

Одобрена
постановлением Правительства
Республики Тыва
от 30 января 2012 г. № 28

СТРАТЕГИЯ
социально-экономического развития
Республики Тыва до 2020 года
(новая редакция)

2012 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ПАСПОРТ	1
ВВЕДЕНИЕ	3
Глава 1. Социально-экономическое положение и оценка конкурентоспособности Республики Тыва	5
1.1. Оценка потенциала социально-экономического развития Республики Тыва	6
1.1.1. Динамика развития республики в 1990-2000 годах	6
1.1.2. Современная социально-экономическая ситуация в Республике Тыва	11
1.2. Основные проблемы социально-экономического развития Республики Тыва	47
1.3. Состояние рынков товаров и услуг, труда и финансовых ресурсов	50
1.4. Стратегический анализ развития Республики Тыва	55
1.5. Сводные рейтинги ключевых проблемных направлений приложения усилий субъектов экономической деятельности республики	60
1.6. Формирование центров роста на территории Республики Тыва	64
1.7. Конкурентные преимущества региона	68
Глава 2. Цель, приоритеты, задачи и сценарии развития Республики Тыва	71
Глава 3. Формализация стратегии и определение состава ключевых проектов, нацеленных на реализацию стратегии	76
3.1. Улучшение уровня и качества жизни населения республики	76
3.2. Обеспечение свободного надежного доступа республики к внутрироссийской транспортной инфраструктуре и международным путям сообщения	93
3.3. Обеспечение устойчивых темпов качественного экономического роста	96
3.3.1. Увеличение доли отраслей, производящих товары в валовом региональном продукте	96
3.3.2. Развитие отраслей, производящих услуги	107
Глава 4. Механизм реализации Стратегии	116
Глава 5. Ресурсное обеспечение Стратегии	123
Глава 6. Результаты реализации Стратегии	124
6.1. Прогноз демографического развития Республики Тыва и ее трудовых ресурсов	124
6.2. Результаты реализации Инерционного сценария	126
6.3. Результаты реализации Интенсивного сценария	131
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	140

П А С П О Р Т

Стратегии социально-экономического развития Республики Тыва до 2020 года

Наименование Стратегии	- Стратегия социально-экономического развития Республики Тыва до 2020 года
Основание для разработки Стратегии	- распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»; распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 г. № 1120-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года»
Государственный заказчик	- Правительство Республики Тыва
Основной разработчик	- Правительство Республики Тыва
Основная цель Стратегии	- целью Стратегии социально-экономического развития Республики Тыва до 2020 года (далее – Стратегия) является повышение качества жизни населения Республики Тыва до уровня лидеров Сибирского федерального округа через модернизацию экономики и социальной сферы и создание центров роста, развитие традиционной экономики в сельских районах республики. Цели и задачи Стратегии увязаны с основными положениями Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года
Основные задачи Стратегии	- Для достижения поставленной цели необходимо к 2020 году решить приоритетные задачи: 1. Обеспечение устойчивых темпов экономического роста: - увеличение доли отраслей, производящих товары в валовом региональном продукте за счет интенсивного развития реального сектора экономики; - формирование центров роста (зон опережающего развития) и подготовка инфраструктуры для реализации базовых инвестиционных проектов, в том числе в сфере туризма и санаторно-курортного обслуживания и предоставления платных услуг населению; - развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса с выделением в качестве приоритета кластерного подхода. 2. Улучшение уровня и качества жизни населения: - развитие систем образования, здравоохранения и социальной защиты населения, физической культуры и спорта, культуры, искусства; - развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры; - содействие строительству социального и коммерческого жилья. 3. Обеспечение свободного и надежного доступа республики к внутрироссийской транспортной инфраструктуре и международным путям сообщения: - строительство железной дороги, связывающей Республику Тыва

с российской сетью железных дорог;
 - сохранение и развитие автодорожной сети федерального и регионального значения;
 - развитие международного воздушного сообщения через территорию республики

Сроки реализации	- 2007-2020 годы, в три этапа: I этап – 2007-2010 годы: обеспечение устойчивых темпов социально-экономического развития Республики Тыва; улучшение инвестиционной привлекательности республики; накопление инвестиционных ресурсов; II этап – 2011-2015 годы: модернизация экономики и социальной сферы Республики Тыва; формирование межрегиональных кластеров и центров роста (зон опережающего развития) в приоритетных видах экономической деятельности; III этап – 2016-2020 годы: эффективная реализация накопленного экономического потенциала республики; достижение передовых позиций среди регионов Сибири по улучшению уровня и качества жизни населения Республики Тыва
Перечень разделов Стратегии	- соответствует содержанию Стратегии
Исполнители комплекса мероприятий	- учреждения непроизводственной сферы и производственные организации Республики Тыва. Исполнители мероприятий, поставщики оборудования будут определяться на конкурсной основе в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (в действующей редакции) (в части бюджетных средств и госзаказчиков)
Объемы и источники финансирования	- федеральный бюджет; бюджет Республики Тыва; бюджеты муниципальных образований; собственные средства хозяйствующих субъектов; привлекаемые инвестиции
Ожидаемые конечные результаты Стратегии	- в 2020 году по сравнению с 2006 годом: рост валового регионального продукта составит в 7,9 раза; рост объема промышленного производства составит в 13,2 раза; производство сельскохозяйственной продукции возрастет в 5,3 раза; численность занятых в экономике вырастет в 1,6 раза; численность безработных снизится на 12,4 тыс. человек; Предусматривается снижение дотационности бюджета до 30%

ВВЕДЕНИЕ

В Республике Тыва в 2007 году была разработана Стратегия социально-экономического развития Республики Тыва до 2020 года, одобренная постановлением Правительства Республики Тыва от 4 апреля 2007 г. № 442, в 2008 году для презентации в Министерстве регионального развития Российской Федерации и на заседании Правительства Российской Федерации она была откорректирована и одобрена Постановлением Правительства Республики Тыва от 21 февраля 2008 г. № 91.

Стратегия является неотъемлемой частью сложившейся целостной системы управления социально-экономическими процессами в республике, основанной на взаимодополняющих методах долгосрочного, среднесрочного прогнозирования и программирования.

Стратегия социально-экономического развития Республики Тыва определяет цели, приоритеты социально-экономической политики и задачи социально-экономического развития республики в долгосрочной перспективе и служит основой для разработки:

- схем территориального планирования Республики Тыва;
- программ экономического и социального развития Республики Тыва на среднесрочный период;
- целевых программ, реализуемых за счет средств бюджета Республики Тыва;
- основных направлений деятельности Правительства Республики Тыва.

Также определяет приоритетные направления деятельности не только органов государственной власти Республики Тыва, но и органов местного самоуправления, общественных и деловых кругов по обеспечению целенаправленного следования заданному долгосрочному вектору развития и достижения поставленных стратегических целей.

В настоящее время сложилась ситуация, когда из-за транспортной ограниченности Республики Тыва не в полной мере используются ее преимущества, в том числе как приграничный регион. Существующее положение дел ведет к невыгодному использованию экономического потенциала, не позволяет региону в полной мере задействовать в своем развитии геополитический, экономический и инфраструктурный потенциал. Эти процессы протекают на фоне возрастания нагрузки на федеральный бюджет, связанной с необходимостью поддержания и развития инфраструктуры, экономические и социальные выгоды от использования которой для Российской Федерации становятся все меньше.

В этой связи, главной целью государственной политики в сфере социально-экономического развития Республики Тыва должно стать создание такой структуры экономики, которая позволила бы не только снизить ее дотационность, но и создала условия для улучшения качества жизни населения на уровне регионов – лидеров Сибири.

В данных условиях крайне актуальным является выработка согласованной Стратегии на основе всестороннего исследования факторов, оказывающих ключевое влияние на происходящие в республике экономические и социальные (включая демографические) процессы.

В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного Совета Российской Федерации от 19 декабря 2007 г. органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено внести уточнения в принятые стратегии развития субъектов Российской Федерации в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года.

На основании предложений министерств и ведомств республики разработана новая редакция Стратегии социально-экономического развития Республики Тыва до 2020 года, в которой учтены основные параметры развития и приоритетные направления Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р и Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 г. № 1120-р.

Стратегия разработана в соответствии с основными положениями законодательства Российской Федерации и Республики Тыва, действующих концепций и программ Российской Федерации и Республики Тыва, требований к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, утвержденных Приказом Министра регионального развития Российской Федерации № 14 от 23 февраля 2007 г., а также с учетом направлений социально-экономического развития муниципальных образований, входящих в состав Республики Тыва.

В Стратегии учтен опыт и результаты реализации Программы экономического и социального развития Республики Тыва на период до 2010 года, утвержденной Законом Республики Тыва от 30 октября 2007 г. № 369 ВХ-П, комплексных программ социально-экономического развития муниципальных образований республики и крупных инвестиционных проектов. Мировой финансовый кризис 2008-2009 годов обострил социальные внутрирегиональные проблемы и потребовал акцентирования экономической политики на реструктуризации и модернизации региональной экономики и ускорения развития инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса с выделением формирования научно-инновационного кластера и повышения конкурентоспособности местной продукции, а также обеспечение свободного и надежного доступа республики к внутрироссийской транспортной инфраструктуре и международным путям сообщения.

Реализация планов по строительству железной дороги, связывающей Республику Тыва с российской сетью железных дорог и в перспективе с выходом в Монголию, окажет значительное влияние на дальнейшее развитие Республики Тыва.

В Стратегии рассмотрено два основных сценария развития республики:

первый – **интенсивный**, предусматривающий развитие экономики республики с опорой на рациональное и эффективное использование недр Тувы, введение в строй железной дороги «Кызыл – Курагино», формирование центров роста (зон опережающего развития) и повышение конкурентоспособности местной продукции.

второй – **инерционный**, опирающийся на имеющуюся транспортную инфраструктуру и в условиях существующего развития социальной сферы и экономики республики.

Строительство железной дороги – крупнейший инвестиционный проект за последние десятилетия на территории республики, имеет как сторонников, так и противников: к основным угрозам эксперты относят возможность резкого ухудшения экологической и социальной обстановки в регионе. С целью количественной оценки эффекта от возможного строительства железной дороги следует оценить как возможности, которые открываются перед экономикой Тувы, так и угрозы от введения в строй железной дороги.

Стратегия включает в себя необходимые сведения о развитии экономики республики, анализ современного состояния экономики республики и ее конкурентных преимуществ, определяет стратегические цели и задачи, содержит характеристику зон опережающего развития. Спроектированы основные направления экономического и социального развития территории, а также соответствующие управленческие решения, которые обеспечивают выбор наиболее эффективных путей достижения поставленных целей, преимущественную ориентацию планов на решение социальных задач, обеспечение сбалансированного роста экономики, повышение уровня и качества жизни населения.

Сопоставление двух сценариев показывает необходимость и важность обеспечения интенсивного развития экономики республики. Развитие республики по инерционному сценарию не позволит эффективно развивать существующую сеть социальных учреждений и оказывать поддержку перспективным инвестиционным проектам на территории республики.

Реализация Стратегии предусматривает целенаправленную и скоординированную деятельность органов государственной власти Республики Тыва, органов местного самоуправления, предприятий и организаций республики по выполнению ее основных положений и решению поставленных в ней задач.

Глава 1. Социально-экономическое положение и оценка конкурентоспособности Республики Тыва

В центральной части Азиатского материка между Восточной Сибирью на севере, Монголией на юге и востоке, Иркутской областью на северо-востоке, Бурятией на востоке и Республикой Алтай на западе расположилась Республика Тыва. Она является самым молодым субъектом Российской Федерации – в августе 1944 Хурал обратился к СССР с просьбой о принятии республики в состав Союза ССР, которая была удовлетворена в октябре того же года. Однако взаимоотношения Тувы с Россией начались много раньше – еще с 1914 года Тува была принята под протекторат России. С 1921 по 1944 годы существовало самостоятельное государство – Тувинская Народная Республика.

Республика Тыва расположена на юге Восточной Сибири. На территории в 168,9 тыс. кв. км проживает 309,5 тыс. человек. Средняя плотность населения 1,8 человека на 1 кв. км. Административный центр республики – город Кызыл с населением 108,3 тыс. человек. Другие крупные города – Ак-Довурак, Чадан.

Климат республики резко континентальный. Зима морозная безветренная, лето умеренно теплое в горах и жаркое в котловинах. Экологическая ситуация кон-

трастная, от удовлетворительной в горных районах до неблагоприятной в котловинах.

За прошедшие после вхождения в состав России годы Республика Тыва разительно изменилась – к 1990 году численность населения выросла более чем в три раза, объем промышленного производства – почти в 80 раз, среднедушевые доходы населения отставали на 25 процентов от среднероссийского уровня, валовой региональный продукт в расчете на душу населения составил около 33 процентов от среднероссийского (в 1995 г.).

В период реформ 1990-2000 гг. развитие республики замедлилось, в ряде отраслей наблюдалась стагнация. Положительная динамика развития республики восстановилась в начале этого столетия – по ряду показателей развитие экономики даже опережало среднероссийский уровень. Рост промышленного производства за 2000-2005 гг. составил 135,6 процента, в то время как в среднем по России этот рост составил 128,4 процента. Резко снизилась доля населения с доходами ниже прожиточного минимума – за пять лет с 78 до 44 процентов, размер заработной платы вырос до 82,5 процента от среднероссийского значения.

Однако, несмотря на продемонстрированный интенсивный рост экономики республики не обеспечил достижения утерянного уровня развития – индекс промышленного производства к уровню 1990 г. в 2005 г. составил 54 процента, среднедушевые доходы составляют 52 процента от среднероссийского уровня. Основным сдерживающим фактором развития отраслей, производящих товары, стали не только отсутствие инвестиций и рынков сбыта продукции, но также ограниченная транспортная инфраструктура: отсутствие железной дороги, вследствие чего до настоящего времени сохраняется низкий уровень освоения богатых природных ресурсов и развития промышленного производства.

Период 2005-2010 гг. характерен тенденцией улучшения экономического и социального положения республики, при этом мировой финансовой кризис 2008 года замедлил процесс активного вливания инвестиций в экономику республики крупных инвесторов. Общий объем инвестиций в 2010 году составил 6,4 млрд. рублей.

С соседними регионами республику связывают шоссейная магистраль М-54 «Енисей», проходящая в восточной части республики с юга на север: от государственной границы Российской Федерации с Республикой Монголия (с. Цаган-Толгой) и дорога А-161, проходящая в западной части республики с юга на север от г. Ак-Довурака до г. Абаза (Республика Хакасия). На территории республики отсутствует железнодорожное сообщение, слабо развито авиационное сообщение. Республика Тыва имеет мощную водную систему протяженностью свыше 7 тыс. км. Для судоходства используются только реки Большой Енисей, Малый Енисей и Верхний Енисей.

1.1. Оценка потенциала социально-экономического развития Республики Тыва

1.1.1. Динамика развития республики в 1990-2000 годах

Республика Тыва является самым молодым субъектом Российской Федерации. Из аграрного региона за менее чем полувековой период она к началу 90-х годов

прошлого века стала агропромышленным регионом. Производство сельскохозяйственной продукции вышло на уровень 75 процентов от среднероссийского. Среднедушевые доходы населения уверенно росли и в 1990 году составляли 75 процентов от среднероссийского уровня.

Начиная с 1990 года с началом периода реформ в России социально-экономическое положение республики стало ухудшаться: объем производимой промышленной продукции ежегодно падал на 10-20 процентов в год, сельскохозяйственной – на 5-10 процентов, ввод в действие основных фондов в ряде отраслей практически приостановился, в других сильно замедлился; численность занятых в экономике ежегодно снижалась. Падали доходы населения, в 1995 году только 60 процентов от среднероссийского уровня, а к 1998 году снизились до 54 процентов от среднероссийских.

Значительную часть своих потребностей Республика Тыва удовлетворяла за счет ввоза из других регионов страны и из-за границы. Так, около 80 процентов розничного товарооборота республики обеспечивалось ввозимой продукцией, почти 85 процентов электроэнергии Тыва получала из объединенной энергосистемы Сибири. Республика имела пассивный экономический баланс ввоза и вывоза товаров народного потребления, вывозила продуктов и товаров по стоимости в несколько раз меньше, чем ввозила, что предопределяло ее высокую зависимость от других регионов. В то время бюджет республики лишь на 25 процентов состоял из собственных доходов и на 75 процентов зависел от поступлений из федерального бюджета.

Кризисное положение в республике обуславливалось узкоспециализированным характером производства, преобладанием сельскохозяйственных, добывающих производств и предприятий по первичной переработке сырья. Начала сказываться неподготовленность региональной экономики к вступлению в рыночную экономику, складывающиеся из года в год экономические связи рушились, новые, в силу специфики республиканской экономики, не удавалось наладить.

Вплоть до 1995 года темпы падения промышленного производства были близки к среднероссийским – в 1995 году падение промышленного производства было даже меньшим, чем в среднем по России: индекс промышленного производства к уровню 1990 г. в республике составил 50,8 процента, а в Российской Федерации – 49,7 процента. Однако, если в последующие годы падение промышленного производства в России замедлилось, то в республике не удалось предотвратить дальнейшего спада и к 1998 г. индекс физического объема промышленного производства к уровню 1990 г. составил 32,6 процента (Россия – 45,9%). Одним из факторов, усугубивших такое положение, стали высокие транспортные тарифы - практически отрезавшие экономику и население республики от других регионов страны.

Динамика основных показателей республики за период 1990-1999 гг. приведена в табл. 1.1.

Таблица 1.1

ДИНАМИКА
основных показателей Республики Тыва (в % к 1990 г.)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Продукция промышленно-сти	100	88,0	71,3	69,1	56,0	50,7	39,1	33,8	32,5	36,0
в том числе:										
электроэнергетика	100	128,2	143,8	175,1	154,3	141,3	108,7	132,2	113,7	111,4
цветная металлургия	100	95,4	230	360	350	400	450	370	350	370
топливная	100	87,2	80,7	64,6	60,4	55,0	42,5	43,5	38,3	43
машиностроение и метал-лообработка	100	80,7	74,2	72,6	52,1	32,0	22,3	15,6	12,4	9,5
лесная и деревообрабаты-вающая	100	92,0	72,8	41,6	27,9	20,9	15,8	9,5	7,6	5,9
строительные материалы	100	91,4	58,6	33,8	15,6	12,1	7,7	7,1	6,1	5,4
легкая	100	91,0	64,9	61,6	45,6	23,5	12,6	12,3	9,3	8,6
пищевая	100	81,4	51,8	44,5	34,8	30,7	20,7	13,3	14,3	15,2
мукомольно-крупяная и комбикормовая	100	96,8	83,4	71,2	68,1	76,6	52,7	20,6	15,8	23,5
сельское хозяйство	100	98,0	72,5	77,6	71,4	62,8	55,3	53,7	48,7	45,9
растениеводство	100	138,2	103,0	99,9	89,9	50,4	28,7	33,3	27,6	24,1
животноводство	100	92,3	70,6	67,1	61,7	58,6	58,0	54,0	47,0	45,1
Ввод в действие основных фондов	100	97,0	48,5	26,7	23,7	15,2	12,9	6,7	6,6	12,9
Капитальные вложения	100	95,3	55,0	35,2	21,1	14,0	7,4	10,8	11,1	12,5
Отправление пассажиров транспортом общего поль-зования	100	76,5	79,9	60,8	44,3	32,0	30,3	23,7	18,9	15,5
Розничный товарооборот во всех каналах реализации	100	72,6	49,8	38,1	29,3	26,9	22,5	22,0	21,3	17,4
Платные услуги населению	100	72,8	58,5	27,4	24,0	22,5	16,4	15,5	13,8	12,3

После финансового кризиса в августе 1998 года в 1999 году появились первые признаки оживления промышленности республики – за 1998-2000 гг. рост к уровню 1998 года составил 122 процента, что всего на два процента меньше, чем в среднем по России за тот же период. Динамика индекса промышленного производства в период 1990-2005 гг. приведена на рис. 1.1.

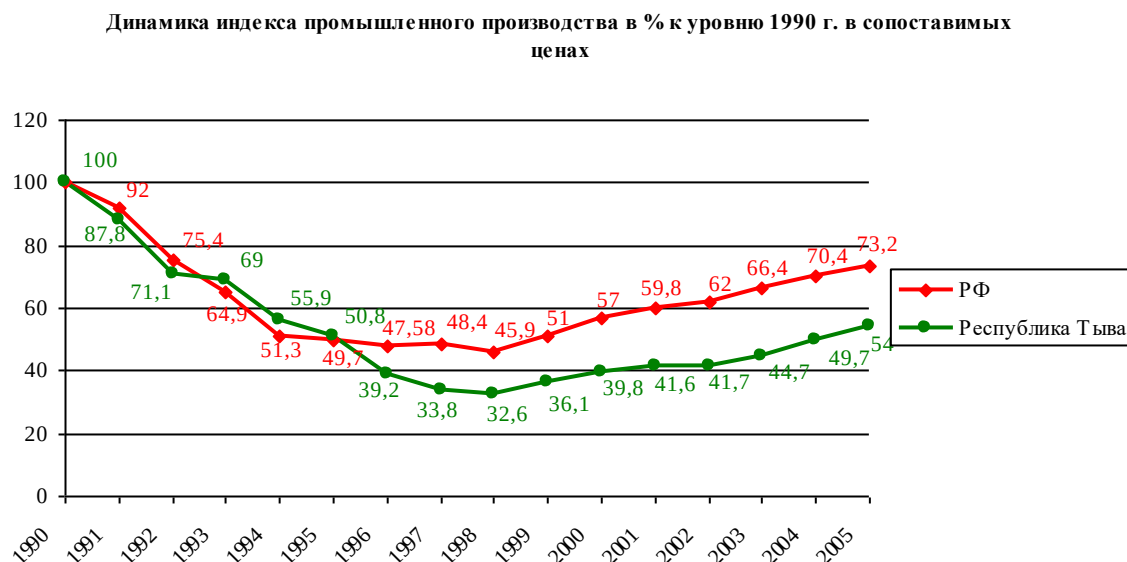


Рис. 1.1

Период 1990-2000 гг. в аграрном комплексе республики характеризуется резким сокращением производимой продукции – ежегодное падение составляло около 8-10 процентов, даже в кризисном 1998 году, когда в России наметился рост аграрного сектора экономики, в Туве продолжилось падение, которое удалось остановить только в 2000 году. Динамика индекса производства сельскохозяйственной продукции приведена на рис. 1.2.

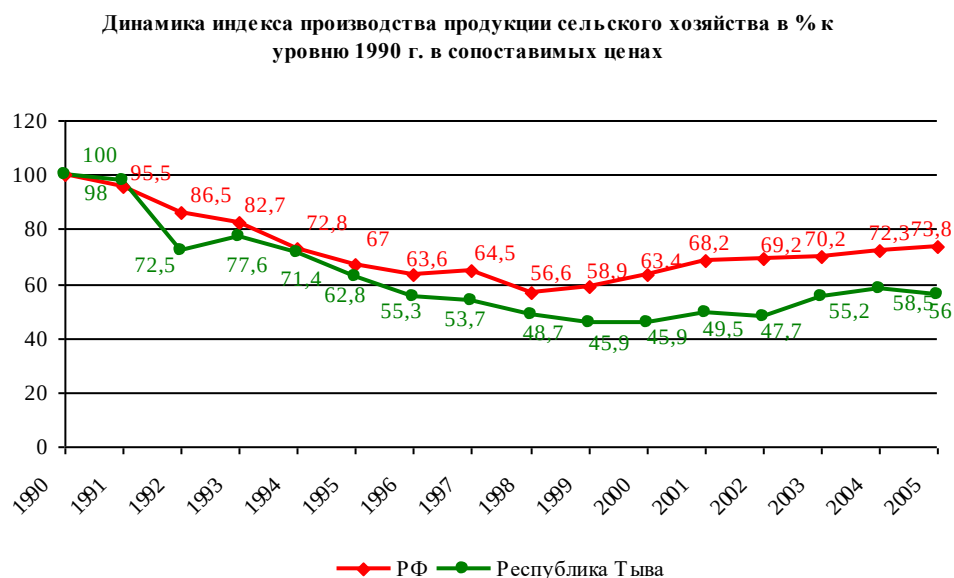


Рис. 1.2

Республика Тыва с ее животноводческой специализацией в период 1990-2000 гг. потеряла более половины своего потенциала в сельскохозяйственном комплексе. Индекс производства сельскохозяйственной продукции в 2000 году к уровню 1990 года составил 45,9 процента, при среднем по России – 63,4 процента. За период 1990-2000 гг. посевные площади всех сельскохозяйственных культур сократились более чем в шесть раз, в том числе зерновых культур в пять раз – валовой сбор зерна

снизился в 2,3 раза. поголовье крупного рогатого скота сократилось вдвое, свиней – в шесть раз, овец и коз – в 1,9 раза. Динамика производства основных видов сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва в 1990-1999 годах приведена в табл. 1.2.

Таблица 1.2

ДИНАМИКА
производства основных видов сельскохозяйственной
продукции в Республики Тыва (в % к 1990 г.)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Зерно	100	167,2	114,2	225,6	156,1	92,2	50,8	57,7	24,8	19,4
Картофель	100	105,6	116,1	102,9	92,1	83,6	36,1	60,9	49,2	49,2
Овощи	100	76,7	68,4	58,9	63,0	46,6	43,8	84,9	85,3	55,1
Скот и птица (живой вес)	100	100,0	82,0	77,6	73,5	75,8	75,1	72,8	75,2	64,5
Молоко	100	95,4	89,7	87,0	85,5	81,5	77,9	73,0	72,8	72,4
Яйца	100	91,9	74,9	64,7	60,9	53,4	40,0	29,0	25,6	14,0
Шерсть	100	94,8	77,6	74,1	62,6	53,7	46,5	40,2	38,2	33,0

Степень износа основных фондов постепенно увеличивалась и к 2000 г. выросла до 40,1 процента, что все же было ниже среднероссийского уровня – 42,4 процента.

Уровень и качество жизни населения в 1990-2000 гг. резко ухудшились:

- денежные доходы населения за 1990-1992 гг. снизились с 75 процентов от среднероссийского уровня до 55 процентов и на таком уровне оставались вплоть до 1997 года, когда опять произошло падение уровня денежных доходов населения до 48 процентов в 1999 году, затем этот показатель удалось увеличить до 51 процента (2000 г.);

- реальные денежные доходы населения за период 1994-2000 гг. снизились на 31 процент, в то время как в среднем по России снижение составило 19 процентов;

- численность населения с доходами ниже прожиточного минимума росла вплоть до 1999 года, когда она составила 78,6 процента, при среднем по России 29,9 процента.

Система образования продолжала работать все эти годы: численность учащихся в дневных общеобразовательных учреждениях выросла на 7,5 процента, численность учащихся в учреждениях начального профессионального образования выросла на 60 процентов, а в средних специальных учебных заведениях на 18 процентов.

В первой половине рассматриваемого десятилетия выросла на треть заболеваемость населения, в то время как в среднем по России этот показатель увеличился на 15 процентов. Обеспеченность населения объектами здравоохранения изменилась мало с 1990 года: число больничных коек и мощность амбулаторно-поликлинических учреждений снизились на 15 процентов, численность врачей всех специальностей выросла на 10 процентов, численность среднего медицинского персонала снизилась на 2,5 процента.

Значительная часть учреждений здравоохранения по уровню материально-технического обеспечения существенно отставала от среднероссийского уровня. Особенно нуждалась в поддержке материальная база больниц в сельской местности.

Динамика состояния здоровья и результаты деятельности здравоохранения за последние годы свидетельствуют как о дальнейшем закреплении многих позитивных тенденций, появившихся в предыдущие годы, так и о сохранении некоторых проблем, требующих пристального внимания.

Система здравоохранения республики функционирует в условиях программного финансирования, ежегодно возрастающего в объеме, но не в полной мере покрывающего потребности учреждений здравоохранения в лекарственном обеспечении населения, модернизации, укреплении материально-технической базы. Это не позволяет системе функционировать эффективно и коренным образом изменить ситуацию в отношении улучшения здоровья населения.

1.1.2. Современная социально-экономическая ситуация в Республике Тыва

В XXI век Тува вошла с положительной динамикой изменения социально-экономического положения. В результате принимаемых мер удалось не только остановить спад производства, но и увеличить объемы производства в отдельных отраслях, в том числе в цветной металлургии, легкой промышленности, лесной и деревообрабатывающей отраслях промышленности.

Экономика

Развитие экономики Республики Тыва в докризисный период характеризовалось определенным ростом основных экономических показателей, в частности, объем валового регионального продукта в действующих ценах в 2009 году вырос в 2,3 раза относительно уровня 2005 года. Несмотря на то, что в номинальном выражении в динамике объем душевого валового регионального продукта Республики Тыва повышается, в рейтинге субъектов Российской Федерации и Сибирского федерального округа Республика Тыва находится на 75 месте – по России, 12 – по СФО.

Последствия мирового финансового кризиса сказались на темпах развития экономики в целом по Российской Федерации – за 2009 год они замедлились, уровень индекса физического объема ВРП составил 92,4 процента (1998 г. – 93,5 процента). По Республике Тыва индекс физического объема ВРП в 2009 году достиг 99,7 процента (2005 г. – 99,9 процента).

В целом рост экономики характеризовался положительной динамикой изменения валового регионального продукта (табл. 1.3).

ДИНАМИКА
показателей валового регионального продукта

Показатели ВРП	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
<i>Валовой региональный продукт</i>						
Российская Федерация, млрд.руб.	5753	21610	26917	33248	41277	38786
Сибирский федеральный округ, млн.руб.	709210	1951299,4	2442999,2	3027504,4	3442210	3390224
Республика Тыва, млн.руб.	3760,7	11662,5	15146,8	19776,4	23870,5	26918,9
<i>Индекс физического объема ВРП</i>						
Российская Федерация, %	110,3	106,4	108,2	108,5	105,2	92,2
Сибирский федеральный округ, %	107,5	104,8	106,2	107,5	104,1	95,9
Республика Тыва, %	103,1	99,9	103,9	106,2	100,1	99,7
<i>Валовой региональный продукт на душу населения</i>						
Российская Федерация, руб.	42909	126014	157853	198816	238867	226008
Сибирский федеральный округ, руб.	34198	98874	124432	154687	178596	...
Республика Тыва, руб.	11689	37856	49024	63686	78039	84917,6

В 2010 году на фоне антикризисных мер отмечается стабилизация экономического роста. За 2010 год рост ВВП составил 4 процента по отношению к аналогичному периоду 2009 года. Валовой внутренний продукт Республики Тыва по оценке за 2010 год составит 30,7 млрд. рублей с ростом к 2009 год на 5,3 процента.

Уровень и качество жизни населения улучшаются, но продолжают оставаться ниже среднероссийского. Среднедушевые денежные доходы населения продолжали сохранять положительную динамику роста и в 2010 году составили 10691,3 руб. или 57,1 процента от среднероссийского уровня. С ростом доходов населения снижалась численность населения с доходами ниже прожиточного минимума.

Зв период 2005-2010 гг. отмечается улучшение уровня и качества жизни населения республики, продолжился рост среднемесячной заработной платы работников и среднедушевых денежных доходов населения. По отдельным показателям республика приблизилась к среднероссийскому уровню. Так, среднедушевые денежные доходы населению к уровню 2005 года возросли в 2,6 раза и достигли 10691 руб., превысили прожиточный минимум за IV квартал 2010 г. в 1,9 раза. Темп роста реальных располагаемых доходов населения составил 3 процента в среднем за 2010 год.

Ведущее место в реальном секторе экономики Республики Тыва занимает сельское хозяйство – отрасль, которая в стратегическом плане находится на ведущем месте, так как от деятельности этой отрасли зависит продовольственная безопасность региона.

Сельское хозяйство. Республика Тыва находится в зоне рискованного земледелия. Основные отрасли сельского хозяйства – производство зерна, картофелеводства, мясо-молочное скотоводство, свиноводство, птицеводство. Организации сельского хозяйства создают около 7 процентов валового регионального продукта. По производству всей сельскохозяйственной продукции Республика Тыва в 2009 г. занимала 76 место по Российской Федерации. В 2010 году индекс физического объема производства продукции растениеводства составил 106,8 процента, что выше 2005 г. на 7,8 процента, производство продукции животноводства снизилось до 99,3 процента, в целом объем производства продукции сельского хозяйства увеличился на 1,1 процента.

Ведущей отраслью сельского хозяйства остается животноводство. Динамика развития сельского хозяйства в 2000 г., 2005-2010 гг. приведена в табл. 1.4.

Таблица 1.4

ДИНАМИКА
развития сельского хозяйства за 2000 г., 2005-2010 гг.

	Единица измерения	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. в % к 2000 г.
Валовая продукция сельского хозяйства	млн.руб.	1285,0	2260,8	2563,8	2993,7	4077,1	4191,6	4541,5	353,4
ИФО	%	100,0	90,1	102,7	100,8	102,1	102,6	101,1	125,8
Продукция сельского хозяйства									
Зерно	тыс.тонн	24,7	14,5	11,8	7	12,4	13,4	17,7	71,7
Картофель	тыс.тонн	24,9	32,8	32,7	23,9	30,1	32	32,4	130,1
Овощи	тыс.тонн	4,9	4,1	3,2	2,9	3,1	3,4	3,8	77,6
Скот и птица в живом весе	тыс.тонн	25,5	28,3	21,2	19,5	19,4	19,9	20,7	81,2
Молоко	тыс.тонн	48,1	53,6	54,7	61,2	63	59	60,7	126,2
Яйцо	млн.шт.	7	5,8	5,3	4,3	4,5	2,1	2,6	37,1
Шерсть	тонн	750	898	855	972	1081	1213	1298	173,1
Поголовье скота и птицы (на 1 января):									
КРС	тыс.гол	97,2	97,9	93,9	106,6	119,6	128,6	138,7	142,7
в т.ч. коровы	тыс.гол	45,7	49,1	47,8	54,7	60,3	53,9	60	131,3
Свиньи	тыс.гол	10,9	22,6	16,9	15,6	18,7	25,5	26,8	245,9
Овцы и козы	тыс.гол	653,0	718,7	676,3	752,2	852,6	926,7	1032,3	158,1

	Единица измерения	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. в % к 2000 г.
Лошади	тыс.гол	25,1	26	24,2	26,3	29,5	32,5	38,4	153
Олени	тыс.гол	1,2	1,685	1,686	1,576	1,678	2,218	2,199	183,3
Верблюды	тыс.гол	0,2	0,143	0,159	0,142	0,155	0,167	0,173	86,5
Птица	тыс.гол	130,4	75,5	42	34,2	34,6	15,9	33,8	25,9

Основными производителями сельскохозяйственной продукции являются сельскохозяйственные организации и личные подсобные хозяйства. Доля продукции личных подсобных хозяйств в 2010 году составила 83,4 процента от общего объема произведенной продукции, сельскохозяйственных организаций – 10,9 процента, крестьянских (фермерских) хозяйств – 5,7 процента.

В Республике Тыва с учетом степени использования производственного потенциала, разнообразия природных условий в большинстве районов сложилась четкая специализация сельскохозяйственного производства:

в центрально-подтаежно-степной зоне – мясомолочное скотоводство, мясошерстное овцеводство, пригородное овощекртофелеводческое производство, птицеводство (Пий-Хемский, Кызылский, Улуг-Хемский, Чеди-Хольский кожууны);

в западно-степной зоне – мясное скотоводство, мясошерстное овцеводство, козоводство и яководство (Монгун-Тайгинский, Бай-Тайгинский, Барун-Хемчикский, Сут-Хольский, Дзун-Хемчикский, Чаа-Хольский, Овюрский кожууны);

в южной зоне сухих степей – грубошерстное овцеводство, мясное скотоводство, козоводство и табунное коневодство (Эрзинский, Тес-Хемский, Тандинский кожууны);

в восточной лесостепной зоне – мясомолочное скотоводство и оленеводство (Тоджинский, Тере-Хольский, Каа-Хемский кожууны).

Аграрный сектор в наибольшей степени представлен в западных, юго-восточных кожуунах, а также в Пий-Хемском кожууне, там производится сельскохозяйственной продукции в расчете на душу населения от 12 до 15 тыс. рублей. В центральных кожуунах республики сельское хозяйство развито меньше – в расчете на душу населения там производится от 7 до 10 тыс. рублей аграрной продукции. Развитие аграрного сектора в кожуунах республики отражено на рис. 1.3, где наиболее развитые аграрные кожууны имеют более насыщенную зеленую окраску.

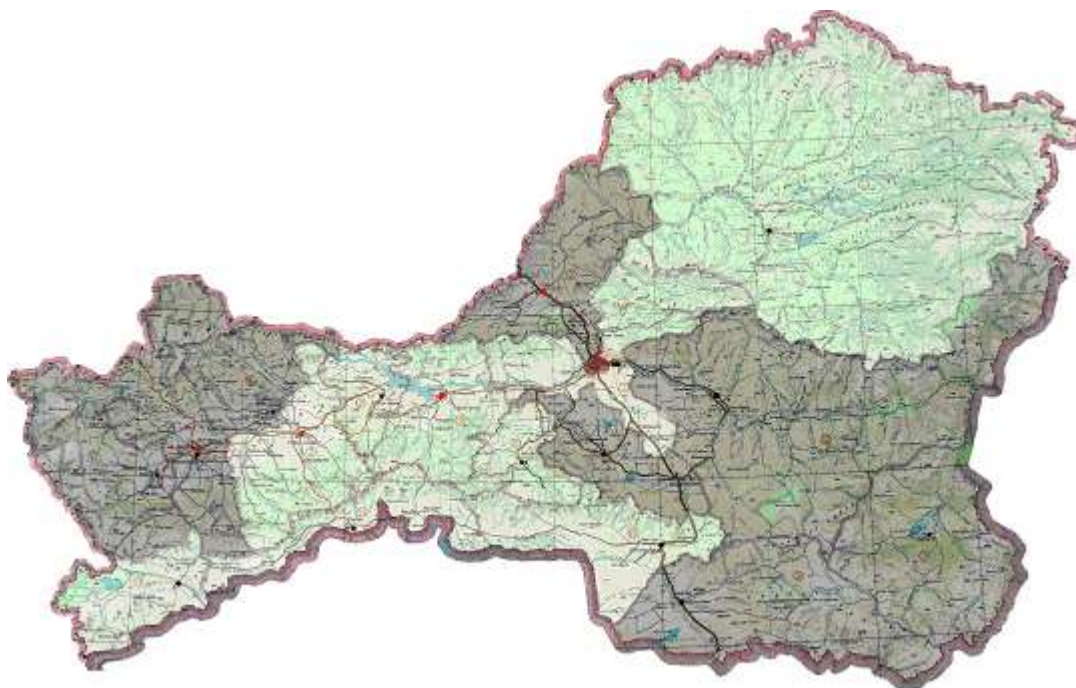


Рис. 1.3. Производство сельскохозяйственной продукции в кожуунах Республики Тыва в расчете на душу населения

Начиная с 2000 года наметился интенсивный рост *промышленного производства*: прирост к уровню 2000 года в 2005 году составил 135,5 процента, что выше среднероссийских темпов, которые за тот же период составили 128,4 процента. С 2005 года началось снижение промышленного производства, которое в 2008-2009 гг. усугубилось влиянием на экономику последствий мирового финансового кризиса. С 2010 года наметилась тенденция к росту промышленного производства, индекс промышленного производства был достигнут уровня 2005 года, который составил 110,2 процента. Объем выпуска промышленной продукции за 2005-2010 гг. вырос в 3,2 раза или прирост составил 4,8 млн. рублей. Динамика выпуска промышленных видов продукции за 2000-2010 гг. приведена в табл. 1.5. Продолжает расти добыча угля, золота, асбеста, производство пиломатериалов, растет производство мяса и рыбной продукции, колбасных и кондитерских изделий.

Таблица 1.5

ДИНАМИКА
выпуска промышленных видов продукции в натуральном
выражении за 2000 г., 2005-2010 годы

	Единица измерения	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. в % к 2000 г.
Производство промышленной продукции производственно-технического назначения:									
электро-энергия	млн. кВт.ч	40	45	55	49	56	81	77,1	192,8
тепло-энергия	тыс.Гкал	1165	1265	1195	1160	1236	1233	1077,4	92,5
уголь	тыс.тонн	523	659	684	754	768	758	826	157,9
вывозка древесины	тыс. куб.м	38,2	44,6	49	62,9	62,8	60,4	78,6	205,8
пиломатериалы	тыс. куб.м	8,9	23,8	24	21,1	28,1	28,9	29,5	331,5
асбест (0-6 групп)	тыс.тонн	2,2	5,4	3,4	4,4	2,1	5,3	6,4	290,9
материалы стеновые (кирпич)	млн. штук	1,2	1,5	3,3	2,6	3,5	3,2	4,0	333,3
нерудные строительные материалы	тыс. куб.м	12,8	35,8	67,8	91,7	95,8	115,6	186,1	14,5
золото	кг	1140	1758	1782	1668	1293	1053,2	1280	112,3
комбикорма	тонн	1100	100	-	-	-	-	-	9,1
Производство продовольственных товаров:									
мясо, включая субпродукты I категории	тонн	486	1522	2309	3240	16	492	510,1	105
кондитерские изделия	тонн	158	513	516	580	628	812	823	520,9

	Единица измерения	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. в % к 2000 г.
Производство промышленной продукции производственно-технического назначения:									
цельно-молочная продукция	тонн	2000	2550	2300	2300	2500	2467	2023	100,2
хлеб и хлебобулочные изделия	тыс.тонн	25,7	27,3	27,3	27,3	27,5	27,7	27,8	108,2
водка и ликероводочные изделия	тыс.дал	33,1	34,1	-	-	5	21,6	18,6	56,2
макаронные изделия	тонн	166	206	68	50	53	58	58,8	35,4
колбасные изделия	тонн	30	65	317	553	621	275	237,4	791,3
товарная рыбная продукция	тонн	74,0	327	506	360	386	360	250	337,8
безалкогольные напитки	тыс.дал	52	59	61	62	29	21	5,9	11,3
консервы	туб	84	175	133	147	99	156	150,5	179,2
натуральная шерсть	тонн	89	89	254	150	-	-	-	х

Наибольший объем промышленной продукции производится в гг. Кызыле и Ак-Довураке, а также Кызылском, Улуг-Хемском, Чеди-Хольском, Пий-Хемском и Тандинском кожуунах. Большой объем промышленной продукции производится в Тоджинском кожууне, что обусловлено добычей золота на его территории. Территориальная степень развития промышленного производства приведена на рис. 1.3. Наиболее развитые в промышленном плане кожууны имеют коричневую окраску, остальные окрашены в светло-зеленый цвет, т.к. там преобладает сельское хозяйство, лесозаготовка и прочие виды деятельности.

