1,0	0,0	0,0	4,1	0,0	0,0
2010 год	88,0	38,3	0,0	36,6	7,3	1,1	0,0	0,0	4,8	0,0	0,0
2011 год	77,8	32,8	0,0	32,7	6,8	1,0	0,0	0,0	4,5	0,0	0,0
2012 год	111,4	48,5	0,0	45,3	7,3	0,0	0,0	0,0	10,3	0,0	0,0

2.4.8. Региональный национальный проект "Культура Кузбасса"

ИТОГО	125,2	20,5	0,0	86,0	10,5	0,0	0,0	0,0	8,2	0,0	0,0
2007 год	7,7	0,0	0,0	7,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	23,5	4,1	0,0	15,7	2,1	0,0	0,0	0,0	1,6	0,0	0,0
2009 год	23,5	4,1	0,0	15,7	2,1	0,0	0,0	0,0	1,6	0,0	0,0
2010 год	23,5	4,1	0,0	15,7	2,1	0,0	0,0	0,0	1,6	0,0	0,0
2011 год	23,5	4,1	0,0	15,7	2,1	0,0	0,0	0,0	1,6	0,0	0,0

2012 год	23,5	4,1	0,0	15,7	2,1	0,0	0,0	0,0	1,6	0,0	0,0
-------------	------	-----	-----	------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

3. Модернизация системы расселения в регионе

ИТОГО	268037,1	20153,6	0,0	21383,4	2803,0	117385,8	0,0	0,0	106311,2	0,0	0,0
2007 год	32128,9	2337,7	0,0	5247,3	436,9	13736,3	0,0	0,0	10370,7	0,0	0,0
2008 год	40378,4	6101,8	0,0	3353,8	657,6	15628,4	0,0	0,0	14636,9	0,0	0,0
2009 год	46723,1	5425,2	0,0	3159,5	699,9	20389,8	0,0	0,0	17048,8	0,0	0,0
2010 год	46149,1	3877,5	0,0	3403,9	410,0	19523,5	0,0	0,0	18934,3	0,0	0,0
2011 год	50468,1	1174,2	0,0	3148,3	289,5	23718,1	0,0	0,0	22138,0	0,0	0,0
2012 год	52189,3	1237,2	0,0	3070,6	309,1	24389,7	0,0	0,0	23182,6	0,0	0,0

3.1. Совершенствование комплексного территориального планирования развития территорий муниципальных образований

ИТОГО	96,4	0,0	0,0	47,6	48,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
-------	------	-----	-----	------	------	-----	-----	-----	-----	-----	-----

2007 год	9,0	0,0	0,0	8,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	25,8	0,0	0,0	8,8	17,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	28,9	0,0	0,0	13,5	15,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	28,9	0,0	0,0	13,5	15,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	1,8	0,0	0,0	1,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	2,0	0,0	0,0	2,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

3.2. Формирование в муниципальных образованиях региона современной и комфортной среды

ИТОГО	255104,3	15682,5	0,0	16732,8	1742,7	116389,1	0,0	0,0	104557,3	0,0	0,0
2007 год	30132,0	1817,1	0,0	4458,9	273,9	13439,4	0,0	0,0	10142,7	0,0	0,0
2008 год	37918,8	5325,6	0,0	2603,8	296,4	15481,8	0,0	0,0	14211,2	0,0	0,0

2009 год	44142,3	4608,6	0,0	2505,3	302,2	20243,2	0,0	0,0	16482,9	0,0	0,0
2010 год	43830,4	2991,1	0,0	2608,0	316,5	19376,9	0,0	0,0	18537,9	0,0	0,0
2011 год	48789,3	470,0	0,0	2391,6	269,5	23588,1	0,0	0,0	22070,0	0,0	0,0
2012 год	50291,6	470,0	0,0	2165,1	284,1	24259,7	0,0	0,0	23112,6	0,0	0,0

3.2.1. Обеспечение качественного водоснабжения и водоотведения

ИТОГО	1198,7	153,5	0,0	970,1	45,1	0,0	0,0	0,0	30,0	0,0	0,0
2007 год	354,7	65,3	0,0	256,3	3,0	0,0	0,0	0,0	30,0	0,0	0,0
2008 год	275,9	33,6	0,0	226,2	16,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	97,3	26,0	0,0	64,3	7,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	97,1	28,5	0,0	60,9	7,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	208,2	0,0	0,0	202,9	5,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	165,5	0,0	0,0	159,5	6,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

3.2.2. Обеспечение качественного теплоснабжения в населенных пунктах

ИТОГО	4317,3	62,8	0,0	2464,1	512,6	0,0	0,0	0,0	1277,8	0,0	0,0
2007 год	708,1	40,0	0,0	498,1	0,0	0,0	0,0	0,0	170,0	0,0	0,0
2008 год	693,4	22,8	0,0	401,0	95,4	0,0	0,0	0,0	174,2	0,0	0,0
2009 год	740,2	0,0	0,0	419,3	110,3	0,0	0,0	0,0	210,6	0,0	0,0
2010 год	755,0	0,0	0,0	408,1	123,9	0,0	0,0	0,0	223,0	0,0	0,0
2011 год	639,1	0,0	0,0	312,9	86,2	0,0	0,0	0,0	240,0	0,0	0,0
2012 год	781,4	0,0	0,0	424,6	96,8	0,0	0,0	0,0	260,0	0,0	0,0

3.2.3. Обеспечение качественного электроснабжения населенных пунктов

ИТОГО	16660,2	0,0	0,0	0,0	0,0	16660,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
-------	---------	-----	-----	-----	-----	---------	-----	-----	-----	-----	-----

