

ПРИЛОЖЕНИЕ 2
к Закону Забайкальского края
"О стратегических направлениях развития
Забайкальского края на период до 2025 года
и программе социально-экономического развития
Забайкальского края на 2010–2014 годы"

ПРОГРАММА
социально-экономического развития Забайкальского края
на 2010–2014 годы

ПАСПОРТ
программы социально-экономического развития Забайкальского края
на 2010–2014 годы

Наименование Программы	Программа социально-экономического развития Забайкальского края на 2010–2014 годы (далее – также Программа).
Дата принятия решения о разработке Программы	Распоряжение Губернатора Забайкальского края от 7 июля 2008 года № 404-р.
Дата утверждения Программы	Закон Забайкальского края от 10 декабря 2009 года № 295-ЗЗК "О стратегических направлениях развития Забайкальского края на период до 2025 года и программе социально-экономического развития Забайкальского края на 2010–2014 годы".
Государственный заказчик Программы	Министерство экономического развития Забайкальского края.
Разработчик Программы	Государственное научно-исследовательское учреждение "Совет по изучению производительных сил" (далее – СОПС).
Цель и задачи Программы	Цель: повышение уровня и качества жизни населения Забайкальского края на основе динамичного развития экономики и социальной сферы за счет эффективного освоения природных ресурсов и использования геополитического и транспортно-географического расположения Забайкальского края (далее также – край). Задачи Программы: создание условий для стабилизации демографической ситуации, вовлечение новых факторов в развитие человеческого потенциала и повышение качества жизни населе-

Основные целевые
индикаторы и показатели
Программы

ния края, формирование эффективного рынка труда и развитие кадрового потенциала;

повышение конкурентоспособности экономики края за счет эффективного использования имеющегося ресурсного и геоэкономического потенциала, развития новых и инновационных производств – точек роста, а также традиционных для края производств, имеющих перспективы спроса на выпускаемую продукцию, оказываемые услуги на внутреннем и внешнем рынках;

транспортно-логистическое развитие края, снятие инфраструктурных ограничений, развитие социальной инфраструктуры;

развитие инвестиционной и инновационной систем с эффективной институциональной инфраструктурой, содействие повышению инвестиционной и инновационной активности организаций, привлечению инвестиций в развитие реального сектора экономики;

развитие малого и среднего предпринимательства, содействие развитию инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса;

повышение эффективности сотрудничества с приграничными районами КНР и Монголии, развитие территориально-экономической специализации приграничных территорий;

экономическое зонирование территории, углубление интеграции муниципальных образований в единую систему социально-экономического развития края;

повышение эффективности государственного и муниципального регулирования и управления, развитие государственно-частного партнерства.

Рост реальных денежных доходов на душу населения не менее чем в 1,4 раза;

рост реальной заработной платы не менее чем в 1,3 раза;

рост производства валового регионального продукта на душу населения не менее чем в 2,0 раза;

	рост объема инвестиций в основной капитал на душу населения не менее чем в 1,6 раза; рост оборота розничной торговли на душу населения не менее чем в 1,8 раза; рост объема платных услуг на душу населения не менее чем в 2,1 раза; рост производительности труда одного занятого в экономике до 526,4 тыс. рублей; обеспеченность жильем на одного жителя не менее 21 кв. метра; охват дошкольными образовательными учреждениями детей в возрасте 1–6 лет – не менее 70 %; обеспеченность спортивными залами – не менее 2,8 тыс. кв. метров на 10000 человек населения.
Сроки и этапы реализации Программы	2010–2014 годы.
Исполнители основных мероприятий Программы	Программа реализуется в один этап. Исполнительные органы государственной власти Забайкальского края, организации, отобранные в соответствии с федеральным законом.
Объемы и источники финансирования Программы	Основными источниками финансового обеспечения Программы являются средства федерального бюджета, бюджета края, местных бюджетов и внебюджетных источников (собственные средства организаций и привлеченные средства, в том числе кредиты банков). Потребность в инвестициях на 2010–2014 годы – 251 159,1 млн. рублей, в том числе: федеральный бюджет – 49 575,14 млн. рублей; бюджет края – 19 595,2 млн. рублей; местные бюджеты – 7 124,41 млн. рублей; внебюджетные источники – 174 864,4 млн. рублей.
Ожидаемые результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума – 15 %; увеличение производства валового регионального продукта в 1,2 раза; увеличение объема инвестиций в основной капитал в 1,3 раза;

увеличение объема промышленного производства в 1,16 раза;

увеличение доли продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта до 9,5 %;

увеличение объема продукции сельского хозяйства в 1,1 раза;

увеличение численности занятых в экономике до 538,6 тыс. человек;

увеличение номинальных среднедушевых денежных доходов населения до 24,1 тыс. рублей в месяц;

ввод в действие жилых домов за счет всех источников финансирования – 1718 тыс. кв. метров;

снижение уровня официально зарегистрированной безработицы до 2,6 %;

доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, – 28 %;

увеличение объема грузов, перевезенных железнодорожным транспортом, до 13,2 млн. тонн;

увеличение внешнеторгового оборота в 1,6 раза;

снижение объемов выбросов загрязняющих веществ на 15–20 %.