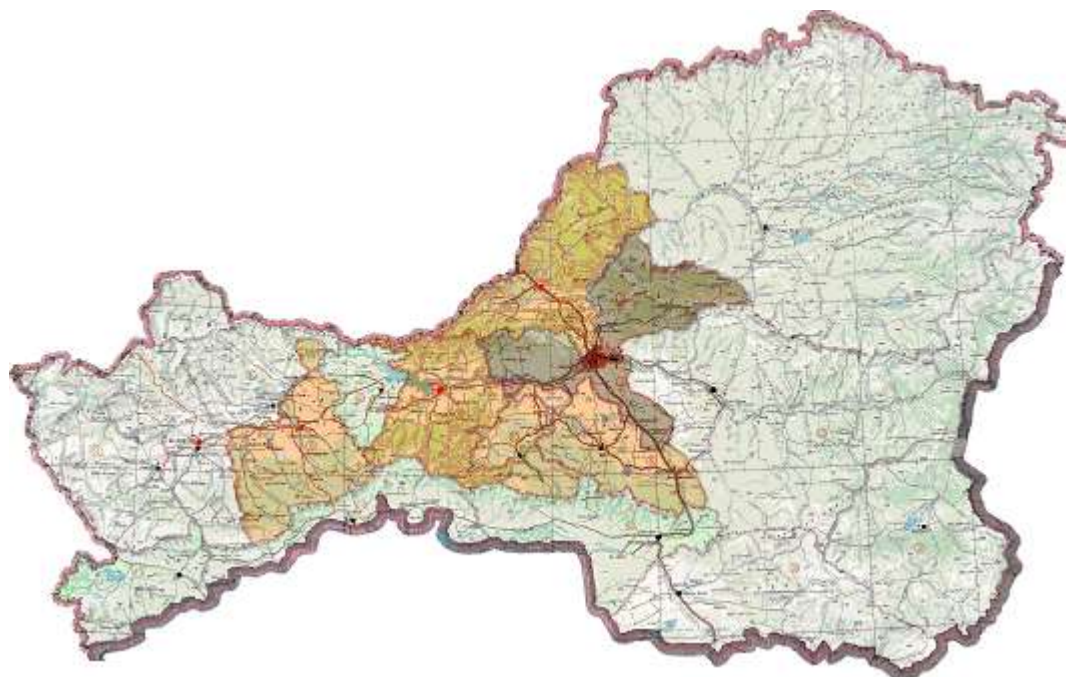


Рис. 1.4. Степень промышленного освоения территории Республики Тыва

Начиная с 2000 года наметился рост инвестиций в отрасли промышленности. С 2000 по 2005 годы инвестиции из всех источников финансирования составили 144,3 млн. рублей. Были введены в эксплуатацию красильное, шерстопрядильное, ковроткацкое производства, а также производство первичной обработки шерсти ГУП «Ак-Довуракское швейно-трикотажная фабрика». Осуществлялись работы по техперевооружению ГУП «Войлочно-пимокатный завод», ГОК «Туваасбест», ГУП «Кызылская швейная фабрика», ГУП «Юрта», ГУП «Тувмашзавод». В период с 2005 по 2010 годы на территории республики началась активная реализация крупных инвестиционных проектов в сфере добычи полезных ископаемых, также восстановлено утраченное в период перестройки промышленное производство мяса птиц, алкогольной и безалкогольной продукции, овощей, на предприятиях ГУП «Птицефабрика «Енисейская», ГУП «Чагытай», ООО «Бай-Хаак», ГУП «Тепличный комбинат» соответственно.

Индекс промышленного производства за 2010 год по России составил 108,2 процента, Сибири – 107,9 процента, Республике Тыва – 110,2 процента.

Топливо-энергетический комплекс является основой жизнедеятельности всех сфер экономики и населения. Республика Тыва – является энергодефицитным регионом – собственная выработка электроэнергии в 2009 г. составила 80,5 млн.Вт-ч (12 процентов от общего объема потребления электроэнергии), из-за пределов республики поставлено 643 млн.квт-ч (96 процентов). По Российской Федерации занимает 81 позицию по производству электроэнергии.

Транспорт Республики Тыва представлен следующими видами: внутренним водным, автомобильным, воздушным.

Общий объем работ предприятий транспорта с учетом оценки объемов работ предпринимателей (физических лиц), занимающихся коммерческими грузовыми перевозками, и малых предприятий по видам транспорта, представлен в табл. 1.6.

Таблица 1.6

Показатели работы транспорта	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2010г. в % к 2000 г.
Перевезено грузов предприятиями транспорта, всего, млн.тонн	3,1	1,9	2,8	90,3
в том числе: автомобильным, млн.тонн	3,1	1,9	2,8	90,3
Грузооборот автомобильного транспорта, млн. т-км	164	239,8	274,0	167,1
Пассажирооборот автобусов общего пользования, млн. пассажиро-км	104	597,4	771,5	741,8

Грузовые перевозки автомобильным транспортом по всем отраслям экономики составили 2,8 млн.т, грузооборот – 274 млн.т-км.

На территории Сибирского федерального округа за 2010 г. было перевезено всеми видами транспорта общего пользования 640 млн.тонн грузов. Грузооборот предприятий всех видов транспорта общего пользования по сравнению с аналогичным периодом 2009 года возрос во всех регионах, кроме Республики Тыва – 87,5 процента.

Техническое состояние и параметры взлетно-посадочной полосы аэропорта «Кызыл» не отвечают нормативам, необходимым для приема современных воздушных судов. К 2008 г. завершилось строительство здание аэровокзала, при этом реконструкция взлетно-посадочной полосы еще не завершена.

Современное состояние дорожной сети республики сдерживает развитие, прежде всего, следующих сфер экономики, активно использующих природные богатства: добычи полезных ископаемых, агропромышленного комплекса, лесопромышленного комплекса, промышленности строительных материалов.

Кроме того, плохое состояние автомобильных дорог снижает конкурентоспособность местных производителей, которые не могут обеспечить быструю доставку товаров на развитые потребительские рынки соседних регионов. Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автодорог составил в 2009 году 58,9 процента, это самый низкий показатель по Сибирскому федеральному округу.

Информационные технологии и связь. В Республике Тыва продолжали интенсивно развиваться современные информационные технологии и связь.

В 2005 г. предприятиями связи оказано услуг на сумму 297 млн. рублей, в 2010 году – 904,1 млн.рублей. Половину всех доходов дает подвижная связь и местная телефонная связь – свыше 70 процентов. Основную нагрузку по предоставлению услуг электросвязи на территории республики несет ОАО «Тывасвязьинформ». В республике представлены следующие операторы сотовой связи: МТС, Би-Лайн, Мегафон, доля населения, охваченного мобильной связью представлена в табл. 1.7.

Таблица 1.7

	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Доля населения, охваченного мобильной связью, в %	25,3	52,8	73,9	91,6	135,8

В рамках проведения административной реформы в республике 2010 год стал стартовым в реализации проекта «Электронное правительство». Для реализации республиканской целевой программы «Информатизация Республики Тыва на 2009-2010 годы» было создано Казенное предприятие Республики Тыва «Центр информационных технологий Республики Тыва», призванное технически обеспечить реализацию в республике данной программы.

Проводилась работа по комплектованию регионального центра обработки данных органов исполнительной власти Республики Тыва серверным и сетевым оборудованием, введению электронного документооборота между правительственными структурами на базе программного комплекса «Летограф».

С декабря 2010 года начал работать Портал государственных и муниципальных услуг Республики Тыва. На Портале размещено описание 302 услуг, из которых 88 – региональные, 119 – муниципальные услуги, 95 – федеральные.

С использованием ИКТ работает образовательная программа «Развитие информационной образовательной среды для детей-инвалидов в г. Кызыле». В 57 из 186 общеобразовательных учреждений республики созданы опытные зоны по внедрению свободного программного обеспечения, три общеобразовательные школы начали внедрение электронных дневников.

На базе ИС «Ирбис» создана справочно-поисковая система национальной библиотеки им. А.С. Пушкина. Мэрией г.Кызыла в департаменте социальной политики внедрена ИС «Соцзащита».

В 2010 году в республике началось внедрение телевизионного вещания в цифровом формате для жителей Улуг-Хемского кожууна (г.Шагонар, сс. Баян-Кол, Иштиг-Хем, Торгалык, Чодураа), охват составил – 24740 человек.

Развитие малого предпринимательства. Малое предпринимательство – один из наиболее значительных и перспективных резервов развития экономики республики.

По состоянию на 1 января 2011 г. в республике функционируют:

40 малых предприятий оптовой и розничной торговли со средней численностью работников, включая внешних совместителей и работающих по договорам гражданско-правового характера, 846 человек;

84 крупных и средних предприятия розничной торговли, из них 26 – в г. Кызыле, 10 – в Каа-Хемском кожууне.

7 рынков, в том числе универсальных – 5, специализированных – 2;

1352 торговых места, в том числе универсальных – 1210, специализированных – 142;

335 организаций и индивидуальных предпринимателей, торгующих вне рынка;

5066 предпринимателей без образования юридического лица, в том числе, торгующих вне рынка – 4119, на вещевых, смешанных и продовольственных рынках – 947.

Численность субъектов малого предпринимательства Республики Тыва представлена в табл. 1.8.

Таблица 1.8

Наименование	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Малых предприятий	748	118	141	139
Индивидуальных предпринимателей	12867	4500	9600	10758

В 2008 году была создана Тувинская республиканская общественная организация субъектов малого и среднего предпринимательства «Предприниматели Республики Тыва», которая активно занимает позиции по защите интересов субъектов предпринимательства.

С 2007 г. успешно ведет работу по поддержке начинающих предпринимателей государственное автономное учреждение «Бизнес-инкубатор Республики Тыва». В офисных помещениях здания ГАУ «Бизнес-инкубатор Республики Тыва» созданы комфортные условия для начинающих предпринимателей: оснащены мебелью, оргтехниккой, оказываются консультационные услуги специалистами бизнес-инкубатора.

В целях снижения налогового бремени для субъектов малого предпринимательства с 1 января 2009 г. внесены изменения в Закон Республики Тыва «О применении упрощенной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями на основе патента на территории республики». Перечень видов деятельности на патентной основе увеличен с 9 до 69. Это позволит предпринимателям сократить налоговую нагрузку, упростить налоговую отчетность, а для предпринимателей из числа безработных граждан – минимизировать расходы на организацию собственного бизнеса.

Принят Закон Республики Тыва от 10 июля 2009 г. № 1541 ВХ-ІІ «О налоговых ставках при применении упрощенной системы налогообложения», предусматривающий снижение ставки единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения с 15 до 10 процентов для налогоплательщиков, осуществляющих производственную деятельность, до 5 процентов для налогоплательщиков, осуществляющих туристскую деятельность.

Поддержка приоритетных предприятий республики. По состоянию на 1 января 2011 г. в Статистическом регистре хозяйствующих субъектов учтена 3681 организация, что на 1,5 процента больше, чем на эту же дату 2010 года. Наибольшее число учтенных организаций относится к следующим видам деятельности: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (14,6 процента), оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (15,7 процента), образование (14 процентов), государственное управление и обеспечение безопасности; обязательное социальное обеспечение (13,8 процента).

В целях стимулирования ускоренного развития экономики и поддержки системообразующих предприятий региона ежегодно формируется Программа государственных гарантий Республики Тыва, механизм залогового обеспечения и повышения доступности для хозяйствующих субъектов республики объектов залогового фонда.

Правительство республики проводит активную политику по привлечению инвестиций в регион. На территории республики с 2008 г. действуют три крупных компании, реализующих масштабные инвестиционные проекты: «Добыча полиметаллических руд на Кызыл-Таштыгском месторождении», «Строительство железнодорожной линии Кызыл – Курагино», «Разведка и добыча рудных металлов на Ак-Сугском медно-порфировом месторождении».

С ними заключено Соглашение о создании условий государственно-частного партнерства в республике при условии социальной и экологической ответственности бизнеса.

Основные характеристики крупных предприятий Республики Тыва приведены в таблице 1.9.

ОСНОВНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ

Республики Тыва, вносящие существенный вклад в экономику Республики Тыва

Наименование предприятия	Место расположения	Форма собственности	Среднесписочная численность работников на предприятии, чел.	Сфера деятельности предприятия по ОКВЭД
ОАО «Тываэнерго»	г. Кызыл	МРСК Сибири – 100 %	772	Передача электроэнергии
ООО «Тувинская горнорудная компания»	пгт. Каа-Хем, Кызылский район	Минимущество РФ – 100 %	607	Добыча каменного угля открытым способом
ЗАО «Енисейская промышленная компания»	г. Кызыл	Частная	61	Добыча каменного угля открытым способом
ОАО «Кызылская ТЭЦ»	г. Кызыл	Территориальная генерирующая компания – 13 – 100 % акций	722	Производство электроэнергии тепловыми электростанциями
ООО «Водопроводно-канализационные системы»	г. Кызыл	Минимущества РФ – 100 %	223	Распределение воды
ОАО «Тувгаз»	г. Кызыл	ФА по Управлению федеральным имуществом РФ – 100 %	127	Распределение газообразного топлива
ООО «Тыва-Асбест»	г. Ак-Довурак	Частная	215	Добыча асбеста
ГУП РТ «Ак-Довурактепло»	г. Ак-Довурак	Республиканская	205	Производство пара и горячей воды (тепловой энергии) тепловыми электростанциями
ГУП «Юрта»	г. Чадан, Дзун-Хемчикский район	Республиканская	50	Производство сборных деревянных строений
Артель старателей «Ойна»	г. Кызыл	Частная	874	Добыча руд и песков драгоценных металлов (золота)
ООО «Тардан-Голд»	г. Кызыл	Частная	115	Добыча руд и песков драгоценных металлов (золота)
Артель старателей «Тыва»	г. Кызыл	Частная	235	Добыча руд и песков драгоценных металлов (золота)
ООО АПК «Урянхай»	г. Кызыл	Частная	248	Переработка мяса

Наименование предприятия	Место расположения	Форма собственности	Среднесписочная численность работников на предприятии, чел.	Сфера деятельности предприятия по ОКВЭД
ГУП «Малчын»	с. Мугур-Аксы, Монгун-Тайгинский район	Республиканская	145	Разведение овец и коз
ГУП «Птицефабрика «Енисейская»	пгт Каа-Хем, Кызылский район	Республиканская	30	Птицеводство
ФГУП «Тувинские авиационные линии»	г. Кызыл	Минимущества РФ – 100 %	80	Деятельность воздушного транспорта, подчиняющегося расписанию
ОАО «Тывасвязьинформ»	г. Кызыл	Частная	856	Деятельность в области телефонной связи
ГУП «Чагытай»	г. Кызыл	Республиканская	25	Производство дистиллированных алкогольных напитков
ООО «Кызылское УПП ВОС»	г. Кызыл	Частная	52	Производство готовых текстильных изделий, кроме одежды
ООО «Эдомми»	г. Кызыл	Частная	6	Розничная торговля мебелью
ГУП РТ «Шагонартепло»	г. Шагонар, Улуг-Хемский район	Республиканская	155	Производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными
ОАО «Кызылский хлебокомбинат»	г. Кызыл	Частная	80	Производство хлеба и мучных кондитерских изделий недлительного хранения
ГУП «Тывамолоко»	г. Кызыл	Республиканская	35	Производство обработанного жидкого молока
ГУП «Хладокомбинат»	г. Кызыл	Республиканская	14	Хранение и складирование замороженных или охлажденных грузов
ГУП «Бай-Тал»	с. Бай-Тал, Бай-Тайгинский район	Республиканская	105	Разведение крупного рогатого скота
ГУП «Тепличный комбинат»	пгт Каа-Хем, Кызылский район	Республиканская	62	Овощеводство
ГУП «Моген-Бурен»	с. Кызыл-Хая, Монгун-Тайгинский район	Республиканская	152	Разведение овец и коз

Наименование предприятия	Место расположения	Форма собственности	Среднесписочная чис- ленность работников на предприятии, чел.	Сфера деятельности предприятия по ОКВЭД
ГУП «Мажалык»	с. Кызыл- Мажалык, Барун- Хемчикский район	Республиканская	8	Производство обработанного жид- кого молока
ГУП «Соляной карьер «Дус-Даг»	с. Торгалыг, Овюр- ский район	Республиканская	12	Добыча и производство соли
ГУП «Чедер»	г. Кызыл	Республиканская	68	Деятельность санаторно-курортных учреждений
ГУП «Уш-Белдир»	г. Кызыл	Республиканская	10	Деятельность санаторно-курортных учреждений
УГЭП НХП и С «Суй-Белек»	г. Кызыл	Республиканская	23	Производство спецодежды
МУП «Кызылское пассажирское автотранспортное предприятие»	г. Кызыл	Муниципальная	260	Деятельность автомобильного (ав- тобусного) пассажирского транс- порта, подчиняющегося расписа- нию
ЗАО «Тувинская судоходная ком- пания»	г. Кызыл	Частная	20	Деятельность внутреннего водного пассажирского транспорта
ООО «Восток»	г. Кызыл	Частная	230	Строительство
ООО «Жилье»	г. Кызыл	Частная	65	Производство изделий из бетона и железобетона для использования в строительстве
ООО УК «Жилсервис»	г. Кызыл	Частная	135	Коммунальное хозяйство
ОАО «Тываполиграф»	г. Кызыл	Частная	38	Издательская деятельность

Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство. В республике в 2005 г. выполняли работы и оказывали услуги строительного характера 117 предприятий, из которых 44 относятся к категории крупных и средних и на их долю приходится 33 процента всех выполняемых работ и услуг. Сферу малого бизнеса представляют 73 предприятия. В 2010 г. число строительных организаций возросло до 164, из них частной формы собственности – 153 единицы.

В 2005 г. предприятиями и организациями всех форм собственности введено основных фондов на 420,7 млн. рублей, в 2010 г. на сумму 1557,1 млн.рублей. За счет всех источников финансирования в 2005 году построено 296 квартир общей площадью 16,1 тыс.кв.м, в 2010 г. 746 квартир общей площадью 48,9 тыс.кв.м. Среднемесячная заработная плата в строительном комплексе к среднему уровню, сложившемуся в экономике республики составляет в 2005 г. 63,2 процента, в 2010 г. – 81,5 процента.

Жилищный фонд республики составляет около 3,9 млн.кв.м. Обеспеченность населения республики жильем ниже среднероссийского уровня в 1,7 раза. Удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда во всем жилищном фонде – 20,6 процента. Наибольшая доля ветхого и аварийного жилья в Тоджинском (75%), Каа-Хемском (69%) и Тере-Хольском (66%) кожуунах, наименьшая в Монгун-Тайгинском (2,5%) кожууне и г. Ак-Довураке (2,1%). Благоустроенность жилищного фонда следующая, площадь оборудованная: водопроводом – 37 процентов; канализацией – 37; центральным отоплением – 40; горячим водоснабжением – 37; газом сжиженным – 25; напольными электроплитами – 30 процентов. Существенно более высоким уровнем благоустроенности отличается городской жилищный фонд.

В республике 16 водопроводов, протяженность уличной водопроводной сети – 102 км, 9 канализаций, протяженность канализационных сетей – 161 км, пропускная способность очистных сооружений канализаций – 27,6 тыс.куб.м в сутки, 281 котельная, суммарная мощность котельных 2180,1 Гкал/час, протяженность тепловых сетей в двухтрубном исполнении – 302 км.

Внеэкономические связи. Внешнеэкономический оборот республики за 2000-2005 гг. сократился в 12 раз и в 2005 году по данным таможенной статистики составил 4,9 млн. долл. США. Структура внешнеэкономического оборота приведена в табл. 1.10.

Таблица 1.10

Объем внешней торговли

Показатели внешнеторговых операций	2000г.	2005г.	2006г.	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.	2010 г. в % к 2000 г.
Экспорт товаров, млн. долл. США	39,5	2,9	2,0	0,8	0,8	0,7	2,9	7,3
в том числе:								
со странами СНГ	0,1	0	0	0	0	0,2	2,6	2600
со странами вне СНГ	39,4	2,9	2,0	0,8	0,8	0,5	0,4	1,0
Экспорт товаров на душу населения, долл. США	129,2	9,4	6,5	2,6	2,5	2,2	9,1	7

Показатели внешнеторговых операций	2000г.	2005г.	2006г.	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.	2010 г. в % к 2000 г.
Импорт товаров, млн. долл. США	18,1	4,2	3,1	3,4	2,3	3,5	6,2	34,3
в том числе:								
со странами СНГ	0,3	0	0	0	0	0,001	0,04	13,3
со странами вне СНГ	17,8	4,2	3,1	3,4	2,3	3,5	6,2	34,8
Импорт товаров на душу населения, долл. США	59,2	13,7	10	10,9	7,3	1,1	19,6	33,1

В товарной структуре экспорта и импорта основную долю составляли машиностроительная продукция и продовольственные товары и сырье. Основным партнером республики по внешней торговле являлась Монголия.

Основные товары, экспортируемые из региона – продовольственные товары, автотранспорт и оборудование, продукция диких и домашних животных.

Основные товары, импортируемые в регион – электротехническое оборудование, продукция легкой промышленности.

Во внешнеэкономической деятельности республики участвовали страны дальнего зарубежья – Монголия, Италия и Китай.

В 2010 году экспортные операции осуществлены с партнерами из Узбекистана и Монголии, импортные – с партнерами из Китая, Монголии, Узбекистана, США, Сингапура и Нидерландов.

Инвестиции. Начиная с 2001 года наблюдался ежегодный рост инвестиций в основной капитал, однако в 2005 году впервые был зарегистрирован небольшой спад – 5 процентов к уровню 2004 года. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал составил 215,4 процента к уровню 2000 года (общероссийский показатель – 155,9 процента).

Таблица 1.11

**Основные показатели
инвестиционной деятельности**

Показатель	2000г.	2005г.	2006г.	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.	2010 г. в % к 2000 г.
Инвестиции в основной капитал, млн. рублей	282	1293,5	1974,7	2395,9	3755,7	5187,9	6352,8	в 22,5 раза
Инвестиции в основной капитал на душу населения, руб.	922	4193	6380	7689	11964,6	16360,5	20632,7	в 22,4 раза
Индексы инвестиций в основной капитал, в сопоставимых ценах, % к 1990 г.	40,4	122	170,9	187	252	326,4	389,4	х

Основными инвесторами в 2005 году выступали предприятия госсектора (66,3%). Существенную роль в инвестиционной политике республики стали играть средства частных инвесторов (28,1%).

Основная доля инвестиций (75,2%) использована на развитие непродовольственных отраслей экономики.

За счет всех источников финансирования в 2005 году построено 302 квартиры общей площадью 16,9 тыс.кв.м, что меньше уровня предыдущего года на 7 процентов.

С реализацией с 2008 года крупных инвестиционных проектов, увязанных с добычей полезных ископаемых, в структуре инвестиций возросла доля частных.

Таблица 1.12

СТРУКТУРА
инвестиций в основной капитал по формам собственности, %

Показатель	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Инвестиции в основной капитал, всего	100	100	100	100	100	100
в том числе по формам собственности:						
российская	99	100	100	94,4	98,1	74,1
государственная	55,4	53,3	52,6	40,8	47,1	49,5
муниципальная	4,2	12	4,7	2,2	2,7	11,6
частная	40,3	34,3	42,3	50,8	48,2	12,9
потребительской кооперации	-	-	0,1	0,5	-	-
общественные и религиозные организации	-	-	-	-	-	-
смешанная российская	0,1	0,4	0,3	0,1	0,1	0,1
иностранная	1	-	-	5,6	1,9	25,9

В 2010 году в структуре инвестиций в основной капитал снизились вложения в российскую собственность на 22,4 п.п. за счет увеличения доли иностранной.

Социальная сфера

Социальная сфера республики в период 2000-2010 гг. характеризуется значительными инфраструктурными преобразованиями. Динамика ввода объектов социальной сферы приведена в табл. 1.13.

Таблица 1.13

Ввод объектов социальной сферы по Республике Тыва за 2001-2010 годы*

	2001г.	2002г.	2003г.	2004г.	2005г.	2006г.	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Общеобразовательные школы, уч.мест	3238	1770	2726	-	666	-	460	834	-	-
Государственный университет, уч.мест	1240	-	1250	-	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Амбулаторно-поликлинические учреждения, чел./смену	-	200	-	75	-	20	-	-	-	20
Больничные учреждения, коек	23	-	120	40	-	-	-	120	-	30
Учреждения культуры клубного типа, мест	-	300	-	70	-	200	-	-	-	-
Дома-интернаты для престарелых и инвалидов, мест	-	-	-	75	-	-	-	-	-	-
Музей, выставочные залы	-	-	-	-	-	-	-	-	16	-
Спортивный зал, кв.м	3168	-	-	288	1200	-	-	-	518	904,5
Футбольное поле, кв.м	-	-	-	-	-	-	-	-	8470	-

*- в 2000 г. было введено в эксплуатацию два спортзала мощностью 2174 кв.м, других объектов социальной сферы введено не было.

Здравоохранение. За 2000-2010 гг. в здравоохранении обеспечен:

- рост мощности амбулаторно-поликлинических учреждений на 11 процентов;
- рост численности врачей и числа работников среднего звена на 4-8 процентов;
- снижение заболеваемости по основным классам болезней к уровню 2005 года на 9 процентов.

В 2005 году в системе здравоохранения республики медицинскую помощь населению оказывали 46 больничных учреждений (в том числе работающих в системе обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) – 30), из них 17 центральных кожных больниц, 16 сельских участковых больниц, две городские и шесть республиканских больниц, 5 диспансеров, 1 роддом и 1 перинатальный центр; 123 амбулаторно-поликлинических учреждения (в том числе в системе ОМС – 4), из них 17 врачебных амбулаторий, 99 ФАПов, республиканская консультативно-диагностическая, городская муниципальная и стоматологическая поликлиники; 4 станции и 13 отделений скорой медицинской помощи. Коечный фонд на начало 2005 года составил 4803 круглосуточных койки, что в расчете на 10 тыс.человек составило 156,8 ед.

Число врачей в республике в 2005 году составляло 1,1 тыс.человека, что меньше чем в 2000 году (2000 г. – 1,2 тыс.человек). При этом обеспеченность ими снизилась на 0,8 процентных пункта по сравнению с уровнем 2000 года и составила 36,7 на 10 тыс. населения (2000 г. – 37,5). Обеспеченность населения средним медицинским персоналом в 2005 году составляла 125,3 на 10 тыс. населения, что на

10 человек меньше, чем в 2000 году (2000 г. – 135,1). Укомплектованность врачебными должностями – 97 процентов, а средним медперсоналом – 99,7 процента.

В течение последних лет на территории республики проводятся мероприятия по оптимизации сети учреждений здравоохранения, переводу оказания медицинской помощи со стационарной на амбулаторно-поликлиническую, развитию стационароразмещающих технологий.

С 2008 году в республике проводится модернизация сферы здравоохранения, с этого года оптимизировано число больничных учреждений до 33 единиц, соответственно сокращено количество больничных коек на 13 процентов. Фельдшерско-акушерские пункты оптимизированы до 93 единиц или на 6 единиц меньше 2005 года.

Происходит рост интенсивности использования больничных коек, увеличение общего объема медицинской помощи при сохраняющемся высоком уровне госпитализации и приближение к установленной норме развития стационароразмещающих технологий. Наблюдается сращение медицинской и медико-социальной помощи с объединением средств государственного бюджета, медицинского, социального страхования и платной медицинской помощи.

Коечный фонд на начало 2010 года составил 3848 круглосуточных коек, что в расчете на 10 тыс. человек составило 151,8 единицы, и по сравнению с уровнем 2005 года их количество снизилось на 20 процентов.

Одной из проблем системы здравоохранения республики является нехватка врачебных кадров, особенно на селе. В системе здравоохранения республики работает 5209 медицинских работников, из них 1220 врачей и 3989 среднего медицинского персонала. Соотношение врачей и среднего медицинского персонала составляет 1: 3,3 (по России 1: 2,2).

Обеспеченность врачами на 10 тыс. населения составила 38,9, что меньше среднероссийского показателя на 11,2% (РФ 2008 г. – 43,8), средним медицинским персоналом – 127,1, что больше уровня Российской Федерации на 35,1% (РФ 2008 г. – 94,1). Кроме того, наблюдается существенная диспропорция в распределении врачебных кадров, а именно отмечается большая концентрация их в учреждениях г. Кызыла и нехватка в сельских населенных пунктах. Существует дефицит кадров по некоторым направлениям узкой квалификации, специалистов в области менеджмента и экономики здравоохранения.

Нормативы объемов оказания медицинской помощи по амбулаторно-поликлинической и предоставляемой в дневных стационарах максимально приближены к нормативам, утвержденным базовой программой госгарантий. Основные показатели здоровья населения республики и демографические показатели не позволяют резко уменьшить нормативы объемов оказания стационарной медицинской помощи, так как это вызовет снижение доступности и качества оказания помощи больным.

Нормативы объемов оказания стационарной медицинской помощи превышают российский показатель в 1,5 раза, но в результате реструктуризации, проводимой из года в год, нормативы объемов оказания стационарной помощи уменьшились на 15%.

Образование. За 2000-2010 гг. в сфере образования обеспечено:

- увеличение числа дошкольных образовательных учреждений с постепенным увеличением численности находящихся в них детей;
- увеличение числа дневных общеобразовательных учреждений (на шесть единиц) до 2005 г., с одновременным сокращением обучающихся на 1,5 процента. С 2007 г. число дневных общеобразовательных учреждений сократилось на 3 единицы в связи с проводимой оптимизацией учебных заведений в сфере образования;
- сохранение числа учреждений начального профессионального образования и средних специальных учреждений с одновременным ростом числа обучающихся на 20-25 процентов;
- увеличение числа студентов на 25-34 процента.

В республике в 2005 году функционировали 176 общеобразовательных учреждений и общее количество учащихся составляло 61,4 тыс. человек. Число дошкольных образовательных учреждений в 2005 году составляло 217, а численность детей в них равнялась 14618 человек, в 2009 году – 15706 человек с ростом на 1088 детей к 2005 году. В 2009 году действовали 173 дневных общеобразовательных учреждения и общее количество учащихся составляло 54,5 тыс. человек.

В сфере высшего образования действует Тувинский государственный университет (ТувГУ), в котором подготовка специалистов высокой квалификации – бакалавров и магистров по 12 специальностям осуществляется в соответствии с требованиями Болонского соглашения.

В 2009 году количество специальностей в Тувинском государственном университете увеличилось на 8 единиц и составило 29 специальностей, в учреждениях среднего профессионального образования увеличилось на 9 единиц и составило 36 единиц. К 2009 году количество представительств и филиалов государственных и негосударственных ВУЗов и ССУЗов Российской Федерации в республике составило 6 единиц. В Тувинском государственном университете в 2005 году обучалось 5258 студентов, в средних профессиональных учебных заведениях – 6546. За пределами республики получают образование около шести тысяч студентов. В 2010 г. численность обучающихся в ТувГУ увеличилась на 6 процентов к уровню 2005 года и составила 5576 студентов (очная форма обучения – 3243 чел., заочная – 2333 чел.), в средних профессиональных учебных заведениях – снизилась на 14,9 процента и составила 5573 студента (очная форма обучения – 3801 чел., заочная – 1772 чел.).

С реализацией на территории Республики Тыва крупных инвестиционных проектов система образования является наиболее востребованной среди других отраслей социальной сферы региона к требованиям изменяемой кадровой среды. Это позволяет рассматривать ее как потенциальный локомотив развития кадровой политики, одну из точек роста в социально-экономическом развитии Республики Тыва. Стратегической проблемой является то, что подготовленные качественной системой образования выпускники школ в большинстве уезжают для учебы в вузах за пределы республики и, как правило, уже не возвращаются. Необходима разработка и реализация программ закрепления молодых перспективных кадров в Туве.

В республике сохраняется тенденция преобладания численности специалистов-гуманитариев над численностью выпускников инженерного и естественно-технического профиля. Народнохозяйственный комплекс не обеспечен технологами,

горняками, энергетиками, менеджерами широкого профиля, геологами, экологами, лесоводами и другими специалистами. Следует подчеркнуть, что Республика Тыва в обозримом будущем не в состоянии самостоятельно обеспечить подготовку многих необходимых специалистов, поэтому направление на учебу в престижные вузы России и зарубежных стран, будет по-прежнему играть заметную роль. Еще в большей степени это относится к подготовке специалистов высшей квалификации через аспирантуру. В связи с этим, уже принятая и реализуемая на современном этапе номенклатура выпускных специальностей, вне всякого сомнения, нуждается в рациональной оптимизации. Открытие новых специальностей с учетом реальной потребности региона в специалистах и возросших возможностей госуниверситета – соответствует насущным требованиям времени. В решении этой проблемы, как никакой другой, необходимо интегрирование Тувинского государственного университета и научных учреждений столицы – создание совместных профилирующих и выпускных кафедр, научно-исследовательских структурных подразделений. Это создаст благоприятные предпосылки для существенного усиления работы по подготовке выпускников той или иной специальности с учетом реалий настоящего времени.

Наука. В сфере научной деятельности в Туве функционируют три научно-исследовательских учреждения: Учреждение Российской академии наук Тувинский институт комплексного освоения природных ресурсов Сибирского отделения РАН (ТувИКОПР СО РАН), Тувинский институт гуманитарных исследований Республики Тыва при Правительстве Республики Тыва (ТИГИ РТ), Государственное научное учреждение Тувинский НИИ сельского хозяйства СО РАСХН (ГНУ ТувНИИСХ СО РАСХН). Кроме того, исследования в области медицины, педагогики, культуры и искусства осуществляют несколько небольших по численности ведомственных научных лабораторий и центров. ТИГИ проводились социологические исследования.

Также научно-исследовательские работы осуществляются профильными лабораториями факультетов Тувинского государственного университета.

В целом по республике в различных отраслях и сферах хозяйствования трудятся 384 ученых, около 34% из которых непосредственно заняты в сфере науки. По данным 2010 года в научных учреждениях республики работали 12 докторов и 59 кандидатов наук. Основой их научной деятельности является проведение фундаментальных и прикладных исследований в области естественных, гуманитарных, сельскохозяйственных, медицинских и педагогических наук. Ежегодно вузы оканчивают около 1,5 тыс. студентов различных специальностей, часть из которых поступает в аспирантуру. По состоянию на 2010 год в республике обучаются около 80 аспирантов.

Прикладные исследования региональной ориентации проводились по экономически и социально значимым конкурсным проектам, которые в числе прочего получают также финансовую поддержку РФФИ и РГНФ. Получают широкую известность и признание технические и технологические разработки ТувИКОПР СО РАН, ТИГИ и естественно-технических лабораторий и центров ТувГУ.

Для успешного развития науки в республике необходима ее постоянная и целенаправленная морально-этическая и материально-финансовая поддержка на региональном уровне. Естественно, что в первую очередь это относится к решению при-

кладных задач, непосредственно влияющих на укрепление и развитие экономического потенциала республики. Следует отметить, что в последние годы осуществлялось финансирование ряда научных проектов путем формирования Государственного заказа Республики Тыва. Это весьма эффективный, учитывающий реалии сегодняшнего дня, организационно-управленческий подход, который необходимо и впредь всемерно поддерживать и совершенствовать для создания нормативно-правовой основы на законодательном и исполнительном уровнях власти.

Инновационная деятельность. С 2000 года в республике началось формирование республиканской инновационной системы, в первую очередь нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы инновационного развития республики.

Реализуются мероприятия по развитию инновационной деятельности за счет средств республиканской целевой программы «Развитие инновационной деятельности в Республике Тыва». Вместе с тем, мероприятия по развитию инновационной деятельности и внедрение новых технологий в производство недостаточно активно реализуются в кооперативах республики.

В режиме инновационной и экспериментальной деятельности со статусом республиканской и федеральной экспериментальной площадки в 2005 году работало 98 учреждений образования республики.

За последние годы наблюдается тенденция роста количества сотрудников организаций, занимающихся исследованиями и разработками. Объем внутренних затрат на исследования и разработки по республике по состоянию на 2008 год оценивается в сумму 137621 тыс. рублей, что больше аналогичного показателя 2000 года в 10 раз. По данным за 2008 год численность персонала, занятого исследованиями и разработками, составила 414 человек, что на треть больше показателя 2000 года.

Количество работников, занятых в инновационных предприятиях: в 2008 г. – 25, в 2009 г. – 50 чел. Количество инновационных компаний, созданных при ВУЗе: в 2008 г. – 1, в 2009 г. – 3.

С 2009 года в регионе действуют программы поддержки начинающих малых инновационных компаний. С 2010 г. введена в практику выдача грантов на создание и развитие малых инновационных предприятий. Планируются к осуществлению на регулярной основе специальные образовательные программы в сфере защиты авторских прав и коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности.

В настоящее время объем внутренних затрат на исследования и разработки в республике приближается к уровню 150 млн. рублей ежегодно.

Является позитивной тенденция участия в конкурсах на государственную поддержку студенческих инновационных проектов. В 2010 году в конкурсе по поддержке начинающих малых инновационных компаний были представлены 4 студенческих проекта, по двум из которых компетентной комиссией было принято решение о поддержке в объеме средств 0,5 млн. рублей каждому победителю. Это проект студенческой группы юридического факультета ТувГУ по организации консалтинговой фирмы при вузе, и проект студенческой группы ТувГУ по созданию малой инновационной компании, которая будет специализироваться на создании и раскрутке сайтов для муниципальных образований республики.

В существенной мере инновации в научно-исследовательской деятельности Туvinского государственного университета направлены на решение республиканских

социально-экономических и экологических проблем: создание и развитие Технопарка Республики Тыва при ТувГУ, освоение месторождений полезных ископаемых, оценка воздействия на окружающую среду при реализации крупных инвестиционных проектов, повышение урожайности сельскохозяйственных культур, восстановление аборигенных пород домашних животных и улучшение природопользования в условиях республики, инструментальная оценка состояния и проектирование зданий и сооружений, инструментальная оценка качества строительных материалов.

В целом задача развития науки и инноваций в республике требует комплексного подхода к ее решению. Основной вопрос – как сделать науку привлекательной для бизнеса. Для привлечения инвестиций в сферу инноваций необходим ряд компенсирующих «непривлекательность» данной отрасли. Такими мерами могут стать льготные условия аренды производственных и офисных площадей, дорогостоящего научного оборудования, льготных условий доступа к телекоммуникационным линиям, подключения к электро- и теплосетям и т.д. Недостаточная материально-техническая база научных и образовательных учреждений, несоответствующая требованиям современной науки, обозначается в числе ключевых проблем инновационного развития республики. Необходимо наличие инфраструктурных элементов, таких как консалтинговые центры, представительства российских и зарубежных венчурных фондов, центров трансфера технологий, представительств профильных государственных органов. Все это определило необходимость создания технопарка в г. Кызыле, в состав которого будут входить комплексы научных, учебных и научно-производственных центров, лабораторий, научно-информационный центр и центр коллективного пользования дорогостоящим оборудованием.

Возможности технопарков тоже являются ограниченными в виду существования глубинных проблем развития региональной инновационной системы. Одной из таких проблем является дефицит кадров. Актуальной становится организация в каждой школе республики изобретательских и рационализаторских кружков, в которых будут углубленно изучать точные науки. В условиях существующего нефункционального спроса и предложения на рынке образования, следствием которого является рост доли невостребованных рынком труда специалистов-гуманитариев, данная мера может быть эффективной для решения кадровой проблемы региональной инновационной системы в будущем.

В перспективе необходимо подумать о закреплении молодых кадров и привлечении высококвалифицированных кадров из других регионов и стран к работе в региональной инновационной системе республики.

В настоящее время инновационная составляющая региона не достаточно развития: она представлена 5 научными организациями, выполняющими научно-исследовательские разработки. Доля организаций, осуществляющих технологические инновации в общем объеме организаций по России, составила в 2009 г. 9,4 процента, по Сибирскому федеральному округу – 7,7 процента, по Республике Тыва – 0,1 процента.

Культура. Республика Тыва является уникальной историко-природной территорией, сохранившей значительное количество археологических памятников разных эпох. Всемирное признание получило традиционное народное искусство – горловое пение, резьба по камню, изготовление изделий из серебра и кожи. Огромный инте-

рес у ученых и исследователей разных стран вызывают древние традиции тувинских шаманов и русских старообрядческих поселений в верховьях Енисея.

В республике функционируют 143 культурно-досуговых учреждения, 10 КОМЦ, 13 народных театров, Национальный муздрамтеатр им. В. Кок-оола, филармония, Тувинский национальный оркестр, Духовой оркестр Правительства Республики Тыва, Республиканский центр народного творчества и досуга, Национальный музей и 6 филиалов, 33 детских школы искусств, Тувинский филиал ВСГАКИ, Кызылский колледж искусств, Республиканская общеобразовательная музыкально-художественная школа интернат имени Р.Д. Кенденбиля, Национальный парк культуры и отдыха им. Гастелло, Республиканский учебно-методический центр по учебным заведениям культуры и искусства, Международный научный центр «Хоомей», Творческая лаборатория по работе с одаренными детьми-инвалидами «Зов», Центр развития тувинской традиционной культуры и ремесел, Национальный комитет по делам ЮНЕСКО при Правительстве Республики Тыва, Национальная библиотека имени А.С. Пушкина, Тувинская республиканская детская библиотека имени К.И. Чуковского.

Действует 177 библиотек муниципальных образований и 3 республиканских библиотеки с общим книжным фондом свыше 2878 млн. тыс. экземпляров библиотечного фонда.

Особого внимания требуют развитие и сохранение традиционных национальных видов искусств, таких, как горловое пение – хоомей, камнерезное искусство, ювелирное и прикладное. Так, в последние годы отмечены достижения в деле сохранения традиционной культуры и пропаганды тувинского и русского народного искусства. Ключевая задача в этой области – создание системы защиты традиционной культуры от подделок и «размывания», обеспечение сохранности источников – образцов настоящего аутентичного исполнения. В области художественных промыслов ведется работа по созданию центров ремесел, студий декоративно-прикладного искусства, создаются условия для их производства, реализации продукции, правовой защиты народного мастера.

На государственном учете республики находится 810 памятников истории и культуры, среди них всемирно известные курганы «Аржаан-1» и «Аржаан-2», крепость «Пор-Бажын» и другие. В целях охраны и сохранения уникальных археологических памятников создан историко-культурный заповедник «Долина царей». Его реализация позволит создать сбалансированную и благоприятную среду для охраны культурных объектов и развития туризма.

Ведущее место в музейной сети республики занимает Национальный музей. Национальный музей им. Алдан-Маадыр Республики Тыва является одним из главных хранителей памятников материальной и духовной культуры и истории республики и играет большую роль в культурной жизни республики, деле сохранения, популяризации и использования исторического наследия тувинского народа. Кроме того, музей является научно-методическим центром для всех музеев республики и ежегодно проводит семинары, «круглые столы» и другие мероприятия для сотрудников школьных и ведомственных музеев. В структуре музея сегодня помимо административных служб насчитывается 9 отделов, 6 из которых работают по основным направлениям музейной деятельности.

С 2010 года начала реализовываться Программа по модернизации сельских учреждений культуры. В 2010 году из республиканского бюджета было выделено свыше 30 млн.рублей на модернизацию районных домов культуры. В 2011 году данная программа продолжена в рамках модернизации библиотечной системы республики, на которую выделено более 14 млн.рублей.

Физическая культура, спорт, туризм. Физическая культура, спорт и туризм в равной степени как и здравоохранение, образование, культура, – это важнейшие стратегические ресурсы развития полноценного и здорового общества.

В республике созданы предпосылки для активных занятий населения физической культурой и спортом. На территории региона расположено свыше 570 спортивных сооружений. Развитие массовых видов спорта характеризуется следующими показателями в общей численности занимающихся в спортивных секциях и группах, вольной борьбой занимается 30,7 процента, волейболом – 21,1, боксом – 11,6 процента и другие.

Республика обладает значительными туристскими ресурсами, включающими природно-рекреационный и историко-культурный аспекты. Туристов привлекают красота и экологическая чистота природы, большое количество уникальных памятников истории и культуры, выгодное географическое положение в центре Азии.