2007 год	916,0	0,0	0,0	0,0	0,0	916,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	1892,7	0,0	0,0	0,0	0,0	1892,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	4821,1	0,0	0,0	0,0	0,0	4821,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	2510,8	0,0	0,0	0,0	0,0	2510,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	3384,5	0,0	0,0	0,0	0,0	3384,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	3135,1	0,0	0,0	0,0	0,0	3135,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

3.2.4. Жилищное строительство

ИТОГО	225920,7	12573,4	0,0	9654,2	972,9	99607,3	0,0	0,0	103112,9	0,0	0,0
2007 год	26491,5	682,6	0,0	3124,2	270,9	12485,1	0,0	0,0	9928,7	0,0	0,0
2008 год	33032,0	4005,6	0,0	1306,0	140,4	13563,0	0,0	0,0	14017,0	0,0	0,0
2009 год	37073,0	3982,6	0,0	1306,0	140,4	15395,0	0,0	0,0	16249,0	0,0	0,0
2010 год	39535,0	2962,6	0,0	1306,0	140,4	16836,0	0,0	0,0	18290,0	0,0	0,0
2011 год	43923,6	470,0	0,0	1306,0	140,4	20203,6	0,0	0,0	21803,6	0,0	0,0
2012 год	45865,6	470,0	0,0	1306,0	140,4	21124,6	0,0	0,0	22824,6	0,0	0,0

3.2.5. Развитие транспортной инфраструктуры

ИТОГО	5193,2	2745,8	0,0	2290,6	35,3	121,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	1351,9	882,2	0,0	431,4	0,0	38,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	1747,0	1263,6	0,0	445,6	11,8	26,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2009 год	1129,6	600,0	0,0	490,7	11,8	27,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	649,9	0,0	0,0	608,0	11,8	30,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

[illegible]

3.2.6. Обеспечение энергетической эффективности и энергосбережения на территории Кемеровской области

ИТОГО	269,4	0,0	0,0	132,8	0,0	0,0	0,0	0,0	136,6	0,0	0,0
2007 год	21,8	0,0	0,0	7,8	0,0	0,0	0,0	0,0	14,0	0,0	0,0
2008 год	45,0	0,0	0,0	25,0	0,0	0,0	0,0	0,0	20,0	0,0	0,0
2009 год	48,3	0,0	0,0	25,0	0,0	0,0	0,0	0,0	23,3	0,0	0,0
2010 год	49,9	0,0	0,0	25,0	0,0	0,0	0,0	0,0	24,9	0,0	0,0
2011 год	51,4	0,0	0,0	25,0	0,0	0,0	0,0	0,0	26,4	0,0	0,0
2012 год	53,0	0,0	0,0	25,0	0,0	0,0	0,0	0,0	28,0	0,0	0,0

3.2.7. Капитальный ремонт жилищного фонда

ИТОГО	1544,9	147,0	0,0	1221,0	176,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	288,0	147,0	0,0	141,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	232,8	0,0	0,0	200,0	32,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	232,8	0,0	0,0	200,0	32,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	232,8	0,0	0,0	200,0	32,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	267,7	0,0	0,0	230,0	37,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	291,0	0,0	0,0	250,0	41,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

3.3. Качественное улучшение экологической ситуации на территории области

[illegible]

3.3.3. Лесоразведение, противопожарное обустройство и осуществление эффективного управления лесами											
ИТОГО	1924,6	1558,7	0,0	201,0	0,0	164,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	334,9	140,0	0,0	30,0	0,0	164,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	351,9	320,5	0,0	31,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	352,0	319,6	0,0	32,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	369,6	335,6	0,0	34,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2011 год	251,8	216,1	0,0	35,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	264,4	226,9	0,0	37,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

3.3.4. Обеспечение эффективности управления природоохранной деятельностью											
ИТОГО	167,7	0,0	0,0	167,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	23,5	0,0	0,0	23,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	28,9	0,0	0,0	28,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	31,3	0,0	0,0	31,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	29,3	0,0	0,0	29,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	26,9	0,0	0,0	26,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	28,0	0,0	0,0	28,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

3.4. Развитие социальной сферы и жилищно-коммунальной инфраструктуры села											
ИТОГО	2221,0	185,8	0,0	1007,3	36,9	831,8	0,0	0,0	159,2	0,0	0,0
2007 год	455,9	27,0	0,0	268,9	0,0	132,0	0,0	0,0	28,0	0,0	0,0
2008 год	353,9	36,6	0,0	134,0	12,3	146,6	0,0	0,0	24,4	0,0	0,0
2009 год	342,5	32,8	0,0	126,4	12,3	146,6	0,0	0,0	24,4	0,0	0,0

2010 год	359,5	33,1	0,0	143,0	12,4	146,6	0,0	0,0	24,4	0,0	0,0
2011 год	329,3	26,3	0,0	145,0	0,0	130,0	0,0	0,0	28,0	0,0	0,0
2012 год	380,0	30,0	0,0	190,0	0,0	130,0	0,0	0,0	30,0	0,0	0,0

3.4.1. Государственная поддержка развития инфраструктуры села

ИТОГО	581,1	185,8	0,0	232,5	1,6	2,0	0,0	0,0	159,2	0,0	0,0
2007 год	89,7	27,0	0,0	32,7	0,0	2,0	0,0	0,0	28,0	0,0	0,0
2008 год	110,3	36,6	0,0	48,8	0,5	0,0	0,0	0,0	24,4	0,0	0,0
2009 год	98,7	32,8	0,0	41,0	0,5	0,0	0,0	0,0	24,4	0,0	0,0
2010 год	93,1	33,1	0,0	35,0	0,6	0,0	0,0	0,0	24,4	0,0	0,0
2011 год	89,3	26,3	0,0	35,0	0,0	0,0	0,0	0,0	28,0	0,0	0,0
2012 год	100,0	30,0	0,0	40,0	0,0	0,0	0,0	0,0	30,0	0,0	0,0