Введение

Реализация действующих на территории Забайкальского края программы социально-экономического развития Читинской области на 2006–2010 годы и Комплексной программы социально-экономического развития Агинского Бурятского автономного округа позволили обеспечить позитивную динамику показателей социально-экономического развития, создать условия для реализации стратегических приоритетов, целей и задач устойчивого развития Забайкальского края, повышения его конкурентоспособности. Ежегодные темпы роста валового регионального продукта составили 108,1 %, реальных денежных доходов населения – 111,5 %.

По всей вероятности, возникшие в результате серьезных экономических вызовов глобального мирового финансового кризиса трудности экономического развития отразятся на реализации целевых параметров Программы социально-экономического развития Забайкальского края на 2010–2014 годы.

В этой связи особую значимость приобретает консолидация усилий органов государственной власти и органов местного самоуправления, направленных на реализацию в Забайкальском крае ключевых задач среднесрочной политики и Программы антикризисных мер Правительства Российской Федерации с целью снижения зависимости экономического роста от внешних факторов и эффективного использования внутренних ресурсов, накопленного за ряд последних лет потенциала.

Такое развитие возможно с учетом принятия в качестве методологической основы разработки Программы следующих принципов:

оптимальная сопряженность, связанность данной Программы с общенациональными, региональными и отраслевыми программами, стратегиями, концепциями;

максимально возможный учет и реализация региональных особенностей и регионального потенциала Забайкальского края;

соблюдение как общегосударственных, так и краевых интересов, приводящее к достижению социально-экономического эффекта как на государственном, так и на региональном уровнях.

Первый принцип, предполагающий оптимальное сопряжение данной Программы с общенациональными, межрегиональными и отраслевыми программами, стратегиями, концепциями, позволяет выявить место и перспективы развития Забайкальского края как неотъемлемой, органической части России, ее социально-экономического и природно-ресурсного потенциала.

Второй принцип, обуславливающий максимальный учет и максимально возможное использование собственного потенциала Забайкальского края (социально-демографического, транспортно-экономического, природно-ресурсного), нацелен на поиск и реализацию эффективных экономических, управленческих и законодательных механизмов хозяйственного освоения края.

Третий принцип, обязывающий в равной степени учитывать общегосударственные и региональные интересы, стимулирует разработку и проверку (отработку) инновационных регионально-государственных и межгосударственных форм сотрудничества для Забайкальского края.

Все эти принципы обуславливают прогнозные варианты (целевые сценарии) и направления развития Забайкальского края, целеполагание, характер и логику данной Программы.

Правовая основа разработки Программы

Программа разработана в соответствии с распоряжением Губернатора Забайкальского края от 7 июля 2008 года № 404-р.

Правовой основой разработки Программы являются следующие нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 20 июля 1995 года № 115-ФЗ "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации";

Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480 "Об утверждении Федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года";

Устав Забайкальского края;

Постановление Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2008 года № 172 "Об утверждении Порядка разработки и реализации программы социально-экономического развития Забайкальского края".

Методологической основой Программы является типовый макет программы экономического и социального развития субъекта Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 17 июня 2002 года № 170.

Программа разработана с учетом Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1663-р, проекта Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области на период до 2025 года, а также ряда других документов, принятых на федеральном уровне.

Раздел 1. Анализ социально-экономического развития Забайкальского края

1.1. Анализ социально-экономического развития

Развитие экономики и социальной сферы Забайкальского края за период с 2000 по 2007 годы определялось достаточно благоприятными макроэкономическими условиями, сложившимися в Российской Федерации и обусловившими переход к устойчивому подъему российской экономики, а также достигнутым уровнем экономического развития края, спецификой хозяйственной структуры, текущей конкурентоспособностью профильных видов экономической деятельности и регионального хозяйственного комплекса в целом.

В течение указанного периода социально-экономическое развитие края характеризовалось устойчивым ростом его важнейших параметров. При этом динамика ряда индикаторов была ниже аналогичных показателей по Российской Федерации и Сибирскому федеральному округу (таблица 1.1.1).