За 2005 год республику посетило 24767 человек, а в 2009 г. – 29907 туристов, приток туристов вырос на 20,7 процента. В республике наблюдается существенный рост активности в сфере туризма.

По данным органов статистики основные показатели санаторно-курортной деятельности и туристических фирм следующие.

Таблица 1.14

	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Число туристических фирм (на конец года), всего	8	7	5	6	12
в том числе занимались:					
туроператорской деятельностью	-	1	-	2	2
турагентской деятельностью	8	6	5	4	10
Число санаторно-курортных организаций и организаций отдыха	5	5	3	3	3
в том числе:					
туристические базы	1	1	-	-	-

Актуальной задачей на сегодня является формирование устойчивого въездного туристского потока в республику как из российских регионов, так и из ближнего и дальнего зарубежья.

Молодежная политика. Наиболее мобильная часть населения – молодежь, и ее роль в реализации мероприятий Стратегии важна. Успешная реализация молодежной политики позволит сформировать наиболее активную часть населения, которая будет обеспечивать решение задач регионального развития и повышение конкурентоспособности региона. Молодежь республики в настоящее время – это около 115 тыс. человек, или 36,3 процента всего населения республики.

Молодёжь, находящаяся в возрасте 15-26 лет, к 2020 году станет основным трудовым ресурсом республики, и основой для решения социального обеспечения детей, инвалидов и старшего поколения. Кроме того, улучшение демографической ситуации в республике также напрямую зависит от количества детей, рожденных в молодых семьях сегодня.

Понимая актуальность вопроса Правительством Республики Тыва созданы условия для работы Совета молодых ученых и специалистов, межведомственной комиссии по молодежной политике. Созданы координационные советы по молодежной политике в шести муниципальных администрациях. Координация деятельности ответственных субъектов в реализации молодежной политики построена на принципе социального партнерства.

Внедрение механизма социального заказа приводит к повышению адресности, доступности и массовости социально значимых проектов молодежных общественных институтов. С 2008 года проводится конкурс в области проектной деятельности, грантовый фонд в 2008 и 2009 годах составил 600 тыс.рублей, удостоены грантов Председателя Правительства Республики Тыва 12 проектов. Основной целью конкурса является поддержка инициатив молодежи для решения социальных проблем молодежи на территориях муниципалитетов.

Всего в республиканский банк данных талантливой и способной молодежи вошли 690 человек, индивидуальными программами сопровождения охвачены обладатели премий Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Республики Тыва (71 чел.).

В поддержку молодой семьи реализуется программа «Молодая семья». Созданы общественные клубы молодой семьи при отделах ЗАГСа муниципальных образований (17), клубы здоровья на базе учреждений образования (44). Продолжена работа по реализации программы спецкурса «Подготовка старшеклассников к семейной жизни». В задачи клубов входит организация и проведение просветительских и образовательных мероприятий для молодых семей, сокращение бракоразводных процессов, пропаганда семейных ценностей среди молодых граждан. Информационно-методическое обеспечение данного направления осуществляется через газету «Молодежь Тувы», где открыты рубрики «Советы молодой семье», «Советы психолога».

В ходе реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» РЦП «Жилище» получили сертификаты на приобретение и строительство жилья свыше 100 молодых семей, достигнуто софинансирование из республиканского и муниципального бюджетов. В 2009 году Правительством Республики Тыва приняты меры по льготному выделению строительных материалов для строительства жилья молодым специалистам. Данное направление работы активно ведется в Тес-Хемском, Эрзинском, Барун-Хемчикском, Улуг-Хемском, Тандинском, Монгун-Тайгинском кожуунах.

Демографическая и миграционная ситуация, система расселения

Численность постоянного населения в 2005 году составила 307,7 тыс. человек, в 2010 году – 320 тыс.человек (по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года – 307,9 тыс.человек). За 1997-2005 гг. в результате увеличения рождаемости естественный прирост населения увеличился более чем в 1,7 раза до 5,4 чел. на 1000

жителей в 2005 году (рис. 1.5). В 2004 году был отмечен максимальный естественный прирост за 1997-2005 гг. – 6,7 чел. на 1000 жителей и в 2009 г. естественный прирост составил 14,5 чел. на 1000 жителей и увеличился за 5 лет в 2,7 раза (2005 г. – 5,4).

Показатель уровня младенческой смертности за 1999-2005 гг. сократился более чем в 1,8 раза, вместе с тем, Тува продолжает занимать по этому показателю одно из последних мест в Российской Федерации и СФО. При этом, за 2005-2010 гг. уровень младенческой смертности в республике снизился с 19,3 на 1000 родившихся живыми до 13,6 в 2010 г.

Население по территории республики распределено неравномерно, более 100 тыс. человек проживают в г. Кызыле, что составляет около трети всех жителей республики, в западных кожуунах республики проживает около 90 тыс. человек или 29 процентов от всей численности жителей.

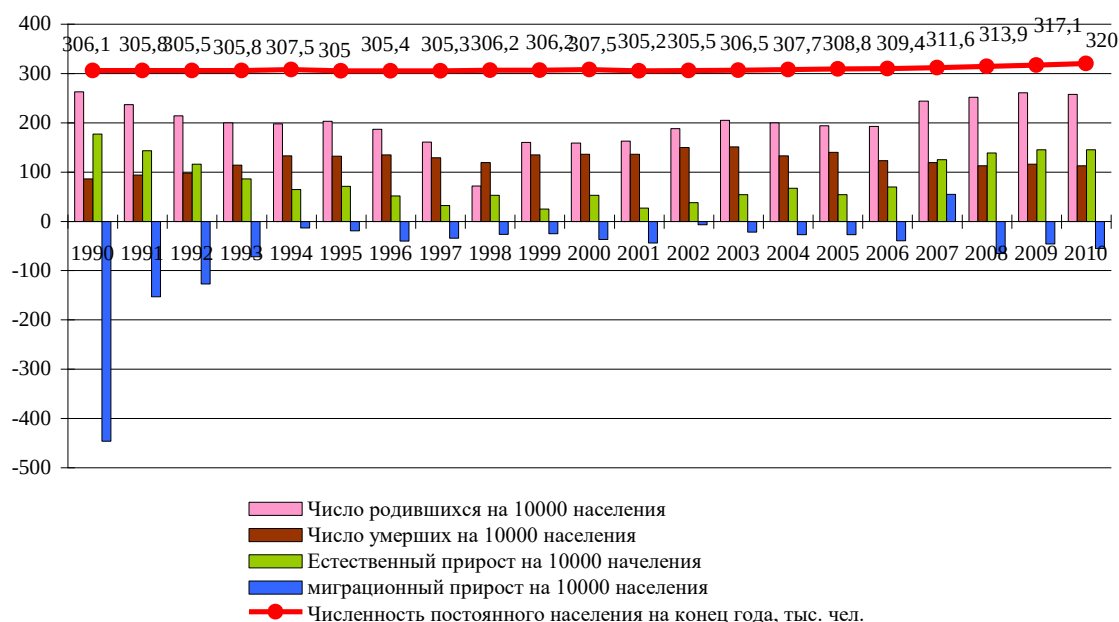


Рис. 1.5. Динамика изменения численности в Республике Тыва за 1990-2010 гг.

Половозрастной состав населения характеризуется высокой долей пенсионных возрастов (более 15%) и высоким удельным весом детей от 10 до 15 лет (более 17 %). Удельный вес детской и подростковой возрастной группы 10-14 лет и 15-19 лет снижается (на 17,9 процентных пункта и 20,7 процентных пункта соответственно за 2009 год по сравнению с 2006 годом), доля лиц пенсионного возраста растет, кроме лиц 65-69 лет численность которых снизилась на 986 человек. Процесс старения в республике пока идет низкими темпами, но можно прогнозировать его ускорение, и в течение 10 лет будет неуклонно расти число лиц в возрасте старше трудоспособного возраста, родившихся в период максимальной послевоенной рождаемости 1950-1960 годов.

Негативное воздействие на формирование будущего репродуктивного поведения молодежи оказывает воспитание детей в неполных семьях. Значительная часть

семей испытывает серьезные материальные затруднения. Следствием также является увеличение числа аборт у женщин 20-34 лет и старше, так в 2009 году количество аборт возросло на 176 по сравнению с 2005 годом. На демографические процессы негативно влияет низкий социально-экономический статус семьи, 28 процентов населения республики имеют доходы ниже прожиточного минимума.

Высокой остается смертность населения в трудоспособном возрасте. В 2010 году ее основными причинами стали травмы и отравления (31,9%), болезни системы кровообращения (33%), новообразования (9,5%), болезни органов дыхания (4,8%).

Значительное число смертей обусловлено злоупотреблением алкоголем. За 2010-2005 годы по этой причине скончались 897 человек. Важно отметить возрастающую смертность от дорожно-транспортных происшествий (2010 г. – 150 случаев, 2005 г. – 147) и от самоубийств (2010 г. – 212, 2005 г. – 159).

В республике отмечается постепенное сокращение средней ожидаемой продолжительности жизни, являющейся одним из наиболее значимых демографических показателей. Если в 1990 году ожидаемая продолжительность жизни населения республики составляла 62,5 года, то в 2005 году она сократилась до 56 лет, в том числе у мужчин – 50,7. При этом с 2006 года отмечается тенденция улучшения этого показателя и уже в 2009 году ожидаемая продолжительность жизни населения республики составила 60 лет. Однако, сохраняется сверхсмертность мужчин – разница в продолжительности жизни мужчин и женщин составляет 11-12 лет. По сравнению с общероссийским уровнем смертность в республике ниже на 13 процентов (в РФ в 2005 г. – 16,1).

В Республике Тыва отличается миграция населения. В 2010 году миграционная убыль из республики увеличилась на 19,9 процента к уровню 2009 г. и составила 1,8 тыс. человек.

Отток населения за пределы республики в последние годы составляет в среднем 700-1000 человек в год.

Республика имеет устойчивый отрицательный баланс миграционных связей с большинством субъектов Российской Федерации. Наибольший миграционный отток наблюдается в соседние регионы. В 2005-2010 годы отрицательное сальдо миграции населения сохранялось.

В пределах республики, также отличаются внутренние миграционные процессы. Так распределение населения в трудоспособном возрасте характеризуется ростом городского населения трудоспособного возраста и сокращением численности населения в сельской местности в трудоспособном возрасте.

Плотность распределения сельских жителей по территории республики приведена на рис. 1.6.

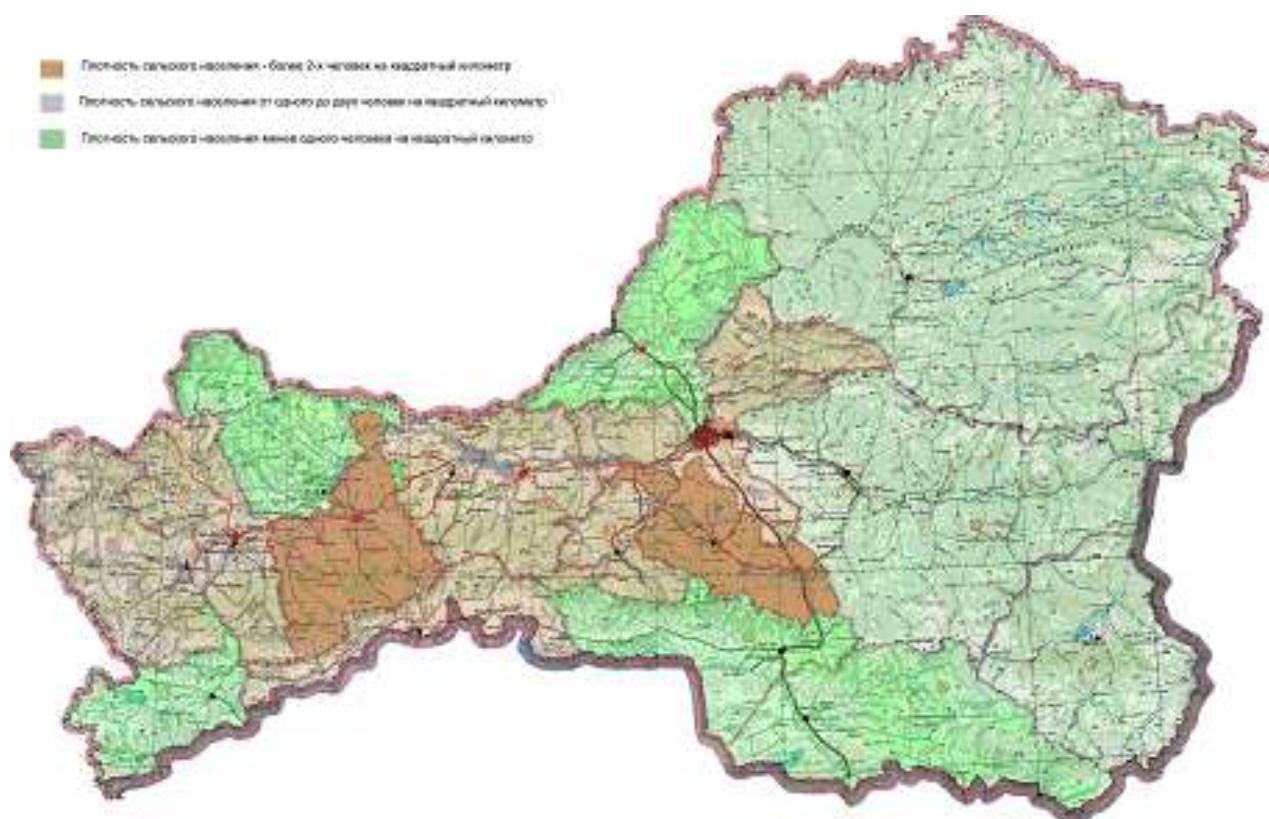


Рис. 1.6. Плотность распределения жителей по территории Республики Тыва

Таким образом, в краткосрочной и среднесрочной перспективе в Республике Тыва будет расти нагрузка на социальную сферу, а именно в обеспечении населения пенсионного возраста; увеличиваться наполняемость учреждений среднего образования; снизится численность населения трудоспособного возраста, особенно в периферийных кожуунах республики. Сокращение миграционного оттока населения за пределы республики ожидается с реализацией крупных инвестиционных проектов на территории республики, с постепенным формированием миграционного прироста населения. Существующая система расселения в республике и связанная с ней система административно-территориального деления, является сдерживающим фактором экономического развития региона, определяющим неэффективное расходование средств республиканского и муниципальных бюджетов. На территории республики на начало 2010 года 144 сельских населенных пункта, большинство из которых со слабо развитой инфраструктурой, значительно удалены от районных центров и с небольшой численностью постоянного населения. Иными словами многие сельские населенные пункты республики не имеют потенциала для развития, поскольку численность их населения не позволяет разместить на их территории рентабельные производства реального сектора экономики. Ранжирование сельских населенных пунктов республики по численности проживающего в них населения показывает:

Таблица 1.15

Численность постоянного населения, чел.	Количество сельских населенных пунктов	% к итогу
0	2	1,39
До 100	9	6,25
101-200	11	7,64
201-1000	67	46,53
Свыше 1000	55	38,19
Итого	144	100

Вместе с тем наличие этих населенных пунктов определяет существование муниципальных образований первого уровня (сельских поселений) с собственными бюджетами, наполнение которых за счет собственных доходов почти невозможно и производится за счет средств вышестоящих бюджетов. При этом расходование этих средств неэффективно – они не концентрируются в потенциальных точках роста. Содержание объектов социальной сферы, дорог и других объектов в таких поселениях распыляет финансовые и организационные ресурсы, не позволяя эффективно вкладывать их в другие секторы, и, в то же время, не обеспечивая необходимый уровень предоставления услуг жителям этих населенных пунктов.

Разрывной характер имеет и система муниципальных образований второго уровня. Территория республики разделена на 17 муниципальных районов и 2 городских округа. При средней численности населения районов республики около 10,8 тыс. человек, в 9 из 17 районов численность населения составляет менее 10 тыс. человек.

Таблица 1.16

РАНЖИРОВАНИЕ
муниципальных районов и городских округов республики
по численности населения

Муниципальные образования	Население на 1 января 2010 г., человек	Количество
Тере-Хольский кожуун	до 2000	1
Бай-Тайгинский кожуун Пий-Хемский кожуун Монгун-Тайгинский кожуун Овюрский кожуун Сут-Хольский кожуун Тес-Хемский кожуун Тоджинский кожуун Чаа-Хольский кожуун Чеди-Хольский кожуун Эрзинский кожуун	от 5000 до 11000	10
г. Ак-Довурак Тандинский кожуун Барун-Хемчикский кожуун Каа-Хемский кожуун	от 12000 до 19000	4
Дзун-Хемчикский кожуун Улуг-Хемский кожуун	от 19000 до 27000	2
г. Кызыл Кызылский кожуун	свыше 27000	2

Сохранение административно-территориального деления повлечет за собой стандартную схему направления бюджетных средств в социальную сферу, поддержку неэффективной транспортной сети и не позволит реализовать потенциал имеющихся точек роста.

Рынок труда

В Республике Тыва после 1992 года проблема занятости стоит достаточно остро, численность лиц, не имеющих работу, достигала в отдельные годы 24 процента от экономически активного населения, в 2005 году она составила 21,8 процента. В 2006 году уровень безработицы с 20,5 процента снизилась к 2008 году до 19,2 процента. В 2009 году вследствие влияния последствий мирового финансового кризиса 2008 года уровень безработицы возрос до 21,5 процента, в 2010 году он составил 22 процента.

На учете в центрах занятости населения на конец 2005 года состояло 10,9 тыс. безработных, к 2010 году их численность снизилась до 7,2 тыс. человек. Уровень регистрируемой безработицы в декабре 2010 года составил 5,6 процента. Назначено пособие по безработице 6,3 тыс. человек.

Причины низкой занятости связаны с последствиями экономического кризиса 2000-х годов. В результате снижения инвестиционной активности произошло сокращение числа занятых в строительстве и на предприятиях промышленности стройматериалов. Прекратили существование домостроительный комбинат, кирпичные заводы, лесоперерабатывающие предприятия. Остановило работу градообразующее предприятие – комбинат «Тувакобальт». Распались многие сельскохозяйственные предприятия, что привело к высвобождению сельского населения. Мировой финансовый экономический кризис 2008 года обострил напряженность на рынке труда республики.

К концу 2010 года на регистрируемом рынке труда республики наблюдается положительная динамика в основном за счет реализуемых мер, направленных на стабилизацию ситуации на рынке труда и за счет открытия новых производств, тем не менее, продолжает оставаться острой проблема занятости населения республики.

Уровень и качество жизни населения

Изменение уровня и качества жизни населения в 2000-2005 гг. характеризует уменьшение численности населения с доходами ниже прожиточного минимума за 2000-2005 гг. с 77,9 до 45,3 процента и выросшая заработная плата занятых в экономике: в 2005 году она составила 82,5 процента к среднероссийскому уровню (в 2000 г. этот показатель равнялся 71,1%). На фоне среднероссийских среднедушевых денежных доходов положение не изменилось – в Туве этот показатель был вдвое ниже общероссийского.

Денежные доходы населения в расчете на душу за 2005 год составили 4099 руб., среднемесячная номинальная заработная плата работающих в экономике в 2005 году составила 6814 руб. Рост реально располагаемых доходов населения в 2005 году составил 9,7 процента, заработной платы – 12,8 процента. Среднемесячные денежные доходы на душу населения превысили размер прожиточного минимума на 1074 руб. или на 35,5 процента. Рост реальных денежных доходов населения позволил уменьшить численность населения, проживающего за чертой бедности, – в 2004 году по сравнению с 2000 года его стало меньше в 1,6 раза, в 2009 году

по сравнению с 2005 годом численность бедного населения снизилась на 36,4 процента. Одновременно со снижением доли бедного населения усилилась дифференциация доходов. В 2010 году сохранилась тенденция улучшения показателей уровня жизни населения, роста номинальных и реальных доходов к уровню 2005 года. Денежные доходы населения на одного жителя в 2010 г. составили 10691,3 руб., к уровню 2005 года увеличились в 2,6 раза, среднемесячная заработная плата работников составила 17397,4 руб. и возросла в 2,5 раза к уровню 2005 года и составила 82 процента к уровню средней заработной платы по России. В 2010 году реальные располагаемые доходы населения возросли на 3,3 процента, реальная заработная плата составила 101,9 процента.

Период 2005-2010 годы характерен следующей динамикой индикаторов уровня жизни (табл. 1.17)

Таблица 1.17

	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Среднедушевые денежные доходы, руб. в месяц	4099	4720	5817	7871	9738	10692
Среднемесячная начисленная заработная плата, руб.	6814	8647	10702	13615	16155	17397
Средний размер назначенных месячных пенсий, руб.	2331	2590	3150	4160	5313	7155
Величина прожиточного минимума, руб. в месяц.	3025	3290	3772	4550	5167	5616
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, тыс. человек	139,6	127,8	115,2	98,9	88,8	80,2
В % от общей численности населения	45,3	41,3	37,2	31,6	28	26,3

В 2000-2005 гг. отмечен уровень преступности – прирост составил 20 процентов. С 2005 года уровень преступности имеет тенденцию к снижению, в 2009 году на 100 тыс. населения он составил 2092,2 или на 37,4 процента ниже уровня 2005 года, в 2010 г. количество зарегистрированных преступлений снижено до 1890,2.

Система социальной защиты населения

Система учреждений социального обслуживания и социальной защиты населения республики соответствует сложившейся системе расселения и административно-территориального деления республики. Значительная удаленность многих сельских населенных пунктов, дисперсный характер расселения, низкая концентрация сельского населения привели к созданию большого числа однотипных учреждений, требующих значительных расходов на их капитальный ремонт, текущее содержание и обслуживание.

Система социальной защиты призвана преодолеть социальную незащищенность граждан. Она включает в себя целый комплекс мер, нацеленных на поддержку минимального уровня благосостояния всех категорий населения, сглаживание возможных негативных последствий падения уровня дохода в течение всей жизни (т.е. перераспределение ресурсов в масштабе жизненного цикла человека), а также предоставление

страховой защиты на случай потери дохода, например в результате утраты трудоспособности. Система социальной защиты населения республики способна оперативно реагировать на изменяющуюся ситуацию в политике и экономике путём оказания помощи нуждающимся гражданам через соответствующие учреждения и социальные службы.

При разграничении полномочий между региональным и муниципальным уровнями власти на территории республики в полном объеме сохранена система социальной защиты населения республики. В период финансово-экономического кризиса, особенно затевающего слои населения, не имеющие по различным причинам возможность адаптировать себя на рынке труда, система социальной защиты населения оказывает поддержку максимально широкому кругу лиц.

Наряду с обозначенной проблемой, ключевыми факторами, определяющими недостаточно эффективное функционирование системы социальной защиты, является недостаточная доступность услуг социального обслуживания. Слабая материально-техническая база учреждений социального обслуживания населения, невысокий престиж профессий социальной защиты, также накладывает негативный отпечаток на эту сферу. Стационарные учреждения социального обслуживания престарелых и инвалидов республики нуждаются в расширении и улучшении условий пребывания.

Таблица 1.18

	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Число учреждений для престарелых и инвалидов-взрослых	5	6	7	7	7
в них:					
мест	835	895	1095	935	955
проживающих	873	904	1013	950	1036
Число учреждений для инвалидов-детей	1	1	1	1	1
в них:					
мест	160	160	160	160	160
проживающих	151	136	149	160	160

Финансы

В 2010 году консолидированный бюджет исполнен по доходам в сумме 15,7 млрд. рублей, по расходам в сумме 15,9 млрд. рублей. На долю налоговых и неналоговых доходов и доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в общей сумме доходов приходилось 26 процентов, безвозмездных перечислений из федерального бюджета – 74 процента.

Сумма налоговых платежей на 1 января 2010 г. по данным УФНС Российской Федерации по Республике Тыва составила 3263,3 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет было перечислено налогов – 545,7 млн. рублей (16,7 процента), в консолидированный бюджет Республики Тыва – 2717,6 млн. рублей (83,3 процента).

Таблица 1.19

ДОХОДЫ И РАСХОДЫ
регионального консолидированного бюджета

(млн. рублей)

Виды бюджетных средств (доходы, расходы)	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Налоговые и неналоговые доходы бюджета субъекта РФ	161,4	189,9	234,1	426,6	657,6	944,9	1087,4	1293,4	1605,9	1993,2	2553,3	2883,2	3596,9
Средства, полученные в рамках межбюджетных отношений	596,0	852,3	1461,9	2815,7	3823,0	4290,5	4630,8	5639,8	6163,9	8308,6	10496,0	12761,5	11649,7
Итого доходы бюджета субъекта РФ	757,4	1042,2	1696	3242,3	4533,3	5235,4	5822,7	7281,8	8300,6	11552,2	13609,1	15861,4	15745,7
Расходы	802,7	1044,6	1683,3	3238,7	4720,2	5404,6	5957,3	7165	8351,4	11457,4	13323,0	15913,3	15985,4

Распределение расходов консолидированного бюджета республики на 2010 год по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджетов Республики Тыва выглядит следующим образом:

- общегосударственные вопросы – 1579,7 млн. рублей;
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 402,3 млн. рублей;
- национальная экономика – 2032,0 млн. рублей;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 726,8 млн. рублей;
- охрана окружающей среды – 6,9 млн. рублей;
- социально-культурные мероприятия – 11308,3 млн. рублей.

Состояние окружающей среды

Специфические метеорологические условия, господствующие на территории республики, способствуют накоплению вредных примесей и возрастанию загрязнения атмосферного воздуха. Основная доля выбросов загрязняющих веществ приходится на выбросы автотранспорта и предприятия тепло- и электроэнергетики.

На территории сконцентрированы основные предприятия, оказывающие негативное воздействие на окружающую природную среду республики. Экологическая обстановка в них формируется в основном под влиянием выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и сброса сточных вод в водоёмы предприятий стройиндустрии и теплоэнергетики, автотранспорта. Негативное воздействие оказывают также предприятия добывающей, деревообрабатывающей, пищевой и лёгкой промышленности, предприятия сельского хозяйства.

Большинство промышленных предприятий республики сконцентрированы в г.Кызыле. Проблема загрязнения воздушного бассейна г.Кызыла остается весьма острой, особенно в зимний период, что обусловлено месторасположением города и климатическими особенностями. К наиболее крупным предприятиям города относятся ОАО «Кызылская ТЭЦ», ОАО «Тываэнерго», ООО АПК «Урянхай» (мясокомбинат), ООО «Водопроводно-канализационные системы», ОАО «Кызылский хлебокомбинат», а также кирпичные заводы ООО «Жильё» и ООО «Адарон».

Антропогенное воздействие на речной сток за последние несколько лет снизилось в силу экономической ситуации в республике – ликвидации ряда промышленных предприятий и регрессии сельского хозяйства. Остается значительным количество сбрасываемых взвешенных веществ, связанное с увеличением объема перерабатываемых пород при добыче россыпного золота. Качество подземных вод, в основном, соответствует санитарным нормам практически по всем показателям, за исключением низкого содержания фтора и увеличения параметров загрязнения не ожидается.

Часть республики, охватывающая территории сложившейся системы расселения и прилегающая к сети транспортных коммуникаций, характеризуется как умеренно загрязненная, подвержена загрязнению слабой интенсивности предприятиями г. Турана, а также малыми производственными предприятиями, магистральными транспортными коммуникациями и неканализованными населёнными пунктами. Основными стационарными источниками загрязнения окружающей среды являются предприятия стройиндустрии и предприятия пищевой промышленности.

Около половины территории республики покрыта лесами. Ежегодно происходит от 50 до 200 лесных и степных пожаров на площадях до 38 тыс.кв.км. На местах пожаров в экосистемах проявляются нежелательные динамические процессы. Площадь лесного фонда республики занимает 10882,9 тыс. га или 63,5% от всей территории.

Лесной фонд Республики Тыва занимает 10882,9 тыс. га, из них: резервные – 7543,5 тыс. га (69,4%), эксплуатационные – 2257,5 тыс. га, защитные – 1081,9 тыс. га (9,9%).

Площадь переданных лесных участков в аренду составляет 97,45 тыс. га или 0,89% от общей площади лесного фонд республики.

Площадь особо охраняемых природных территорий (ООПТ) Республики Тыва занимает 1464475,70 га или 8,68% площади республики.

В республике имеется 2 заповедника (общая площадь – 657082,4 тыс.га), один природный парк «Тайга» (23,2 тыс.га.), 15 государственных природных заказников (общая площадь 705 329 тыс.га) и 15 памятников природы (общая площадь 30 680,4 тыс.га).

Постановлением Правительства Республики Тыва от 7 ноября 2007 г. № 1002 утверждена Схема развития и размещения ООПТ регионального значения в Республике Тыва на период до 2015 года, по которой предусматривается создание 4 природных парков и 3 государственных природных заказников.

Сеть особо охраняемых природных территорий Тувы насчитывает 41 объект:

- федеральный государственный природный заповедник «Азас» и государственный природный биосферный заповедник «Убсунурская котловина» (состоит из 9 кластеров); 8 охранных зон заповедников;

- 15 заказников регионального значения;

- 1 природный парк.

Также на исследуемой территории расположены многочисленные курорты, крупнейшими из которых являются: бальнеологический курорт Уш-Бельдир, грязевой курорт Чедер.

1.2. Основные проблемы социально-экономического развития Республики Тыва

Основные проблемы, имеющие стратегическое значение в социально-экономическом развитии республики, состоят в следующем:

1. В республике **не развита транспортная система**. Отсутствует железная дорога. Инженерно-геологические изыскания и разработка ТЭО строительства железной дороги в республику были выполнены в 1976-1982 гг. Однако строительство не началось.

Возможности речного транспорта ограничены. Используется только водный путь от г. Кызыла до с.Тоора-Хем Тоджинского кожууна.

Сократилось число авиарейсов, сузилась география полетов, уменьшились авиапассажиры- и грузопотоки.

Имеющийся автомобильный транспорт, перевозящий более 90 процентов грузов, является дорогостоящим, конкурентоспособность произведенных в республике товаров низкая и ограничивает участие республики в межрегиональных связях, освоение природных ресурсов республики.

2. **Низкий уровень освоения природных ресурсов**. До 1990 года в республике функционировали два крупных предприятия союзных министерств, осваивающих Хову-Аксынское никель-кобальтовое месторождение и Ак-Довуракское месторождение хризотил-асбеста.

В настоящее время ряд месторождений полезных ископаемых находится в нераспределенном фонде недр. Таким образом, имеется возможность развития горнодобывающей отрасли и за счет ввода в эксплуатацию новых месторождений при развитии транспортной и энергетической инфраструктур и благоприятной ситуации на сырьевом рынке. Коренные сдвиги в экономике могут быть достигнуты в основном в результате освоения минерально-сырьевой базы, развития горнодобывающей промышленности и развития железнодорожного транспорта.

3. **Низкий уровень развития промышленного производства**. Республика Тыва вошла в состав России в 1944 году с крайне низким уровнем экономического и социального развития. Объем промышленного производства за 1945-1990 гг. возрос

почти в 80 раз. Однако структура промышленности в Тыве сформировалась в значительной мере без учета реальных потребностей республики.

В животноводческой республике не были созданы постоянные производства по переработке шерсти и кожевенного сырья. Деревообрабатывающая промышленность ограничивалась изготовлением пиломатериалов, а мебельное производство базировалось на использовании привозных плитных материалов. В значительной мере на привозные материалы была также ориентирована стройиндустрия. Устанавливаемые централизованно цены зачастую не возмещали реальных затрат, но за счет внутриотраслевого (министерского) распределения через систему компенсаций и дотаций вполне благополучно существовали планово-убыточные предприятия.

Поэтому продолжавшееся в течение почти 10 лет падение производства, ухудшение финансового состояния предприятий и остановка крупных предприятий привели к резкому спаду промышленного производства (в 3 раза), что снизило налогооблагаемую базу, доходы бюджета, уровень и качество жизни населения.

4. Снижение объемов сельскохозяйственного производства. Сложившаяся при социализме система госзакупок, высокие зональные цены на продукцию аграрного сектора, дотации и компенсации искажали экономику сельского хозяйства. Поэтому в период 1990-2000 гг. распались многие сельхозпредприятия. Сократилось поголовье крупного рогатого скота в 2005 году по сравнению с 1990 года в 2,2 раза; мелкого рогатого скота – в 1,8 раза; свиней в 2,9 раза; производство зерна – в 3,8 раза; молока – в 1,5 раза. Сложившиеся объемы производства в сельском хозяйстве не обеспечивают потребности населения республики. Рынок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Тыва формируется как за счет собственного производства, так и за счет поставок из других регионов Российской Федерации и из-за ее пределов. Сдерживающими факторами развития конкуренции в сфере продовольственного рынка региона являются отсутствие маркетинга и рекламы для продвижения продукции на рынке; недостаточное количество высокопрофессиональных компаний по оказанию различного вида услуг субъектам потребительского рынка и сферы услуг, а именно: юридических, правовых, рекламных, маркетинговых, производственных и др.; недостаток финансовых средств у субъектов продовольственного рынка; недоступность заемных средств. Практически все товаропроизводители испытывают сложности с получением кредитов в связи с отсутствием ликвидного залога.

5. Энергообеспечение. В республике практически отсутствуют генерирующие мощности, производимая ими электроэнергия (турбины Кызылской ТЭЦ и дизельные станции) покрывает менее 10 процентов потребности республики.

Острой проблемой экономики республики является практически полностью выбранные мощности по тепловой и электрической энергии. Баланс располагаемой теплофикационной мощности Кызылской ТЭЦ и присоединенной нагрузки с учетом технологических потерь – практически нулевой, а реализация крупных инвестиционных проектов, перспективный план развития г.Кызыла и реализация приоритетных национальных проектов требуют дополнительной тепловой энергии более 100 Гкал/час.

Электроснабжение потребителей республики осуществляется по двум ВЛ-220 кВ. Суммарная пропускная способность этих ВЛ составляет 160 МВт. В зимний максимум нагрузок потребление республики – 155 МВт.

Крайне сложное положение складывается с электроснабжением потребителей г. Кызыла. С 2000 года идет резкий рост потребления электроэнергии, который дал миграционный поток населения в г. Кызыл из районов республики. Кроме того, рост нагрузок обусловлен увеличением потребности в электроснабжении по объектам нового строительства и развитием частного предпринимательства. На период осенне-зимнего максимума нагрузок трансформаторные мощности электроподстанций задействованы на 100 процентов.

Остро стоит вопрос по поиску дополнительных источников тепло- и электроэнергии (строительства дизель-генераторных станций, в том числе в труднодоступных районах, альтернативных источников, ТЭС-2 и т.д.).

6. Занятость населения. В сфере занятости населения ситуация остается сложной. В связи с сокращением производства, ликвидацией и остановкой предприятий крайне ограничены возможности трудоустройства. В 2009 году под влиянием кризисных явлений на рынке труда произошло незначительное снижение занятых в экономике, которая составила 106,3 тыс. человек. Также увеличился уровень общей безработицы, который к уровню 2007 года увеличился на 4,9 процентных пункта. Численность лиц, не имеющих работу, от общей численности населения республики в 2010 году достигла 22 процентов.

7. Уровень жизни и комфортность среды проживания. Несмотря на ежегодный рост доходов населения, действующие с 1994 года надбавки и коэффициенты для жителей районов, приравненных к районам Крайнего Севера, уровень и качество жизни значительно отстает от общероссийского. Среднедушевые денежные доходы за 2010 год в среднем в месяц составили 10,7 тыс. рублей, что вдвое ниже среднероссийских. Соотношение среднедушевых доходов к прожиточному минимуму составляет в республике 1,9 против 2,6 по Российской Федерации. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума составляет 28 процентов. Среди регионов Сибирского федерального округа стоимость минимального набора продуктов питания в республике продолжает оставаться наиболее высокой.

Обеспечение комфортной среды проживания граждан республики складывается из таких составляющих, как качество предоставления жилищных и коммунальных услуг, доступность приобретения и комфортность жилья, экологическая обстановка, уровень личной безопасности граждан, транспортной доступности. Так, около 50% населенных пунктов не имеют подъездов по дорогам с твердым покрытием. Также, дороги находятся в неудовлетворительном состоянии, ограничивая транспортную доступность.

При незначительном уровне комфортности жилья население вынуждено тратить значительные денежные средства на оплату жилья, снижая свои возможности удовлетворить потребности в других сферах жизнедеятельности. В результате, республика, имея менее комфортную среду обитания, проигрывает конкурентную борьбу за кадровый потенциал, что отрицательно влияет на экономическую ситуацию.

В рамках улучшения экологической обстановки для всех населенных пунктов республики основными проблемными вопросами являются проблемы с размещением и утилизацией твердых бытовых отходов, представляющих экологическую и санитарно-эпидемиологическую опасность. Во многих населенных пунктах население обеспечивается питьевой водой из поверхностных источников водоснабжения с низким качеством воды, особого внимания требуют основные экологически опасные объекты в с. Хову-Аксы, г. Ак-Довураке.

В современных условиях обеспеченность дорогами становится важной составляющей жизни людей и экономического развития региона. Одной из наиболее значимых проблем для республики является неудовлетворительное состояние дорожной сети, обеспечивающей транспортную доступность.

Повышение уровня личной безопасности граждан республики и ликвидация рецидивной и подростковой преступности остается крайне важной задачей. Для локализации указанной проблемы должна быть усилена работа по созданию условий для образования, досуга и занятости населения, развития сети реабилитационных учреждений, предупреждения социального сиротства, развития семейных форм устройства детей.

Отток из республики молодых и наиболее активных жителей не способствуют закреплению в республике высококвалифицированных специалистов. Наиболее остро воздействие этого фактора ощущается в сельских муниципальных образованиях республики.

8. Финансовая обеспеченность. Несмотря на принимаемые Правительством Российской Федерации меры по совершенствованию межбюджетных отношений уровень финансовой обеспеченности на душу населения республики в два раза ниже общероссийского. Доля собственных доходов в доходах консолидированного бюджета республики в 2010 году составила 21,2 процента.

1.3. Состояние рынков товаров и услуг, труда и финансовых ресурсов

Рынки товаров

На территории республики в силу неразвитости обрабатывающей промышленности сформировалась зависимость регионального рынка от завозимых из соседних регионов товаров. Почти по всем товарным позициям структура регионального рынка товаров представлена рынками продукции производственно-технического назначения, рынками потребительских товаров и продовольственными рынками.

Рынки продукции производственно-технического назначения

Рынок продукции производственно-технического назначения в большой степени в республике ограничен внутрирегиональным спросом предприятий и населения. По основным видам промышленной продукции сохраняется тенденция увеличения темпов роста. Спрос на уголь, потребность в котором полностью удовлетворяется за счет собственного производства, колеблется в пределах 650-750 тыс. тонн. Существующая производственная база не имеет возможности вывозить товары регионального производства за пределы республики в экономически эффективных объемах по причине дороговизны автотранспортного сообщения с соседними регионами:

- в республике имеются возможности для добычи каменного угля в объемах, ориентированных на удовлетворение потребностей рынков соседних регионов (предприятий, расположенных в соседних регионах);

- лесосырьевая база республики способна удовлетворить потребности не только республиканского рынка в строительных материалах, но и соседних регионов, однако ее освоение ограничивается неразвитой внутриреспубликанской и межрегиональной транспортной инфраструктурой;

- минерально-сырьевая база позволяет изготавливать широкий спектр изделий для строительного комплекса.

Спрос и предложение регионального рынка продукции производственно-технического назначения приведен в табл. 1.20.

Таблица 1.20

СПРОС И ПРЕДЛОЖЕНИЕ
регионального рынка продукции производственно-технического назначения

Наименование товара	Спрос регионального рынка	Предложение региональных производителей	Ввоз по межрегиональным поставкам
Уголь, тыс. т	560	560,0	0,0
Бензин автомобильный, тыс. т	55,6	0,0	55,6
Мазут топочный, тыс. т	1,5	0,0	1,5
Газ, тыс. т	1,9	0,0	1,9
Кирпич керамический, млн.шт.	6	4,0	2
Железобетонные изделия, тыс.куб.м	3,7	1,4	2,3
Металлочерепица, тыс.кв.м	11,7	-	10,4
Нерудные строительные материалы, тыс.куб.м	125	124,8	-
Цемент, тыс.т	90	-	90

Рынки потребительских товаров

Спрос на потребительские товары стабильно увеличивается. Наиболее заметно вырос спрос на сложную бытовую технику и продукцию легкой промышленности.

Внутри потребительских рынков наблюдается четкое деление по товарным группам относительно зависимости от внешнего рынка.

Объемы внутрирегионального спроса и ввоза по межрегиональным поставкам потребительских товаров, в наибольшей степени представленных на республиканском рынке, приведены в табл. 1.21.

Таблица 1.21

СПРОС И ПРЕДЛОЖЕНИЕ
регионального рынка потребительских товаров

	Спрос регио-	Предложение ре-	Ввоз по межреги-
--	--------------	-----------------	------------------

	нального рынка	гиональных производителей	ональным поставкам
1	2	3	4
Ткани хлопчатобумажные, тыс.кв.м	240,0	0	240,0
Изделия трикотажные, тыс.шт.	1040	0	1040
Обувь, тыс. пар	1350	0	1350

1	2	3	4
Стиральные машины, шт.	2580	0	2580
Шины для легковых автомобилей, тыс. шт.	4,9	0	4,9
Шины для грузовых автомобилей, тыс. шт.	4,6	0	4,6
Холодильники, шт.	1960	0	1960
Телевизоры, шт.	2160	0	2160

Продовольственные рынки

Ситуация на рынке продовольственных товаров в целом характеризуется относительным соответствием между объемами предложения продуктов питания и платежеспособным спросом населения. Кроме того, растет потребление товаров, связанное с увеличением численности жителей и ростом потребления на душу населения.

Спрос на продовольственные товары опережает спрос на непродовольственные, что обусловлено низкой покупательной способностью большей части населения республики.

В структуре спроса внутреннего рынка продовольствия преобладает тенденция увеличения продукции отечественного производства, с развитием обрабатывающей промышленности растет доля продукции республиканских производителей.

Таблица 1.22

СПРОС И ПРЕДЛОЖЕНИЕ

республиканского рынка продовольственных товаров

	Спрос регионального рынка	Предложение региональных производителей	Ввоз по межрегиональным поставкам
Мясо, тыс. т	19,2	15,2	4,0
Яйца, млн. шт.	25,0	6,0	19,0
Молоко и молокопродукты, тыс. т	56,6	49,4	7,2
Товарная пищевая рыбная продукция, тыс. т	2,75	0,25	2,5
Мука, тыс. т	47,0	4,0	43,0
Крупа, тыс. т	5,5	0,0	5,5
Масло растительное, тыс. т	3,4	0,0	3,4
Водка и ликероводочные продукты, млн. дал	0,45	0,1	0,35
Сахар, тыс. т	7,3	0,0	7,3

Рынок труда

Состояние рынка труда

Начиная с 2008 года наблюдается некоторое ухудшение ситуации на рынке труда республики в связи с замедлением темпов роста отраслей экономики как в республике, так и в целом по стране в условиях мирового финансового экономического кризиса. С 2008 по 2010 годы отмечается снижение экономической активности населения, увеличение уровня общей безработицы с 17,1 процента в 2007 году до 22 процентов в 2010 году. Снизилась численность занятых в экономике, которая в 2009 году составила 106,3 тыс. человек, против 108,7 тыс. человек в 2007 году. Тем не менее, в кризисные годы удалось избежать массовых увольнений, сокращений работников предприятий и организаций. В 2009 г. в республике экономически активное население составило 129,5 тыс. человек (40,8% от всей численности населения), из них 101,6 тыс. человек являлись занятыми в экономике, а 27,9 тыс. человек безработные. За 2010 год общая численность безработных составила 28,4 тыс. человек и возросла на 1,9 процента к уровню 2009 года.