3.4.2. Государственная поддержка личных подсобных хозяйств

ИТОГО	157,0	0,0	0,0	157,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	57,0	0,0	0,0	57,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	10,0	0,0	0,0	10,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	10,0	0,0	0,0	10,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	10,0	0,0	0,0	10,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	20,0	0,0	0,0	20,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	50,0	0,0	0,0	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

3.4.3. Государственная поддержка индивидуального жилищного строительства на селе

ИТОГО	1269,0	0,0	0,0	489,0	0,0	780,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
-------	--------	-----	-----	-------	-----	-------	-----	-----	-----	-----	-----

2007 год	309,0	0,0	0,0	179,0	0,0	130,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	170,0	0,0	0,0	40,0	0,0	130,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	170,0	0,0	0,0	40,0	0,0	130,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	170,0	0,0	0,0	40,0	0,0	130,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	220,0	0,0	0,0	90,0	0,0	130,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	230,0	0,0	0,0	100,0	0,0	130,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

3.4.4. Развитие пассажирского транспортного сообщения в сельской местности

ИТОГО	213,9	0,0	0,0	128,8	35,3	49,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	0,2	0,0	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	63,6	0,0	0,0	35,2	11,8	16,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	63,8	0,0	0,0	35,4	11,8	16,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	86,4	0,0	0,0	58,0	11,8	16,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

3.5. Предотвращение угроз безопасности населения области

ИТОГО	5214,3	2500,4	0,0	2713,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	711,3	330,6	0,0	380,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	801,1	375,8	0,0	425,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	800,0	404,1	0,0	395,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	812,4	417,7	0,0	394,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	961,2	461,8	0,0	499,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2012 год	1128,3	510,3	0,0	618,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
-------------	--------	-------	-----	-------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

2009 год	238,0	82,7	0,0	155,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	204,6	49,3	0,0	155,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	249,3	48,8	0,0	200,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	331,5	52,3	0,0	279,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3.5. Антитеррор											
ИТОГО	242,7	0,0	0,0	242,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	41,8	0,0	0,0	41,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

ИТОГО	1114,1	787,2	0,0	326,4	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	63,0	31,9	0,0	31,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	184,6	134,2	0,0	50,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	377,2	297,1	0,0	80,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	354,1	276,6	0,0	77,3	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	111,1	47,4	0,0	63,5	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	24,3	0,0	0,0	24,1	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

4.1. Переход к результативному управлению и повышению качества управления бюджетными финансами

ИТОГО	53,4	0,0	0,0	53,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	16,9	0,0	0,0	16,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	8,6	0,0	0,0	8,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	9,1	0,0	0,0	9,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	7,1	0,0	0,0	7,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	5,9	0,0	0,0	5,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	5,9	0,0	0,0	5,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

4.1.1. Внедрение и реализация на территории Кемеровской области передовых методов бюджетирования, ориентированных на конечный результат

ИТОГО	49,4	0,0	0,0	49,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	15,4	0,0	0,0	15,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	7,6	0,0	0,0	7,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	8,4	0,0	0,0	8,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	6,3	0,0	0,0	6,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2011 год	5,9	0,0	0,0	5,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	5,9	0,0	0,0	5,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

4.1.2. Мониторинг качества управления финансами

ИТОГО	0,9	0,0	0,0	0,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	0,6	0,0	0,0	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	0,3	0,0	0,0	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

4.1.3. Повышение качества управления налоговыми доходами

ИТОГО	1,7	0,0	0,0	1,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	0,6	0,0	0,0	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	0,3	0,0	0,0	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	0,4	0,0	0,0	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2010 год	0,4	0,0	0,0	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

4.1.4. Повышение качества управления неналоговыми доходами

ИТОГО	1,4	0,0	0,0	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	0,3	0,0	0,0	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2008 год	0,3	0,0	0,0	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	0,4	0,0	0,0	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	0,4	0,0	0,0	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

4.1.5. Совершенствование управления государственным внутренним долгом

ИТОГО	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

4.2. Реализация административной реформы в системе ОИВ Кемеровской области

ИТОГО	45,1	11,0	0,0	33,6	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	22,0	11,0	0,0	11,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	1,8	0,0	0,0	1,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	7,0	0,0	0,0	6,8	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	7,2	0,0	0,0	7,0	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	7,2	0,0	0,0	7,0	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

4.3. Создание системы поддержки принятия и исполнения управленческих решений в Кемеровской области

ИТОГО	437,8	378,0	0,0	59,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	12,9	0,0	0,0	12,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	9,0	0,0	0,0	9,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	196,2	188,0	0,0	8,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	197,9	190,0	0,0	7,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	10,6	0,0	0,0	10,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	11,2	0,0	0,0	11,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

4.4. Формирование комплексной кадастровой системы Кемеровской области

ИТОГО	499,2	357,8	0,0	141,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	33,2	31,9	0,0	1,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	126,5	115,3	0,0	11,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	138,6	91,8	0,0	46,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2010 год	113,5	71,4	0,0	42,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	87,4	47,4	0,0	40,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2012 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

4.5. Топографо-геодезическое и картографическое обеспечение Кемеровской области

ИТОГО	78,6	40,4	0,0	38,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2007 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2008 год	18,5	7,9	0,0	10,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2009 год	31,5	17,3	0,0	14,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2010 год	28,6	15,2	0,0	13,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2011 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2012 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
-------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

Основными результатами реализации мероприятий Программы станут:

1. Рост инновационного характера регионального развития и численности занятых в наукоемком секторе экономики (малом и большом бизнесе).
2. Формирование благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, увеличение притока инвестиций на территорию области и ускорение темпов модернизации материальных активов.
3. Повышение конкурентоспособности продукции предприятий области на российском и международном рынках.
4. Создание современной инфраструктуры сферы образования, здравоохранения и культуры, максимально адаптированных к особенностям экономики и социальной сферы Кемеровской области.
5. Обеспечение устойчивого и экономного функционирования коммунального и транспортного секторов экономики.
6. Создание экономических условий, позволяющих трудоспособному населению за счет собственных доходов обеспечить достойный уровень жизни.
7. Улучшение демографической ситуации в результате осуществления мер по снижению заболеваемости и смертности, формированию здорового образа жизни, создание предпосылок для стабилизации рождаемости и последующего демографического роста.
8. Снижение бедности, усиление адресности социальной защиты населения.
9. Повышение эффективности государственного управления экономическим и социальным развитием Кемеровской области.