Численность зарегистрированных безработных к концу 2010 года составила 7,2 тыс. человек и к уровню 2005 года снизилась на 34 процента. Нагрузка незанятого трудовой деятельностью населения, зарегистрированного в органах государственной службы занятости, на одну заявленную вакансию составила 12 человек против 20 человек к концу декабря 2009 года.

Количество вакансий в республике на конец декабря 2010 года составило 584 рабочих места, что к уровню 2009 года составило 145,3 процента.

С реализацией в республике крупных инвестиционных проектов сохраняется спрос на квалифицированные рабочие места узкоспециализированных рабочих кадров (бурильщик, взрывник, машинист автоподъемного крана, электрик-силовик, машинист бульдозера и др.).

В 2010 году трудоустроено 27,9 тыс. человек, что больше уровня 2009 года на 7,5 процента. Трудоустроены на постоянные рабочие места – 443 выпускника 2010 года. В рамках проводимых антикризисных мер на самозанятость и предпринимательскую деятельность организовано 1710 человек.

Уровень образованности населения

Уровень образования населения старше 15 лет (по данным переписи населения 2002 г.) характеризуется высокой долей населения, получившего среднее профессиональное образование, – 26,5 процента, существенную долю составляют жители со средним общим образованием – 23,5; высшее профессиональное образование получили 10,9 процента жителей. Особо следует отметить высокую долю населения с неполным средним образованием – 18,2 процента.

Рассматривая половую структуру образованности населения республики, обращает на себя внимание такой факт, что уровень образованности женщин выше: высшее профессиональное образование получили 12,9 процента женщин и 8,5 процента мужчин, среднее профессиональное образование получили 30,4 процента женщин и 21,8 процента мужчин. Средним общим образованием обладают примерно одинаковое количество мужчин и женщин: 24,3 процента мужчин и 22 процента женщин, в то же время среди мужчин очень высока доля незакончивших высшее

профессиональное образование – 20,6 процента, тогда как доля женщин по этому показателю составляет только 2,4 процента.

Индекс образования жителей республики составляет 0,899, при среднем значении для Российской Федерации – 0,913. Индекс образования в половине регионов Сибирского федерального округа составляет около 0,903-0,905.

Потребность региональных предприятий в специалистах

Согласно потребности в квалифицированных специалистах определена потребность в подготовке кадров для региональной экономики. Предусматривается наращивать число специалистов с высшим образованием, особенно в сфере промышленного производства и в сельской местности. С учетом перспективной потребности отраслей экономики и социальной сферы республики предстоит направлять на обучение в высшие и средние специальные учебные заведения до 1,5 тыс. человек ежегодно. В профессиональных училищах требуется обучить рабочим профессиям около 4 тыс. человек по 50 специальностям.

Интенсификация строительства, в частности жилищного, обуславливает рост числа занятых в строительном комплексе. Потребность в кадрах уже в ближайшие годы вырастет на 1,5-2,0 тыс. человек. Наряду с традиционными специальностями инженерно-технических работников потребуются новые, включая специалистов по стратегическому и оперативному планированию, вопросам планировки и застройки жилья, финансовому маркетингу и менеджменту.

Рынок финансовых ресурсов

Оживление банковской деятельности в последние годы характеризуется ростом долгосрочных ресурсов банковского сектора, что способствует расширению кредитования объектов экономики и физических лиц – доля долгосрочных кредитов выросла с 65,2 процента в 2005 году до 95 процентов в 2009 году. Объем финансовых ресурсов, направленных на инвестиционные цели бюджетом республики, а именно в рамках республиканской инвестиционной программы, в 2006 году составил 656,2 млн. рублей, а от всего объема инвестиционных вложений по республике это составило 34 процента. В основном эти средства направлялись в социальную сферу, что не способствовало оживлению реального сектора экономики. С 2007 года в денежно-кредитной системе возрос объем кредитных вложений в экономику республики.

Под воздействием последствий мирового финансового кризиса банки предложили населению упрощенные формы кредитования, в том числе на приобретение жилья. Основными участниками на региональном рынке финансовых услуг выступают филиалы федеральных банков, доля участия которых составляет 96 процентов от основных показателей банковской деятельности. Предпринятые Правительством России адекватные оперативные антикризисные меры по спасению государственных федеральных банков за счет накопленных резервов, позволили ситуации в банковском секторе республики оставаться относительно стабильной. Сохранилось общее количество пунктов банковского обслуживания. Действуют 1 региональный банк, 4 филиала иногородних сетевых банков, включая Кызылское отделение Сбербанка

Российской Федерации, 44 подразделения банков и филиалов в виде дополнительных офисов, кредитно-кассовых офисов, операционных касс. Банки сосредоточены в основном в г. Кызыле, также действуют филиалы Россельхозбанка и Сбербанк в сельской местности. Осваиваются проекты микрокредитования малых предприятий, особенно в аграрном секторе.

За счет филиалов формировалась ресурсная база, поддерживался общий объем кредитного портфеля.

Кредитные организации продолжили работу по совершенствованию безналичных оборотов. Возросло число держателей пластиковых карт. В республике платежных банковских карт на руках населения насчитывается свыше 86 тысяч (на начало 2009 года – 62,8 тыс.шт.). На 1 жителя республики приходится 0,3 банковской карты (в 2008 году – 0,2). Сумма сделок по данным картам за год составила 5,4 млн.рублей, увеличившись в сравнении с 2008 годов в 2 раза. Доминирующим участником процесса обслуживания карт является Тувинский филиал ОАО «Росбанк», на его долю приходится 77% общего количества сделок, доля Кызылского отделения Сбербанка соответственно 13,3%, ТРФ «Россельхозбанк» – 9,4%, ОАО АБ «Народный банк» – 0,3%. Увеличилось количество платежных терминалов до 91 единицы, банкоматов до 68. Расширились возможности банков по предоставлению клиентам услуг с использованием Интернета и сотовой связи.

Объем кредитов, выданных предприятиям, организациям и населению, за 2010 год составил 8 млрд. рублей, превысив в 1,1 раза уровень прошлого года, в том числе предприятия реального сектора экономики получили кредитов на 1 млрд. рублей.

Объем привлечения средств на счета в банках в 2010 году увеличился в 1,8 раза и составил 3 млрд. рублей, из них 79 процентов – денежные средства граждан. Их вклады возросли на 45 процентов и достигли 2374 млн. рублей.

Несмотря на это, слабо освоены другие секторы финансового рынка: не развит фондовый рынок, много средств проходит через фонды соцстрахования, медстрахования, занятости населения, пенсионный фонд, но слаба их инвестиционная часть.

Рынок страхования развит слабо, нет негосударственного пенсионного фонда. Ежегодно накопительная часть пенсии в республике составляет около 90 млн. рублей, но в виде инвестиций республика ничего не получает. Есть шесть филиалов страховых компаний и все их деньги уходят за пределы республики, что говорит о необходимости создания собственной страховой компании.

1.4. Стратегический анализ развития Республики Тыва

Для структурирования внутренних и внешних факторов развития Республики Тыва составим следующую матрицу.

Таблица 1.23

SWOT-анализ

Сильные стороны	Слабые стороны
Тува расположена в центре Азии, имеет выгодное географическое положение – грани-	В республике сложные климатические и рельефные условия для ведения всех видов деятельности

Сильные стороны	Слабые стороны
чит с Монголией, республиками Алтай, Хакасия и Бурятия, Красноярским краем и Иркутской областью	– температурные перепады могут составлять 90 градусов (лето-зима), Тува отделена от соседних регионов горными хребтами и находится в котловине, что и обуславливает резко континентальный климат в регионе. Республика приравнена к районам Крайнего Севера по условиям завоза продукции для нужд хозяйства и населения республики. Отсутствие стабильной транспортной системы обуславливает высокие цены на завозимую продукцию, топливо и горюче-смазочные материалы
В республике все последние годы регистрируется положительная демографическая динамика – естественный прирост составляет более шести человек на 1000 жителей	В республике происходит постоянный отток населения из сельских районов в города, а часть населения выезжает за пределы республики (в среднем 1000-1200 человек в год)
Рост реальных денежных доходов населения к уровню 2005 года в Туве составил 158,8%, в то время как среднероссийский рост был равен 141,1%. Уровень бедности стабильно снижается: за 2005-2010 годы численность населения с доходами ниже прожиточного минимума уменьшилась с 45,3% до 28%	Несмотря на высокие темпы роста денежных доходов населения Республика Тыва остается на 76 месте в России по объему среднедушевых денежных доходов населения, которые составляют только 58% от среднероссийского уровня. Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в Туве составляла 28%, российский показатель был равен 13,2%
Уровень безработицы неуклонно снижается, за 2005-2010 гг. он снизился на четыре процентных пункта (в среднем по России снижение составило один процентный пункт)	В связи с сокращением производства, ликвидацией и остановкой предприятий крайне ограничены возможности трудоустройства. Уровень безработицы в Туве в 2,5 раза выше, чем в среднем по России
	Уровень промышленного освоения республики крайне неравномерный – 50% промышленной продукции производится в г. Кызыле, 22% в Тоджинском кожууне, 11% в Кызылском кожууне и всего 22% – в остальных кожуунах республики. Аналогичная ситуация в сельском хозяйстве – 50% сельскохозяйственной продукции производится в западных кожуунах республики
	Обеспеченность населения республики жильем составляет 12,6 кв.м на одного жителя против 20,5 кв.м в среднем по России
Уровень заболеваемости в Туве ниже, чем в среднем по России на 17%. Растет мощность амбулаторно-поликлинических учреждений, благодаря чему в расчете на 10000 жителей она превышает среднероссийский показатель на 26%	По отдельным видам заболеваний в Туве наблюдается худшее положение, чем в России в целом, так по инфекционным заболеваниям превышение среднероссийского уровня составляет 1,3 раза, а по болезням крови – 1,8 раза
Число дневных общеобразовательных учреждений оптимизировано, проводится модернизация начального профессионального образования (НПО). Проводится профориентация обучающихся для поступления в НПУ и средние специальные учебные	Система дошкольного и общего образования не в полной мере удовлетворяет потребности жителей республики – только половина детей может посещать детские сады, в системе общего образования остро стоит проблема закрепления кадров на селе, снизилась численность обучающихся в

Сильные стороны	Слабые стороны
заведения	2002-2004 гг., 2008-2009 гг., 2009-2010 гг.
	В республике высокий уровень преступности, который превышает среднероссийский в полтора раза, и продолжает расти
	В экономике республики чрезвычайно высокая доля отраслей, оказывающих услуги: в структуре валового регионального продукта (ВРП) они составляют 48,4%, в том числе доля прочих отраслей (коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, дорожное хозяйство, культура и искусство) составляет 24,6%. При этом доля промышленности в ВРП составляет всего 11,2%, а сельского хозяйства – 10,8%
Темпы роста промышленного производства в 2000-2010 годах приближены к среднероссийскому уровню, в республике индекс промышленного производства к уровню 2000 г. возрос в 1,3 раза, в России этот показатель в 1,5 раза. Темпы роста в сельском хозяйстве в период 2005-2010 годов превышали среднероссийские (РТ – 109,6%, РФ – 105,5%)	Индекс физического объема промышленного производства по отношению к уровню 1990 г. в Туве в 2004 г. составил 54%, а среднероссийский показатель был равен 70%. Аналогичная ситуация с сельским хозяйством – отставание от среднероссийского показателя составляет 18 процентных пунктов: поголовье крупного рогатого скота в 2002 г. сократилось по сравнению с 1990 г. в 2,2 раза; мелкого рогатого скота – в 1,9 раза; свиней – в 3 раза; производство зерна – в 2,4 раза; молока – в 1,7 раза.
Степень износа основных фондов снижается в последние годы и в 2009 г. она составляла 41,3%, что соответствует износу в среднем по России	Ряд производств располагает оборудованием со 100% моральным износом. Недостаточная конкурентоспособность продукции, товаров и услуг республиканских товаропроизводителей
Число месторождений и их запасы на территории Тувы очень большие, спектр полезных ископаемых, находящихся в недрах республики, очень широкий	Степень вовлечения в добычу и переработку полезных ископаемых низкая
Расчетная лесосека составляет 2570,4 тыс.куб.м, в том числе по хвойному хозяйству 2181,3 тыс.куб.м (84,9 %), по мягколиственному 389,1 тыс.куб.м (15,1 %). Из преобладающих древесных хвойных пород лиственница составляет 53 %, кедр – 44,8 %, сосна – 1,5 %	В период перехода к рыночной экономике заготовка и вывозка древесины снизилась в 24 раза, производство пиломатериалов в 19 раз. Ежегодно происходит недоосвоение лесных ресурсов – использование расчетной лесосеки составляет около 3%, структура лесного фонда ухудшается. С 90-х годов лесозаготовительные предприятия не строят лесовозных дорог с твердым покрытием, вследствие чего отсутствуют лесовозные дороги к перспективным лесосырьевым базам
Республика располагает большими запасами высококачественных углей	Республика испытывает дефицит электроэнергии и тепла. В республике практически отсутствуют генерирующие мощности, производимая ими электроэнергия (турбины Кызылской ТЭЦ и дизельные станции) покрывает менее 10 процентов потребности республики. Основной объем потребляемой электроэнергии республика получает из-за ее пределов и мощностей линий электропередач уже недостаточно не только для обеспече-

Сильные стороны	Слабые стороны
	ния существующих потребностей, но и тем более для ввода новых производств и социальных объектов на территории Тувы
Цветная металлургия представлена золото-добывающими компаниями «Ойна» и «Тардан Голд», которые не первый год успешно работают в республике и общий объем добычи в республике превышает одну тонну. Минимальный ресурсный потенциал Республики Тыва по золоту оценивается в 500 тонн, из которых 200 тонн сосредоточены в россыпных месторождениях	Предприятия-недропользователи испытывают серьезнейшую нехватку квалифицированных специалистов. Большинство месторождений находится в труднодоступных местах
Степень загрузки мощностей предприятий легкой и пищевой промышленности позволяет на первом этапе реализации стратегии обеспечить переработку растущих объемов производимой продукции организациями сельского хозяйства как республиканских, так и соседней Монголии	Слабой стороной пищевой и легкой промышленности является устаревшее оборудование на ряде производств и низкокачественное сырье, поставляемое предприятиями сельского хозяйства на перерабатывающие предприятия легкой промышленности. Нехватка квалифицированных специалистов.
Потенциал кормовых ресурсов республики может обеспечить ежегодное производство более 35 тыс. тонн экологически чистого мяса различных видов. Особенностью пастбищных угодий Тывы является возможность использования значительной их части в течение круглого года для выпаса мелкого и крупного рогатого скота общей численностью от 1,5 до 2,0 млн. голов. В последние годы идет интенсивное увеличение поголовья скота, как в сельскохозяйственных организациях, так и у населения	Сдерживающими факторами развития сельского хозяйства являются проблемы заготовки, транспортировки, переработки и сбыта продукции. Ухудшился породный состав, следствием чего стало снижение производительности и качества продукции животноводства. Разрушена инфраструктура большинства коллективных хозяйств ранее занимавшихся сельскохозяйственной деятельностью. Отсутствует залоговая база у предприятий АПК для получения кредитных ресурсов
Наличие широкого спектра собственных сырьевых запасов, используемых в строительстве	Для строительного комплекса сдерживающим фактором является отсутствие резервов энергетических мощностей в Тыве
Через территорию Тывы проходят: международный авиатранспортный коридор МВТ-А-91, автодорога, связывающая Россию – Монголию – Китай (Кызыл – Чадан – Хандагайты – Улангом – Ховд – Булган – Такишкен – Фукан – Мичуань – Урумчи). В республике находятся истоки великой сибирской реки Енисей	В настоящий момент основным и очень дорогостоящим способом транспортировки грузов в Республике Тыва из-за отсутствия железной дороги является автомобильный транспорт. Большая часть межрегиональных грузов перевозится по двум автомобильным дорогам III категории, соединяющим Республику Тыва с соседней Монголией и другими регионами России. Состояние существующей транспортной инфраструктуры не только не обеспечивает в полной мере потребности региональной экономики, но даже сдерживает ее развитие. Тарифы на перевозку грузов автомобильным транспортом высоки, это снижает конкурентоспособность произведенных в республике товаров
Республика Тыва имеет огромный туристский потенциал, сочетающий уникальное	Уровень развития туристской и санаторно-курортной сферы экономики не соответствует ее

Сильные стороны	Слабые стороны
разнообразие природно-климатических условий с живописными пейзажами, богатство фауны и флоры, сохранившиеся национальные традиции, уникальные памятники истории. Здесь расположены 16 заказников, 14 памятников природы и два заповедника. Отмечается рост числа приезжающих в Тыву туристов, как иностранных, так и российских. Число выезжающих на отдых за пределы республики местных жителей за 2003-2005 годы выросло в полтора раза	потенциалу: в год обслуживается всего восемь тысяч иностранных посетителей и четыре тысячи российских
Республика обладает развитой сетью социальных объектов, оснащенность по ряду из них превышает среднероссийские показатели	Развитию жилищного строительства в городах и селах республики препятствует изношенность коммунальной инфраструктуры и дефицит энергетических мощностей, низкий уровень доходов населения, отсталость предприятий строительной индустрии. Имеется значительная доля ветхого жилья, которое требует реконструкции Низкий уровень собственных доходов бюджета и, как следствие, высокая дотационность – более 70%. Большая зависимость расходной части бюджета от политики межбюджетных отношений (объема дотаций и трансфертов из федерального центра) на каждый финансовый год

Таблица 1.24

Возможности	Угрозы
Благоприятные для республики долгосрочные прогнозы мирового потребления энергоресурсов, в частности угля	Открытие в соседних Монголии и Китае аналогичных республиканским месторождениям угля и других полезных ископаемых
Развитие транспортной инфраструктуры республики – удешевление транспортировки грузов – создание новых промышленных производств, ранее не рентабельных и не окупающихся из-за изолированности республики	Сохранение ограниченности провозной способности дорожной сети республики и продолжающийся рост тарифов на перевозку грузов – парализация работы всех отраслей экономики.
Строительства собственного генерирующего источника электроэнергии, работающего на местных углях, также Тува имеет водные и лесные ресурсы, благоприятные для развития малой энергетики	Ограничение развития экономики вследствие дефицита электроэнергии
Возможность увеличения объемов производства мясомолочной продукции за счет наличия собственной кормовой базы. Расширение поставок произведенной сельскохозяйственной продукции и продовольствия в регионы страны и на экспорт. Увеличить объемы	Снижение объемов производства животноводческой продукции в результате эпидемиологических заболеваний. Нестабильность цены на сельскохозяйственную продукцию и продукцию пищевой промышленности в условиях рынка.

производства и улучшить качество продукции пищевой и перерабатывающей промышленности	Ввоз более дешевой импортной продукции
Развитие строительного комплекса в целях выполнения федеральных целевых программ «Жилище», «Социальное развитие села» и национального проекта «Доступное жилье»	
Возможности	Угрозы
Вхождение Тывы в систему международных транспортных коридоров, создание логистических центров в гг. Кызыле и Ак-Довураке	
Развитие концессий в недропользовании	
Использование дешевой рабочей силы может обусловить на первом этапе развития республики ценовое преимущество выпускаемых на ее территории товаров	Сохранение высокой доли бедного населения в республике может обусловить сокращение внутреннего спроса как ограничитель развития
Возможность развития арендного жилья, в том числе для иностранной рабочей силы («доходных домов»)	
Модернизация системы образования в соответствии с потребностями растущей и диверсифицирующейся экономики	
Создание особой туристско-рекреационной зоны. Инновационным потенциалом обладает и развитие рекреационных услуг в горных районах	Негативная роль транспортного фактора является оборотной стороной выгодного экономико-географического положения.
Реализация инновационного, социально ориентированного сценария регионального развития может опираться на зоны опережающего экономического роста	

1.5. Сводные рейтинги ключевых проблемных направлений приложения усилий субъектов экономической деятельности республики

Проведенный анализ ЗАО «Международный центр регионального развития» экономической ситуации в Республике Тыва позволяет оценить докризисную экономическую ситуацию в разрезе основных видов экономической деятельности и выделить группы экономических субъектов, которые оказались наиболее устойчивыми к последствиям кризиса. На основе проведенного анализа социально-экономического положения республики, стратегического анализа составлен сводный рейтинг ключевых направлений приложения усилий органов власти, бизнеса и населения для достижения поставленной генеральной цели. Рейтинг представлен оценками по 100-бальной шкале (за 100 баллов принят среднероссийский уровень или общепринятое значение в российской экономике):

Рейтинг уровня развития социальной сферы составляет около 89 баллов, что обуславливает дальнейшее развитие этой сферы в ключе долговременных тенденций общероссийского развития и требует внедрения и расширения применения современных, передовых методов оказания социальных (здравоохранение, образование, соцзащита, культура, спорт и пр.) услуг населению.

Доходы населения республики постепенно увеличиваются и их рейтинг приблизился к отметке 80 баллов, но такое значение обусловлено, в первую очередь, высокой занятостью в бюджетной сфере, что не характерно для обычного для России положения, где число занятых в бюджетной сфере ниже количества занятых в производящих отраслях и отраслях, оказывающих платные услуги. Такое положение обуславливает необходимость создания дополнительных рабочих мест, в первую очередь, в отраслях, производящих товары и оказывающих платные услуги, так как в бюджетной сфере достигнут необходимый баланс обеспеченности кадрами.

Рейтинг **уровня обеспеченности жильем** в республике составляет 58 баллов, что обуславливает необходимость принятия неотложных мер по расширению жилищного строительства и благоустройства жилищного фонда в республике с применением возможностей российского и республиканского бюджета, а также средств населения и привлеченных средств банков.

Рейтинг **бюджетной обеспеченности населения республики** составляет 50 баллов. Решением проблемы низкой бюджетной обеспеченности может стать только увеличение собственных бюджетных доходов республики через интенсивное развитие бюджетообразующих отраслей экономики.

Рейтинг **уровня самостоятельности консолидированного бюджета республики** составляет около 30 баллов. Низкий уровень самостоятельности бюджета резко ограничивает мобильность применения финансовых ресурсов бюджета республики и снижает эффективность инвестиционной политики, реализуемой органами власти.

Рейтинг **уровня развития отраслей, производящих товары и оказывающих платные услуги**, 20 баллов:

а) рейтинг **уровня освоения минерально-сырьевой базы** составляет около 10 баллов. Добыча полезных ископаемых представлена очень ограниченно – в основном добывается уголь и золото, при том, что в земле Тувы содержатся почти все элементы таблицы Менделеева и основные перспективные месторождения нанесены на карту республики;

б) рейтинг **уровня развития промышленности** составляет 9 баллов. При более 50-процентном восстановлении промышленного производства к уровню 1990 года, республиканская промышленность страдает от низкой выработки на одного занятого, кроме того, из-за низкой фондоотдачи невысока наполняемость бюджета на единицу основных фондов, что обуславливает высокую зависимость дальнейшего развития республики именно от восстановления промышленности, где сохраняются большие нереализованные возможности, как за счет экстенсивного, так и интенсивного ее развития;

в) рейтинг **уровня развития сельского хозяйства** в целом составляет около 70 баллов, если ориентироваться на уровень развития российского аграрного сектора, если же ориентироваться на ранее достигнутые показатели, то рейтинг составляет в настоящее время только 50 баллов от потенциала республиканского аграрного комплекса. Сельское хозяйство является традиционным видом деятельности жителей республики и обеспечивает работой жителей сельских районов республики – более 60 процентов от всего населения Тывы, что при выборе целей развития республики должно являться приоритетным;

г) рейтинг **уровня развития сферы услуг** – 37 баллов. Развитие ограничено уровнем потребительского спроса, рост которого возможно стимулировать, в первую очередь:

во-первых, повышением доходов населения, в том числе за счет создания новых высокооплачиваемых рабочих мест;

во-вторых, повышением культуры потребления населения;

в-третьих, стимулированием предпринимательской деятельности в части коррекции предложения на более качественные товары и услуги.

Отдельно следует охарактеризовать сферу туризма республики – из 100 возможных баллов рейтинг составляет 18 баллов, что обусловлено снижением туристических потоков, неразвитостью сферы гостиничного и туристического бизнеса, при одновременном росте числа туристов, посетивших регион. Низкий рейтинг также обусловлен меньшим интегральным бюджетным эффектом при интенсивном развитии, если проводить сравнение с аналогичным развитием сферы производства.

д) рейтинг **уровня развития транспортной инфраструктуры** – 10 баллов. Существующая автодорожная сеть уже в ближайшие годы начнет тормозить не только развитие экономики республики, но и резко ограничивать международные взаимосвязи и создание возможных транзитных транспортных международных коридоров. Отсутствие транспортного сообщения с соседними регионами России, способного в требуемом объеме и экономически доступном для широкого спектра тувинских товаропроизводителей, а также населения республики, является и будет оставаться одной из основных причин ограничивающих развитие республики соответствующее ее потенциалу. Повышение рейтинга уровня развития транспортной инфраструктуры должно стать приоритетной задачей развития республики.

е) рейтинг **уровня развития энергетического комплекса** – 27 баллов. Низкий рейтинг обусловлен нулевым балансом энергетических мощностей в республике, что определяет необходимость принятия неотложных мер по интенсивному развитию энергетического комплекса в целях предотвращения парализации деятельности реальной экономики, жилищного строительства, а также развития объектов сети социальной сферы республики.

Недостаточный уровень развития отраслей реальной экономики обуславливает низкий рейтинг **уровня самообеспеченности республики товарами собственного производства** – 15 баллов. Большой объем завозимых товаров в Туву определяет отток денежных средств из республики, что сокращает бюджетные доходы. Развитие предприятий, производящих товары, ориентированные не только на межрегиональный рынок, но и внутрирегиональный, в первую очередь, товары первой необходимости, позволит увеличить наполняемость бюджета республики.

Рейтинг **уровня территориальной освоенности республики** – 50 баллов, что отражает степень использования ее ресурсного потенциала. Экономическое развитие республики должно быть ориентировано на возрождение прежних и создание новых «точек роста» в кожуунах республики.

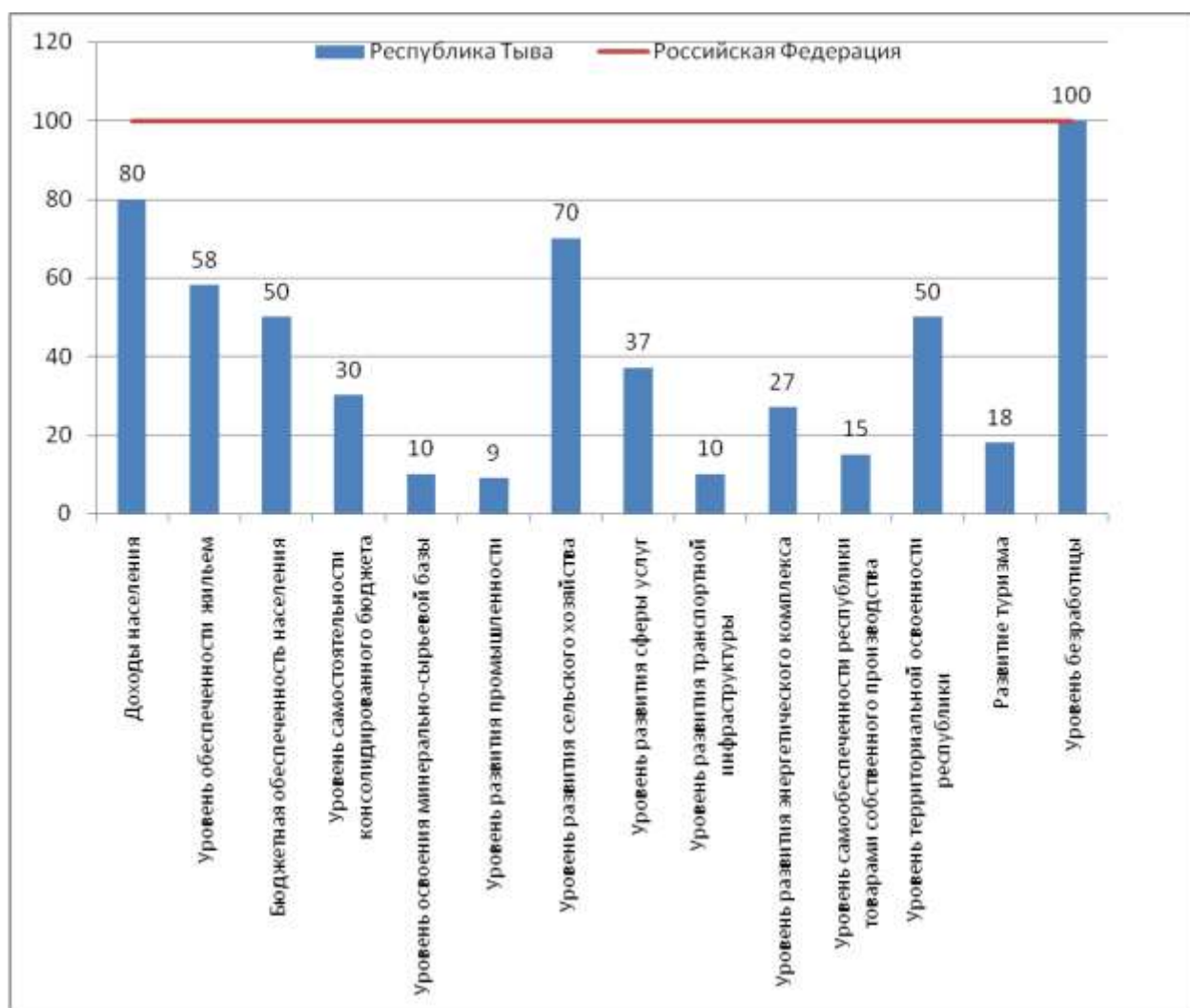


Рис. 1.7. Рейтинг ключевых проблемных направлений приложения усилий субъектов экономической деятельности республики

Объединение приведенных ключевых направлений приложения усилий субъектов экономической деятельности позволяет сформировать три основных направления дальнейших стратегических действий по повышению рейтинга каждого из ключевых направлений в отдельности, что, в свою очередь, определяет приближение к среднероссийскому уровню развития.

К первому направлению следует отнести **уровень развития социальной сферы и уровень обеспеченности жильем**. **Уровень доходов населения** республики также следует отнести в этот раздел, так как доходы населения характеризуют уровень и качество жизни населения на территории региона, однако доходы населения в большей степени формируются за счет заработной платы, что, в первую очередь, зависит от уровня развития реального сектора экономики. Поэтому влияние рейтинга данного параметра в отношении 77 процентов к 23 процентам будет отнесено на определение первоочередности развития реального сектора экономики и социальной сферы, соответственно.

Ко второму направлению относится **уровень развития транспортной инфраструктуры**, который является наиболее важным ограничивающим фактором дальнейшего улучшения социально-экономического положения Республики Тыва.

К третьему направлению будут отнесены оставшиеся ключевые направления:

- уровень развития отраслей, производящих товары и оказывающих платные услуги, в том числе уровень освоения минерально-сырьевой базы, уровень развития промышленности, уровень развития энергетического комплекса, уровень развития сферы услуг;

- уровень развития сельского хозяйства следует выделить особо в связи с его высокой значимостью для экономики республики;

- уровень самообеспеченности республики товарами собственного производства и уровень территориальной освоенности республики являются векторами развития сфер экономики и накладывают значения своих рейтингов на рейтинги видов деятельности, которые будут определять дальнейший рост рейтинга этих двух параметров;

- уровень бюджетной обеспеченности и уровень самостоятельности консолидированного бюджета республики характеризуют возможности бюджета по обеспечению государственных стандартов жизни на территории республики и способности реализации инвестиционно ориентированной экономической политики. В свою очередь, это характеризует и возможности по повышению уровня и качества жизни населения и увеличение рейтинга уровня развития реальной экономики.

Сгруппированные таким образом отдельные возможные направления приложения усилий субъектов экономической деятельности формируют три направления и имеют следующие рейтинги:

- первое – 70 баллов;
- второе – 10 баллов;
- третье – 17 баллов.

Данные рейтинги характеризуют степень соответствия среднероссийскому уровню или общепринятому в российской экономике значению. Степень неотложности принятия мер и объемов аккумуляции ресурсов на каждом из этих направлений (индекс приоритетности) должны определяться не только по величине рейтинга, но и составу подразделов каждого из трех сгруппированных направлений.

1.6. Формирование центров роста на территории Республики Тыва

Исходя из необходимости решения комплексных задач развития территории Республики Тыва, достигнуть стандартов развитых регионов Сибири планируется за счет формирования зон опережающего развития. Решение этой задачи связано с решением проблемы выделения таких объектов – центров роста (зон опережающего развития).

В основу кластеризации положены следующие исходные условия:

- 1) вся территория республики должна быть разбита на экономические макрорайоны (зоны опережающего развития), достаточно компактные и располагающие, по крайней мере, одним центром экономического роста – наиболее динамично развивающимся населенным пунктом;

- 2) территория каждого кожууна целиком входит только в один экономический район.

Решение поставленной задачи осуществлено в два этапа.

На первом этапе выделяются зоны опережающего развития, объединяющие однородные, в плане социально-экономического развития, кожууны. В наилучшей степени для этого подходит модель кластерного анализа. Она позволяет формировать группы в соответствии с заданными критериями, учитывая размещение населения, развитие экономики, а также состояние инфраструктуры.

На втором этапе в уже выделенных экономических районах найдены центры притяжения, которые в дальнейшем возьмут на себя функции «точек роста» экономики.

Макрорайонирование республики проведено с учетом следующих параметров, характеризующих уровень социально-экономического развития кожууна:

Территория, численность населения, естественный и миграционный прирост, среднемесячная заработная плата работников предприятий, численность безработных, обеспеченность объектами социальной сферы (образование, здравоохранение), наличие памятников природы, истории и культуры, структура экономики, наличие разведанных месторождений полезных ископаемых, число действующих промышленных предприятий, объем выпускаемой промышленной продукции, объем продукции сельского хозяйства, оборот розничной торговли, оборот общественного питания, объем платных услуг, объем инвестиций.

Макрорайонирование территории Тувы дало следующую структуру зон опережающего развития (центров регионального развития):

западная (аграрно-индустриальная) зона – аграрный макрорайон с центром промышленного роста – г. Ак-Довурак (агрокластер, кластер легкой промышленности, кластер индустрии строительных материалов и т.д.);

центральная (индустриальная) – промышленно-транзитный макрорайон с центром роста г. Кызыл (энергопроизводственный, транспортный, промышленно-производственный кластеры, кластер индустрии строительных материалов и т.д.);

восточная (природно-ресурсная) – рекреационный макрорайон с развитой добывающей промышленностью и лесозаготавливающей базой лесопромышленного комплекса республики – центрами роста станут сс. Тоора-Хем и Сарыг-Сеп (лесопромышленный, туристско-рекреационный, промышленно-производственный кластеры);

южная (аграрная) – аграрный макрорайон с центром роста с. Эрзин (агрокластер, туристско-рекреационный).

Западная зона объединила в себе кожууны, обладающие наиболее развитым сельским хозяйством в западной части республики – объем валовой продукции сельского хозяйства в них составляет 32 процента от всего по республике. Центром роста стал второй по численности населения город республики – Ак-Довурак, его сателлитом станет г. Чадан. В макрорайон вошли Бай-Тайгинский, Барун-Хемчикский, Дзун-Хемчикский, Чаа-Хольский, Сут-Хольский, Могун-Тайгинский и Овюрский кожууны. Среднегодовая численность населения макрорайона составляет 70,1 тыс. человек. В Овюрском кожууне находится международный пункт пропуска на государственной границе в с. Хандагайты.

Центральный макрорайон объединяет в себе наиболее развитые в промышленном плане кожууны республики, расположенные в центральной ее части и со-

единенные автодорогой Кызыл – Ак-Довурак, в кожуунах хорошо развита дорожная сеть. Объем произведенной промышленной продукции составляет 5,5 млрд.рублей или 93 процента от всего по республике, из них три четверти составляет вклад г.Кызыла. Макрорайон составляют Улуг-Хемский, Чеди-Хольский, Тандинский, Кызылский и Пий-Хемский кожууны. Численность населения макрорайона – 186,7 тыс. человек. Безусловный центр роста – г. Кызыл.

Восточный макрорайон состоит из двух наиболее обширных и наименее плотно заселенных кожуунов республики – Тоджинского и Каа-Хемского. В силу неразвитости сети автодорог и особенностей структуры экономики кожуунов макрорайон не обладает ярко выраженным центром роста, в этом и выражается одно из его отличий от остальных макрорайонов республики. Производство промышленной продукции обусловлено добычей золота в Тоджинском кожууне, а производство сельскохозяйственной продукции – в Каа-Хемском кожууне. Район обладает богатой базой лесных ресурсов, в том числе лиственницы. Численность населения макрорайона 18,3 тыс. человек, из них более тысячи человек – охотники.

Южный макрорайон стоит из трех аграрных районов с развитым животноводством – Тес-Хемский, Эрзинский и Тере-Хольский. Численность населения 18,2 тыс. человек. Объем продукции сельского хозяйства составляет 17,2 млн. рублей, из них 70 процентов производится в Тес-Хемском кожууне. Промышленной продукции в макрорайоне практически не производится. В Эрзинском кожууне перспективно развитие туризма. Особенностью макрорайона является наличие международного пункта пропуска на государственной границе в населенном пункте Цаган-Толгой, расположенном на федеральной автотрассе М-54 «Енисей».

Эффект зонирования отраслей опережающего развития заключается в формировании целостной схемы развития территории Республики Тыва, которая будет служить основанием и руководством к принятию управленческих решений по оптимальному распределению производительных сил в границах республики.

На территориях смешанной специализации, не имеющих чётко выраженной доминирующей отрасли, развитие экономики будет базироваться на поддержке малого и среднего предпринимательства. Основное значение отраслевого зонирования Республики Тыва заключается в концентрации мер снятия инфраструктурных ограничений с развития приоритетных отраслей экономики в приоритетных территориальных зонах.

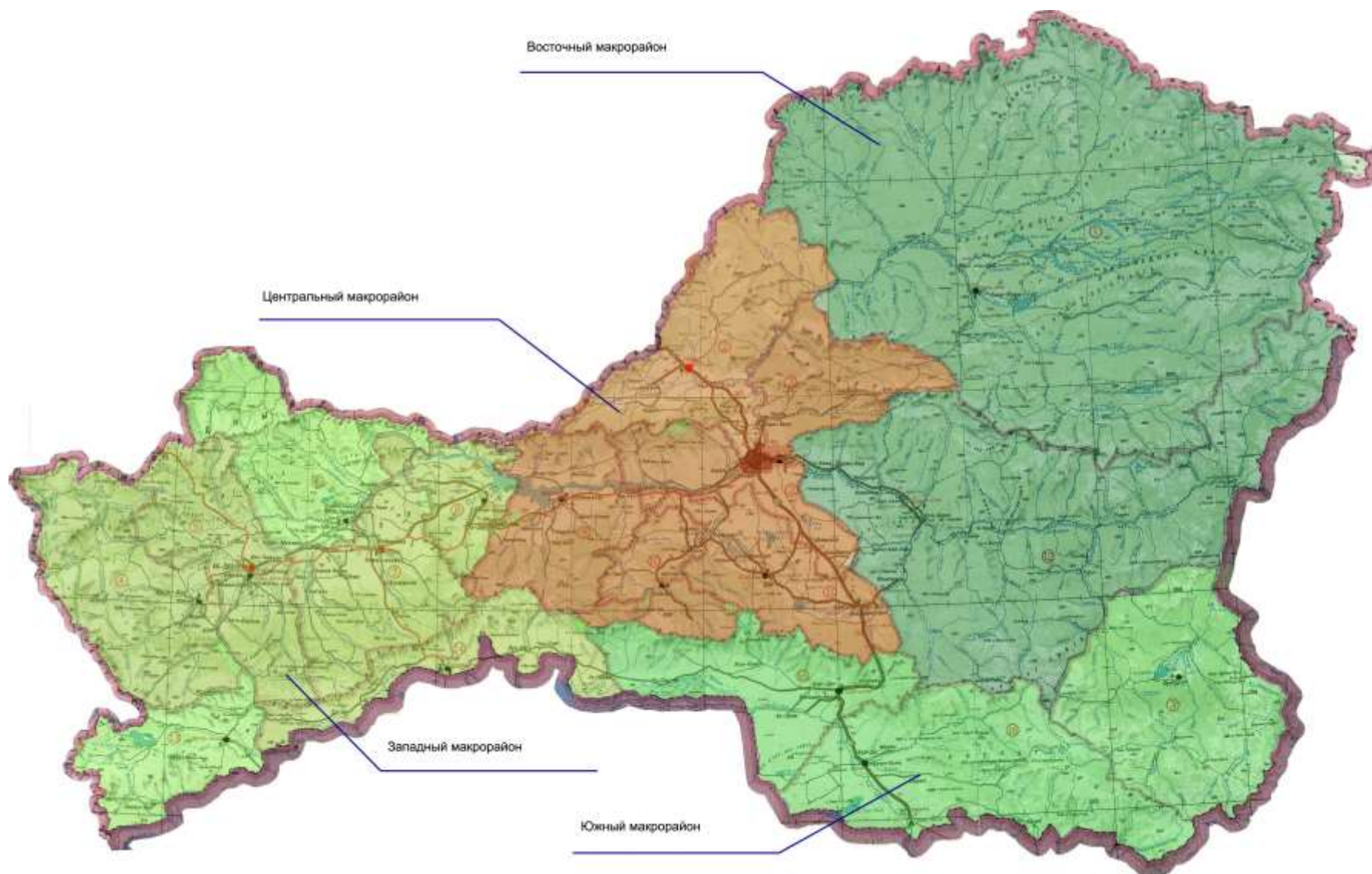


Рис. 1.8. Макрорайоны Республики Тыва

1.7. Конкурентные преимущества региона

Конкурентными преимуществами социально-экономического развития Республики Тыва являются:

- богатая минерально-сырьевая база, наличие запасов каменного угля, цветных, редких и редкоземельных металлов, полиметаллических руд;
- большие запасы лесного фонда;
- богатейший гидроэнергетический потенциал рек;
- приграничное положение (граница с Монголией);
- богатый рекреационный и туристический потенциал;
- выгодное положение в транспортной системе – прохождение через территорию Республики Тыва международного авиатранспортного коридора, автодороги, связывающей Россию, Монголию и Китай.

Основные конкурентные преимущества Республики Тывы связаны с горнодобывающей, лесоперерабатывающей промышленностью, переработкой продукции сельского хозяйства, производством строительных материалов, лечебно-оздоровительным и туристическим комплексом. Снятие инфраструктурных ограничений позволит усилить конкурентные преимущества горнодобывающей промышленности, туризма, строительной индустрии.

Особенностью пастбищных угодий Тывы является возможность использования значительной их части в течение круглого года для выпаса мелкого и крупного рогатого скота общей численностью от 1,5 до 2,0 млн.голов. Достаточно высоки перспективы развития интенсивного птицеводства. Потенциал кормовых ресурсов республики может обеспечить ежегодное производство более 35 тыс. тонн экологически чистого мяса различных видов (баранины, оленины и говядины). Перспективна отрасль свиноводства.

Минеральные воды Тувы по лечебным свойствам близки к таким известным источникам, как Цхалтубо, Белокуриха, к водам боржомского и железноводского типа. Имеются возможности для промышленного розлива. Рыбное хозяйство в республике является перспективным сектором экономики.

Республика обладает уникальным природно-ресурсным потенциалом. Здесь выявлены месторождения каменных углей, черных, цветных, благородных и редких металлов, нерудного сырья, подземных питьевых и минеральных вод. Разведано 20 месторождений полезных ископаемых с утвержденными запасами.

Тува имеет благоприятные условия для развития топливно-энергетического комплекса. Ресурсный потенциал комплекса представлен крупными запасами коксующихся и энергетических каменных углей. По оценкам специалистов из 14,5 млрд. тонн прогнозных ресурсов 84 процента – коксующиеся угли марок «Ж» (61%) и «ГЖ» (23%). В наиболее крупном Улуг-Хемском угольном бассейне разведанные запасы угля по категориям А+В+С1+С2 различных марок превышают 1 млрд. тонн, из которых 95 процентов запасов составляют особо ценные марки Жкокс и ГЖкокс. Это свидетельствует о возможности организации промышленной добычи высокосортного угля для производства металлургического кокса, углеродных материалов, моторных топлив и полимеров.

Ресурсный потенциал стройиндустрии на основе освоения местного минерального сырья в состоянии обеспечить выпуск 115-120 тыс. тонн высокосортного

асбестового волокна. На территории республики эксплуатируется крупнейшее Ак-Довуракское месторождение хризотил-асбеста. Балансовые промышленные запасы месторождения составляют около 87 млн. тонн руды, содержащей не менее 2 млн. тонн асбеста, в том числе лучших длиноволокнистых сортов. Некоторые текстильные сорта асбеста по качеству не уступают известному «баженовскому» (Урал).

Разведаны и подготовлены к освоению девять месторождений кирпичных глин с общими запасами 13,8 млн.куб.м, три месторождения песчано-гравийной смеси, пески строительные для силикатных изделий, месторождения мраморизованных известняков и мраморов. Всего разведано более 20 месторождений различных строительных материалов.

Таблица 1.25

РАЗВЕДАННЫЕ ЗАПАСЫ
полезных ископаемых Республики Тыва

Наименование	Ед. измерения	Количество
Асбест	тыс. тонн	2892,4
Соль каменная	тыс. тонн	6639,1
Уголь каменный (категория А, В, С1)	тыс. тонн	1425700
Уголь каменный (категория С2)	тыс. тонн	1063000
Золото (россыпное)	кг	11290
Золото (рудное)	кг	15542

Наиболее крупные месторождения – Каа-Хемское, Межегейское, Элегестское, Ээрбекское, Чангыс-Хадынское, Ак-Тальское (каменный уголь), Ак-Довуракское (хризотил-асбест), Хову-Аксынское (никель-кобальтовые руды), Тарданское (золоторудное), Кызыл-Таштыгское (свинец, цинк), Улуг-Танзекское (тантал, ниобий), комплексное месторождение Кара-Суг (особую ценность представляют редкоземельные металлы цериевой группы), Ак-Сугское (медь, молибден), Баян-Кольское месторождение алюминиевого сырья, Дус-Дагское месторождение каменной соли.

Таблица 1.26

Строительные материалы

Наименование	Ед. измерения	Количество
Железные руды (как добавка при производстве цемента)	тыс. тонн	248
Глинистые породы	тыс. тонн	5836
Строительные камни	тыс. тонн	12972
Карбонатные породы	тыс. тонн	30090
Сырье для керамики	тыс.куб.м	28358
Песчано-гравийный материал	тыс.куб.м	35829
Керамзитовое сырье	тыс.куб.м	5560
Строительные пески	тыс.куб.м	32741

На территории республики известны различные типы минеральных вод (углекислые (холодные и термальные), кремнистые термальные, радоновые, сульфидные,

кислые железистые, без специфических компонентов. Для бальнеотерапевтического лечения используются минеральные воды на курортах Чедер и Уш-Бельдир. На оз.Чедер кроме этого используют также лечебную грязь и рапу. Большинство групп минеральных вод выводятся на поверхность в виде родников и традиционно используются для лечения местным населением. Минеральные воды Шивилигского месторождения радоновых минеральных вод имеют высокое бальнеологическое качество и пригодны для наружных бальнеопроцедур.

Рекреационные ресурсы, туризм

Республика имеет огромный туристский потенциал, сочетающий уникальное разнообразие природно-климатических условий с живописными пейзажами, богатство фауны и флоры, сохранившиеся национальные традиции, уникальные памятники истории.

На сравнительно небольшой территории можно увидеть все природные зоны земли, за исключением саванн и влажных тропических лесов. Здесь расположены 15 заказников, 1 природный парк «Тайга», 15 памятников природы и два заповедника. Государственный природный биосферный заповедник «Убсунурская котловина» является памятником всемирного природного наследия ЮНЕСКО.

Географическое положение Тувы на стыке между восточно-сибирскими таежными и центрально-азиатскими полупустынными ландшафтами предопределило богатство ее флоры и фауны. Более 60 процентов территории представляют собой охотничьи угодья. Здесь промысляют соболя, саянскую белку, рысь, росомуху, горноста, медведя, волка, марала, горного козла, кабаргу.

Несомненно, что Тува привлекательна как богатым историко-культурным наследием, так и сохранившейся этнической культурой: традиционное жилище тувинцев-кочевников (юрта), национальная кухня, народные промыслы и ремёсла, национальные виды искусства (горловое пение), национальные виды спорта (борьба «хуреш», конные скачки), уникальное сочетание традиций шаманизма и буддизма.

Основные туристические достопримечательности и культурно-этнографические объекты: Убса-Нурский биосферный заповедник, Курган Аржаан (древнейший скифский памятник), останки Уйгурских крепостей, Верхнее-Чаданское Хурээ, памятник Орхоно-енисейской письменности (около 150 камней с письменами), Скалы-верблюды, дорога Чингисхана, краеведческий музей.

На территории республики в настоящее время сложились следующие туристско-рекреационные зоны:

- зоны санаторно-курортного лечения (курорты Хемчик, Шивелиг, Уш-Бельдир, курорты на оз. Чедер, Дус-Холь);
- зоны экологического туризма (заповедники «Азас» и «Убсунурская котловина»);
- зоны стационарного отдыха – пансионаты, дома отдыха, туристические базы (расположены вокруг оз.Чагытай, в районе с. Сарыг-Сеп, в районе с. Тоора-Хем, севернее г. Ак-Довурак, на оз.Дус-Холь (оз. Сватиково), туристические базы в районе с.Сизим);

- зоны кратковременного отдыха в районе г. Кызыла, а также лыжные базы в районе природного парка «Тайга»;
- зоны познавательного туризма – с. Кунгуртут (оз. Тере-Холь), историко-культурный музей-заповедник «Долина Царей», «Убсунурская долина»;
- спортивно-оздоровительные зоны – практически вся восточная часть республики, а также зона Хребта Западного Тану Ола.

Глава 2. Цель, приоритеты, задачи и сценарии развития Республики Тыва

Анализ социально-экономического положения республики, ее история обуславливают с одной стороны необходимость сохранения традиционного уклада жизни, с другой – требует интенсивного развития экономики и социальной сферы региона. Обладая широким спектром запасов полезных ископаемых Тува пока не может ими эффективно воспользоваться, обладая уникальными природными и историческими заповедниками, не может привлечь массовый поток туристов на свою территорию, имея многовековые традиции животноводства, не использует возможности для его развития в связи с отсутствием эффективной и мощной системы переработки животноводческой продукции, являясь приграничным регионом, практически не осуществляет внешнеторговую деятельность. Сейчас Тува представляет собой один из немногих российских регионов «нереализованных возможностей».

Важнейшей особенностью Тувы является благоприятная демографическая ситуация на ее территории на фоне катастрофического положения в общероссийском масштабе. Исходя из вышеизложенного, на долгосрочную перспективу миссия Республики Тыва может быть сформулирована следующим образом:

Миссия: долгосрочное развитие Республики Тыва как традиционного аграрного и приграничного региона России через эффективное и бережное использование природного потенциала, обеспечение всех условий для темпов роста экономики и благополучия граждан, модернизация экономики, развитие добрососедских отношений с соседними регионами и странами и полное вхождение в общероссийское экономическое пространство.

Генеральная цель – повышение качества жизни населения Республики Тыва до среднесибирского уровня через модернизацию экономики и социальной сферы и создание центров роста, развитие традиционной экономики в сельских районах республики.

Основные приоритеты.

На основе проведенного анализа проблем и перспектив развития отраслей экономики и социальной сферы и стратегического анализа развития республики определены приоритеты развития республики на период до 2020 г. Каждый приоритет имеет свой индекс приоритетности, который характеризует уровень интенсивности и объема приложения усилий для ее достижения и степень ее влияния на достижение поставленной генеральной цели:

1. Обеспечение устойчивых темпов экономического роста за счет системного территориального развития республики (индекс приоритетности – 53 процента):

1.1. улучшение уровня и качества жизни населения и развитие производств с более высокой долей добавленной стоимости (индекс приоритетности – 33 из 53 процентов возможных);

1.2. интенсивное развитие сельского хозяйства и сбалансированный с ней рост пищевой и легкой промышленности (индекс приоритетности – 15 из 53 процентов возможных);

1.3. развитие туризма (индекс приоритетности – 5 из 53 процентов возможных).

2. Диверсификация источников дохода бюджета республики и повышение его устойчивости, снижение инфраструктурных ограничений (энергодифицит, дороги) (индекс приоритетности – 15 процентов).

3. Обеспечение свободного и надежного доступа республики к внутрироссийской транспортной инфраструктуре и международным путям сообщения (индекс приоритетности – 32 процента).

Цель – повышение качества жизни населения республики направлена на обеспечение последовательного повышения уровня и качества жизни населения, снижение социального неравенства и сокращение масштабов бедности. В соответствии с проводимыми реформами экономическая база повышения уровня и качества жизни населения будет формироваться на основе экономического роста, развития производственного потенциала экономики, укрепления финансовой и бюджетной системы, развития межбюджетных отношений.

В рамках совершенствования политики доходов населения стратегической задачей является существенное повышение уровня заработной платы, пенсий, социальных пособий. По мере экономического роста и расширения доходной базы бюджета планируется поэтапное приближение минимального размера оплаты труда и других минимальных социальных гарантий к прожиточному минимуму.

Основными стратегическими направлениями развития производств с более высокой долей добавленной стоимости будет являться расширение добычи полезных ископаемых, развитие инфраструктуры для освоения угольных месторождений и развитие агропромышленного комплекса.

Задачи.

1. Обеспечение устойчивых темпов экономического роста:

- увеличение доли отраслей, производящих товары в валовом региональном продукте за счет интенсивного развития реального сектора экономики;

- формирование центров роста (зон опережающего развития) и подготовка инфраструктуры для реализации базовых инвестиционных проектов, в том числе в сфере туризма и санаторно-курортного обслуживания и предоставления платных услуг населению;

- развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса с выделением в качестве приоритета кластерного подхода.

2. Улучшение уровня и качества жизни населения:

- развитие систем образования, здравоохранения и социальной защиты населения, физической культуры и спорта, культуры, искусства;

- развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры;

- содействие строительству социального и коммерческого жилья.

3. Обеспечение свободного и надежного доступа республики к внутрироссийской транспортной инфраструктуре и международным путям сообщения:

строительство железной дороги, связывающей Республику Тыва с российской сетью железных дорог, и в перспективе выход железнодорожной ветки к границе с Монголией;

сохранение и развитие автодорожной сети федерального и регионального значения;

развитие международного воздушного сообщения через территорию республики, а также малой авиации среди субъектов Сибирского федерального округа.

Сценарии развития Республики Тыва

Основным сдерживающим фактором развития отраслей, производящих товары, стало не только отсутствие инвестиций и рынков сбыта продукции, но также неразвитая транспортная инфраструктура – изолированность республики от экономического пространства России: прежде всего, сказалось отсутствие железной дороги, вследствие чего, до настоящего времени сохраняется низкий уровень освоения природных ресурсов и развития промышленного производства.

Возможность снятия транспортной ограниченности Республики Тыва достигается путем вовлечения широкой общественности и бизнес-сообщества в процесс стратегического планирования региона, формирования деловых контактов и согласования стратегий с бизнес-группами на основе цели, объединяющей территорию и связывающий капитал, через общее видение будущего богатства территории и достояния республики.

На основе долгосрочных прогнозов социально-экономического развития разработаны сценарии развития республики до 2020 г.

В силу колоссального влияния введения в строй железной дороги на дальнейшее развитие региона в Стратегии рассмотрено два основных сценария развития республики:

интенсивный, предусматривающий развитие экономики республики с опорой на эффективное использование недр Тувы, введение в строй железной дороги «Кызыл – Курагино» (в перспективе продлении железнодорожной линии до границы с Монголией) и сопутствующее развитие отраслей, производящих товары и оказывающих услуги;

инерционный, опирающийся на имеющуюся транспортную инфраструктуру и тем самым ограничивающий свободу перемещения грузов, как из республики, так и на ее территорию.

Интенсивный сценарий. Интенсивный сценарий развития Республики Тыва увязан с инновационным сценарием Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года. Стратегическим направлением региональной политики является адресная государственная поддержка и комбинированное использование элементов ресурсной, инновационной и рекреационной составляющих республики, а именно стимулирование согласованной реализации инфраструктурных и сырьевых проектов на базе государственно-частного партнерства.

Реализация интенсивного сценария социально-экономического развития Республики Тыва обеспечит следующие результаты:

модернизация и технологическое перевооружение отраслей традиционной специализации, которые позволят обеспечить повышение экологичности природопользования и безопасности труда при добыче природных ресурсов;

модернизация и развитие транспортной, энергетической и строительной инфраструктуры, развитие мини- и микроэнергетики, альтернативной энергетики и возобновляемых источников энергии, опережающее развитие опорной транспортно-логистической системы, развитие транспортных и информационных сетей в районах с малой и крайне малой плотностью населения, широкое использование новых конструкционных материалов в строительном комплексе, что позволит значительно продвинуться в решении проблем жилищного комплекса, городской и дорожной инфраструктуры;

распространение инновационных практик и технологий в агропромышленном комплексе. Это позволит не только обеспечить продовольственную безопасность, но и получить уникальные конкурентные преимущества за счет производства новых экологически чистых продуктов питания.

Реализация интенсивного сценария будет опираться на зоны опережающего экономического роста.

Огромное значение для республики будут иметь крупные инвестиционные проекты, реализация которых благоприятно скажется на социально-экономическом развитии территории и повышении ее инвестиционной привлекательности. Действенной мерой по развитию региона станет создание на территории зон с особыми условиями ведения хозяйственной деятельности. Среди них – зоны территориального развития и особые экономические зоны.

Зоны территориального развития должны создаваться федеральным законом, предусматривающим при минимальном администрировании предоставление резидентам зон территориального развития ряда преференций. Требуются комплексные меры, предусматривающие не только предоставление финансовой помощи, направленной на выравнивание бюджетной обеспеченности Республики Тыва, но и оказание целевой финансовой поддержки региональных проектов развития, в том числе за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, а также путем создания особых экономических зон.

Осуществляются вложения в инфраструктуру для реализации приоритетных проектов за счет средств республиканского бюджета и инвестиционных институтов. Все средства, предусмотренные на поддержку экономики, направляются на реализацию данных проектов, происходит развитие малого предпринимательства. Увеличивается зависимость бюджета республики от крупных налогоплательщиков и рыночной ситуации в базовых отраслях промышленности.

За счет реализации крупных проектов экономика республики развивается достаточно динамично, но после выхода их на проектную мощность темпы роста замедляются. Население концентрируется в местах реализации приоритетных проектов и городах Кызыле, Ак-Довураке. За счет создания дополнительных рабочих мест возможен прирост населения за счет внешней миграции, однако он будет носить временный характер.

В социальной сфере проходят процессы оптимизации, которые позволяют снизить долю неэффективных бюджетных расходов и повысить качество обслуживания населения. Происходит укрупнение муниципальных образований, повышается эффективность управления территорией, снижаются административные расходы. В долгосрочной перспективе происходит стабилизация основных социально-экономических показателей, происходит постепенная переориентация экономики на инновационное предпринимательство. Приоритетом в сфере экономики становится поддержка малого и среднего бизнеса, производственных кластеров, инновационных предприятий.

Строительство железной дороги – крупнейший инвестиционный проект за последние десятилетия на территории республики, имеет как сторонников, так и противников: к основным угрозам эксперты относят возможность резкого ухудшения экологической и социальной обстановки в регионе. С другой стороны будущее строительство связано с последующим восстановлением горнодобывающего и перерабатывающего комплекса, с перспективой промышленного вывоза минерального сырья за пределы республики (в том числе на международный рынок), с дальнейшим развитием природно-сырьевого потенциала Тывы.

Инерционный сценарий. Развитие региона по-прежнему будет связано с традиционными отраслями экономики республики и с расширением вовлечения в хозяйственный оборот ее природных ресурсов, но с учетом повышения доли перерабатывающей промышленности в структуре валового регионального продукта региона. Не развиваются проекты государственно-частного партнерства, государственные инвестиции в инфраструктуру снижаются.

Экономика республики сохраняет небольшую положительную динамику, но остается среди регионов аутсайдеров. Структура экономики не изменяется, увеличивается износ основных фондов, бюджет республики сохраняет исключительно социальную направленность.

В социальной сфере сохраняются существующие тенденции, инвестиции в основные фонды осуществляются в основном за счет федерального бюджета. Не проводится оптимизация сети учреждений социальной сферы и системы расселения. Административно-территориальное деление республики сохраняется. Продолжается активная внутренняя миграция в города республики, а также сохраняется миграционный отток в другие субъекты Российской Федерации.

Для оценки влияния каждого стратегического сценария на дальнейший уровень социально-экономического положения республики необходимо рассмотреть его в нескольких плоскостях – с точки зрения экономического, бюджетного и социального эффекта, кроме этого следует оценить воздействие каждого сценария на демографическую обстановку в регионе. В качестве критериев развития экономики республики следует использовать объем выпускаемой продукции и объем оказываемых услуг в каждой отрасли в настоящее время и в 2020 году. Оценка бюджетного эффекта каждого из сценариев для республики и ее населения может быть произведена по объему собираемых налогов в настоящее время и в 2020 году и увеличению доходной части бюджета в расчете на одного жителя. Социальный эффект от реализации каждого сценария будет характеризоваться, в первую очередь, числом создаваемых новых рабочих мест в отрасли, изменением уровня безработицы и улучше-

нием благосостояния населения за счет роста заработной платы работающего населения.

Что касается экологического аспекта введения в строй тех или иных объектов экономики и социальной сферы, то здесь в большой степени ситуация зависит от контроля со стороны надзирающих органов и населения, ведь строительство ни одного объекта не начнется без получения положительной экологической экспертизы.

Глава 3. Формализация стратегии и определение состава ключевых проектов, нацеленных на реализацию Стратегии

Развитие региона в долгосрочной перспективе направлено на повышение уровня и качества жизни населения – эта задача является первостепенной для всех ветвей власти.

3.1. Улучшение уровня и качества жизни населения республики

Уровень жизни населения республики формируется четырьмя кластерами (рис. 3.1.):

- качество населения;
- благосостояние населения;
- качество социальной сферы;
- качество окружающей среды.



Рис. 3.1. Основные направления, определяющие уровень жизни

Уровень развития каждого кластера определяется рядом показателей:

1. Качество населения:

1.1. Воспроизводство, демографическая структура, физическое здоровье и продолжительность жизни.

1.2. Способность образовывать и сохранять семьи.

1.3. Уровень образования и культуры.

1.4. Уровень квалификации населения.

2. Благополучие населения:

2.1. Реальные доходы и расходы населения.

2.2. Обеспеченность жильем и собственностью.

2.3. Обеспеченность мощностями инфраструктуры общества.

2.4. Характеристики самодостаточности развития (в промышленности и сельскохозяйственном производстве).

3. Качество социальной сферы:

3.1. Условия труда.

3.2. Физическая и имущественная безопасность.

3.3. Характеристики социальной патологии.

3.4. Социальная и территориальная подвижность населения.

3.5. Социально-политическое здоровье общества.

4. Качество окружающей среды:

4.1. Состояние воздушного бассейна.

4.2. Состояние водного бассейна.

4.3. Состояние почв.

4.4. Биологическое разнообразие и состояние природных экосистем.

Успешному развитию кластеров должны содействовать мероприятия, решающие задачи развития социальной сферы и жилищно-коммунальной инфраструктуры республики.

В первую очередь – это развитие системы здравоохранения, образования, социальной защиты и занятости населения, физической культуры и спорта, культуры и искусства, личной и экологической безопасности.

Развитие системы здравоохранения

Реализация цели развития здравоохранения предполагает решение следующих приоритетных задач:

обеспечение доступности, качества и расширение спектра предоставляемых медицинских услуг, возможность их предоставления в электронном виде;

реализация программы модернизации здравоохранения Республики Тыва;

пропаганда здорового образа жизни;

развитие страховой медицины, внедрение одноканального механизма финансирования учреждений здравоохранения республики;

внедрение телекоммуникационных технологий с целью увеличения доступности консультативной помощи сельским жителям;

совершенствование организации и улучшение качества квалифицированной и специализированной медицинской помощи женщинам и детям;

усиление профилактики социально значимых заболеваний (алкоголизм, наркомания, СПИД, туберкулез);

улучшение системы диагностики заболеваний и выявляемости на ранних стадиях сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний;

совершенствование системы стандартизации в сфере здравоохранения;

развитие системы подготовки и профессиональной переподготовки специалистов с высшим и средним медицинским образованием;

снижение объемов стационарной медицинской помощи путем развития амбулаторно-поликлинических учреждений, укрепления первичного звена.

Основные мероприятия, за счет которых будут получены ожидаемые результаты:

завершение строительства: пристройки к перинатальному центру, терапевтического корпуса с кардиодиспансером.

строительство: больницы скорой медицинской помощи в г. Кызыле, Республиканского центра СПИД в г. Кызыле, Республиканского наркологического реабилитационного центра в г. Кызыле, комплекса зданий Бюро судебно-медицинской экспертизы, ФАП в с. Сизим, хирургического, родильного и туберкулезного отделений в Кызылском кожууне, здания Станции переливания крови в г. Кызыле, здания Республиканского кожно-венерологического диспансера, оздоровительного комплекса на оз. Дус-Холь, поликлиники Тес-Хемской ЦКБ в с. Самагалтай, новых больничных комплексов в гг. Ак-Довураке и Чадане, Овюрской ЦКБ, поликлиник Сут-Хольской ЦКБ, Тоджинской ЦКБ, Монгун-Тайгинской ЦКБ и в с. Кызыл-Мажалык Барун-Хемчикского кожууна;

реконструкция центра восстановительного лечения для детей в г. Кызыле;

создание республиканского противотуберкулезного центра на базе нового здания Пий-Хемской ЦКБ.

Целевые ориентиры:

- доведение существующей системы здравоохранения до уровня установленных стандартов, снижение уровня младенческой смертности и заболеваемости населения социально значимыми болезнями до среднероссийского уровня, развитие медицины высоких технологий в республиканском центре (2011-2015 гг.);

- развитие системы здравоохранения с учетом предполагаемой интенсивной межрегиональной и внутрирегиональной миграции в 2016-2020 гг.

Развитие системы образования и науки

Развитие приоритетного направления включает:

обеспечение доступности, качества и расширение спектра услуг образования;

совершенствование системы дошкольного образования детей;

совершенствование системы школьного образования;

сохранение и реорганизация сельских малокомплектных школ, создание новых видов учебных заведений на селе, продолжение реализации программ «Развитие единой образовательной информационной среды»;

осуществление мер по государственной поддержке подготовки специалистов востребованных профессий согласно изменяющимся потребностям предприятий республики;

установление региональных надбавок к заработной плате работников образования, обеспечение повышения социального статуса учителя;

реализация национальной образовательной инициативы «Наша новая школа»;

распространение современных моделей успешной социализации детей;

разработка и внедрение программ модернизации систем профессионального образования;

увеличение затрат на исследования и разработки при кардинальном повышении результативности фундаментальных и прикладных исследований и разработок;

формирование предпосылок перехода от стандартного образования к необходимому для создания инновационной социально ориентированной экономики непрерывному индивидуализированному образованию, связанное с фундаментальной наукой, ориентированной на формирование творческой социально ответственной личности;

концентрация ресурсов на прорывных научных направлениях;

развитие правовой охраны результатов научных исследований и разработок;

интегрирование с высшим образованием системы научных исследований и разработок, гибко реагирующей на запросы со стороны экономики, инжиниринговый бизнес, инновационная инфраструктура, механизмы стимулирования инноваций и другие;

обеспечение отраслей экономики высокопрофессиональными кадрами менеджеров, инженеров и рабочей силой;

создание тувинского научного центра и открытие высшего учебного заведения, осуществляющего подготовку, переподготовку и повышение квалификации инженерных кадров в Республике Тыва;

улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности на основе реформирования системы профессионального образования всех уровней, развития системы непрерывного профессионального образования, системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров с учетом определения государственных приоритетов развития экономики, что предполагает:

развитие внутрипроизводственного обучения работников организаций, а также опережающего профессионального обучения работников, подлежащих высвобождению;

развитие профессиональной мобильности на основе повышения квалификации, непрерывного обучения и переобучения, что позволит работникам повысить свою конкурентоспособность на рынке труда, реализовать свой трудовой потенциал в наиболее динамично развивающихся секторах экономики в соответствии со спросом;

совершенствование профессионально-подготовительной системы кадров, в том числе адекватных запросам рынка труда квалификационных требований к уровню подготовки специалистов, создание системы оценки профессиональных качеств работников, основанной на определении их компетентности и способности гибко реагировать на изменения требований к уровню их квалификации, осуществление мер по модернизации квалификационных характеристик, формирование системы признания и оценки результатов образования и обучения;

развитие системы профессиональной ориентации и психологической поддержки населения, в том числе профессиональной ориентации школьников, повышение их мотивации к трудовой деятельности по профессиям, специальностям, востребованным на рынке труда;

популяризация с использованием образовательных программ и социальной рекламы общественных ценностей, таких, как здоровье, труд, семья, толерантность, права человека, патриотизм, служение отечеству, ответственность, активная жизненная и гражданская позиция;

стимулирование интереса молодежи к историческому и культурному наследию России, Республики Тыва, защите окружающей среды путем развития системы внутреннего туризма, межрегиональных молодежных обменов, поддержки участия молодежи в реализации проектов экологических организаций, деятельности по реставрации исторических памятников;

вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечения поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодежи

Основные мероприятия, за счет которых будут получены ожидаемые результаты:

строительство:

2 детских садов по 280 мест по ул. Бай-Хаакская в г. Кызыле, общеобразовательной школы на 625 мест в г. Кызыле, общеобразовательной школы в г. Ак-Довураке, детского сада в г. Чадане, детского сада в с. Спутник (140 мест), строительство учебного комплекса кадетского корпуса, общеобразовательной школы на 825 мест в г. Кызыле, объектов дополнительного образования: центры внешкольного образования в гг. Кызыле (600 мест), Туране (200 мест) и Шагонаре (400 мест);

специальных школ в Центральном микрорайоне для детей-инвалидов: школа интернат для детей, нуждающихся в психолого-педагогической медико-социальной помощи (75 мест), детского дома в г. Кызыле (240 мест), пристройка к специальной (коррекционной) школе-интернату для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в с. Усть-Элегест (160 мест), строительство школы-интерната для незрящих детей;

учебного корпуса, лабораторий, мастерских и учебного полигона профессионального училища № 1 в г. Кызыле на 900 человек для подготовки рабочих и специалистов железнодорожного профиля;

завершение строительства здания общежития ПУ-6 г. Чадана (на 50 мест);

Дома молодежи в г. Кызыле;

научно-жилого комплекса «Дом ученых» в г. Кызыле;

спортивного зала профессионального училища № 9 с. Хову-Аксы;

84 сельских и городских объектов образования, в том числе школы, детские сады в сельской местности: школа на 780 мест в пгт. Каа-Хем, строительство общеобразовательной школы на 480 мест в с. Кызыл-Мажалык Барун-Хемчикского кожууна, Хор-Тайгинской СОШ на 200 мест с. Ишкин, детского сада на 140 мест в с. Сарыг-Сеп Каа-Хемского кожууна, детского сада на 50 мест в с. Кызыл-Арыг Тандинский кожуун, пристройки к детскому саду «Теремок» в с. Элегест Чеди-Хольского кожууна, детского сада на 300 мест в с. Хову-Аксы Чеди-Хольского кожууна,

средней общеобразовательной школы в с. Шуй Бай-Тайгинского кожууна, школы со спортивным залом в с. Ийи-Тал Улуг-Хемского кожууна, средней школы в с. Морен Эрзинского кожууна, Эрбек (240 мест), Ужеп (120 мест), Тээли (360 мест), Терлиг-Хая (180 мест), Тоора-Хем (240 мест), Эрзин (200 мест), Самагалтай (200 мест), Саглы (160 мест), Бай-Хаак (240 мест), Шанчи (12 мест), Балгазын (300 мест), Ак-Дуруг (300 мест), с. Аянгаты, пристройки к специальной (коррекционной) школе интернату VIII вида в с. Кызыл-Арыг (75 мест), Ак-Эрик (300 мест), а также строительство детских садов в сельских населенных пунктах Тоора-Хем (75 мест), Арыскан (50 мест), Эрбек (75 мест), Ак-Эрик (75 мест), Самагалтай (75 мест), Эрзин (75 мест), Кунгуртуг (100 мест), детского сада на 280 мест в пгт. Каа-Хем Кызылского кожууна. Строительство учебного корпуса на 250 мест в с. Тээли на 250 мест;

реконструкция детского сада № 24 в г. Кызыле, здания Тувинского института гуманитарных исследований.

Целевые ориентиры:

- развитие Республиканского информационного образовательного центра, внедрение единой образовательной информационной среды;

- повышение уровня пожарной и антитеррористической защиты образовательных учреждений;

- приобретение школьных автобусов для доставки детей до сельских образовательных учреждений;

- обеспечение учащихся витаминизированными завтраками;

- развитие сети учреждений начального профессионального образования: реорганизация существующих в профессиональный технический лицей и лицей сферы торговли; открытие бизнес-инкубаторов сельскохозяйственного и технологического профилей;

- издание сборника научных документов к юбилейным датам республиканского значения, в том числе в 2011 году, посвященному 100-летию протектората России над Тувой;

- подготовка специалистов высокой квалификации с использованием передовых технологий и новых подходов для системы школьного образования и предприятий народно-хозяйственного комплекса региона;

- открытие новых специальностей с учетом реальной потребности региона в специалистах;

- снижение уровня безработицы среди молодежи;

- повышение временной занятости молодежи (студентов) на время летних каникул;

- снижение уровня преступности среди молодежи.

В настоящее время в Сут-Хольском, Чаа-Хольском, Тере-Хольском и Тес-Хемском кожуунах суммарная мощность общеобразовательных учреждений соответствует нормативному уровню.

Наибольший дефицит емкости дошкольных образовательных учреждений к 2020 году ожидается в г. Кызыле, Кызылском, Дзун-Хемчикском, Улуг-Хемском и Тандинском кожуунах. Эти районы выделяются как приоритетные для строительства объектов дошкольного образования.

Наибольший дефицит емкости общеобразовательных учреждений к 2020 году ожидается в гг. Кызыле и Ак-Довураке, Дзун-Хемчикском, Чеди-Хольском, Бай-Тайгинском и Пий-Хемском кожуунах.

На первую очередь заявленными программными мероприятиями запланировано строительство образовательных учреждений в объеме около 1300 мест дошкольных и около 9000 мест общеобразовательных школ. Однако этого будет недостаточно для полного охвата детей образовательными учреждениями. Дефицит емкости по республике к 2020 году составит около 9000 мест дошкольных учреждений (~36 %) и более 10000 мест (~17 %) общеобразовательных школ.

Стратегией предложена суммарная мощность вводимых объектов образования в объеме ~500 мест дошкольных и ~3000 мест общеобразовательных учреждений. Таким образом, дефицит по республике к 2020 году составит более 10000 мест дошкольных учреждений (~39 %) и более 17000 мест (~29 %) общеобразовательных школ.

Схема размещения планируемых к строительству и реконструкции сельских объектов дошкольного, общего и специального образования в период 2011-2020 гг. приведена на рис. 3.2.

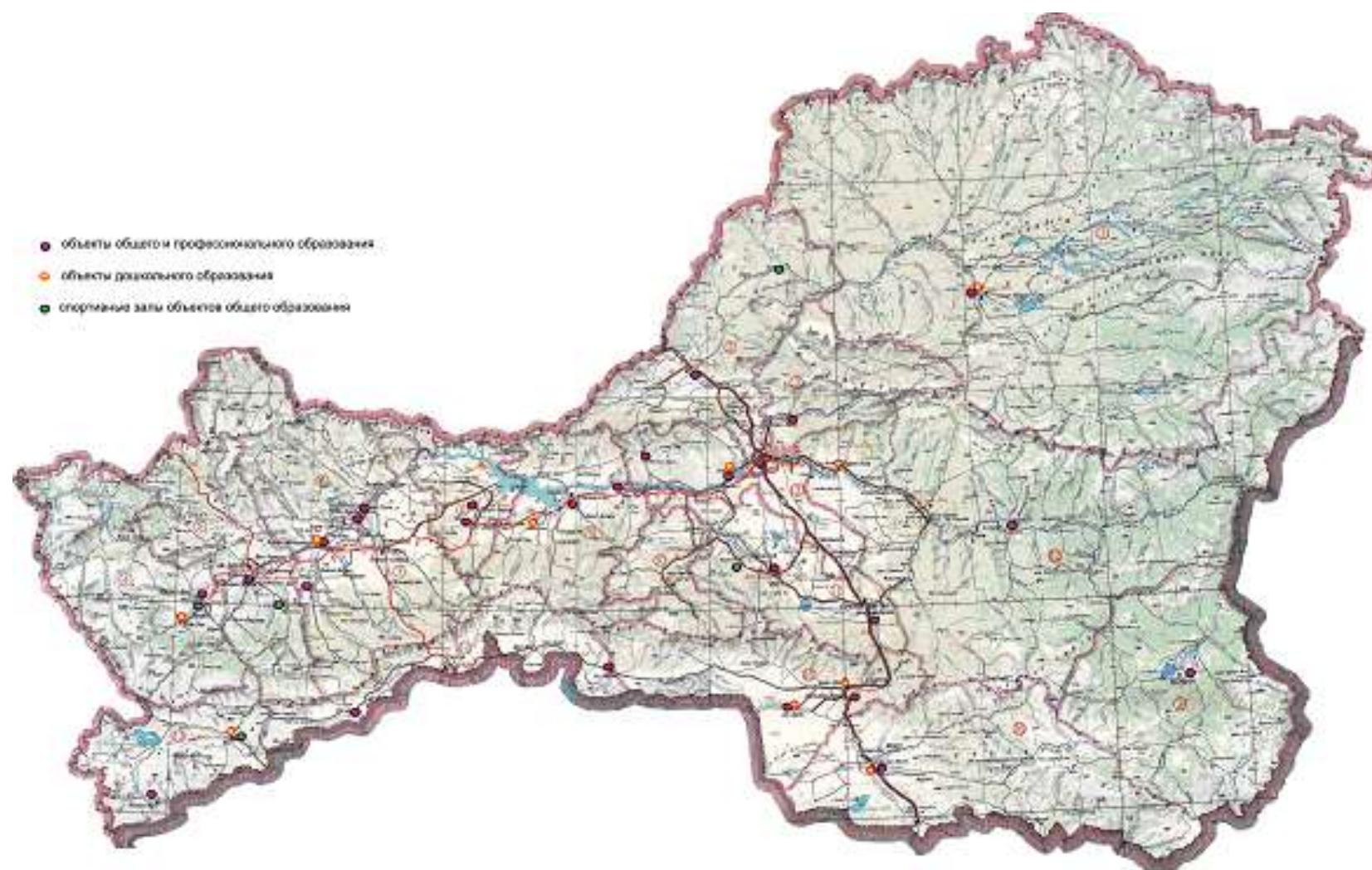


Рис. 3.2. Схема размещения планируемых к строительству и реконструкции объектов дошкольного, общего и специального образования в период 2011-2020 гг. в Республике Тыва

Развитие системы социальной защиты и занятости населения

Основными направлениями развития системы социальной защиты и занятости населения являются:

Реализация программы льготного кредитования приобретения жилья молодыми семьями путем повышения размера пособий при рождении второго и третьего ребенка.

Оказание государственной поддержки молодым и многодетным семьям.

Реабилитация и интеграция в общество детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (развитие и укрепление инфраструктуры детских оздоровительных лагерей).

Дальнейшее формирование и укрепление правовых, экономических и организационных условий для полноценного отдыха, оздоровления, творческого досуга, занятости детей и подростков.

Повышение уровня социальных стандартов для населения. Создание эффективной адресной системы поддержки лиц, относящихся к категории бедных.

Развитие социальных услуг пожилым людям, инвалидам и создание комплексной системы медико-социальной адаптации и реабилитации жителей республики (создание комплексного центра медико-социальной реабилитации и адаптации ветеранов, инвалидов и детей-инвалидов в г. Кызыле, создание хосписного отделения для пожилых граждан и инвалидов).

Повышение качества предоставления услуг в области содействия занятости населения на основе развития государственной службы занятости населения и частных агентств занятости, их взаимодействия.

Создание конкурентного рынка оказания услуг безработным гражданам и гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, а также работодателям по подбору кадров.

Создание механизма информирования населения о возможностях трудоустройства, прежде всего в рамках крупных инвестиционных проектов, приоритетных национальных проектов, федеральных целевых программ.

Реформирование системы социальной поддержки безработных граждан с целью стимулирования их к активному поиску работы. Разработка новых направлений активной политики занятости населения.

Осуществление комплекса мер по содействию внутренней трудовой миграции, включая совершенствование системы предоставления государственной поддержки гражданам и членам их семей, переселяющимся для работы на селе, включая субсидирование затрат на переезд и обустройство.

Развитие частно-государственного партнерства в сфере занятости населения и защиты от безработицы, формирование партнерств бизнеса, местных и региональных органов власти, которые будут заниматься решением проблем социальной адаптации, переобучения работников, высвобождаемых с рабочих мест в связи с модернизацией и перевооружением предприятий, внедрением трудосберегающих технологий.

Использование территориального планирования размещения объектов инфраструктуры в целях создания условий для привлечения бизнеса в трудоизбыточные районы республики.

Снижение уровня нелегальной занятости. Обеспечение дифференцированного подхода к привлечению иностранной рабочей силы в зависимости от профессии (специальности) и реальной потребности.

Повышение эффективности использования трудовых ресурсов в бюджетной сфере за счет более тесной увязки заработной платы с эффективностью работы и качеством предоставляемых услуг, со сложностью и объемом выполняемой работы, особенностями территориальных рынков труда, а также за счет улучшения качества рабочих мест.

Расширение практики стажировок в организациях молодых специалистов с целью их последующего трудоустройства на постоянное рабочее место.

Развитие эффективных моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, включая деятельность трудовых объединений, студенческих отрядов и т.д.

В качестве приоритетных проектов предусматривается:

реконструкция корпусов № 1, 2 Хайыраканского дома-интерната для ветеранов и инвалидов, корпуса № 2 Чаданского дома-интерната для престарелых граждан и инвалидов, здания Психолого-педагогического центра в с. Хандагайты, туберкулезного и женского отделений Буренского психоневрологического интерната в с.Авыйган;

строительство зданий Дома-интерната для ветеранов-инвалидов на 100 мест в с. Хамсара Тоджинского кожууна, республиканского центра для детей с ограниченными возможностями на 100 мест, Центра социальной помощи семье и детям на 40 мест в г. Шагонаре Улуг-Хемского кожууна, Центра социальной помощи семье и детям на 40 мест в пгт. Каа-Хем Кызылского кожууна, школы интерната для глухих детей в г. Кызыле, смешанного детского дома в г. Кызыле, детского дома в с. Межегей, Центра социальной помощи семье и детям в с. Самагалтай;

завершение строительства Дерзиг-Аксынского детского психоневрологического интерната на 100 мест.

Целевые ориентиры:

- повышение роли социального партнерства в вопросах социальной защищенности и улучшение условий труда путем совершенствования коллективных договоров между работодателями и профсоюзами;

- повышение эффективности государственной поддержки семьи;

- развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг;

- разработка и принятие нормативных правовых актов о дополнительной социальной поддержке отдельных категорий населения;

- развитие платных форм социального обслуживания с учетом роста доходов граждан пожилого возраста и инвалидов и формирование сети комфортных пансионатов для пожилых граждан для постоянного и временного проживания;

- завершение к 2020 году процесса модернизации и развития системы социального обслуживания семей и детей в соответствии со стандартами социального обслуживания семей и детей;

- завершение формирования системы реабилитации детей-инвалидов, направленных на обеспечение интеграции и социализации ребенка с ограниченными возможностями здоровья независимо от форм его воспитания;
- создание единой государственной системы опеки и попечительства и семейных форм жизнеустройства детей;
- снижение уровня нелегальной занятости и повышение уровня легальной занятости мигрантов;
- снижение уровня общей безработицы, рассчитанной по методологии МОТ.

Развитие культуры и искусства

Основными направлениями развития культуры и искусства:

Обеспечение доступности, качества и расширение спектра услуг культурно-досуговых учреждений.

Развитие профессионального искусства и народного творчества, поддержка отечественного кинематографа, сохранение и использование памятников истории и культуры, сохранение музейных и библиотечных фондов, развитие художественного образования и поддержка молодых дарований, социальная защита работников культуры и искусства, улучшение материально-технической базы отрасли.

Внедрение новых информационно-коммуникационных технологий в деятельности учреждений культуры, искусства, архивных служб.

В качестве приоритетных проектов предусматривается:

строительство дома культуры в с. Чаа-Холь Чаа-Хольского кожууна, центра традиционной культуры и ремесел в г. Кызыле, памятника Буяну-Бадырды, стелария при Национальном музее им. Алдан-Маадыр, современных кинотеатров в гг. Чадане и Туране, двухзального кинотеатра в Южном микрорайоне г. Кызыла, новых зданий детских школ искусств в г. Кызыле (Детская музыкальная школа, детская художественная школа с выставочным залом, театр юного зрителя, картинная галерея, Республиканская специальная библиотека для слепых); спортивного зала для республиканской общеобразовательной музыкально-художественной школы-интерната им. Р.Д. Кенденбиля, детских школ искусств в гг. Шагонаре, Ак-Довураке, Туране, с. Мугур-Аксы Монгун-Тайгинского кожууна, дома культуры в сс. Ишкин, Ак-Даш, Бора-Тайга Сут-Хольского кожууна, с. Арыг-Узуу Улуг-Хемского кожууна, с. Сосновка Каа-Хемского кожууна, с. Сыстыг-Хем Тоджинского кожууна, с. Чаа-Суур Овюрского кожууна; типового четырехэтажного здания Национальной библиотеки им. А.С. Пушкина, здания детской библиотеки им. К.Чуковского, концертного зала филармонии, детской хореографической школы в г. Кызыле, пристройки к главному корпусу Кызылского училища искусств им. А. Чыргал-оола, пристройки к Дому народного творчества для Тувинского филиала ВСГАКИ; Центра развития традиционной культуры;

техническое перевооружение Национального парка и отдыха в г. Кызыле;

Целевые ориентиры:

- проведение работ по музеефикации курганного комплекса «Аржаан-2», образование историко-культурного туристического комплекса на территории историко-культурного заповедника «Долина Царей»;

- музеефикация и организация историко-культурного национального парка крепость «Пор-Бажын» на оз. Тере-Холь;
- создание национальной студии хроникально-документальных фильмов;
- организация ежегодных научно-исследовательских экспедиций, этнографических экспедиций по сбору экспонатов;
- мониторинг исторических и природных памятников;
- повышение уровня пожарной защиты учреждений культуры;
- обучение и подготовка кадров.