В качестве основных индикаторов изменения социально-экономического положения Кемеровской области в результате реализации Программы применяются:

1. Рост валового регионального продукта.
2. Динамика объема промышленного производства.
3. Поступления налогов и других обязательных платежей, собираемых на территории Кемеровской области.
4. Рост уровня бюджетной обеспеченности Кемеровской области.
5. Количество рабочих мест и связанный с этим социальный эффект.

В результате реализации мероприятий Программы ожидается увеличение в реальном выражении к 2012 году по сравнению с уровнем 2007 года: валового регионального продукта - в 1,32 - 1,37 раза, промышленного производства - в 1,25 - 1,3 раза, реальных доходов населения - в 1,45 - 1,52 раза, создание 21,8 тыс. новых рабочих мест, снижение уровня безработицы до 2,6 процента.

В валовом региональном продукте максимальными темпами будет расти производство рыночных и нерыночных услуг, на укрепление которых обращено большинство мероприятий Программы. Прежде всего это торговые услуги, услуги здравоохранения, культуры, ЖКХ, туризма. В производстве товаров максимальные темпы, уступающие развитию услуг, будут наблюдаться в строительстве, затем промышленности. В результате доля производства услуг будет постепенно возрастать и дойдет к концу периода почти до половины.

Таблица 36

Основные показатели социально-экономического развития Кемеровской области до 2012 года. Целевой сценарий

Показатели	Ед. изм.	2006	2007 Оценка	2008	2009	2010	2011	2012	2012/ 2007
------------	----------	------	----------------	------	------	------	------	------	---------------

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Стратегическая подцель 1. Достижение долгосрочной конкурентоспособности экономики региона									
Производительность труда	%	105,5	108,1	106,9	106,8	106,7	107,0	107,1	139,6%
Объем инвестиций в основной капитал, в ценах соответствующих лет	млн. руб.	91032,0	107587,0	130755,0	150579,0	171865,0	196778,0	224132,0	208,3%
Объем инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения	руб.	32139,5	38085,2	46348,9	53442,3	61025,1	69858,7	79504,8	208,8%
Инвестиции в основной капитал, в % к предыдущему году (в сопоставимых ценах)	%	102,0	103,4	108,5	106,0	105,7	106,4	106,2	137,4%
Индекс-дефлятор	%	111,5	114,3	112,0	108,6	108,0	107,6	107,3	151,7%
Индекс потребительских цен	%	109,4	107,8	107,5	106,7	106,3	106,0	105,8	136,7%
Валовой региональный продукт (ВРП), в ценах соответствующих лет	млн.руб.	337732,7	409892,0	479850,8	552540,3	628917,4	714533,9	810164,1	197,7%
Рост ВРП, в % к предыдущему году (сопоставимых ценах)	%	107,0	108,1	106,5	106,4	106,4	106,7	106,8	137,3%
Индекс-дефлятор	%	106,6	112,3	109,9	108,2	107,0	106,5	106,2	144,0%
в т.ч. по видам экономической деятельности									
Сельское хозяйство	млн. руб.	12722,5	14917,8	16253,3	17875,6	19698,7	21712,3	23914,1	160,3%
в % к предыдущему году	%	106,0	108,0	99,5	100,9	101,1	101,4	101,7	104,7%
Добыча полезных ископаемых	млн. руб.	73517,1	91634,2	106872,1	122210,8	137554,6	153813,0	171032,3	186,6%
в % к предыдущему году	%	109,0	105,6	104,6	105,2	104,8	104,7	105,0	126,8%
Обрабатывающие производства	млн. руб.	66346,0	87576,7	103662,8	120352,5	137271,1	155239,9	174893,2	199,7%

в % к предыдущему году	%	109,5	110,0	108,0	107,5	107,5	107,5	107,5	144,2%
в т.ч. по видам экономической деятельности									
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	млн. руб.	40456,7	48302,9	56340,5	62092,9	67153,4	72284,0	77806,5	161,1%
в % к предыдущему году	%	106,6	99,0	108,0	103,0	103,0	103,5	103,5	122,7%
химическое производство	млн. руб.	3929,0	4198,1	4516,7	4912,2	5331,9	5849,7	6417,7	152,9%
в % к предыдущему году	%	94,8	106,0	106,0	106,0	106,0	106,0	106,0	133,8%
производство машин и оборудования	млн. руб.	5701,3	6265,1	8934,7	11838,5	15058,6	18477,6	22630,5	361,2%
в % к предыдущему году	%	131,0	111,0	130,0	125,0	120,0	115,0	115,0	257,9%
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млн. руб.	20699,9	23983,2	29350,7	34693,0	40796,4	47074,9	54731,9	228,2%
в % к предыдущему году	%	98,5	109,5	105,5	101,2	101,9	104,9	105,6	120,5%
Строительство	млн. руб.	17930,9	23023,3	28625,8	33880,7	39554,1	45752,2	52626,4	228,6%
в % к предыдущему году	%	102,5	107,0	107,0	107,5	107,5	107,5	107,5	142,9%
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	млн. руб.	48857,8	58797,9	69231,0	81052,2	94440,0	110426,8	128996,2	219,4%
в % к предыдущему году	%	107,7	113,0	111,5	111,5	111,5	112,0	112,0	173,9%
Транспорт и связь	млн. руб.	31478,9	36589,5	42645,1	48807,3	55347,4	63926,3	73834,9	201,8%
в % к предыдущему году	%	105,0	105,0	105,0	105,0	105,0	105,0	105,0	127,6%
Прочие виды экономической деятельности	млн.руб.	66179,6	73369,4	83210,0	93668,3	104255,1	116588,5	130134,9	177,4%