Развитие физической культуры и спорта

Развитие массового спорта среди всех слоев населения с выделением в качестве приоритетного детского спорта будет направлено на:

модернизацию системы подготовки спортивного резерва, научно-педагогических кадров в сфере спорта высоких достижений, формирование системы непрерывной подготовки тренерско-преподавательского состава;

формирование механизмов обеспечения социальных гарантий выдающимся спортсменам и их тренерам;

реализацию информационной политики в целях повышения интереса граждан к занятиям физической культурой и спортом.

Укрепление материально-технической базы и строительство новых спортивных сооружений включает:

строительство универсального спортивного комплекса и крытого катка с искусственным льдом, спортивных залов в Овюрском, Сут-Хольском, Тере-Хольском кожуунах, строительство плавательных бассейнов в гг. Кызыле, Шагонаре, футбольное поле в г. Ак-Довураке, спортивного зала в общеобразовательной школе № 8 г. Кызыла, дворца единоборств в пгт. Каа-Хем, физкультурно-спортивного комплекса в г. Кызыле, физкультурно-спортивных центров в гг. Шагонаре, Туране и Чадане, спортивных комплексов в сс. Эрзин, Бай-Хаак, Сарыг-Сеп, спортивного зала к ПУ-9 с. Хову-Аксы;

реконструкция стадионов в г. Кызыле, Сут-Хольском и Тандинском кожуунах.

Целевые ориентиры:

- проведение организационной работы по поддержке спорта высоких достижений, подготовке спортсменов в сборную олимпийского резерва;
- активизация физкультурно-массовой работы в детских домах;
- увеличение доли граждан, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях.

Развитие молодежной политики

Целью региональной молодежной политики является создание правовых, экономических, социальных условий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений, инициатив. Государственная молодежная политика в Республике Тыва будет реализована по следующим приоритетным направлениям:

вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития;

развитие созидательной активности молодежи, развитие системы государственной поддержки молодежного предпринимательства;

интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества;

развитие инфраструктуры по молодежной политике.

Государственная молодежная политика выступает ключевым фактором решения стратегических задач в сфере обеспечения преемственности поколений, раскрытия и развития инновационного и созидательного потенциала молодежи, ее конкурентоспособности, что должно обеспечить становление гражданского общества и укрепление национальной безопасности, дальнейшее поступательное развитие России и Тувы.

Концепция государственной молодежной политики Республики Тыва на 2008-2017 годы является фундаментом для дальнейшего совершенствования государственной молодежной политики, ориентированной на долгосрочную перспективу. В современных условиях подход к молодежи как стратегическому ресурсу развития общества и государства является наиболее перспективным и обоснованным.

В условиях модернизации общества и растущих требований к человеческому капиталу государственная молодежная политика должна стать инструментом развития и преобразования республики. Это требует от всех участников процесса социального становления молодежи разработки и последовательной реализации подходов, ориентированных на прямое вовлечение молодых людей в решение собственных проблем и общенациональных задач.

Все это в конечном итоге сформирует устойчивые условия для самоорганизации молодежи и всего населения, развития инициатив, отвечающих масштабам задач, стоящих перед Россией, роста благосостояния граждан и совершенствования общественных отношений.

Стратегические мероприятия:

строительство центров молодежи в г.Чадане Дзун-Хемчиского кожууна, с.Кызыл-Мажалык Барун-Хемчикского кожууна, с.Самагалтай Тес-Хемского кожууна, с. Мугур-Аксы Монгун-Тайгинского кожууна.

Целевые ориентиры:

- повышение числа молодых людей, получивших образование (не ниже среднего профессионального);
- сокращение числа молодых людей, имеющих крайне низкий уровень доходов и живущих ниже прожиточного минимума;
- сокращение уровня безработицы в молодежной среде;
- снижение уровня правонарушений среди молодежи;
- повышение деловой, предпринимательской, творческой, спортивной активности молодежи;
- повышение уровня самоорганизации и самоуправления молодежи в жизни общества;
- увеличение числа молодых людей, участвующих в выборах органов власти всех уровней.

Развитие системы сохранения объектов культурного наследия, личной и экологической безопасности

развитие системы объектов культурного наследия, личной и экологической безопасности направлено на:

обеспечение доступности, качества предоставления информации об объектах культурного наследия населению;

внедрение новой информационной системы учета объектов культурного наследия;

принятие мер по сохранению объектов культурного наследия;

решение проблем по сохранению объектов культурного наследия в зоне затопления Саяно-Шушенской ГЭС и зоне строительства железной дороги «Кызыл – Курагино»;

привлечение инвестиций для сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

повышение эффективности работы правоохранительных органов по обеспечению безопасности населения;

проведение профилактических мер по снижению детского и юношеского дорожно-транспортного травматизма;

укрепление системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Обеспечение условий для приостановления роста злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота;

снижение количества преступлений и иных правонарушений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, в общем числе зарегистрированных преступлений;

принятие мер по предупреждению рецидивной преступности;

уменьшение количества дорожно-транспортных происшествий, а также числа погибших и пострадавших в них;

снижение уровня преступности (в среднесрочной перспективе необходимо сохранить тенденцию понижения уровня преступности, наметившуюся в 2009 году);

конструктивное взаимодействие власти, предпринимателей и общественных объединений по обеспечению комплексного решения проблем социального развития военнослужащих;

сохранение природного потенциала республики;

обеспечение экологической безопасности при реализации проектов развития промышленного производства;

решение проблем с зоной затопления, возникших на территории республики в результате строительства Саяно-Шушенской ГЭС;

создание территориальной системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

сохранение экологической среды в Туве как территории с самым низким в России уровнем техногенной нагрузки на окружающую среду;

воспроизводство лесов;

создание рациональной экологически приемлемой системы управления отходами;

развитие сети особо охраняемых природных территорий и сохранение биологического разнообразия.

Стратегические мероприятия:

строительство Республиканского сборного пункта в г. Кызыле, (приведение в соответствие установленным нормам) здания военного комиссариата республики и центра социального обеспечения военнослужащих; устройства защитных сооружений на р. Енисей с. Ийи-Тал Улуг-Хемского кожууна, на р. Теригтиг-Хем с. Берт-Даг Тес-Хемского кожууна, на р. Енисей с. Эйлиг-Хем Улуг-Хемского кожууна, на р. Дурген с. Сосновка Тандинского кожууна; защитной дамбы на р. Хемчик с. Алдан-Маадыр Сут-Хольского кожууна, на р. Хондергей с. Хондергей Дзун-Хемчикского кожууна, на р. Эрзин с. Бай-Даг Эрзинского кожууна, на р. Нарын с. Булун-Бажы Эрзинского кожууна, на р. Межегей с. Межегей Тандинского кожууна; защита с. Ак-Дуруг Чаа-Хольского кожууна от затопления наледями и паводковыми водами; мусороперерабатывающих заводов на Кызылском и Ак-Довуракском полигонах для захоронения ТБО; мусоросортировочных станций на крупных и средних полигонах ТБО; лесного селекционно-семеноводческого центра в Республике Тыва;

реконструкция III очереди защитных сооружений р. Енисей в г. Кызыле, организация стока р. Тонмас-Суг в черте г. Кызыла;

капитальный ремонт гидротехнического сооружения на р. Эдегей с. Дон-Терезин Барун-Хемчикского кожууна, защитной дамбы на р. Енисей в западной части г. Кызыла, на р. Хемчик г. Ак-Довурака Барун-Хемчикского кожууна, на водоемах сезонного регулирования р. Бай-Сют с. Кунгустуг Каа-Хемского кожууна, на водоеме сезонного регулирования на р. Бурен-Хем с. Бурен-Хем Каа-Хемского кожууна, в м. Кок-Тей Кызылского кожууна, на р. Баян-Кол с. Баян-Кол Кызылского кожууна; расчистка русла р. Эрзин с. Морен Эрзинского кожууна, р. Кунгуртут с. Кунгуртут Тере-Хольского кожууна, р. Чадан с. Теве-Хая Дзун-Хемчикского кожууна, р. Чаа-Холь с. Булун-Терек Чаа-Хольского кожууна, р. Дыртыг-Хем с. Бельдир-Арыг Тес-Хемского кожууна, р. Кара-Доргун с. Саглы Овюрского кожууна, р. Дурген с. Межегей Тандинского кожууна, р. Чадан с. Бажын-Алаак Дзун-Хемчикского кожууна, р. Хемчик с. Тээли Бай-Тайгинского кожууна, р. Нарын с. Сарыг-Булун Эрзинского кожууна, р. Хемчик с. Кара-Чыраа Сут-Хольского кожууна, р. Соя с. Ильинка Тандинского кожууна, р. Элегест с. Элегест Тандинского кожууна, р. Мугур с. Мугур-Аксы Монгун-Тайгинского кожууна, р. Баян-Кол с. Баян-Кол Кызылского кожууна, р. Хемчик и р. Ак с. Кара-Чыраа Сут-Хольского кожууна, р. Чыргакы м. Шанчыг Дзун-Хемчикского кожууна, р. Ээрбек с. Ээрбек Кызылского кожууна, р. Шуурмак с. Шуурмак Тес-Хемского кожууна, р. Тоора-Хем с. Тора-Хем Тоджинского кожууна, р. Тора-Хем с. Адыр-Кежик Тоджинского кожууна, р. Ишкин с. Ишкин Сут-Хольского кожууна.

Целевые ориентиры:

- разработка проектов зон охраны объектов культурного наследия;
- паспортизация объектов культурного наследия;
- создание и ведение государственной информационной системы «Объекты культурного наследия Республики Тыва»;
- создание обновленного «Свода археологических памятников Республики Тыва»;

- ежегодный мониторинг и аварийно-спасательные раскопки объектов археологического наследия в зоне затопления Саяно-Шушенской ГЭС;
- ежегодный мониторинг объектов археологического наследия в зоне строительства железной дороги Кызыл – Курагино;
- усовершенствование региональной нормативно-правовой базы по обращению с отходами в Республике Тыва;
- сокращение количества жителей, проживающих в неблагоприятных экологических условиях.

Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры

Ликвидация энергодефицита в республике будет способствовать бурному развитию строительного комплекса, которое будет включать:

стимулирование жилищного строительства, развитие промышленности строительных материалов и технического перевооружения предприятий строительного комплекса, что повысит конкурентоспособность предприятий республики;

развитие жилищного строительства в сельской местности республики;

развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры, обеспечивающей потребности жилого сектора в водопроводной воде, мощностях системы водоотведения и канализирования, а также утилизации бытовых отходов;

предоставление качественных жилищно-коммунальных услуг населению;

интенсификация жилищного строительства в г. Кызыле с учетом ожидающегося увеличения числа его жителей;

повышение уровня благоустройства и санитарного содержания населенных пунктов:

- формирование эффективного собственника жилищного фонда и коммунальной структуры;

- стимулирование конкуренции в сфере жилищно-коммунального хозяйства, обеспечение проведения конкурсов по каждому виду жилищно-коммунальных услуг с целью снижения их стоимости и повышения качества;

- обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков для льготных категорий граждан;

- внедрение системы, позволяющей анализировать полученные и прогнозировать перспективные показатели развития жилищно-коммунального комплекса в целях укрепления финансовой дисциплины плательщиков за жилищно-коммунальные услуги, оптимизации схемы управления хозяйственной деятельностью;

- соблюдение мер социальной защиты семей военнослужащих, малоимущих слоев населения;

- обеспечение благоустроенным жильем граждан, проживающих в жилых помещениях с неблагоприятными санитарно-техническими условиями;

- соблюдение норм строительства сейсмически безопасного жилья;

- модернизация системы водоснабжения, теплоснабжения и канализации путем привлечения и развития частного предпринимательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства в сочетании с контролем за уровнем тарифов со стороны государственных органов.

Стратегические мероприятия:

Жилищное строительство:

строительство в г. Кызыле 114-квартирного и 139-квартирного домов в восточной части; двух 44-квартирных домов в г. Кызыле, 141-квартирного дома в с.Спутник, 60-квартирного жилого дома по ул. Островского – 2,9 тыс.кв.м, жилого дома на Ангарском бульваре – 9,1 тыс.кв.м, экспериментального квартала малоэтажной застройки (110 коттеджей) по ул. Московской, квартала индивидуальной застройки деревянных жилых домов (140 домов) в пригородной зоне г. Кызыла, жилого дома для работников культуры, науки, военнослужащих, квартала индивидуально-жилищного строительства (70 домов) в п. Спутник, квартала индивидуальной застройки жилых домов (67 домов) в пригородной зоне пгт. Каа-Хем, кроме того, строительство семи 27-квартирных и 24-квартирных домов в населенных пунктах республики, коттеджного городка; строительство социального жилья для социально незащищенных слоев населения (согласно генпланам районов и городов); реконструкция административных зданий под жилые дома – 1,2 тыс.кв.м.

Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды:

строительство модульной электростанции на углях Каа-Хемского угольного разреза; ЛЭП «Кызылская» – ул. Московская, ТП «Северная» на правом берегу, г.Кызыл, ЛЭП для обогатительных фабрик, котельной с теплосетями в с.Хову-Аксы Чеди-Хольского кожууна, линии Шагонар – Кызылская и перевода этой линии с напряжения 110 кВ на 220 кВ;

обеспечение электроснабжения жилого квартала восточной части г.Кызыла; реконструкция подстанции «Городская», двухкабельной линии ПС «Южная» – ЦРП, городских тепловых сетей.

Сбор, очистка и распределение воды:

реконструкция магистральных сетей водопровода; строительство III очереди расширения водозабора «Остров», водопровода с водозабором в г. Шагонаре.

Удаление сточных вод, отходов и аналогичная деятельность:

строительство в г. Кызыле напорного коллектора от существующей КНС по ул. Каа-Хем, очистных сооружений в гг. Шагонаре, Ак-Довураке и с. Хову-Аксы, канализационного коллектора 1 и 2 очереди в пгт. Каа-Хем, прокладка и ремонт инженерных коммуникаций в г. Кызыле и райцентрах, водопроводная насосная станция в п. Спутник, проведение консервации технологических шламовых отходов бывшего комбината «Тувакобальт».

Целевые ориентиры:

- решение вопроса электроснабжения г. Кызыла с учетом перспективных планов застройки города и пригородных зон;
- снабжение населения Республики Тыва чистой водопроводной водой;
- решение вопросов водоотведения и очистки бытовых отходов г. Кызыла с учетом перспективных планов застройки города и пригородных зон;

- доведение жилой площади, приходящейся на одного жителя, до среднероссийского уровня, повышение благоустроенности жилого фонда республики, ликвидация ветхого и аварийного жилого фонда;
- развитие ипотечного жилищного кредитования. Повышение доступности ипотечных кредитов для граждан, снижение и эффективное распределение рисков кредитования между всеми участниками рынка;
- развитие специализированного государственного и муниципального жилищного фондов, включая служебный фонд для предоставления жилых помещений военнослужащим и членам их семей;
- развитие и совершенствование механизмов адресной поддержки населения для приобретения собственного (частного) жилья;
- формирование практики частно-государственного партнерства, которая обеспечит строительство и реконструкцию инженерной и социальной инфраструктур в соответствии с потребностями жилищного строительства, особенно при комплексном освоении земельных участков;
- активное развитие малоэтажной застройки, в том числе осуществляемая с использованием деревянных конструкций заводского изготовления на базе современных технологий.

3.2. Обеспечение свободного надежного доступа республики к внутрироссийской транспортной инфраструктуре и международным путям сообщения

Транспорт

Основным видом транспорта для Республики Тыва является автомобильный. Главная стратегическая задача – сохранение существующей сети автомобильных дорог муниципального значения и развитие сети дорог регионального значения.

Развитие транспортной инфраструктуры для освоения месторождений, создание на территориях зон развития горнопромышленного комплекса.

Создание собственных транспортных компаний при крупных лесопромышленных, добывающих компаниях.

Основные мероприятия по развитию транспорта

В рамках развития *железнодорожной транспортной инфраструктуры* планируется строительство железной дороги Кызыл – Курагино, а также подъездного железнодорожного пути к Элегестскому месторождению Улуг-Хемского угольного бассейна, к госгранице с Монголией. Строительство внутриреспубликанских железнодорожных линий протяженностью 470 км.

Автомобильный транспорт

Придание статуса федеральной дороги Кызыл – Чадан – Хандагайты; федеральной автомобильной дороги М-54 «Енисей» (от г. Красноярска через гг. Абакан, Кызыл до границы с Монголией), автомобильной дороги Кызыл – Ак-Довурак; автомобильной дороги Абакан – Ак-Довурак и мостовых переходов через р. Она на 234, 254, 260, 264 км; автомобильной дороги на подходах к Государственной границе с Монголией (многосторонний пункт пропуска через Государственную границу

Российской Федерации Хандагайты) и устранить имеющиеся на этих участках грунтовые разрывы.

Строительство автодороги Бояровка – Тоора-Хем (до 2020 г.), подъезда к с.Хондергей, с. Арыг-Узуу, мостового перехода через р. Хемчик на автодороге Чадан – Суг-Аксы, автодороги Туран – Хут – Сейба – Сыстыг-Хем – Ырбан – Ак-Суг, автодороги Кызыл – Ак-Довурак км 168 + 000 – км 176 + 000, автодороги Шагонар – Эйлиг-Хем км 10+000 – км 30+ 000, автодороги Кызыл – Ак-Довурак км 143 + 000 – км 145 + 000, автодороги Кызыл – Ак-Довурак км 52 + 000 – км 55 + 000, автодороги Кызыл – Ак-Довурак км 231 + 000 – км 301 + 000, автодороги Кызыл – Сарыг-Сеп км 38+000 – км 42+000, автодороги Кызыл – Ак-Довурак км 129 + 500 – км 130 + 500, автодороги Кызыл – Сарыг-Сеп км 30+500 – км 90+000, противополавиной галереи на автодороге М-54 «Енисей» на участке км 601 +200 – км 601+750, автомобильной дороги М-54 «Енисей» от г.Красноярска через гг.Абакан, Кызыл до границы с Монголией на участке км 1023+800 – км 1048+000 с мостовым переходом через р.Эрзин, моста через р. Малый Енисей на 12 км автомобильной дороги Сарыг-Сеп – Балгазын; автомобильной дороги Цаган-Толгой – Кунгуртуг с подъездом к с.Качык, протяжённостью 100 км; автомобильной дороги Кош-Агач – Кокоря – Кызыл-Хая на участке от границы Республики Алтай до с. Кызыл-Хая Республики Тыва; автодороги Кок-Тей – Черби, автодороги к о.Дус-Холь, автодороги к с. Кара-Холь; мостового перехода через р. Большой Енисей на км 13+000 автодороги Кызыл – Кара-Хаак; мостового перехода через р.Большой Енисей на км 166+000 автодороги Бояровка – Тоора-Хем; автодороги IV категории Туран – Хут – Севи – Сыстыг-Хем – Ырбан – Ак-Суг.

Капитальный ремонт двух водопроводных труб на автодороге Сарыг-Сеп – Балгазын км 26+793, км 40+690.

Развитие авиатранспорта

В аэропорту «Кызыл» необходимо проведение работ по реконструкции существующего покрытия искусственной взлетно-посадочной полосы, которая не отвечает современным требованиям для обеспечения полетов в соответствии с российскими и международными стандартами.

Дальнейшая эксплуатация объектов аэродрома «Кызыл» без ее реконструкции может привести к ухудшению безопасности полетов, кризису устойчивости гражданской авиации в республике.

Развитие малой авиации для межрегиональных и внутренних перевозок.

Учитывая сложности работы в республике привлеченных авиакомпаний, снижение частоты полетов и сокращение маршрутной сети авиасообщений, необходимость приобретения новых воздушных судов очевидна.

Одним из вариантов сохранения и последующего развития региональных перевозок предпочтительно оснащение парка воздушных судов современными экономическими самолетами, способными к осуществлению как межрегиональных, так и местных авиаперевозок пассажиров.

Необходима реконструкция существующих взлетно-посадочных полос прописных аэродромов.

Строительство вертолётных площадок. В случае ожидаемого развития туризма и добывающей промышленности на территории республики, планируется созда-

ние вертодромов при крупных промышленных предприятиях и в центрах развития туризма. Эти площадки предлагаются и для использования сельскохозяйственной, медицинской и пожарной авиацией при крупных предприятиях, занимающихся добычей полезных ископаемых – Октябрьское, Ак-Сугское и Арысканское.

Строительство вертолётных площадок:

- при крупных предприятиях, занимающихся добычей полезных ископаемых – Улут-Танзекское, Тастыгское, Кара-Бельдырское и Баянкольское;
- в ряде центров развития туризма – Уш-Бельдир, Хиндиктиг-Холь и Чойган-Холь.

Водный транспорт

В г. Кызыле, приближено к железнодорожной станции Ээрбек, предлагается строительство речного грузопассажирского порта с причалом и пассажирским вокзалом. Конкретизация мероприятий по строительству порта должна быть проведена в рамках специализированной проектной документации. В настоящем проекте в качестве места для строительства речного порта предлагается площадка на правом берегу р. Б.Енисей, рядом с проектируемой железнодорожной станцией Ээрбек. Это позволит оптимизировать грузовые потоки, осуществлять обработку грузов в смешанном сообщении.

Организация паромной переправы через р.Хамсара, соединяющей с. Сыстыг-Хем и с. Ырбан с центром кожууна с. Тоора-Хем.

Развитие туристских и экскурсионных речных перевозок по маршруту Кызыл – Сизим.

Дноуглубительные работы по водному пути по р. Большой Енисей от г. Кызыла до с. Тоора-Хем.

Провести изыскательские работы по составлению новой лоции.

Целевые ориентиры:

- улучшение пассажироперевозок автомобильным транспортом общего пользования с учетом возможного роста спроса на его услуги;
- реконструкция остановочных пунктов общественного автомобильного транспорта;
- введение механизмов компенсации выпадающих доходов при регулировании тарифов (например, на основе социальных государственных контрактов по обеспечению перевозок на социально значимых маршрутах);
- приобретение автобусов, в том числе приспособленных для перевозки лиц с ограниченными физическими возможностями;
- окончание реконструкции взлетно-посадочной полосы аэропортового комплекса «Кызыл»;
- использование водного пути в туристских целях;
- развитие и восстановление опорной сети автодорог республики (Кызыл – Ак-Довурак, М-54 «Енисей», Ак-Довурак – Абакан);
- строительство автовокзала в г.Кызыле и организация централизованной диспетчерской службы с единым кассовым центром.

3.3. Обеспечение устойчивых темпов экономического роста

3.3.1. Увеличение доли отраслей, производящих товары в валовом региональном продукте

Развитие топливно-энергетического комплекса, газификация Республики Тыва

Стратегически важной задачей является необходимость планомерного восстановления (реконструкции) объектов электроэнергетики, достигших критического срока службы, технический уровень и состояние которых уже не могут быть улучшены путём модернизации и проведения ремонтных работ.

Схемой территориального планирования республики предусмотрено развитие электрогенерирующих мощностей и сетевого хозяйства республики.

Модернизация и расширение Кызылской ТЭЦ и строительство модульной теплоэлектростанции (ТЭС-2), ориентировочная проектная мощность – 400 МВт.

Строительство Межегейской ТЭС в Тандинском кожууне республики на базе использования ресурсов угля и при возможности метана Межегейского месторождения, ориентировочная проектная мощность – 200 МВт.

Строительство в Дзун-Хемчикском кожууне ТЭС ориентировочной мощностью 100 МВт на базе использования ресурсов угля и при возможности метана Чаданского месторождения.

Развитие альтернативных – возобновляемых источников энергии: солнечные электростанции, малые гидроэлектростанции и т.п. В качестве резервного источника электроснабжения необходимо комплектовать возобновляемые источники электроэнергии дизельными генераторами.

Внедрение многотарифной системы учета электроэнергии для стимулирования снижения потребления электроэнергии в часы максимума нагрузок с целью выравнивания графика нагрузки и высвобождения мощности.

Установление контроля за реализацией потребителями режимов потребления реактивной энергии, установленных технических условий.

Таким образом, обеспечение энергетической безопасности республики с учетом развития ее экономики на период до 2020 г. обусловлено:

Развитием малой энергетики и строительством модульной электростанции на углях Каа-Хемского угольного разреза).

Строительство ВЛ 220 кВ «Кызыл – Чадан», а также решение вопроса электроснабжения потребителей Тоджинского кожууна; ВЛ 220 кВ «Туран – Ырбан – Ак-Суг с ПС 220 кВ «Ырбан»; нового источника электрической и тепловой энергии на территории республики мощностью не менее 400 МВт, работающего на местном угле.

Строительство малых ГЭС общей мощностью от 0,2 до 25 МВт (МГЭС на р.Тес-Хем, МГЭС Кызыл-Хая, МГЭС Чал-Кежик, МГЭС на р.Малый Енисей). Прокладка воздушных линий к стратегически важным объектам: горнообогатительным фабрикам, ТЭС и др.

Строительство новых источников теплоснабжения (котельные) и развитие систем централизованного теплоснабжения в следующих населённых пунктах: Сама-

галтай, Мугур-Аксы, Вавилинский затон, в.п. Кызыл-Таштыгского месторождения, в.п. Ак-Сугского месторождения, в.п. Арысканского месторождения.

Реконструкция котельных и их оборудования, инженерных сетей, чей износ превышает 80%.

Строительство новых источников теплоснабжения (котельные) и развитие систем централизованного теплоснабжения новой застройки в ряде существующих и проектных населённых пунктов: Тээли, Эрбек, Усть-Элегест, Балгазын, Эрзин, Суг-Аксы, Мугур-Аксы, Красный Яр, в.п. Баянкольского месторождения, в.п. Тастыгского месторождения.

Генеральная схема газоснабжения предусматривает:

- газификацию населения и коммунально-бытовых потребителей сжиженным углеводородным газом. Включает газификацию ОАО «Ак-Довуракская ТЭЦ», 12 дизельных электростанций, 4 котельных, работающих на угле (расположенных преимущественно в периферийных, труднодоступных частях Республики Тыва); увеличение поставок сжиженного газа населению, размещение пунктов обмена баллонов во всех городах и кожуунных центрах. Обеспеченность населения газом прогнозируется на уровне 200 тыс. чел. Годовое потребление газа в целом по Республике Тыва должно возрасти с 1,4 до 41,4 тыс. тонн.

- перевод транспорта и сельскохозяйственной техники на газомоторное топливо. Предусматривается перевод на сжиженные углеводородные газы 2250 единиц транспорта (5% от общего парка); строительство 3 АГЗС, 3 пунктов переоборудования и технического обслуживания, 2 пунктов переосвидетельствования баллонов в гг. Кызыле, Чадане и Шагонаре;

- разработка Эрбекского месторождения и дальнейшего использования для нужд Республики Тыва.

Стратегические мероприятия по газификации Республики Тыва до 2020 года:

- строительство резервуарных комплексов в составе из резервуарных парков и газонаполнительных станций, где будут осуществляться ремонт и наполнение газовых баллонов в гг. Кызыле, Шагонаре и Чадане;

- строительство автогазозаправочных станций в гг. Кызыле, Шагонаре, Ак-Довураке и Чадане;

- развитие на территории республики добычи метана угольных пластов ряда месторождений каменного угля Улуг-Хемского угольного бассейна (Элегестского и Межегейского);

- строительство газопровода высокого давления от газокompрессорных станций Элегестского месторождения к проектной ГРС Кызыл;

- Генеральной схемой газоснабжения Республики Тыва необходимо предусмотреть выделение участка земли (3 гектара) под газовое хозяйство на правом берегу г. Кызыла со строительством железнодорожного подъезда;

- строительство резервуарных комплексов в составе из резервуарных парков и газонаполнительных станций, где будут осуществляться ремонт и наполнение газовых баллонов в г. Ак-Довурак и с.Самагалтай;

- строительство газопровода высокого давления Кызыл – Шагонар – Чадан – Ак-Довурак, а также строительство следующих газораспределительных станций (ГРС): Ак-Довурак, Чадан, Шагонар, Чаа-Холь.

Целевые ориентиры:

решение проблемы ветхости муниципального электросетевого хозяйства решается за счёт передачи ветхих муниципальных сетей специализированным сетевым организациям для их последующей реконструкции и ремонта;
повышение уровня газификации республики.

Развитие добывающей промышленности

Развитие добычи угля:

планируется развитие угледобычи на Элегестском месторождении не менее 1 млн.т угля в год (2008-2010 гг.), вывоз угля будет осуществляться автотранспортом по дороге М-54 «Енисей» до ближайшей железнодорожной станции в Красноярском крае. Развитие и увеличение объемов добычи каменного угля на Каа-Хемском и Чаданском месторождениях, уже вовлеченных в эксплуатацию в настоящее время;

дальнейшее развитие угледобычи на Элегестском месторождении не менее 5 млн.т угля в год (не позднее 2014 г.);

вовлечение в эксплуатацию Межегейского, Чангыз-Хадынского, Одегелдейского месторождений каменного угля.

Добыча полезных ископаемых будет направлена на:

- наращивание объемов добычи рудного золота на действующих объектах и вовлечение в эксплуатацию новых месторождений (Октябрьское, Эйлигхемское, Кара-Бельдырское);

- освоение Хову-Аксынского месторождения кобальтовых руд;

- освоение Кара-Сугского месторождения редкоземельных металлов;

- вовлечение в эксплуатацию Улуг-Танзекского месторождения редкоземельных руд;

- освоение Тастыгского литиевого месторождения сподуменовых пегматитов;

- освоение Арысканского, Улатайского месторождений редкоземельных металлов;

- освоение Баян-Кольского месторождения алюминия;

- освоение Агардакского рудопоявления (черные металлы);

- освоение Кызыл-Таштыгского месторождения (цинк, свинец, медь);

- освоение Ак-Сугского месторождения (медь, молибден);

- освоение Эдегейского месторождения яшмовидных роговиков (каратулита);

- Бомская площадь Улуг-Хемского угольного бассейна;

- разработка Ээрбекского месторождения каменного угля с целью получения газа;

- разработка Усть-Уюкского и Онкажинского урановых месторождений со строительством на их базе горнодобывающих предприятий с проектной годовой мощностью 400 т и 600 т руды в год соответственно. Руда может направляться на обогащение на Приаргунский горно-химический комбинат. Предполагаемое число вновь создаваемых рабочих мест на предприятиях составит 200 и 250 мест. Начать освоение месторождений предлагается на расчетный срок;

- цементное сырье (известняки, глины, железные руды) – Хайраканское месторождение известняков Улуг-Хемского кожууна, Карачатское месторождение

глин Улуг-Хемского кожууна, Улатайское месторождение железных руд Овюрского кожууна;

- Кызык-Чадская перспективная площадь (медь, молибден) Пий-Хемского кожууна;

- Восточный участок Куртушибинского месторождения нефрита Пий-Хемского кожууна.

Перспективное освоение месторождений и развитие инфраструктуры на территории республики показаны на карте-схеме 3.3.

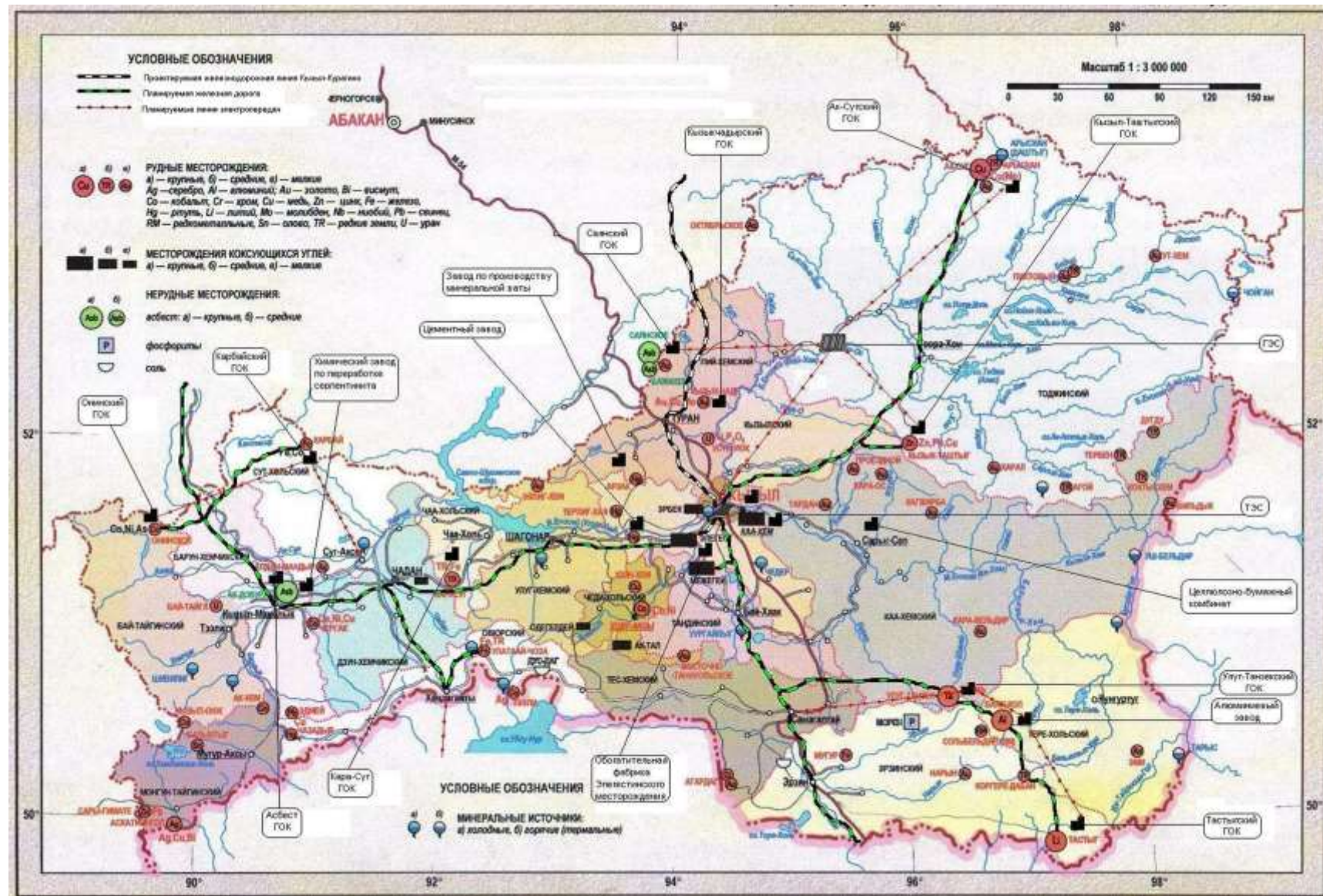


Рис. 3.3. Перспективное освоение месторождений и развитие инфраструктуры на территории республики

Развитие лесопромышленного комплекса

Развитие первичной лесозаготовки, создание пунктов первичной лесопереработки с учетом евростандартов (2011-2016 гг.) будет опираться на освоение крупных лесосырьевых баз (Шивейская, Хутинская, Кугарская) со строительством мощного лесоперерабатывающего комплекса в г. Кызыле с полным замкнутым технологическим циклом производства, ориентированным на выпуск высокостойкой продукции на внешний рынок.

С учетом освоенных транспортных схем в Туве на первом этапе развития лесопромышленного комплекса необходима разработка следующих крупных обособленных лесосырьевых баз:

- база «Кугары» (Тоджинский кожуун). Бывшая лесосырьевая база Улуг-Хемского ЛПХ. Остаток эксплуатационного запаса составляет 4,5 млн.куб.м. Преобладающая порода – лиственница. Объем ежегодной заготовки можно увеличить до 300-400 тыс.куб.м в год. Для вывозки заготовленной древесины с базы до места сплотки необходимо строительство лесовозной дороги протяженностью 45-50 км. Доставка древесины до г.Кызыла – сплав по реке Енисей – 200 км;

- база «Шивей» (Каа-Хемский кожуун). Эксплуатационный запас 3041,4 тыс. куб.м, ликвидный запас 2720,0 тыс.куб.м. Преобладающие породы: лиственница, береза, единично ель, пихта. Порода лиственница – возраст 100 лет и выше, максимальный диаметр (на высоте груди) составляет 52 см, минимальный 16 см. Действующая транспортная схема – зимник по р.Малый Енисей и паромная переправа, 40 км по грунтовой дороге до с.Сарыг-Сеп и до г.Кызыла 100 км по автодороге с асфальтовым покрытием. Необходимо строительство лесохозяйственной дороги 50 км. Возможный ежегодный объем заготовки 200 тыс.куб.м;

- Хутинская база (Пий-Хемский кожуун). Эксплуатационный запас 400 тыс. куб.м. Преобладающая порода лиственница, единично кедр, береза. Расстояние вывозки: нижний склад – г.Туран – 120 км по существующей дороге с грунтовым покрытием, Туран – Минусинск – 330 км по автодороге с асфальтовым покрытием. Ежегодный объем заготовки 60 тыс.куб.м. Для заготовки древесины необходимо строительство дороги вглубь лесосырьевой базы 35-40 км;

- база в урочище Иртыш (Тес-Хемский кожуун). Эксплуатационный запас 321 тыс. куб.м. Ежегодный возможный объем заготовки древесины 60 тыс.куб.м. Преобладающая порода лиственница. Существующая грунтовая дорога 40 км (требуется капитальный ремонт) до п.Шуурмак, Шуурмак – Кызыл дорога с асфальтовым покрытием 150 км. Необходимо построить 20 км дороги вглубь лесосырьевой базы.

Увеличение рубки главного пользования для развития собственного деревообрабатывающего комплекса республики, создание собственных производств по глубокой переработке лесопромышленной продукции по направлению выпуска качественных пиломатериалов и продукции для строительного комплекса (2016-2020 гг.). Организация производства большеформатной фанеры, корпусной мебели из профильных фасадных элементов. Также в перспективе до 2020 года программы развития кожуунов и заявленные инвестиционные проекты по развитию лесопромышленного комплекса предполагают:

- организацию лесоперерабатывающего предприятия полного технологического цикла в г. Кызыле. Производство планируется разместить на свободных производственных площадях Кызылского домостроительного комбината;
- открытие цеха по изготовлению мебели в г. Ак-Довураке;
- строительство домостроительного комбината производственной мощностью 23 000 кв.м жилья в год с переработкой 50 000 куб.м древесины в год в с. Шуурмак на территории бывшего лесопункта;
- строительство двух деревообрабатывающих цехов в сс.Адыр-Кежиг и Ий;
- в с. Ырбан планируется возрождение работы леспромхоза. Объем выпуска лесопродукции составит 1000 куб.м и до 2015 года возрастёт до 120 тыс. куб.м в год;
- на базе Кызылского домостроительного комбината – дополнительно организация производства ДСП в объеме 30 тыс.куб.м в год, производства большеформатной фанеры ~ 20 тыс.куб.м в год и производства ДВП ~ 10 тыс.куб.м в год;
- строительство двух лесопильных заводов в сс.Сарыг-Сеп и Балгазын. Ориентировочная мощность каждого завода 20 тыс.куб.м пиломатериалов в год;
- размещение мини-пилорам и столярных цехов в населенных пунктах Торгалыг (Улуг-Хемский кожуун), Хондергей, Шеми, (Дзун-Хемчикский кожуун), Суг-Аксы (Сут-Хольский кожуун), Бай-Тал, (Бай-Тайгинский кожуун), Нарын (Эрзинский кожуун), Хадын (Пий-Хемский кожуун), Берт-Даг (Тес-Хемский кожуун), Ильинка, Кундустуг (Каа-Хемский кожуун), Хамсыра (Чазылары) (Тоджинский кожуун). Ориентировочная мощность каждого предприятия ~ 5 тыс.куб.м пиломатериалов в год.

Развитие промышленности строительных материалов

Восстановление предприятий стройиндустрии и наращивание объемов производства (2011-2016 гг.): освоение производства теплоэффективных блоков, создание производства монолитного пеногазобетона, тротуарной плитки, пустотных плит. Ввод в эксплуатацию кирпичного завода производительностью 12 млн.шт. в год, Шагонарского цементного завода производительностью 300 тыс.тонн цемента в год с последующим увеличением до 1 млн. тонн. Схемой данное производство предлагается на базе Хайраканского месторождения известняков (участок № 2), Карачатского месторождения глин и Улатайского месторождения железных руд (корректирующие добавки).

Развитие предприятий стройиндустрии, наращивание объемов производства строительной продукции в соответствии с ростом объемов строительных работ в республике (2016-2020 гг.). Предусматривается:

- освоение производства теплоэффективных блоков, монолитного пеногазобетона и бетона;
- строительство завода по производству малых строительных форм методом полусухого гиперпрессования вблизи с. Берт-Даг;
- организация добычи и переработки мраморизованного известняка в 7 км южнее с. Шуурмак, где имеется 300 тыс.куб.м сырья;
- строительство малого завода по производству стекла и стеклотары в пгт. Каа-Хем с проектной мощностью 1500 тыс.кв.м в год;

- производство по выпуску плитного и насыпного пеностекла из цеолитового сырья месторождения Каменное;
- цеха по обжигу извести;
- освоение месторождений песчано-гравийных материалов в г. Кызыле (месторождение Удачное), а также в населенных пунктах с наиболее активным развитием строительства и промышленных функций: гг. Шагонар, Чадан, Ак-Довурак;
- строительство в г.Кызыле домостроительного комбината на основе государственно-частного партнерства;
- организация добычи и обработки декоративных камней в с.Эрзин на базе перспективных проявлений этого сырья вблизи населенного пункта.

Развитие легкой промышленности

Ведущим производителем в республике в текстильном и швейном производствах является общество с ограниченной ответственностью «УПП ВОС». Реконструкция действующего предприятия, направленная на повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции легкой промышленности.

Развитие отрасли в соответствии с темпами развития республики: увеличение объемов производства высококачественной продукции; создание малых предприятий конечной обработки продукции легкой промышленности, способных оперативно реагировать на изменение спроса на рынке потребительских товаров.

Кроме того, требует решения проблема дефицита квалифицированных кадров, молодых специалистов для отрасли. Обучающие технологии являются важнейшей частью инфраструктуры. Необходимо адаптировать к реалиям сегодняшнего дня и нуждам отрасли систему профессионального образования и повышения квалификации.

Для развития регионального кластера необходимо использование комплекса мер государственной поддержки, участие малого предпринимательства. Кроме того, одним из перспективных направлений рассматривается текстильное производство для туристической, спортивной отрасли.

Развитие агропромышленного комплекса

Основные направления:

- повышение прибыльности сельскохозяйственного производства;
- обеспечение на крупных сельхозпредприятиях механизации технологических процессов производства основных видов сельскохозяйственной продукции с внедрением инновационных технологий, обеспечивающих эффективность производства;
- поощрение работы эффективных сельхозтоваропроизводителей;
- развитие и поддержка личных подсобных, крестьянских (фермерских) хозяйств, их кооперации;
- расширение системы льготного кредитования строительства жилья специалистам аграрного комплекса;
- развитие заготовительной сети;
- повышение уровня социального и инженерного обустройства сельских населенных пунктов республики;
- поддержка кадров на селе;

развитие экономики домашнего хозяйства на селе, обучение и консультирование сельского населения основам предпринимательской деятельности;

интенсивное развитие охотничьих хозяйств в восточных кожуунах республики;

использование новейших достижений аграрной науки, позволяющих выйти на новый технический и технологический уровень результативности научных исследований;

развитие исследований, направленных на повышение селекционно-генетического потенциала разводимых в республике пород животных, и экологизация агропромышленного производства и производства экологически безопасной и здоровой сельскохозяйственной продукции;

разработка высокоэффективных технологий в земледелии и растениеводстве, создание новых сортов зерновых культур и селекционных форм сельскохозяйственных животных;

разработка и освоение ресурсосберегающих, экологически безопасных и высокопроизводительных технологий производства сельскохозяйственной продукции, адаптированных к разнообразию природных зон обширной территории возделывания сельскохозяйственных культур и содержания животных.

Основной задачей отрасли является переработка продукции сельского хозяйства, обеспечение растущих потребностей аграрного комплекса в переработке мяса и молока:

- создание молокоперерабатывающих мини-цехов в г. Кызыле, Пий-Хемском, Тес-Хемском, Сут-Хольском, Дзун-Хемчикском, Тандинском и Улут-Хемском кожуунах;

- создание мясоперерабатывающих мини-цехов в Чеди-Хольском, Барун-Хемчикском, Монгун-Тайгинском, Овюрском и Тере-Хольском кожуунах. Строительство свинокомплекса в Пий-Хемском кожууне;

- создание предприятий по переработке зерна с внедрением в эксплуатацию мини-мельниц в Сут-Хольском и Тандинском кожуунах республики;

- создание малых предприятий по переработке картофеля;

- открытие малых предприятий по солению и консервированию овощей в Кызылском кожууне;

- открытие цеха по розливу минеральных и газированных питьевых вод в республике;

- приобретение комплекса оборудования по переработке овощей;

- развитие предприятий птицеводства;

- развитие молочно-товарного фермерства, реконструкция молочно-товарной фермы;

- создание механизированных отрядов в западных и южных кожуунах;

- создание сети приемных пунктов в кожуунных центрах и в отдельных поселениях по приему от населения продукции животноводства (мяса, молока, шерсти и кожсырья), а также ягод, грибов, кедрового ореха, лектехсырья и обеспечение их переработки и хранения;

- развитие малозатратных видов животноводства в отдаленных сельских районах республики;

- создание фабрики по переработке и пошиву изделий из пушно-мехового сырья и по переработке дериватов охотничьих животных.

Растениеводство:

- создание сети картофельных хозяйств в Барун-Хемчикском, Сут-Хольском, Дзун-Хемчикском, Тандинском, Каа-Хемском, Кызылском и Чеди-Хольском кожуунах;

- строительство в хозяйствах картофелехранилищ с обеспечением их специализированной техникой по производству и хранению картофеля;

- создание семеноводческих хозяйств в Сут-Хольском, Пий-Хемском кожуунах, агросервисных пунктов по очистке, сушке семян зерновых культур с применением зерноочистительных машин в Дзун-Хемчикском, Кызылском кожуунах;

- открытие теплиц в Кызылском, Чеди-Хольском и Тоджинском кожуунах;

- развитие базовых предприятий по выращиванию капусты;

- развитие базовых предприятий по выращиванию помидоров, моркови и свеклы;

- внедрение новых технологий по круглогодичному выращиванию овощей в закрытом грунте и дальнейшей их переработки и консервации;

- увеличить посевы силосных культур и кормовых корнеплодов в хозяйствах, занимающихся разведением крупного рогатого скота;

- организовать в кожуунных центрах пункты для приема от населения ягод, грибов, кедрового ореха, лектесырья, обеспечить их переработку.

Животноводство

Увеличение поголовья КРС до 210 тыс. голов, МРС до 1,3 млн. голов, лошадей до 43 тыс. голов, свиней до 55 тыс. голов, что соответствует уровню 1990 года. Помимо увеличения поголовья в животноводстве рост производства будет обеспечиваться на основе интенсификации, повышения продуктивности животных:

в молочном скотоводстве – повышение молочной продуктивности и интенсивности роста ремонтного молодняка, улучшение мясных качеств, создание в каждом кожууне не менее двух молочно-товарных ферм;

в мясном скотоводстве – увеличение прироста живой массы и убойного выхода мяса, улучшение приспособленности скота к пастбищному содержанию, создание откормочных площадок по выращиванию и откорму молодняка крупного рогатого скота;

в овцеводстве и козоводстве – повышение шерстной и мясной продуктивности в 1,2-1,3 раза, живой массы, плодовитости и скороспелости, качества шерсти и кожсырья, восстановление стационарных и передвижных электрических стригальных пунктов и заготовительных центров в каждом сумоне, создание в хозяйствах овцетоварных ферм по разведению тонкорунной породы овец, ангорского и молочного козоводства;

в коневодстве – повышение мясных качеств, выносливости и работоспособности, совершенствование имеющихся пород и породных групп, создание сельскохозяйственных производственных кооперативов по производству кумыса, переработке кожсырья и шерсти;

в свиноводстве – повышение скороспелости и плодовитости, улучшение мясных качеств, создание свиноферм по разведению крупной породы свиней;

в оленеводстве – совершенствование племенных и продуктивных качеств местных оленей, покупка важенков и производителей из передовых хозяйств регионов России;

в птицеводстве – повышение яичной и мясной продуктивности.

Рыболовство и рыбоводство:

- повышение эффективности использования ресурсного потенциала рыбных запасов в водоемах республики путем увеличения численности предприятий, цехов первичной переработки на местах вылова рыбы, создания условий для ее хранения и транспортировки;

- создание озерных и прудовых хозяйств и предприятий по глубокой переработке рыбы, создание рыбного цеха по консервированию рыбной продукции;

- организация и развитие рыболовного туризма.

Развитие строительной деятельности и системы управления недвижимостью:

- наращивание объемов жилищного строительства и реконструкции жилья на основе развития ипотечного жилищного кредитования, государственной поддержки отдельных категорий граждан в строительстве жилья;

- постепенная ликвидация ветхого и аварийного жилья;

- обеспечение строительства объектов на основе современных строительных технологий с применением энергоэффективных материалов, выпускаемых из местного сырья;

- восстановление инфраструктуры строительных организаций, обеспечение строительства объектов, предусматриваемых мероприятиями Стратегии;

- структурная перестройка материально-технической базы строительной индустрии с развитием производства конкурентоспособной продукции, внедрением новой номенклатуры материалов изделий и конструкций;

- разработка градостроительной документации на территории Республики Тыва;

- автоматизированное обеспечение системы управления недвижимостью в Республике Тыва с использованием программных обеспечений ENVI, ARCGIS и др. Создание электронной карты недвижимости Республики Тыва.

Строительство жилья для переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда планируется осуществлять по двум направлениям:

1) строительство многоквартирного социального жилья в городах и кожуунных центрах республики (с квартирами в пределах установленных социальных норм) с предоставлением квартир на условиях социального найма;

2) оказание государственной поддержки гражданам, проживающим в аварийном и ветхом жилищном фонде и пожелавшим своими силами построить индивидуальный жилой дом.

Первоочередными задачами реформирования и модернизации жилищного строительства и жилищно-коммунального комплекса Республики Тыва в сфере ресурсоэнергосбережения являются:

1) реконструкция производственной базы строительного комплекса с переориентацией ее на обеспечение материалами и изделиями, соответствующими совре-

менным стандартам, включая модернизацию производственной базы домостроения в целях использования ее мощностей для освоения энергосберегающих технологий в производимых строительных материалах;

2) энергосбережение в эксплуатируемых зданиях за счет утепления зданий, реконструкции и автоматизации систем теплоснабжения, установки приборов учета тепла;

3) изменение подходов к проектированию систем теплоснабжения зданий с устройством поквартирных вводов и установкой поквартирных приборов учета расхода тепла.

Стратегия предусматривает ежегодную необходимую для отрасли подготовку специалистов в профессионально-технических училищах, техникумах и других образовательных учреждениях за пределами республики. В связи с предполагающимся большим объемом работ, поставленным Стратегией перед строительным комплексом, необходимо проанализировать реальную потребность отрасли в специалистах, оценить их требуемое количество и квалификацию по видам деятельности. Важно возродить систему подготовки специалистов со средним профессиональным образованием по типу: предприятие – учебное заведение, с возвращением специалистов на предприятия.

3.3.2. Развитие отраслей, производящих услуги

Развитие туризма и санаторно-курортного обслуживания

Основные направления:

формирование в республике конкурентоспособной туристско-рекреационной отрасли в качестве одной из приоритетных отраслей экономики, обеспечивающей потребности в туристско-рекреационных услугах и вносящей значительный вклад в социально-экономическое развитие региона;

создание в республике развитой туристской инфраструктуры, соответствующей международным стандартам, создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа;

строительство туристских баз и курортов в кожуунах республики, ориентированных как на обслуживание въездного туризма, так и отдыхающих местных жителей;

продвижение бренда Республики Тыва на российском и международном туристическом рынках;

решение проблемы авиаперевозок в г. Кызыл, строительство современных автовокзалов в г. Кызыле и населенных пунктах предлагаемой зоны;

строительство новых санаторных корпусов повышенного уровня комфорта для размещения иностранных и российских граждан;

благоустройство территории санаториев;

благоустройство водоемов, обеспечение их постоянного санитарного контроля, оборудование пляжей в соответствии с современными требованиями;

Строительство комфортабельных мини-гостиниц и баз отдыха туристского класса круглогодичного действия.

В период до 2020 года предусматривается строительство, реконструкция и обустройство следующих объектов:

этнокультурный комплекс «Алдын Булак»;

горнолыжные комплексы «Станция «Тайга», «Ергаки»;

туристские базы на озерах Дус-Холь, Хадын, Чагытай, Азас, Торе-Холь, Хиндигтиг-Холь, Ак-Аттыг-Холь;

туристские базы в буферных зонах заповедника «Убсунурская котловина»;

туристские базы курорта «Уш-Бельдир»;

туристический комплекс кургана «Аржаан-2» (Долина Царей);

обустройство санаториев на аржаанах Улаатай, Тарыс, Дустуг-Хем, Чойган.

Целевые ориентиры:

- развитие гостиничного сервиса в гг. Кызыле, Туране, Чадане и Шагонаре и крупных административных центрах кожуунов;

- формирование имиджа республики как уникального туристского региона России;

- разработка системы научного и рекламно-информационного обеспечения продвижения республиканского турпродукта на внутреннем и внешнем рынках;

- разработка перспективной схемы размещения туристических объектов на территории Республики Тыва с целью закрепления новых земельных участков для рекреационных зон и строительства туристских баз и кемпингов;

- сокращение безработицы, увеличение числа рабочих мест в ряде отраслей экономики, связанных с обслуживанием туристов и отдыхающих;

- развитие смежных отраслей – торговли, общественного питания, транспорта, связи, производства сувениров и изделий народных художественных промыслов;

- увеличение налоговых поступлений в доходную часть бюджетов всех уровней, развитие туризма как эффективной отрасли экономики.



Связь

Создание условий для дальнейшего охвата населенных пунктов общедоступными услугами связи, предоставление новых видов услуг связи (сотовая, IP-телефония и другие), повышение качества связи в труднодоступных районах.

Внедрение новой технологии сотовой связи третьего поколения для высокоскоростной передачи видеоинформации.

Перевод республиканских программ телевидения и всей трансляционной сети на систему цифрового телевидения европейского стандарта DVR.

Улучшение качества и расширение зоны обслуживания подвижной радиосвязи.

Создание телекоммуникационной системы по использованию результатов космической деятельности.

Формирование современной инфраструктуры магистральной связи.

Планируется строительство инфраструктуры связи в Тоджинском кожууне.

Целевые ориентиры:

- создание современной сети цифрового телерадиовещания;
- внедрение системы Электронного правительства.

Торговля

Создание и развитие конкурентных рынков.

Поддержка образования новых компаний и новых видов бизнеса, основывающихся на инновациях, стимулирование развития малого бизнеса.

Снижение инвестиционных и предпринимательских рисков за счет защиты прав собственности, развития финансовых институтов.

Улучшение условий доступа организаций к долгосрочным финансовым ресурсам.

Развитие самоорганизации предпринимательского сообщества.

Обеспечение населения качественными товарами и услугами по доступным ценам.

Создание розничных сетей, ориентированных на различные слои населения.

Поддержка предприятий, обслуживающих население со средним и низким уровнем доходов.

Первоочередной задачей развития рынка бытовых услуг является его легализация.

Развитие местного производства (в том числе расширение ассортимента выпускаемой продукции местного производства):

создание и развитие малых предприятий в сельской местности (мини-цехов по переработке сельскохозяйственной продукции, по производству строительных материалов);

развитие малого предпринимательства в сфере традиционных видов деятельности (охотничий промысел, промысловое рыболовство, сбор дикорастущих растений и ягод, изготовление сувенирных изделий, пошив меховых изделий);

развитие сферы услуг (сферы общественного питания, инфраструктуры туристических и спортивных услуг).

Развитие малого и среднего бизнеса

Формирование соответствующей нормативной правовой базы, развитие инфраструктуры поддержки и собственно поддержка субъектов малого предпринимательства на стадии их формирования и первоначального развития.

Повышение общественного статуса и значимости предпринимательства, проведение разъяснительной работы о преимуществах легальной предпринимательской деятельности и стимулирование любых форм предпринимательской активности.

Массовое появление новых малых предприятий, повышение уровня предпринимательской культуры населения и квалификации кадров.

Стимулирование создания следующих предприятий малого и среднего бизнеса:

- предприятия, работающие в сфере производства и переработки сельскохозяйственной продукции, особенно укрупненные личные подсобные хозяйства, готовые к переводу в крестьянско-фермерские хозяйства;

- торговые, бытовые предприятия и предприятия общественного питания шаговой доступности;

- предприятия, включенные в крупное промышленное производство на основе долгосрочных договоров по оказанию услуг научного, промышленного и технологического характера;

- предприятия по подготовке и переподготовке кадров массовых специальностей;

- строительные предприятия;

- предприятия в сфере услуг (туризм, здравоохранение, рекреация, экология, наука, консалтинг, информационное обеспечение, культура, спорт, особенно экспортно ориентированные предприятия);

- транспортные предприятия;

- сервисные предприятия, интегрированные в региональные институты внешней торговли;

- предприятия, задействованные в системе жизнеобеспечения населения муниципальных образований;

- иные предприятия, выполняющие социально значимые государственные и муниципальные заказы.

Поддержка малого и среднего предпринимательства будет осуществляться в следующем порядке:

- отбор, тестирование и обучение по программам подготовки предпринимателей;

- помощь в регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица;

- предоставление на конкурсных условиях вновь зарегистрированным или действующим менее одного года субъектам малого и среднего бизнеса субсидий на создание собственного дела;

- микрокредитование через систему кредитных кооперативов, региональных и муниципальных фондов поддержки предпринимательства;

- гарантийное обеспечение коммерческого кредитования через гарантийный фонд Республики Тыва;

субсидирование процентной ставки по кредитным договорам, договорам лизинговых платежей, иные формы субсидирования малого и среднего предпринимательства;

выделение субсидий на возмещение различных затрат, в том числе по кредитным договорам, договорам лизинга, франчайзинга, технологического присоединения и других.

Реализация интенсивного сценария Стратегии развития Республики Тыва до 2020 года предполагает активное внедрение современных достижений науки и техники во всех отраслях регионального хозяйства. Интеграция деятельности промышленных производств и исследовательских организаций является основным условием для повышения роста конкурентоспособности экономики республики в целом, и наиболее мобильной сферой внедрения будет являться малый бизнес.

Инновационная производственная деятельность в республике должна базироваться преимущественно на внедрении инновационных технологий в базовых отраслях экономики, инвестиционный барьер технологического переоснащения которых в настоящее время весьма высок.

Подъем экономики республики в ближайшем будущем будет связан с освоением имеющегося природно-ресурсного потенциала. В практическом плане внедрение инновационных технологий позволит повысить производительность труда и эффективность производств, а также снизить их негативное влияние на экологию региона.

Необходимо обеспечить конкурентоспособность продукции (услуг), выпускаемой предприятиями, осуществляющими свою деятельность в приоритетных отраслях экономики, сконцентрировать имеющиеся ресурсы на решение проблем модернизации технологии и материально-технической базы предприятий.

В этой связи, первоочередным представляется содействовать интеграции промышленных компаний с малыми предприятиями и организациями исследовательского профиля для научно-технического обеспечения перехода отраслей экономики республики на качественно новые технологические уровни, для достижения конкретных результатов по повышению конкурентоспособности выпускаемой продукции на основе применения новых технологий и оборудования, увеличения объемов венчурных инвестиций со стороны бизнеса (частных инвестиций).

Так, содействие в создании и развитии малых инновационных компаний, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений и т.д.) – необходимое условие развития производства и наполнения рынка конкурентоспособными, наукоемкими товарами.

Инновационная производственная деятельность в республике должна базироваться преимущественно на внедрении инновационных технологий в базовых отраслях экономики:

1. В угольной отрасли – технология предварительной дегазации угольных пластов, технология подземной газификации менее ценных участков угольных месторождений, создание геотермальных циркуляционных систем с использованием энергии подземного пожара на Эрбекском месторождении.

2. В энергетике – использование возобновляемой энергии (преимущественно – солнечной), внедрение технологий с циркулирующим кипящим слоем.

3. В АПК – применение цеолита в качестве кормовой добавки, разработка современных технологий глубокой переработки шерсти, научное сопровождение поддержания традиционного природопользования.

4. Применение современных технологий в ЛПК и добыче металлических руд.

Стратегические мероприятия на период до 2020 года – строительство бизнес-инкубатора в г. Ак-Довураке и Технопарка в г. Кызыле.

Целевые ориентиры:

- создание новых малых предприятий, обеспечение рабочими местами более 150 человек в год;

- увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Тыва на 5 тыс. единиц к 2015 году.

Развитие внешнеэкономической деятельности

Развитие внешнеэкономической деятельности будет направлено на:

расширение круга участников внешнеторговой деятельности;

развитие транспортной инфраструктуры: создание трансграничного коридора Абаза – Ак-Довурак – Чадан – Хандагайты – Ховд (Монголия) – Урумчи (Китай), связывающего регионы Сибири со странами Юго-Восточной Азии, с выходом в Монголию и Китай;

развитие инфраструктуры многостороннего пункта пропуска «Хандагайты», при этом республика будет играть роль связующего звена между Сибирью и странами Азиатско-Тихоокеанского региона;

решение вопроса о придании статуса международного аэропорту г. Кызыла, в том числе для возможной дозагрузки и дозаправки.

Развитие приграничного сотрудничества:

войти в сеть широтных транспортных железнодорожных магистралей Сибири построенной и продленной железнодорожной дорогой «Кызыл – Курагино» до границы с Монголией, которая войдет в опорную транспортную сеть страны в Сибирском федеральном округе;

стимулирование приграничной торговли и экономического сотрудничества с сопредельной территорией Монголии.

Стратегическая мера направлена на дальнейшее обустройство пограничных пунктов пропуска (на первом этапе развитие инфраструктуры пункта пропуска «Хандагайты» с приданием статуса постоянного многостороннего грузопассажирского автомобильного пункта пропуска), строительство сертификационных лабораторий, строительство складов временного хранения.

Целевые ориентиры:

- создание приграничных экономических макрорегионов на границе с Завханским и Убса-Нурским аймаками Монголии по примеру еврорегионов для интеграции в международные программы регионального развития, создания свободных экономических зон развития по примеру монголо-российской зоны «Алтан Булаг», призванных стимулировать экономический прорыв в отдаленных регионах;

- расширение форм экономического сотрудничества, в том числе за счет экспорта электроэнергии в неподключенные к централизованной сети электрификации Завханский аймак Монголии и сумоны, экспорта угля, товаров и услуг.

Перспектива изменения системы расселения

С целью оптимизации территориального устройства республики, снижения неэффективных расходов, достижения стратегических целей необходимо на третьем этапе реализации Стратегии:

снятие с административного учета населенных пунктов, не имеющих постоянного населения;

определение по каждому муниципальному району перечня малых населенных пунктов, не имеющих потенциала развития. Прежде всего, это населенные пункты с числом жителей 10 человек и менее, удаленные от крупных поселений. Сформировать перечень населенных пунктов, которые целесообразно ликвидировать, а жителей переселить в перспективные населенные пункты. Это позволит сократить число муниципальных образований первого уровня и рассмотреть возможность укрупнения муниципальных образований второго уровня. При этом уже в среднесрочной перспективе будет достигнута экономия бюджетных средств не только за счет сокращения расходов на содержание соответствующих администраций, но и за счет оптимизации сети учреждений социальной сферы, снижения расходов на содержание инфраструктуры;

объединение городских округов с муниципальными районами в тех случаях, когда городской округ значительно более развит, чем район и фактически выполняет роль основы экономического и социального развития территории. Поскольку прямое объединение по действующему Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» приведет к подчинению таких городских округов муниципальным районам (что не соответствует фактическому положению дел), целесообразным будет разработка типового соглашения о межмуниципальном сотрудничестве между городским округом и муниципальным районом с определением сфер и механизмов взаимодействия, ориентированного на глубокую интеграцию;

определение возможных изменений границ муниципальных районов с целью сокращения их количества, с учетом перспектив экономического и социального развития (размещения объектов реального сектора экономики, инвестиционных проектов, развития социальной сферы).

В части перспектив сельского расселения должна учитываться и актуальность возрождения нежилых и малочисленных населенных пунктов. На их базе возможно развитие фермерских хозяйств и их восстановление, с учетом имеющихся необходимых финансовых и трудовых ресурсов.

МАТРИЦА
стратегических направлений реализации Стратегии

Наименование отрасли	Наименование мероприятия	Макрорайон
1	2	3
Мероприятия межгосударственного значения		
Транспорт	Развитие аэропорта г. Кызыла (международный пункт пропуска, удлинение и укрепление ВПП)	Центральный
	Подъездные железнодорожные пути к Элегестинскому месторождению Улуг-Хемского угольного бассейна, к госгранице (Эрзин – Монголия), Ак-Довурак – Абаза (Республика Хакасия). Строительство внутриреспубликанских железнодорожных линий протяженностью 470 км	Западный, Центральный, Южный
	Развитие и восстановление автодорог республики, имеющих выход в Монголию и соседние регионы Российской Федерации (Абакан – Ак-Довурак – Чадан – Хандагайты, М-54 «Енисей»)	Западный, Центральный, Южный
Добывающая промышленность	Разработка месторождений полезных ископаемых Республики Тыва и в перспективе освоение месторождений Монгольской Народной Республики (в соответствии с перечнем, сформированным в разделе Добыча природных ресурсов)	Все
Туризм	Развитие туристических комплексов республики, создание международных туристических комплексов	Все
Мероприятия федерального значения		
Электроэнергетика	ЛЭП-220 кВ	Центральный, Южный
	Строительство ЛЭП 220 кВ Туран – Ырбан – Ак-Суг с ПС 220 кВ Ырбан	Восточный
Транспорт	Железная дорога (Кызыл – Курагино) в перспективе к границе с Монголией	Центральный, Южный
	Строительство новых и восстановление существующих внутриреспубликанских и межрегиональных автодорог	Все
Строительство	Развитие предприятий промышленности строительных материалов	Центральный, Западный
Добывающая промышленность	Разработка месторождений (уголь, золото, цветные металлы)	Все
Внешнеэкономические отношения	Развитие приграничной торговли, развитие международных пунктов пропуска	Южный, Западный
Туризм	Развитие туристических комплексов республики	Все

1	2	3
Мероприятия республиканского значения		
Энергетика	Введение новых генерирующих мощностей. Строительство ТЭС, альтернативных источников электро- и теплоэнергии. Реконструкция Кызылской ТЭЦ	Все
Транспорт	Развитие малой авиации на территории Республики Тыва	
	Строительство новых и восстановление существующих республиканских и межрайонных автодорог	
Промышленность	Развитие отраслей промышленности (ЛПК, стройматериалов, легкая и пищевая промышленности)	
Сельское хозяйство	Развитие растениеводства и животноводства	
Малый бизнес	Развитие малых предприятий в сфере отраслей, производящих товары и услуги	
Развитие отраслей, оказывающих услуги	Развитие транспорта и связи, отраслей жилищно-коммунальной сферы	

Глава 4. Механизм реализации Стратегии

Стратегия социально-экономического развития Республики Тыва до 2020 года будет осуществляться на правовой базе, основанной на положениях действующего законодательства Российской Федерации и Республики Тыва, Указах Президента Российской Федерации, постановлениях, выписках и протокола Правительства Российской Федерации и постановлениях Правительства Республики Тыва по вопросам решения актуальных проблем социально-экономического развития России и Республики Тыва. Цели, задачи и мероприятия Стратегии определены в соответствии с приоритетами экономической и социальной политики государства, программами развития Российской Федерации на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Механизм реализации Стратегии соответствует экономической ситуации, ожидаемой в предстоящие годы, при этом внедряются механизмы взаимодействия органов исполнительной власти, муниципальных образований, направленные на получение максимального результата от каждого проведенного мероприятия, с привлечением финансовых средств бюджетов разных уровней: муниципального, республиканского, федерального, а также внебюджетных финансовых средств. Механизм реализации Стратегии в основном будет опираться на механизмы реализации среднесрочных программ развития республики и кожуунов.

Механизм реализации Стратегии включает следующие элементы:

стратегическое планирование и прогнозирование (определение стратегических направлений, темпов, пропорций структурной политики развития хозяйственного комплекса республики в целом, его важнейших отраслевых и межотраслевых комплексов);

экономические рычаги воздействия, включающие финансово-кредитный, государственно-частный механизмы Программы развития республики на среднесрочную перспективу, ее материально-техническое обеспечение и стимулирование выполнения программных мероприятий;

правовые рычаги влияния на экономическое развитие республики (совокупность нормативных правовых документов федерального и регионального уровней, способствующих деловой и инвестиционной активности, а также регулирующих отношения федеральных, региональных и отраслевых органов, заказчиков и исполнителей в процессе реализации мероприятий и проектов Программы);

организационную структуру управления Стратегией (определение состава, функций и согласованности звеньев административно-хозяйственного управления);

использование системы макрорайонов и «точек роста»: создание коллегиального органа, занимающегося созданием «точек роста» в макрорайонах и их развитием на базе ускоренного развития сопутствующих «точкам роста» отраслей экономики макрорайонов;

использование механизмов реализации приоритетных национальных проектов «Развитие АПК», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Образование», «Здоровье»;

использование механизма федеральных целевых программ;

использование механизма государственно-частного партнерства.

Основными инструментами по привлечению инвестиций в экономику республики, в том числе иностранных являются:

директивные документы органов управления инвестиционным процессом в системе государственной власти республики;

налоговые льготы;

софинансирование приоритетных инвестиционных проектов;

кредитование инвестиционных проектов;

субсидирование процентной ставки кредита;

долевое участие в инвестиционных проектах;

стимулирование потребительского спроса на территории республики;

выпуск различного рода инвестиционных ценных бумаг.

Новейшими основными инструментами, которые подготовлены Правительством Российской Федерации и могут быть использованы для дальнейшего роста и диверсификации республиканской экономики, при реализации Стратегии являются как финансовые, так и нефинансовые институты развития. К финансовым институтам развития относятся Инвестиционный фонд Российской Федерации, Внешэкономбанк, открытое акционерное общество «Российская венчурная компания», открытое акционерное общество «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию», открытое акционерное общество «Россельхозбанк», открытое акционерное общество «Росагролизинг», государственная корпорация «Российская корпорация нанотехнологий», открытое акционерное общество «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий», Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства. Среди нефинансовых институтов можно назвать центры трансфера технологий, центры содействия энергоэффективности, особые

экономические зоны (промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные, портовые), технопарки, промышленные парки, бизнес-инкубаторы и другие. К последним относятся также концессионные соглашения, предназначенные, в первую очередь, для создания и модернизации инфраструктуры.

Основными методами реализации Стратегии развития республики являются:

создание соответствующего правового механизма;

создание системы гарантий инвесторам;

сопровождение приоритетных инвестиционных проектов частных инвесторов;

реализация инвестиционной программы Республики Тыва;

информационная поддержка инвестиционной деятельности;

содействие организации проведения выставочно-ярмарочной деятельности.

Механизмы реализации Стратегии направлены на обеспечение достижения запланированных показателей каждого этапа ее реализации и включает три основные составные части:

- стимулирование предприятий, платящих налоги на территории республики и выплачивающих полноценную заработную плату своим работникам;

- внедрение системы бюджетирования, ориентированного на результат;

- использование системы непрерывного планирования, включающей систему стратегического планирования, программно-целевой метод реализации каждого стратегического направления развития республики на среднесрочном этапе с использованием системы оперативного реагирования. Каждая программа должна оканчиваться целевыми индикаторами уровня развития населения и бизнеса и показателями эффективности деятельности исполнительной власти.

Стратегическое планирование предусматривает построение системы непрерывного планирования в регионе. Основным элементом системы стратегического планирования является стратегия, она рассматривается как процесс (метод) перехода из текущего «облака» тенденций развития региона в прогнозное «облако» тенденций развития, соответствующих выбору приоритетов и целей социально-экономического развития. При этом важнейшее значение при разработке стратегии имеет объективное определение тенденций.

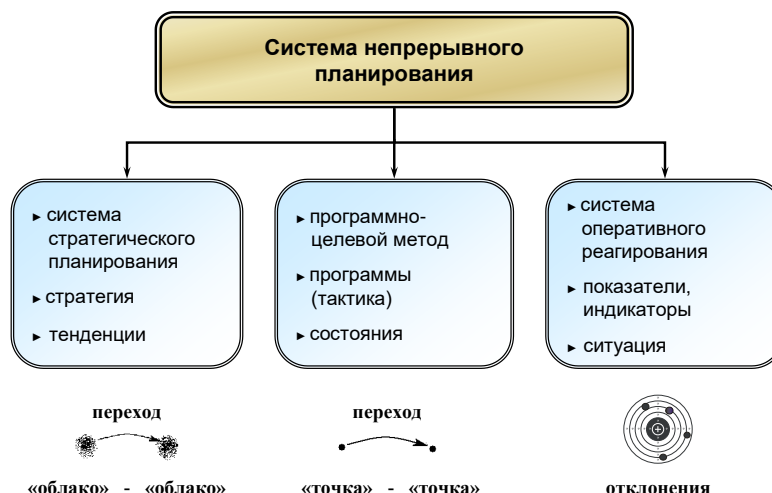


Рис. 4.1. Схема непрерывного планирования

Вторым компонентом системы непрерывного планирования является использование программно-целевого метода управления развитием региона. Задачей использования программно-целевого метода является «переход из точки в точку». То есть обеспечение достижения конкретных показателей и индикаторов социально-экономического развития региона путем реализации конкретных программных мероприятий. При этом стратегия развития ни в коем случае не противопоставляется программе социально-экономического развития. Развитие тенденций органически дополняется планированием реализации конкретных мероприятий.

Стратегия разработана с учетом целей и задач развития России и Сибири, сформулированных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года. Таким образом, Стратегия взаимосвязана с основополагающими документами планирования, как во временном горизонте, так и в территориальном плане.

Стратегия развития республики согласована с программами развития муниципальных образований на период до 2015 года и является определяющим и координирующим документом для выбора целей и задач на долгосрочном этапе планирования развития муниципальных образований до 2020 года.

Можно констатировать, что Стратегия является полноценным элементом системы непрерывного планирования развития Республики Тыва.

В целях эффективного управления реализацией Стратегии, а также воздействия на региональные факторы влияния на повышение уровня качества жизни населения республики, система непрерывного планирования требует обязательного внедрения системы оперативного реагирования в управлении развитием республики. Это предполагает повышение эффективности деятельности органов всех ветвей исполнительной власти и совершенствование механизмов государственного регулирования социально-экономических процессов в республике.

Внедрение системы оперативного реагирования должно быть направлено на обеспечение согласованных действий органов исполнительной власти республики,

органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов с целью формирования устойчивого экономического роста и повышения качества жизни населения.

Задачи регулирования социально-экономических процессов должны обеспечивать баланс интересов всех заинтересованных сторон; эффективное использование территориальных ресурсов; бесперебойное и эффективное функционирование всей социально-экономической сферы; сбалансированное решение социально-экономических задач и сохранение качества окружающей среды.

Фактически речь идет о более эффективном построении системы реактивного управления, которая отслеживает изменения, критические для достижения ряда показателей программы, факторов, как объективного, так и субъективного порядка, как во внешней (по отношению к системе управления), так и во внутренней средах. Система оперативного реагирования базируется на своевременном анализе отклонений плановых значений показателей и индикаторов с целью выявления факторов, влияющих на эти отклонения, и принятия решений по изменению в содержании стратегии или программы развития.

Система индикаторов социально-экономического развития подразумевает количественно-качественную характеристику явлений и процессов, происходящих в республике, качественная сторона которых отражает сущность явлений или процессов социально-экономического развития в определенный момент времени, а количественная – его размер, абсолютную или относительную величину.

Выраженные в форме количественных показателей уровня той или иной качественно определенной стороны социального и экономического развития индикаторы служат точным и объективным измерителем для соотнесения планируемых мероприятий с целями развития. Кроме оценки реального социально-экономического положения индикаторы направлены на:

- задание уровня эффективного развития экономики и социального благополучия населения (пороговые значения);
- планирование действий государственных органов исполнительной власти по достижению пороговых значений;
- принятие регулирующих воздействий;
- осуществление контроля за достижением запланированных результатов;
- определение оценки эффективности деятельности государственных органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Система индикаторов социально-экономического развития городов и кожуунов республики характеризует развитие экономики и социальной сферы муниципальных образований Тувы и включает в себя показатели, характеризующие экономическое и социальное развитие территории кожууна (города), населенных пунктов территории. Система показателей соответствует той, которая принята при разработке Программ социально-экономического развития кожуунов республики до 2015 года.

Структура системы непрерывного планирования

Структура системы непрерывного планирования представлена на рис. 4.2. Для эффективного функционирования системы непрерывного планирования необходимо осуществить сбор исходных данных, которые позволяют сформировать целостное представление о тенденциях, состоянии и ситуации в социально-экономическом развитии республики.

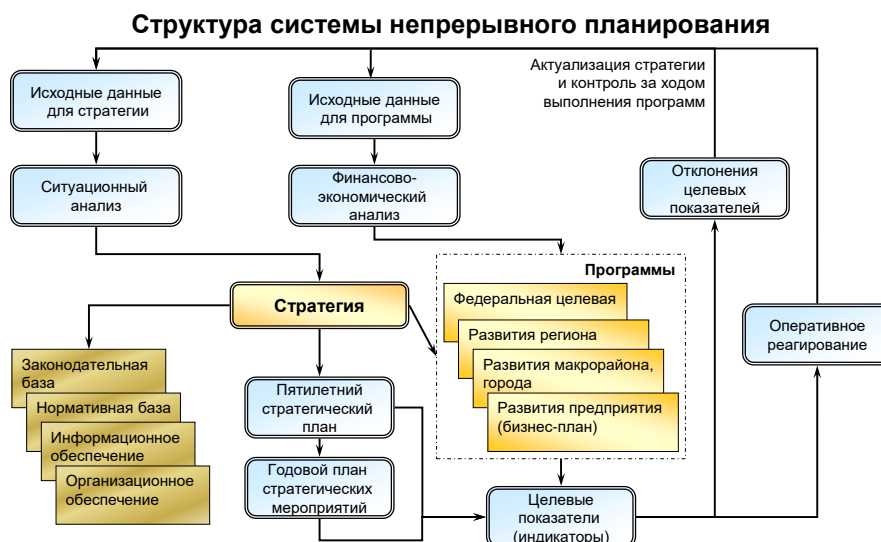


Рис. 4.2. Структура системы непрерывного планирования

Система оперативного реагирования

Типовые подходы к реагированию на отклонения целевых показателей и изменения внешней среды приведены на рис. 4.3. Для реагирования на отклонения целевых показателей и изменения внешней среды предлагается изменять структуризацию проблем, корректировать цели и задачи, изменять методы (технологии) достижения целей и реализации программных мероприятий, изменять механизмы управления.

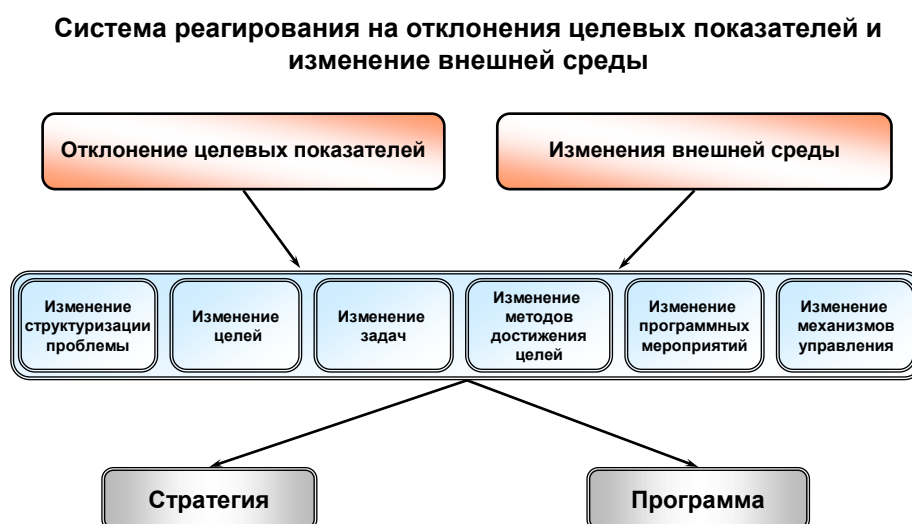


Рис. 4.3. Система реагирования на отклонения целевых показателей и изменение внешней среды

В качестве субъектов системы оперативного реагирования выступают государственные органы исполнительной власти Республики Тыва, органы местного самоуправления и администрации хозяйствующих субъектов (аппарат управления, менеджеры предприятий и организаций).

Механизм введения системы оперативного реагирования реализуется в несколько этапов:

1 этап – подготовительный этап, который включает мероприятия по формированию нормативной правовой базы, разработку методических рекомендаций и системы индикаторов социально-экономического развития отраслей экономики республики, муниципальных образований и хозяйствующих субъектов, организации проведения мониторинга за достижением пороговых значений индикаторов;

2 этап – отработка основных элементов планирования: совершенствование процесса прогнозирования, управления бюджетными и инвестиционными процессами, госзаказом, формирование и корректировка республиканских целевых программ и индикативных планов отраслей, территорий и хозяйствующих субъектов Республики Тыва;

3 этап – введение полного цикла системы оперативного реагирования.

Внедрение системы оперативного реагирования позволит разработать эффективный инструментарий, обеспечивающий прозрачность и предсказуемость принятия решений со стороны органов государственного управления и хозяйствующих субъектов, а также регулировать экономические процессы с помощью определения целей развития производства и создания государством стимулов для хозяйствующих субъектов, которые соглашаются действовать в соответствии с государственными рекомендациями.

Законодательной и методической основой реализации оперативного реагирования экономикой Республики Тыва являются законы Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, законы Республики Тыва и постановления Правительства Республики Тыва, методики и регламенты, утверждаемые Правительством Республики Тыва в установленном порядке.

Использование системы оперативного реагирования позволит:

- объективно оценивать реальное социально-экономическое положение Республики Тыва, отраслей, муниципальных образований, предприятий;
- задавать пороговые значения индикаторов и корректировать действия по достижению целевых показателей Стратегии;
- проводить корректную оценку эффективности деятельности органов управления.

В рамках реализации проекта по внедрению оперативной системы реагирования будет решен следующий ряд задач:

- организация сопровождения реализации Стратегии профильными подразделениями органов исполнительной власти;
- развитие рыночных отношений и усиление роли государственного регулирования, особенно касающегося социальной защиты населения и инвестиций в человека (человеческий капитал);

- улучшение координации работы государственных органов власти и органов местного самоуправления;
- устранение существующих административных барьеров;
- повышение открытости органов власти Республики Тыва, усиление влияния общественных организаций на подготовку и принятие управленческих решений;
- проведение институциональных преобразований, затрагивающих финансово-кредитную систему, функционирование разрешительных органов, структуру государственных и муниципальных органов управления;
- инициирование законопроектов, направленных на повышение жизненного уровня населения, стимулирование развития реального сектора экономики, поддержку социальной сферы, создание рыночной инфраструктуры, устранение административных барьеров;
- совершенствование нормативно-правовой базы в соответствии с задачами Стратегии;
- проведение ревизии действующих республиканских целевых программ. Разработка комплексных программ по направлениям социальной сферы.

Намеченные меры позволят усовершенствовать систему контроля за ходом реализации комплексных республиканских целевых программ, более полно отслеживать эффект от реализации мероприятий, сконцентрировать финансовые ресурсы на наиболее значимых направлениях, влияющих на качество жизни населения.

Глава 5. Ресурсное обеспечение Стратегии

Реализация стратегических мероприятий потребует привлечения большого количества финансовых ресурсов. Их источниками станут: федеральный бюджет, бюджет республики, местные бюджеты и внебюджетные средства (собственные средства предприятий и заемные средства).

Финансирование Стратегии за счет средств федерального бюджета планируется осуществлять в соответствии с действующим порядком финансирования региональных программ развития субъектов Российской Федерации, федеральной адресной инвестиционной программы в пределах общего объема финансирования на соответствующий год. На строительство железной дороги «Кызыл – Курагино» привлечены средства Инвестиционного фонда Российской Федерации. Развитие угольной промышленности предусматривает применение принципа государственно-частного партнерства.

Финансирование за счет средств бюджета Республики Тыва предполагается в соответствии с планом реализации целевых программ республики с ежегодным уточнением объемов финансирования исходя из реальных возможностей бюджета.

Важнейшим элементом Стратегии будет являться реализация коммерческих проектов. Основным источником средств для осуществления этих проектов станут собственные и заемные средства предприятий-участников. В ходе реализации коммерческих проектов, начиная с 2011 года, будут сформированы поступления в бюджет Республики Тыва, которые во многом и определяют достижение основной цели Стратегии.

Под внебюджетными источниками подразумеваются собственные средства предприятий, кредиты коммерческих банков, средства российских акционерных обществ, другие источники.

Под собственными средствами предприятий понимается нераспределенная чистая прибыль, амортизационные отчисления, стоимость работ, выполняемых собственными силами, взносы в уставной капитал.

Под кредитами коммерческих банков и иностранными кредитами понимаются средства, привлекаемые хозяйствующими субъектами на возвратной основе в отечественных и иностранных банках.

Общий объем финансовых ресурсов для реализации Стратегии составит порядка более 900 млрд. рублей. Основными источниками средств для реализации Стратегии будут являться средства федерального бюджета, средства республиканского и местных бюджетов, внебюджетные источники (кредиты, средства инвесторов и т.д.).

Глава 6. Результаты реализации Стратегии

Стратегия развития Республики Тыва до 2020 года опирается на два возможных сценария развития: интенсивный и инерционный. Оценка каждого из них позволяет количественно оценить вклад каждой наиболее значимой отрасли экономики республики в ее развитие и улучшение благосостояния населения.