в % к предыдущему году	%	106,6	106,6	105,5	105,5	105,5	105,5	105,5	130,7%
Промышленность									
Объем отгруженной продукции, всего	млн. руб.	417 039,0	495 029,0	585 968,8	675 183,9	765 606,7	859 008,4	949 732,9	191,9%
Индекс промышленного производства, рост в % к предыдущему году	%	106,6	100,3	106,5	105,5	105,3	105,4	104,4	130,3%
Индекс-дефлятор	%	99,9	118,3	111,1	109,2	107,6	106,4	105,9	147,3%
В том числе по видам экономической деятельности:		-	-	-	-	-	-	-	
Добыча полезных ископаемых - всего	млн.руб.	160 620,0	198 113,0	231 100,6	264 420,3	297 778,1	333 156,7	360 705,8	182,1%
индекс производства	%	107,0	103,6	104,6	105,2	104,8	104,7	102,3	123,6%
дефлятор	%	93,1	119,1	111,5	108,7	107,4	106,8	105,9	147,3%
в т.ч.		-	-	-	-	-	-	-	
Добыча топ ливно-энергетических полезных ископаемых	млн.руб.	150 547,0	185 643,0	217 548,2	249 621,1	281 925,2	316 501,6	343 208,0	184,9%
индекс производства	%	107,0	103,1	104,6	105,3	105,0	104,9	102,3	124,1%
дефлятор	%	93,1	119,6	112,0	109,0	107,6	107,0	106,0	149,0%
Обрабатывающие с учетом закрытых производств - всего	млн.руб.	205 389,0	242 424,0	288 186,1	331 940,0	375 170,7	418 953,9	464 802,1	191,7%
индекс производства	%	109,0	96,4	108,5	106,7	106,5	106,2	105,9	138,6%
дефлятор	%	101,5	122,4	109,6	108,0	106,1	105,2	104,8	138,3%

[illegible]

индекс производства	%	154,0	75,2	120,0	115,0	112,0	108,0	108,0	180,3%
дефлятор	%	126,9	176,1	116,0	108,0	106,0	105,0	104,0	145,0%
прочие производства	млн.руб.	1 615,0	2 603,0	3 417,7	4 487,5	5 665,5	6 866,5	8 183,5	314,4%
индекс производств а	%	147,0	95,7	130,0	130,0	125,0	120,0	118,0	299,1%
дефлятор	%	102,5	168,4	101,0	101,0	101,0	101,0	101,0	105,1%
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды - всего	млн.руб.	51 030,0	54 492,0	66 682,1	78 823,5	92 657,8	106 897,9	124 224,9	228,0%
индекс производства	%	98,5	100,9	105,5	101,2	101,9	104,9	105,6	120,4%
дефлятор	%	115,5	105,8	116,0	116,8	115,4	110,0	110,1	189,3%
Производство продукции в натуральном выражении		-	-	-	-	-	-	-	
уголь	млн. т	175,0	181,4	189,8	199,8	209,7	220,0	225,0	124,0%
в % к предыдущему году	%	106,5	103,7	104,6	105,3	105,0	104,9	102,3	124,0%
прокат	тыс.т	8 129,0	7 025,0	7 587,0	8 042,2	8 524,8	8 865,7	9 220,4	131,3%

в % к предыдущему году	%	120,2	86,4	108,0	106,0	106,0	104,0	104,0	131,3%
электроэнергия	млрд. кВт.ч	25,7	26,3	28,3	28,6	29,5	31,4	33,7	128,1%
в % к предыдущему году	%	99,6	102,3	107,5	101,0	103,3	106,4	107,3	128,1%
Сельское хозяйство									
Продукция сельского хозяйства	млн. руб.	24109,3	28270,8	30801,7	33876,0	37331,0	41146,9	45319,7	160,3%
Продукция сельского хозяйства, рост в % к предыдущему году	%	106,6	108,0	99,5	100,9	101,1	101,4	101,7	104,7%
Индекс-дефлятор	%	117,8	108,6	109,5	109,0	109,0	108,7	108,3	153,2%

темпа роста предыдущему году	к %	91,1	86,4	102,8	102,5	102,3	102,0	103,0	113,2%
Сальдо (экспорт импорт)	- млн.долл.	5 736,3	6 334,9	7 081,7	7 821,3	8 600,0	9 433,8	10 277,8	162,2%

Малый бизнес

Вклад малого бизнеса в ВРП области	млн. руб.	74301,2	102473,0	134358,2	171287,5	213831,9	264377,5	324065,6	316,2%
Доля малого бизнеса в общем объеме ВРП, %	%	22,0	25,0	28,0	31,0	34,0	37,0	40,0	1,60р.
Количество малых предприятий - всего по состоянию на конец года	тыс.единиц	15,8	18,2	19,2	19,5	20,2	20,9	22,7	124,7%
Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) , занятых на малых предприятиях - всего	тыс.чел.	126,1	128,9	134,1	138,1	151,9	165,7	169,4	131,4%
Оборот малых предприятий, в ценах соответствующих лет	млн.руб.	184640,0	217358,0	254667,0	297823,0	345683,0	390127,5	448997,7	206,6%

Стратегическая подцель 2. Формирование основы для долговременной капитализации человеческого потенциала

[illegible]

Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) [1]	%	7,3	6,3	6,3	6,1	6,0	6,0	5,9	1,07р.
Уровень официально зарегистрированной безработицы, в % к экономически активному населению (на конец периода [1]	%	2,9	2,7	2,7	2,7	2,6	2,6	2,6	1,04р.