Оценка каждого сценария выполнена по следующим параметрам:

- объем валового регионального продукта;
- объем производимой продукции и услуг отраслями экономики;
- прирост числа занятых в отраслях экономики;
- уровень безработицы;
- рост налоговых доходов бюджета;
- снижение дотационности республиканского бюджета;
- социальный эффект.

6.1. Прогноз демографического развития Республики Тыва и ее трудовых ресурсов

Исходя из миссии республики основная задача Стратегии – повышение благополучия каждого жителя Тувы. И первой задачей в ходе разработки Стратегии стояла необходимость определения числа жителей, которые будут реализовывать мероприятия, направленные на повышение уровня социально-экономического развития республики, и для которых все это и будет выполняться. Приоритетами социального развития Республики Тыва должны стать оптимизация системы расселения, повышение уровня и качества жизни населения, интенсивное развитие человеческого потенциала. Обеспечению оптимизации системы расселения, привлечения и закрепления населения в регионе в рамках реализации Стратегии будет способствовать реализация следующих направлений социальной и демографической политики:

- интенсивное развитие социокультурной сферы городов и поселений республики;

формирование открытого рынка спроса на квалифицированные, высокооплачиваемые трудовые ресурсы;

увеличение инвестиций в человеческий капитал, содействие мобильности трудовых ресурсов;

создание необходимой территориально связующей инфраструктуры;

формирование как общих, так и адресных мер привлечения и закрепления населения на постоянное место жительства в районах республики.

Основными приоритетами развития будут оставаться инновации в информатике, цветной металлургии, энергетике и энергосбережении, добыче, транспортировке и переработке полезных ископаемых, агропромышленном, строительном комплексах, лесоперерабатывающей промышленности. Итогом развития инновационного сектора экономики республики будет являться интеграция инновационных предприятий в производство и экономику добывающего высокодоходного комплекса на всех этапах его функционирования. Это позволит создать систему долгосрочных соглашений, обеспечивающих предприятия устойчивыми заказами, увеличить количество высокооплачиваемых рабочих мест и мотивированность населения к повышению своей конкурентоспособности на рынке труда как в целом, так и в инновационном сегменте.

Было рассмотрено три возможных варианта демографического развития республики:

Инерционный сценарий (сохраняется естественный прирост населения, показатели смертности и миграции остаются на уровне 2008 года).

Безиммиграционный сценарий (миграция из республики приостанавливается, начиная с 2016 года).

Сценарий с положительной миграцией (начиная с 2018 года осуществляется положительный приток мигрантов).

Анализ результатов показал (без учета итогов Всероссийской переписи населения 2010 г.), что при сохранении существующих естественного прироста населения и отрицательной миграции (Сценарий 1) численность населения республики к 2020 году увеличится до 326 тыс. человек или на 6,1 процента. В двух макрорайонах – Западном и Восточном численность населения сократится на 12 и 9 процентов соответственно, а в Центральном вырастет на четырнадцать процентов, в основном за счет положительной миграции из других кожуунов республики в г. Кызыл.

Закрепление трудоспособного населения на местах проживания (Сценарий 2), начиная с 2010 года, позволит к 2020 году существенно изменить демографическую обстановку. Кроме увеличения числа жителей республики до 350 тыс. человек (прирост тринадцать процентов) возрастет доля трудоспособного населения во всех кожуунах.

Интенсивное развитие экономики республики в ходе реализации Стратегии предопределяет потребность в дополнительных трудовых ресурсах. Известно, что уже сейчас в ряде регионов России испытывается недостаток в рабочих руках. Необходимо определить какими трудовыми ресурсами будет располагать Тува в случае проведения активной демографической, социальной и экономической политики Правительством Республики. По третьему сценарию – с положительной миграцией, начиная с 2018 года, можно будет не только предотвратить выезд жителей республи-

ки за ее пределы, но и привлечь на освоение и развитие ее территории новых переселенцев, как из соседних регионов России, так и иностранцев. Ожидается, что наибольшие темпы миграционного притока будут в гг. Кызыл и Ак-Довурак. В случае реализации подобного сценария численность жителей республики вырастет к 2020 году до 393 тыс. человек.

Таким образом, за счет реализации крупных проектов экономика республики развивается достаточно динамично, но после выхода их на проектную мощность темпы роста замедляются. Население концентрируется в местах реализации приоритетных проектов и гг. Кызыл и Ак-Довурак. За счет создания дополнительных рабочих мест возможен прирост населения за счет внешней миграции, однако он будет носить временный характер.

Результаты сценарных расчетов сведены в табл. 6.1.

Таблица 6.1

РЕЗУЛЬТАТЫ
сценарных расчетов развития демографической
ситуации в макрорайонах республики

Наименование макрорайона	2020 год		
	Сценарий 1	Сценарий 2	Сценарий 3
Численность населения, тыс. человек			
Западный	77,2	94,2	101,7
Центральный	210,2	215,4	248,5
Восточный	17	19,0	20,2
Южный	21,6	21,4	22,6
Всего по Республике Тыва	326	350	393
Прирост численности населения к уровню 2010 г., раз	1,1	1,1	1,2

6.2. Результаты реализации Инерционного сценария

Согласно инерционному сценарию развития экономика республики будет опираться на развитие традиционного сектора экономики – сельского хозяйства, интенсивно развивавшейся в последние годы цветной металлургии и перспективного направления развития – туризма.

Валовой региональный продукт

Развитие республики по данному сценарию обусловит рост валового регионального продукта к уровню 2008 года в 2,3 раза. В его структуре вырастет роль промышленности с 11,4 процента в 2008 году до 19 процентов в 2020 году, но снизится доля отраслей, оказывающих нерыночные услуги, с 53,3 процента до 40 процентов. Структура валового регионального продукта в 2020 году приведена на рис. 6.1.

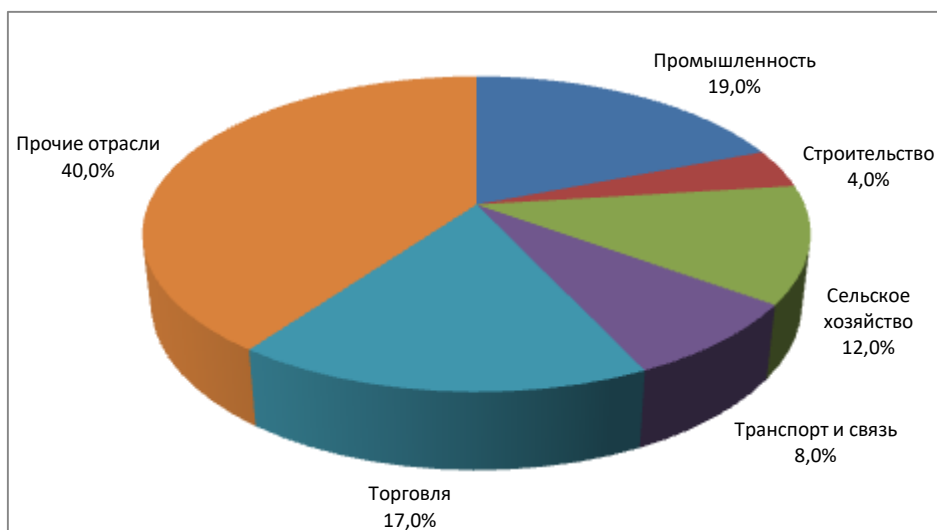


Рис. 6.1. Структура ВРП в 2020 году

Сельское хозяйство

В сельском хозяйстве в результате реализации стратегических мероприятий ожидается увеличение объема валовой продукции в 4,5 раза к уровню 2006 года до 12,2 млрд. рублей и рост числа занятых до 25,1 тыс. человек (табл. 6.2).

Таблица 6.2

	Занятые в сельском хозяйстве, тыс. человек	Валовая продукция, млн. рублей	
		2015 г.	2020 г.
	2020 г.		
Западный	9,5	2797	4880
Центральный	10,8	3003	5490
Восточный	2,5	590	976
Южный	2,3	710	854
Всего	25,1	7100	12200

Промышленность

При ежегодных темпах роста на 11-14 процентов промышленного производства к 2020 году выпуск промышленной продукции достигнет 31,3 млрд. рублей и возрастет к 2006 году в 10,8 раза. Наибольший прирост ожидается в добывающей промышленности за счет развития добычи полезных ископаемых, в том числе на Элегестском месторождении коксующихся углей. Значительный прирост к 2010 году будет в лесопромышленном комплексе – 3,4 раза, в легкой промышленности – 2,4 раза и промышленности строительных материалов – 4,9 раза. Такой прирост будет обеспечен за счет ввода новых перерабатывающих мощностей. Данные объемы производства обусловят резкую нагрузку на автотрассу М-54 «Енисей», которая будет эксплуатироваться на грани своих возможностей, восстановление автодороги Ак-Довурак – Абаза не снимет напряженности в транспортном сообщении республики с соседними сибирскими регионами России. Динамика роста объемов промышленного производства по отраслям приведена в таблице 6.3 и на рис. 6.2.

Таблица 6.3

ОБЪЕМЫ
производства промышленной продукции

(млн. рублей)

	2010 г.	2015 г.	2020 г.	2020/2010 гг.
Электроэнергетика	2815,1	5678	10520	3,7
Добыча полезных ископаемых, в том числе:	3185,8	10820	17668	5,5
добыча каменного угля	1469,2	3970	5684	3,9
добыча металлических руд	1623,5	3480	3984	2,5
Промышленность строительных материалов	160,6	528	730	4,9
Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность	106	200	357	3,4
Легкая промышленность	50	80	120	2,4
Пищевая промышленность	651,3	1334	1800	2,8
Прочие	87,7	95	110	1,3
Итого	7056,5	18735	31305	4,4

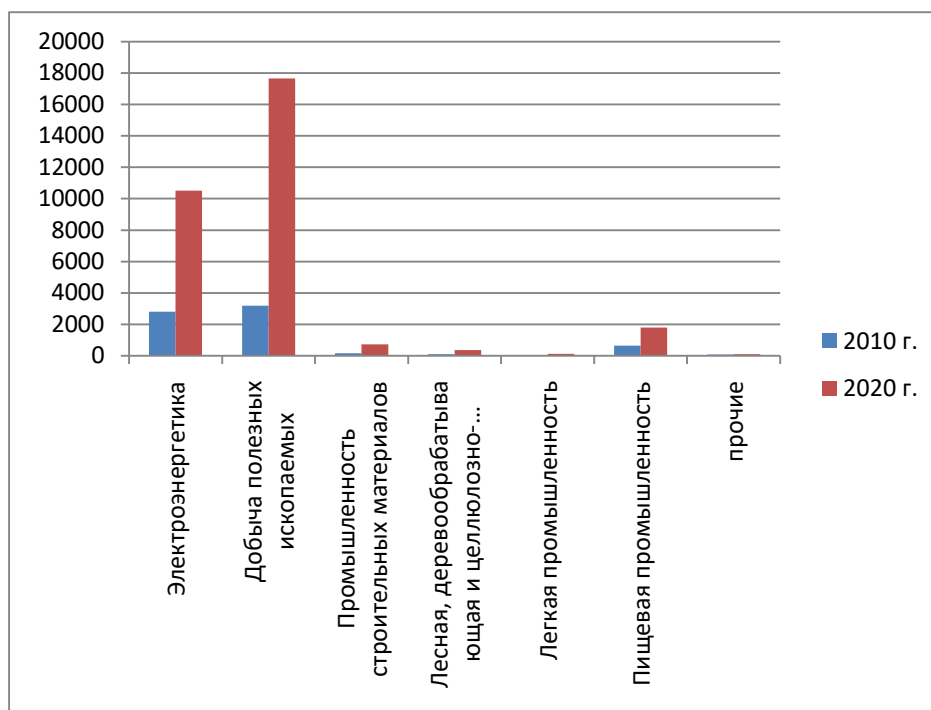


Рис. 6.2. Объемы производства промышленной продукции, млн. рублей

В туризме предполагается дополнительно задействовать около 1250 человек и оказывать туристические и санаторно-оздоровительные услуги в объеме 150 млн. рублей к 2020 году. Туризм будет ориентирован в большей степени на отдыхающих, приезжающих из других регионов России и дальнего зарубежья. За счет роста собственных доходов жителей республики, доля местных туристов и отдыхающих будет сопоставима с приезжими, что позволит укрепить здоровье населения Тувы и улучшить социальный климат в республике.

Выпуск товаров и услуг малыми предприятиями вырастет в четыре раза к уровню 2010 года, число занятых увеличится на 1500 человек.

Занятость

Структура занятости в республике в 2020 году будет не сильно отличаться от положения, существовавшего в 2010 году. В 2020 году для обеспечения потребностей экономики республики будет необходимо задействовать 124,0 тыс. человек (табл. 6.4), чуть менее половины составят работники социальной сферы – 47,8 процента. Даже при активной демографической политике и реализации второго вариантного сценария (безиммиграционного) демографического развития в республике в 2020 году будет насчитываться свыше 350 тыс. жителей из них 144,4 тыс. человек можно будет отнести к экономически активному населению. Следовательно, в случае обеспечения всей потребности в рабочих – 20 тыс. экономически активных жителей останется без работы, что составит более шести процентов от всей численности жителей республики.

Таблица 6.4

Численность занятых

	2009 год	2020 год	Прирост
Промышленность	8867	12927	1,5
Сельское хозяйство	11832	25079	2,1
Строительство	6044	6300	1,0
Транспорт и связь	6567	7766	1,2
Торговля	11323	11580	1,0
Туризм, гостиницы и рестораны	2014	1650	0,8
Социальная сфера	59694	58745	0,9
Итого	106341	124047	1,2



Рис. 6.3. Соотношение числа занятых в отраслях экономики в 2009 году

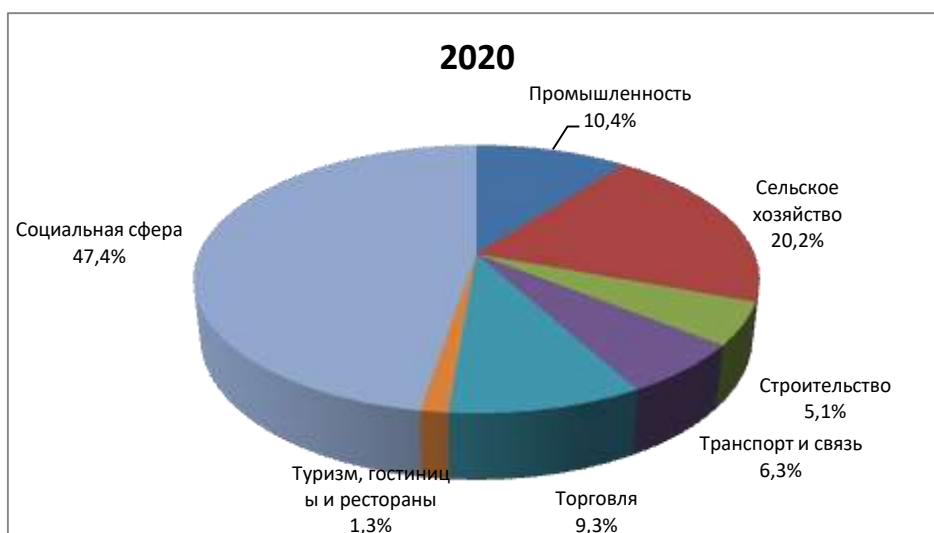


Рис. 6.4. Соотношение числа занятых в отраслях экономики в 2020 году

Налоговые доходы бюджета

Налоговые доходы консолидированного бюджета по инерционному сценарию за счет реализации стратегических мероприятий вырастут до 6,7 млрд. рублей. Источники налоговых доходов приведены в табл. 6.5.

Таблица 6.5

НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ консолидированного бюджета в 2020 году

(млн. рублей)	
	2020 г.
Промышленность	1454
Сельское хозяйство	55,8
Строительство	260,5
Транспорт	430,8
Торговля	455,3
Туризм	68
Прочие	4072,2
Итого	6796,6

Мероприятия Стратегии, направленные на повышение уровня и качества жизни населения, предусматривают развитие социальной сферы республики, поэтому оценен возможный рост расходов бюджета республики при сохранении существующего объема дотаций. Динамика роста расходов бюджета и доходов бюджета приведена в табл. 6.6.

ДИНАМИКА
роста доходов и расходов консолидированного бюджета

	(млн. рублей)
	2020 г.
Расходы бюджета	21454,8
Рост расходов бюджета к уровню 2006 года	в 3,2 раза
Налоговые и неналоговые доходы	7355
Финансовая помощь	14099,8
в том числе дотации	10662,8
доля дотаций в доходах бюджета, %	75,6
субвенции	1806,7
Профицит бюджета	0

Налоговые и неналоговые доходы бюджета в расчете на одного жителя республики за счет реализации мероприятий Стратегии вырастут до 22,6 тыс. рублей, в том числе за счет сельского хозяйства на 227 руб. и за счет развития туристско-санаторного комплекса на 42 руб.

Социальный эффект

Помимо увеличения числа новых рабочих мест новые производства позволят увеличить размер заработной платы, которая в 2020 году составит 33 тыс. рублей (в ценах соответствующих лет), что приведет к росту отчислений во внебюджетные фонды. Реальные располагаемые денежные доходы населения возрастут к 2020 году в 2,8 раза.

Улучшение благосостояния населения приведет к снижению числа людей, имеющих доходы ниже уровня прожиточного минимума до 14 процентов от численности жителей республики.

6.3. Результаты реализации интенсивного сценария

Согласно **интенсивному сценарию** рост экономики республики будет опираться на сбалансированный комплекс мероприятий развития как промышленности и, в первую очередь добывающей, так и сельского хозяйства и остальных отраслей экономики.

Валовой региональный продукт

Развитие горнодобывающего комплекса республики, в первую очередь добыча углей на Элегестском месторождении до 12 млн.тонн в год после завершения строительства железной дороги «Кызыл – Курагино», освоение ряда месторождений полезных ископаемых, интенсивное развитие строительного комплекса обусловят рост валового регионального продукта в 7,9 раза к уровню 2006 года.

В структуре ВРП вырастет доля промышленности: с 11,4 процента в 2008 году до 21,3 процента в 2020 году, доля строительства вырастет в 7 раз и составит 4,3 процента в 2020 году, роль отраслей, оказывающих нерыночные услуги и прочих, снизится до 48,4 процента. Структура ВРП в 2020 году приведена на рис. 6.5.

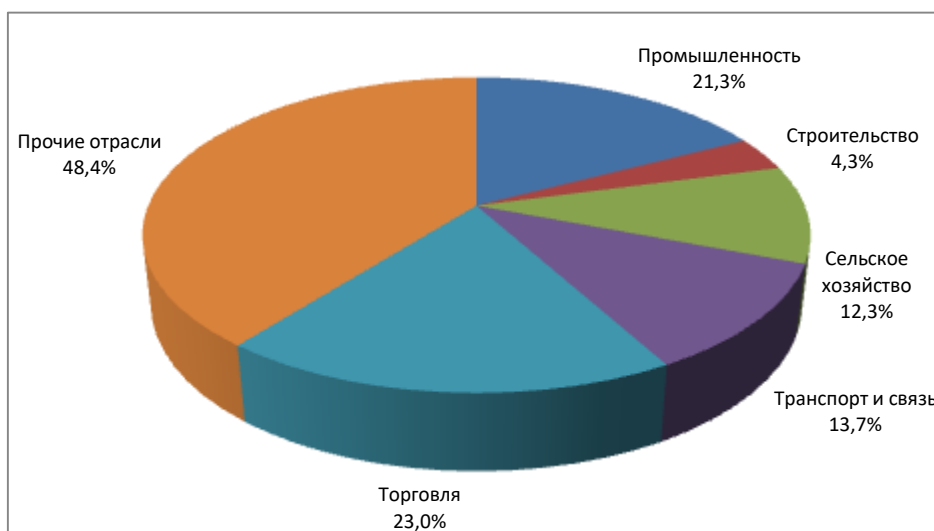


Рис. 6.5. Структура ВРП в 2020 году по интенсивному сценарию

Сельское хозяйство

В сельском хозяйстве в результате реализации стратегических мероприятий ожидается увеличение объема валовой продукции в 5,3 раза к уровню 2006 года до 14,4 млрд. рублей и рост числа занятых до 28,7 тыс. человек (табл. 6.7).

Таблица 6.7

	Занятые в сельском хозяйстве, тыс. человек	Валовая продукция, млн. рублей	
		2015 г.	2020 г.
	2020 г.		
Западный	10,8	2994	5673,6
Центральный	11,4	3215	6091,2
Восточный	3,8	631	1195,2
Южный	2,7	760	1440
Всего	28,7	7600	12200

Производство продукции отраслями экономики

Развитие отраслей экономики обеспечит к 2020 году производство промышленной продукции до 45 млрд. рублей. В промышленности по добыче каменного угля будет произведено продукции на 33 млрд. рублей, что составит около 77 процентов от всего промышленного производства республики. В отраслевом разрезе объемы промышленного производства приведены в табл. 6.8.

ОБЪЕМ
промышленного производства

(млн. рублей)

	2010 г.	2015 г.	2020 г.	2020/2010 гг.
Электроэнергетика	2815,1	6078	18500	6,6
Добыча полезных ископаемых, в том числе:	3185,8	11320	20650	6,5
добыча каменного угля	1469,2	4370	9790	6,7
добыча металлических руд	1623,5	3680	6250	3,8
Промышленность строительных материалов	160,6	550	1800	11,2
Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность	106	220	1670	15,8
Легкая промышленность	50	80	250	5
Пищевая промышленность	651,3	1520	1950	3
Прочие	87,7	95	180	2,1
Итого	7056,5	19863	45000	6,4

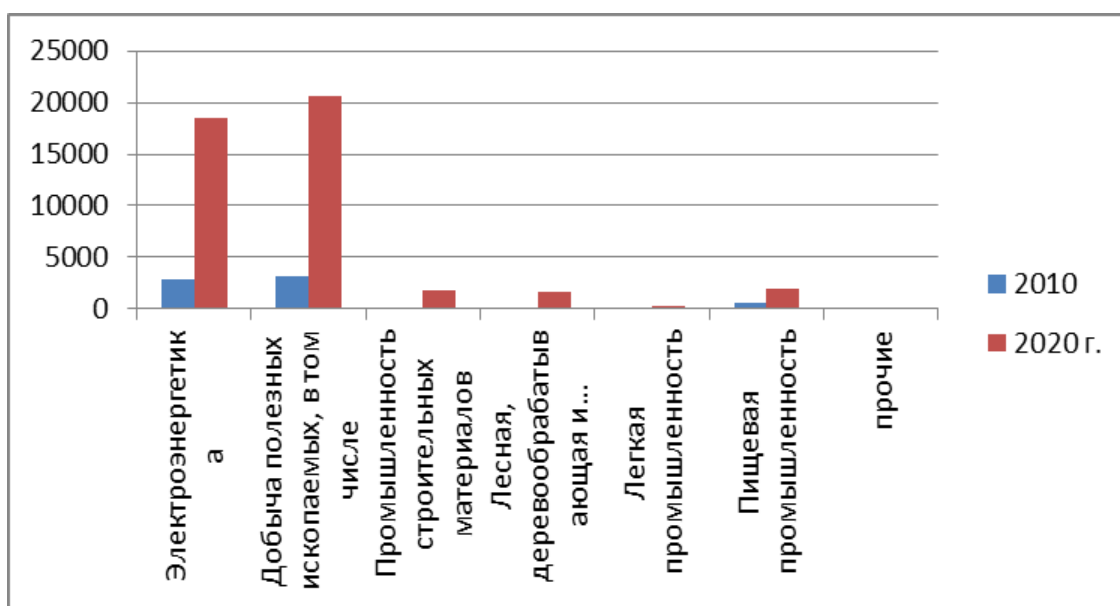


Рис. 6.6. Объем промышленного производства по отраслям промышленности в 2010 и 2020 годах

Существенным отличием от инерционного сценария является резкий рост в отраслях: транспорт и строительство – объем выполненных работ, связанный со строительством железной дороги, будет колебаться от пяти до восьми млрд. рублей в год в период 2011-2013 гг., а с пуском железной дороги в 2014 году, объем оказываемых транспортных услуг на территории республики вырастет на 1500 млн. рублей в год.

В туризме за счет роста доходов населения республики ориентация услуг сохранит свою структуру: 76 процентов – въездной туризм и 24 процента местные отдыхающие.

Занятость

Структура занятости в республике к 2020 году резко изменится. В 2020 году для обеспечения потребностей экономики республики будет необходимо задействовать 170 тыс. человек, из которых работники социальной сферы составят 59,9 тыс. человек или 35,2 процента от всей численности занятых. Доля населения, занятого в основных бюджетообразующих сферах экономики – промышленности, строительстве, сельском хозяйстве, транспорте и связи, торговле, вырастет до 64,8 процента.

Демографическая политика, направленная на увеличение численности коренного населения и закреплении его в пределах республики, а также привлечение трудовых мигрантов для обеспечения растущих потребностей республиканской экономики в рабочей силе, позволит к 2020 году увеличить численность населения республики до 393 тыс. человек. 180 тыс. человек можно будет отнести к экономически активному населению. Потребность экономики в 2020 году составит 170 тыс. человек, соответственно безработных будет насчитываться около 10 тыс. человек или 5,6 процента от всей численности экономически активного населения.

Таблица 6.9

Численность занятых

	2009 г.	2020 г.	Прирост (чел.)
Промышленность	8867	21065	2,4
Сельское хозяйство	11832	28679	2,4
Строительство	6044	19500	3,2
Транспорт и связь	6567	19850	3,0
Торговля	11323	17376	1,5
Туризм	2014	3700	1,8
Социальная сфера	59694	59850	1,0
Итого	106341	170020	1,6

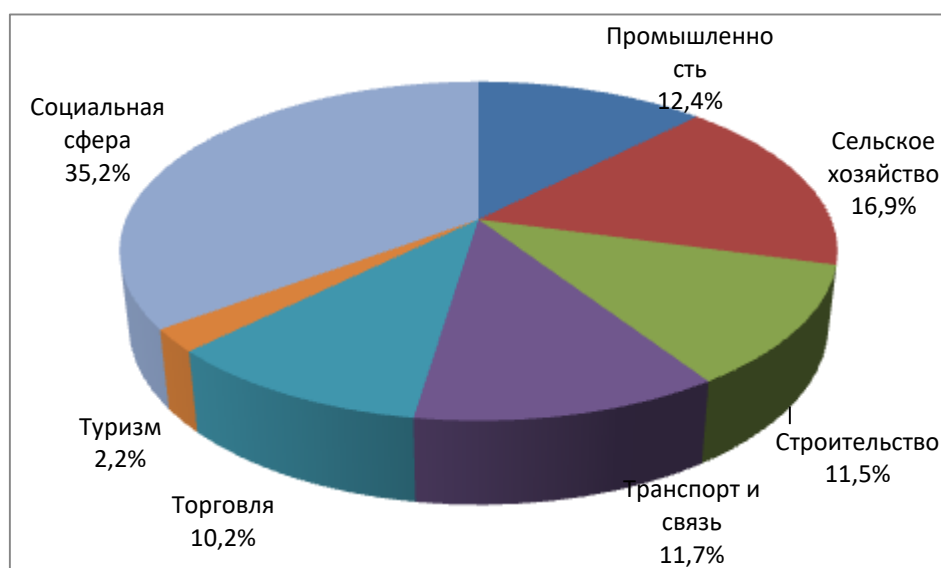


Рис. 6.7. Соотношение числа занятых в отраслях экономики в 2020 году

Для Республики Тыва основной задачей в сфере торговли является формирование соответствующей нормативной правовой базы, развитие инфраструктуры поддержки и собственно поддержка субъектов малого предпринимательства на стадии их формирования и первоначального развития. При этом особую актуальность приобретет повышение общественного статуса и значимости предпринимательства, проведение разъяснительной работы о преимуществах легальной предпринимательской деятельности и стимулирование любых форм предпринимательской активности. Результатом решения поставленной задачи к 2020 году должно стать массовое появление новых малых предприятий, повышение уровня предпринимательской культуры населения и квалификации кадров.

Налоговые доходы бюджета

Налоговые доходы республики с учетом реализации стратегических мероприятий в 2020 году составят 11,9 млрд. рублей. Основной вклад внесут комплексный проект освоения Элегестского месторождения каменных углей и строительство железной дороги – 7,2 млрд. рублей в 2020 году. Налоговые доходы от развития строительного комплекса составят – 0,3 млрд. рублей, цветной металлургии – 0,4, сельского хозяйства – 0,07, пищевой промышленности – 156,9 млн. рублей, остальные отрасли промышленности принесут в республиканский бюджет 1,5 млрд. рублей. Налоговые доходы от реализации стратегических направлений развития республики приведены в табл. 6.10.

Таблица 6.10

НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ от реализации стратегических направлений развития республики

	(млн. рублей)
	2020 г.
Промышленность	1508
Цветная металлургия	464
Пищевая промышленность	156,9
Эксплуатация ж/д и добыча угля на Элегестском месторождении	7210
Сельское хозяйство	72,2
Строительство	318,9
Транспорт	580
Туризм	70
Прочие	1495
Итого	11875

Дотационность бюджета

Интенсивное развитие бюджетообразующих отраслей экономики позволяет резко увеличить доходную часть бюджета республики. Динамика изменения расходов и доходов бюджета республики и его дотационности приведена в табл. 6.11.

ДИНАМИКА
изменения расходов и доходов бюджета
республики и его дотационности

	(млн. рублей)
	2020 г.
Расходы бюджета	22215,6
Рост расходов бюджета к уровню 2005 г., раз	в 2,9 раза
Налоговые и неналоговые доходы	12575
Финансовая помощь	9640,6
в том числе дотации	6685,8
доля дотации в доходах бюджета, %	30,1%
субвенции	1723,7
Профицит бюджета	0

Доходы бюджета республики в расчете на одного жителя республики за счет реализации интенсивного сценария вырастут до 56,5 тыс. рублей, в том числе за счет развития горнодобывающей промышленности на 21,8 тыс.рублей, строительства – на 3,4 тыс.рублей, сельского хозяйства на 800 руб.

Социальный эффект

Помимо создания рабочих мест новые производства позволят увеличить размер заработной платы, которая в 2020 году составит 55,6 тыс. рублей (в ценах соответствующих лет), что приведет к росту отчислений во внебюджетные фонды – рост единого социального налога составит 22 млрд. рублей. Рост реальных располагаемых денежных доходов населения составит к 2020 году 3,1 раза.

Улучшение благосостояния населения приведет к снижению числа людей, имеющих доходы ниже уровня прожиточного минимума, до 10 процентов от численности жителей республики.

Сравнение результатов сценариев развития Республики Тыва

Основная задача Стратегии – повышение уровня и качества жизни населения республики, наиболее полно выполняется по интенсивному сценарию. Факт того, что собственные доходы бюджета республики вырастут в 7,9 раза говорит о радикальном изменении социально-экономического климата в республике: увеличатся расходы на социальные программы, в том числе на строительство и оснащение социальных объектов, строительство социального жилья; станет возможным увеличить объем инвестиций в экономику республики.

Рост доходов бюджета обеспечивается динамичным развитием горнодобывающей, обрабатывающей промышленности республики, а также развитием аграрного комплекса.

Обеспечение занятости на селе – один из механизмов сохранения и закрепления коренного населения в родных местах. В то же время решению этой задачи служит и обеспеченность социальными благами населения. По интенсивному сценарию возрастет численность работников социальной сферы на 37,1 процента в сравнении с

инерционным, и соответственно количество социальных объектов, в то время как по инерционному сценарию в значительной мере такой прирост обеспечивается за счет развития социальной сферы в кожуунах республики.

Следствием развития аграрного комплекса по интенсивному сценарию является более активное развитие легкой и пищевой промышленности, которые по сравнению с инерционным сценарием вырастут в 2,1 раза и 1,1 раза соответственно. Такой прирост обеспечивается за счет более эффективного ведения сельскохозяйственной деятельности: увеличения урожайности в растениеводстве и выхода продукции на единицу поголовья скота.

Развитие лесопромышленного комплекса также будет более активным по интенсивному сценарию, рост будет больше в 4,7 раза, чем при инерционном сценарии. Будет создан мощный лесозаготавливающий и перерабатывающий комплекс, благодаря чему будут получены не только экономический, социальный и бюджетный эффекты, но и дополнительный экологический эффект – существенно вырастет рубка главного пользования, которая в последние годы резко сократилась, из-за чего ухудшилась структура лесного фонда республики. Активное лесопользование определит и комплекс интенсивных лесовосстановительных мероприятий, которые в настоящее время проводятся в ограниченном объеме.

Рост объема заготовки древесины в восточных и южных кожуунах вернет квалифицированных работников в лесоперерабатывающую отрасль из других секторов экономики, куда произошел их переход в связи с тем, что градообразующие лесозаготовительные предприятия практически прекратили заготовку древесины и население стало заниматься охотой, сбором ягод, грибов, либо выезжать из поселков.

Развитие туристического и санаторно-курортного комплексов республики в обоих сценариях предусматривает ввод в строй большого числа объектов туристической инфраструктуры. Однако, если по инерционному сценарию туризм будет ориентирован в большей степени на отдыхающих, приезжающих из других регионов России и дальнего зарубежья, то по интенсивному сценарию доля местных туристов и отдыхающих будет сопоставима с приезжими. Такого результата можно добиться за счет роста собственных доходов жителей республики и компенсации части их расходов на лечение и отдых предприятиями и республиканским бюджетом. Следовательно, будет обеспечена социальная справедливость, что позволит укрепить здоровье тувинцев и социальный климат Тувы.

Развитие социальной сферы по каждому из сценариев можно сравнить по обеспеченности медицинским персоналом, учителями и социальными работниками в расчете на одного жителя Тувы. Так, при росте численности населения с 317 тыс. до 350 тыс. человек по инерционному сценарию обеспеченность работниками социальной сферы снизится со 127 на 1000 жителей до 122, а по интенсивному – при росте числа жителей с 317 тыс. человек до 393 тыс. человек обеспеченность работниками социальной сферы сохранится на прежнем уровне (117 работников социальной сферы на 1000 жителей), при резком росте эффективности и объема оказываемых услуг одним работником социальной сферы.

Развитие социальной сферы по каждому из сценариев можно сравнить по обеспеченности медицинским персоналом, учителями и социальными работниками в расчете на одного жителя Тувы. Так, при росте численности населения с 317 тыс. до

326 тыс. человек по инерционному сценарию, обеспеченность работниками социальной сферы снизится со 187 на 1000 жителей до 179, а по интенсивному – при росте числа жителей с 317 тыс. человек до 393 тыс. человек обеспеченность работниками социальной сферы сохранится на прежнем уровне (186 работников социальной сферы на 1000 жителей), при резком росте эффективности и объема оказываемых услуг одним работником социальной сферы. Рост средней заработной платы занятых в экономике в традиционных отраслях ожидается на уровне шести процентов в год, что в 2020 году составит 1,9 раз к уровню 2010 года. Средняя заработная плата на одного работника по инерционному сценарию составит в 2020 году около 33 тыс. рублей, а по интенсивному – 55,6 тыс. рублей.

Сопоставление экономического, бюджетного и социального эффектов сценариев развития республики приведено в табл. 6.12.

Таблица 6.12

СОСТОЯНИЕ
экономики Республики Тыва в 2020 году
в зависимости от сценария развития

Наименование показателя	Сценарий «Инерционный»	Сценарий «Интенсивный»	2006 г.
1	2	3	4
Численность населения, тыс. человек (без учета Всероссийской переписи населения 2010 г.)			
Всего	326	393	309,5
Экономически активное	144	185	128,8
Производство продукции и услуг, млн. рублей			
Сельское хозяйство	12200	14400	2563,8
Туристские, санаторно-оздоровительные, гостиничные услуги	150	150	6
Промышленность	31305	45000	2714,6
Транспортные услуги	1100	1350	523,5
Строительство	7800	19100	652,6
Бюджетный эффект			
Налоговые доходы бюджета*, млн. рублей			
Промышленность	1353,3	1508	
Цветная металлургия	300	464	
Пищевая промышленность	130	156,9	
Эксплуатация ж/д и добыча угля на Элегестском месторождении	0,0	7210	
Сельское хозяйство	55,8	72,2	
Строительство	260,5	318,9	
Транспорт***	430,8	580	
Туризм	68	70	
Прочие	4198,2	1495	
Итого	6796,6	11875	

1	2	3	4
Налоговые доходы бюджета республики на душу населения, тыс. рублей *			
	20,9	30,2	9,8
Социальный эффект			
Число занятых в отраслях экономики, тыс. человек			
Сельское хозяйство	25,1	28,7	12,9
Туризм	1,7	3,7	1,2
Промышленность	12,9	21,1	8,5
Транспорт и связь	7,8	19,9	7,1
Строительство	6,3	19,5	6,5
Торговля	11,6	17,4	11,5
Социальная сфера	58,7	59,9	52,5
Уровень безработицы, %			
	14	5,6	20,5
Средняя заработная плата на одного работника, тыс. рублей			
	32,8	55,6	8,6
Реальные располагаемые денежные доходы населения, раз			
	2,8	3,1	x
Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума, % от всей численности населения			
	14	10,2	41,3

* - без единого социального налога

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный системный анализ социально-экономического положения республики показывает, что современное состояние региона характеризуется стабильной позитивной динамикой социальной обстановки, благоприятной демографической ситуацией, высокими темпами роста валового регионального продукта и объемов промышленного производства. Однако темпы роста ряда основных экономических показателей отстают от среднероссийских, что вызвано, в частности, наличием объективных препятствий к диверсификации экономики и развитию конкурентоспособных секторов:

- экстремальные природно-климатические условия;
- отдаленность и труднодоступность территории;
- отсутствие необходимой транспортной инфраструктуры, обуславливающее изолированность транспортной системы республики от опорной транспортной сети Российской Федерации и низкую внутреннюю транспортную доступность с сильной зависимостью от сезонного фактора;
- низкая эффективность объектов электроэнергетики;
- реалии современной налогово-бюджетной системы, обуславливающие сильную зависимость экономики республики от безвозмездных федеральных трансфертов и неналоговых платежей.

В республике имеется огромный потенциал роста и весомые предпосылки для его реализации в рассматриваемый прогнозный период 2011-2020 гг.:

- уникальный природный потенциал республики и устойчивая востребованность в прогнозной перспективе на мировом, в первую очередь бурно растущем азиатском, и внутреннем рынках тех ресурсов, которые находятся в недрах региона;
- ускоренное развитие Сибири, в рамках которого Тува может обеспечивать энергетическими ресурсами экономику Сибирского региона России;
- развития наземных транспортных коммуникаций и воздушных коридоров: транзитный потенциал республики в системе международных коридоров Европа – Азия;
- наличие глубоких традиций и конкурентоспособной сырьевой базы для развития производства и экспорта уникальной продукции сельского хозяйства, развитие лесного комплекса и туризма.

Центральным вопросом развития республики является – надо ли открывать доступ к ее ресурсам сейчас или сохранить их для последующих поколений. Практическим инструментом решения вопроса интеграции республики в экономическое пространство Сибири служит строительство железной дороги Кызыл – Курагино в увязке с освоением месторождений Тувы. В предлагаемом документе рассмотрены два варианта развития республики – «инерционный», не предусматривающий строительство железной дороги и «интенсивный», опирающийся на ее строительство.

Изменения внешних условий – интенсивное развитие Китая и Монголии, возможное освоение крупных месторождений каменного угля в Монголии и Китае, в том числе с возможным участием российских компаний; внутренние условия – включение планов строительства железной дороги в ФЦП «Модернизация транспортной системы России» и начало финансирования проектных работ из федераль-

ного бюджета, принятие решения о финансировании строительства при участии Инвестиционного фонда Российской Федерации – делают выбор в пользу второго сценария практически неизбежным.

Главные приоритеты ускоренного развития и структурной перестройки тувинской экономики в прогнозный период связаны, прежде всего, с созданием условий, в том числе инфраструктурных, обеспечивающих диверсификацию экономики и развитие регионального топливно-энергетического комплекса до масштаба национального. Ключевым направлением наряду с развитием угольной промышленности и перерабатывающих производств будет развитие транспортного комплекса.

Достижение самодостаточности бюджета республики открывает новые возможности для самостоятельного развития социальной сферы региона, создания новейшие инновационные производства, направляя на это растущие налоговые и неналоговые доходы бюджета. Важным фактором успеха реализации Стратегии должно стать снижение социальной напряженности в сельской местности: стратегические мероприятия предусматривают интенсификацию создания заготавливающих и перерабатывающих производств на селе с созданием большого числа рабочих мест с достойной заработной платой. Развитие социальной составляющей экономики направлено на повышение уровня доступности и качества оказываемых услуг сельскому населению.

Основная цель реализации Стратегии – создание на основе принципов государственно-частного партнерства условий для формирования крупного промышленного кластера, основанного на:

- богатейшем природно-ресурсном потенциале республики;
- электроэнергии модульной ТЭС, гидроэлектростанций;
- мероприятиях по развитию транспортной инфраструктуры, необходимой для реализации крупных инвестиционных проектов. Стимулирование согласованной реализации инфраструктурных и сырьевых проектов на базе государственно-частного партнерства.

В ходе реализации Программы и Стратегии будет решен целый ряд задач федерального, а также регионального и местного значения.

Значимость Стратегии в масштабах страны определяется целым рядом факторов. В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, отраслевыми стратегиями являются повышение благосостояния населения и уменьшение бедности на основе динамичного и устойчивого экономического роста и повышения конкурентоспособности страны.

Стратегия развития Республики Тыва предполагает реализацию ряда крупных инвестиционных проектов при бюджетной поддержке развития инфраструктуры. Реализация Стратегии приведет к созданию значительного числа новых рабочих мест, росту доходов населения (в настоящее время в республике высокий уровень безработицы и бедности), повышению качества жизни населения. Особое значение Стратегии в том, что ее реализация будет способствовать ускорению темпов экономического роста приграничной территории страны, укрепления позиций России в азиатском регионе.

Реализация Стратегии будет способствовать устранению структурных ограничений экономического роста, отмеченных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года. Современная экономическая ситуация в республике является наглядной иллюстрацией влияния проблем инфраструктурных ограничений на экономический рост. Потенциал развития не используется в связи с низким уровнем развития транспортной сети и дефицитом электроэнергии и в Стратегии предполагается решение этих проблем. Предлагаемые к реализации инвестиционные проекты позволят укрепить позиции России в Азиатско-Тихоокеанском регионе не только благодаря появлению экономически развитого региона, привлекательного для жизни населения, но и за счет развития внешнеэкономических связей. В Транспортной стратегии России на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации, заявлена необходимость строительства железной дороги «Курагино – Кызыл». Значимость Стратегии развития Республики Тыва на местном уровне определяется созданием принципиально новой экономической базы региона, что неизбежно повлечет за собой рост денежных доходов населения, улучшение демографической ситуации (сохранение в регионе молодого населения) и целого ряда других параметров, характеризующих уровень и качество жизни населения.

Действенной мерой по развитию Республики Тыва как региона Сибири с низким уровнем социально-экономического развития станет привлечение инвестиций в создание современных производств, создание зон с особыми условиями ведения хозяйственной деятельности. Среди них – зоны территориального развития и особые экономические зоны. Зоны территориального развития должны создаваться федеральным законом, предусматривающим при минимальном администрировании предоставление резидентам зон территориального развития ряда преференций.

Встраивая республику в общее экономическое пространство России необходимо сохранить самобытность народа республики, сохранить ее природу, не дать хищнически «освоить» ее природные богатства; сделать природу и недра республики источником счастливой жизни многих поколений жителей Республики Тыва.