Демография

Общий коэффициент рождаемости	чел. на 1000 населения	11,3	12,1	12,6	13,2	13,7	14,1	14,6	1,21р.
Общий коэффициент смертности[1]	чел. на 1000 населения	17,3	16,6	16,0	15,8	15,6	15,4	15,2	1,09р.
Коэффициент естественного прироста	чел. на 1000 населения	-6,0	-4,5	-3,4	-2,6	-1,9	-1,3	-0,6	7,50р.
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении*	лет	63,0	63,8	64,1	64,4	64,7	65,0	65,7	1,03р.

Стратегическая подцель 3. Модернизация системы расселения в регионе

Строительство

Вид деятельности "Строительство" (объем подрядных работ), всего	млн. руб	42033,2	58042,0	71564,4	83701,8	96155,2	110290,7	125387,1	216,0%
в % к предыдущему году	%	102,0	113,0	106,1	106,2	105,8	106,6	106,3	135,1%
Ввод жилья	млн. м2	0,80	1,01	1,20	1,40	1,60	1,70	1,85	183,0%
Ввод жилья в расчете на душу населения, кв. м	кв.м	0,28	0,36	0,43	0,50	0,57	0,60	0,66	183,4%
Обеспеченность населения общей площадью жилья, кв. м на 1 жителя	кв.м на1 жителя	20,5	20,8	21,2	21,7	22,0	22,6	23,2	111,5%

[illegible][illegible]

Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов за счет всех источников финансирования, в ценах соответствующих лет	млн. руб.	881,6	1125,2	1482,0	1663,1	1774,6	1884,0	2004,0	178,1%
Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты [1]	млн. куб.м	732,6	732,6	717,9	695,6	689,4	677,0	663,5	90,6%
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарных источников	тыс. т	1342,4	1350,0	1350,0	1350,0	1350,0	1350,0	1350,0	100,0%
Объем водопотребления (использования свежей воды) [1]	млн. куб. м	2450,8	2450,8	2426,3	2377,7	2294,5	2260,0	2226,0	90,8%
Объем оборотного и повторно-последовательного использования воды	млн. куб. м	5028,4	5028,4	5103,8	5180,4	5232,2	5295,0	5358,5	106,6%

Стратегическая подцель 4. Повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Кемеровской области

Бюджет									
Доходы консолидированно-го бюджета области в ценах соответствующих лет	млрд. руб.	63,4	84,3	90,6	99,3	102,0	103,3	104,4	123,8%
Динамика аналоговых и неналоговых доходов консолидированно-го бюджета области, в % к предыдущему году	%	113,7	131,9	107,2	111,7	103,2	101,5	101,3	127,1%
Расходы консолидированно-го бюджета области в ценах соответствующих лет	млрд. руб.	66,0	84,6	93,2	99,4	102,5	103,5	105,6	124,8%

Инерционный сценарий

Показатели	Ед. изм.	2006	2007 Оценка	2008	2009	2010	2011	2012	2012 /2007
------------	----------	------	----------------	------	------	------	------	------	---------------

в % к предыдущему году	%	109,5	110,0	108,5	105,3	105,2	105,0	105,0	132,5%
в т.ч. по видам экономической деятельности									
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	млн. руб.	40456,7	48302,9	56340,5	59771,6	63411,7	67273,5	70677,5	146,3%
в % к предыдущему году	%	106,6	99,0	108,0	103,0	103,0	103,0	103,0	121,6%
химическое производство	млн. руб.	3929,0	4198,1	4516,7	4912,2	5331,9	5645,5	5977,5	142,4%
в % к предыдущему году	%	94,8	106,0	106,0	106,0	106,0	102,3	102,3	124,6%
производство машин и оборудования	млн. руб.	5701,3	6265,1	8934,7	11838,5	15058,6	16629,9	18596,4	296,8%
в % к предыдущему году	%	131,0	111,0	130,0	125,0	120,0	103,5	105,0	211,9%
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млн. руб.	20699,9	23983,2	29350,7	33534,6	38067,3	43366,8	49733,7	207,4%
в % к предыдущему году	%	98,5	109,5	105,5	101,2	101,9	104,9	105,6	120,5%
Строительство	млн. руб.	17930,9	23023,3	28090,7	32474,3	37030,4	41836,9	47179,5	204,9%
в % к предыдущему году	%	102,5	107,0	105,0	105,0	105,0	105,0	105,0	127,6%
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	млн. руб.	48857,8	58797,9	71404,2	84721,1	98272,2	113477,4	130199,0	221,4%
в % к предыдущему году	%	107,7	113,0	115,0	113,0	111,0	110,5	109,9	175,2%
Транспорт и связь	млн. руб.	31478,9	36589,5	42099,9	47434,4	52296,4	57601,8	61873,0	169,1%
в % к предыдущему году	%	105,0	105,0	104,6	105,3	105,0	104,9	102,3	124,1%
Прочие виды экономической деятельности	млн.руб.	66179,6	73369,4	82421,3	91901,0	102086,8	113294,9	124295,9	169,4%

в % к предыдущему году	%	106,6	106,6	104,5	104,5	104,5	104,5	103,5	123,4%
Промышленность									
Объем отгруженной продукции, всего	млн. руб.	417 039,0	495 029,0	585 968,8	656 015,1	727 141,3	795 536,8	857 552,5	173,2%
Индекс промышленного производства, рост в % к предыдущему году	%	106,6	100,3	106,5	104,8	104,7	103,7	102,8	124,7%
Индекс-дефлятор	%	99,9	118,3	111,1	106,8	105,9	105,5	104,8	138,9%
В том числе по видам экономической деятельности:		-	-						
Добыча полезных ископаемых - всего	млн.руб.	160 620,0	198 113,0	231 100,6	261 987,9	290 710,8	322 174,9	345 430,6	174,4%
индекс производства	%	107,0	103,6	104,6	105,2	104,8	104,7	102,3	123,6%
дефлятор	%	93,1	119,1	111,5	107,7	105,9	105,8	104,9	141,1%
в т.ч.		-	-	-	-	-	-	-	
Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	млн.руб.	150 547,0	185 643,0	217 548,2	247 331,0	275 161,3	305 997,2	328 599,3	177,0%
индекс производства	%	107,0	103,1	104,6	1 05,3	105,0	104,9	102,3	124,0%
дефлятор	%	93,1	119,6	112,0	108,0	106,0	106,0	105,0	142,7%
Обрабатывающие с учетом закрытых производств - всего	млн.руб.	205 389,0	242 424,0	288 186,1	317 843,7	349 967,7	374 877,2	399 189,5	164,7%
индекс производства	%	109,0	96,4	108,5	105,3	105,2	102,6	102,8	126,7%
дефлятор	%	101,5	122,4	109,6	104,8	104,7	104,4	103,6	130,0%

в т.ч.		-	-	-	-	-	-	-	
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	млн.руб.	14 027,0	19 276,0	23 316,2	25 828,6	28 204,8	30 213,0	32 208,6	167,1%
	%	103,0	108,0	108,0	105,0	105,0	103,0	103,0	126,3%

[illegible]

производство резиновых и пластмассовых изделий	млн.руб.	1 023,0	1 211,0	1 601,5	1 715,3	1 837,0	1 967,5	2 107,2	174,0%
индекс производства	%	98,0	75,5	115,0	102,0	102,0	102,0	102,0	124,5%
дефлятор	%	119,7	156,8	115,0	105,0	105,0	105,0	105,0	139,8%
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	млн.руб.	8 408,0	15 314,0	21 133,3	26 036,3	31 503,9	36 746,1	42 066,9	274,7%
индекс производства	%	124,0	107,7	120,0	110,0	110,0	108,0	108,0	169,4%
дефлятор	%	118,3	169,1	115,0	112,0	110,0	108,0	106,0	162,2%
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	млн.руб.	133 037,0	146 460,0	170 830,9	181 234,5	192 271,7	202 000,7	210 161,5	143,5%
индекс производства	%	114,0	91,3	108,0	103,0	103,0	102,0	102,0	119,2%
дефлятор	%	95,8	120,6	108,0	103,0	103,0	103,0	102,0	120,4%
производство машин и оборудования (без производства оружия и боеприпасов)	млн.руб.	12 051,0	14 619,0	20 848,2	27 623,8	35 137,5	38 803,9	43 392,5	296,8%
индекс производства	%	84,0	122,5	130,0	125,0	120,0	103,5	105,0	211,9%
дефлятор	%	139,2	99,0	109,7	106,0	106,0	106,7	106,5	140,1%
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	млн.руб.	2 953,0	2 733,0	3 246,8	3 613,7	4 022,0	4 391,3	4 794,4	175,4%
индекс производства	%	116,0	75,3	108,0	105,0	105,0	103,0	103,0	126,3%
дефлятор	%	103,8	122,9	110,0	106,0	106,0	106,0	106,0	138,9%
производство транспортных средств и оборудования	млн.руб.	1 481,0	1 961,0	2 729,7	3 160,1	3 637,8	3 972,5	4 296,6	219,1%
индекс производства	%	154,0	75,2	120,0	108,6	108,6	104,0	104,0	153,1%

транспорт и связь	млн. руб.	44236,0	50742,0	58 383,75	65 781,55	72 524,16	79 896,96	85 821,32	169,1%
индекс производства	%	107,0	103,6	104,60	105,30	105,00	104,92	102,30	124,1%
Дефлятор	%	115,5	110,7	110,00	107,00	105,00	105,00	105,00	136,3%

Розничный товароборот и платные услуги

Розничный товарооборот	млн.руб.	178979,0	222942,3	270741,1	321234,3	372615,8	430268,7	493671,4	221,4%
Розничный товарооборот, рост в % к предыдущему году	%	117,8	117,0	115,0	113,0	111,0	110,5	109,9	175,2%
Индекс-дефлятор	%	107,8	106,5	105,6	105,0	104,5	104,5	104,4	126,4%
Платные услуги населению	млн.руб.	35158,0	43059,4	51090,2	60119,9	70364,3	80987,1	91831,3	213,3%
Платные услуги населению, рост в % к предыдущему году	%	106,8	110,0	106,7	106,3	106,4	105,4	104,7	133,2%
Индекс-дефлятор	%	114,1	111,3	111,2	110,7	110,0	109,2	108,3	160,1%
В том числе платные услуги населению в сфере туризма	млн.руб.	302,8	525,3	671,3	843,8	1053,1	1302,8	1560,6	297,1%
Платные услуги населения в сфере туризма, рост в % к предыдущему году	%	140,5	158,0	116,7	115,0	114,5	113,5	110,2	192,2%

Иновации

Удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции	%	0,9	0,9	0,9	1	1	1	1,1	1,22р.
Внутренние текущие затраты на исследования и разработки , в % к ВРП	%	0,23	0,34	0,47	0,66	0,95	1,27	1,73	5,09р.

Экспорт, импорт

[illegible]

[illegible]

Уровень официально зарегистрированной безработицы, в % к экономически активному населению (на конец периода [1])	%	2,9	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	1,00 раз
--	---	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	----------

Демография

Общий коэффициент рождаемости	чел. на 1000 населения	11,3	12,1	12,6	13,2	13,7	14,1	14,3	1,18 раз
Общий коэффициент смертности [1]	чел. на 1000 населения	17,3	16,6	16,0	15,8	15,6	15,4	15,4	1,08 раз
Коэффициент естественного прироста	чел. на 1000 населения	-6,0	-4,5	-3,4	-2,6	-1,9	-1,3	-1,1	4,09 раз
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении*	лет	63,0	63,8	64,1	64,4	64,7	65,0	65,3	1,02 раз

Стратегическая подцель 3. Модернизация системы расселения в регионе

Строительство

Вид деятельности "Строительство" (объем подрядных работ), всего	млн. руб	42033,2	58042,0	70682,2	81167,4	91850,0	103376,8	114912,6	198,0%
---	----------	---------	---------	---------	---------	---------	----------	----------	--------

в % к предыдущему году	%	102,0	113,0	104,8	104,3	104,2	104,6	103,5	123,3%
Ввод жилья	млн. м2	0,80	1,01	1,20	1,40	1,60	1,70	1,85	183,0%
Ввод жилья в расчете на душу населения, кв. м	кв. м	0,28	0,36	0,43	0,50	0,57	0,60	0,66	183,4%
Обеспеченность населения общей площадью жилья, кв. м на 1 жителя	кв. м на 1 жителя	20,5	20,8	21,2	21,7	22	22,6	23,2	111,5%

Транспорт

Железнодорожные перевозки грузов	млн. т	220,0	221,5	209,0	220,0	231,0	242,0	253,0	114,2%
----------------------------------	--------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

Жилищно-коммунальное хозяйство

Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами	%	14,3	67,1	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	1,49 раз
--	---	------	------	-------	-------	-------	-------	-------	----------

[illegible]

Выбросы загрязняющих веществ атмосферный воздух стационарных источников	тыс. т.	1342,4	1350,0	1377,0	1397,7	1425,6	1447,0	1468,7	108,8%
Объем водопотребления (использования свежей воды) [1]	млн. куб. м	2450,8	2450,8	2450,8	2450,8	2450,8	2450,8	2450,8	100,0%
Объем оборотного и повторно-последовательного использования воды	млн. куб. м	5028,4	5028,4	5028,4	5028,4	5028,4	5028,4	5028,4	100,0%
Стратегическая подцель 4.Повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Кемеровской области									
Бюджет									
Доходы консолидированного бюджета области в ценах соответствующих лет	млрд. руб.	63,4	84,3	87,8	95,5	99,7	100,9	102,7	121,8%
Динамиканалоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области, в % к предыдущему году	%	113,7	131,9	104,7	110,5	105,2	101,4	102,0	125,9%
Расходы консолидированного бюджета области в ценах соответствующих лет, млрд. руб.	млрд. руб.	66,0	84,6	91,8	97,2	99,9	101,5	104,4	123,4%

[1] Положительной является динамика снижения показателя

[2] Расходы на социальную сферу включают следующие отрасли: образование; культуру, кинематографию и средства массовой информации; здравоохранение и спорт; социальную политику

Государственным заказчиком Программы выступает Коллегия Администрации Кемеровской области, осуществляющая общее руководство и контроль за ходом реализации Программы. Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на органы исполнительной власти Кемеровской области.

Для методического руководства, координации работ и контроля за реализацией Программы при Коллегии Администрации Кемеровской области создается дирекция Программы, которая работает по следующим основным направлениям:

1. Сбор и представление в установленном порядке в Коллегию Администрации Кемеровской области и Минэкономразвития России информации о ходе реализации Программы.
2. Подготовка материалов о ходе реализации Программы для рассмотрения их на заседаниях Коллегии Администрации Кемеровской области, а также подготовка предложений, направленных на совершенствование организационной работы, связанной с выполнением мероприятий Программы.
3. Предварительное рассмотрение предложений и бизнес-планов, представленных участниками Программы для получения государственной поддержки.

4. Текущий контроль за реализацией мероприятий Программы, рациональным и целевым использованием государственных капитальных вложений, финансовых и кредитных ресурсов, выделяемых на выполнение мероприятий Программы.

5. Создание и ведение базы данных по вопросам реализации Программы.

Дирекция Программы и департамент экономического развития совместно осуществляют:

1. Организацию взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти по включению мероприятий Программы и других предложений области в федеральные целевые программы, федеральную адресную инвестиционную программу.

2. Представление и согласование бюджетных заявок на выделение средств из федерального бюджета для реализации мероприятий Программы в министерства и ведомства, являющиеся заказчиками федеральных целевых программ и объектов непрограммной части.

3. Подготовку перечня областных целевых программ, предлагаемых к финансированию из областного бюджета на очередной финансовый год, который формируется в соответствии с приоритетами Программы и возможностями областного бюджета.

4. Подготовку предложений по распределению объемов финансирования мероприятий Программы и областных целевых программ на очередной финансовый год.

По итогам каждого года дирекция Программы проводит сопоставительный анализ прогнозно-целевых показателей Программы и фактически достигнутых результатов, а также оценивает влияние результатов реализации мероприятий Программы на уровень экономического и социального развития Кемеровской области. По результатам анализа готовит предложения в Коллегию Администрации Кемеровской области, а также в Минэкономразвития России (в форме показателей, размещенных в заданных Минэкономразвития России унифицированных таблицах) о мерах по своевременной корректировке Программы и уточнению основных целевых показателей. Два раза в год Администрация Кемеровской области представляет в Министерство экономического развития и торговли РФ отчет о ходе выполнения мероприятий Программы.