Таблица 1.1.1

Динамика основных показателей развития Забайкальского края за период с 2000 по 2007 год

№ п/п	Показатели	Темпы роста, 2007 год в % к 2000 году		
		Забайкальский край	Сибирский федеральный округ	Российская Федерация
1	Валовой региональный продукт	148,7	155,0	163,1
2	Продукция промышленности	122,6	142,0	148,2
	добыча полезных ископаемых	122,5	163,4	139,2
	обрабатывающие производства	181,9	143,3	160,4
	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	112,7	114,5	117,2
3	Продукция сельского хозяйства	99,2	116,7	124,9
4	Объем строительных работ	218,8	230,7	222,9
5	Инвестиции в основной капитал	212,4	294,3	226,7
6	Оборот розничной торговли	269,4	250,7	223,5
7	Реальные денежные доходы населения	248	219,5	223,9
8	Уровень безработицы, в % к экономически активному населению			
	2007 год	10,1	7,9	6,1
	2000 год	14,4	12,8	10,6
9	Доля прибыльных организаций в экономике, %			
	2007 год	62,6	74,8	74,5
	2000 год	34,9	53,4	60,2

В 2007 году объем произведенного валового регионального продукта (далее – ВРП) в сопоставимых ценах составил 148,7 % по отношению к уровню 2000 года, что на 6,3 процентного пункта меньше среднего показателя по Сибирскому федеральному округу и на 14,4 процентного пункта ниже соответствующего среднероссийского значения.

Наблюдаемый в крае экономический рост сопровождается устойчивой тенденцией сокращения численности постоянного населения, причем опережающими темпами по сравнению с общероссийской динамикой. На начало 2008 года из-за естественной убыли и миграционного оттока численность населения края сократилась по отношению к 2001 году на 5,1 %.

Темпы роста промышленного производства в крае в течение указанного периода, составив немногим более 122 %, значительно уступали соответствующим темпам по Российской Федерации (148 %) и Сибирскому федеральному округу (142 %). При этом преобладающая в этом секторе экономики добывающая промышленность имела прирост выпуска продукции за весь наблюдаемый период на уровне около 23 % при 39 % по Российской Федерации и 63 % по Сибирскому федеральному округу. Достаточно быстро в этот период развивалась обрабатывающая промышленность, темпы роста которой в крае составили почти 182 %, что на 22 процентных пункта превышает ее среднероссийскую динамику и на 38 процентных пунктов выше темпов ее роста по Сибирскому федеральному округу.

Объем сельскохозяйственного производства к концу отчетного периода практически остался на уровне 2000 года, в то время как по Сибирскому федеральному округу он возрос на 17 %, а по Российской Федерации – на 25 %. На состояние сельского хозяйства края существенное влияние оказали имевшие место в последние годы неблагоприятные погодные условия, прежде всего засухи, что привело к ослаблению производственного потенциала отрасли.

Наиболее быстро среди товаропроизводящих видов экономической деятельности в крае развивалось строительство, опережающими темпами – строительство жилья, объектов социальной, а также транспортной инфраструктуры. Темпы роста объема строительных работ составили почти 219 %, что также ниже аналогичных показателей по Российской Федерации и Сибирскому федеральному округу (соответственно 223 % и 231 %).

Наряду с этим более динамично, по сравнению с товаропроизводящими секторами экономики, развивалась на территории Забайкальского края сфера услуг. В частности, оборот розничной торговли увеличился в 2,69 раза, что в итоге превышает как среднероссийский показатель (2,24 раза), так и показатель по Сибирскому федеральному округу (2,51 раза).

Ускоренное развитие регионального потребительского рынка в значительной мере было обусловлено опережающими темпами роста реальных денежных доходов населения, что явилось важным положительным результатом, достигнутым в крае за последние годы. В течение указанного периода реальные денежные доходы населения увеличились в 2,48 раза, в итоге превысив соответствующие темпы как по Российской Федерации, так и по Сибирскому федеральному округу (соответственно в 2,24 и 2,2 раза).

В то же время в последние годы под влиянием, прежде всего, позитивных макроэкономических процессов произошло существенное улучшение финансового положения большинства предприятий края. Если в 2000 году

удельный вес прибыльных организаций в экономике составлял около 35 %, то к 2007 году он достиг почти 63 %. Тем не менее по данному показателю Забайкальский край пока еще отстает как от Российской Федерации в целом, так и от Сибирского федерального округа (соответственно 74,8 % и 74,5 %).

Наряду с этим за прошедший период в существенной степени нормализовалась ситуация на региональном рынке труда. По сравнению с 2000 годом уровень безработицы экономически активного населения в крае (рассчитанный по методологии МОТ) снизился с 14,4 % до 10,1 %, что на 4 процентных пункта превышает средний показатель по Российской Федерации.

Вместе с тем к настоящему времени пока не сформированы необходимые предпосылки к снижению масштабов отставания региона от большинства субъектов Российской Федерации по общему уровню экономического развития. В частности, среднедушевой объем валового регионального продукта, рассчитанный с учетом уровня покупательной способности, составил по Забайкальскому краю в 2007 году только 54 % по отношению к среднему показателю по Российской Федерации. При этом его сравнительный уровень по совокупности регионов Сибирского федерального округа составил 82 %.

Необходимость преодоления существующего отставания края в экономическом развитии от других регионов связана, прежде всего, с реализацией крупномасштабных инвестиционных проектов в профилирующих отраслях экономики региона, в инфраструктурном секторе и социальной сфере. В то же время динамика инвестиций в основной капитал пока еще отстает от требуемых параметров. Темпы роста общего объема капиталобразующих инвестиций в краевую экономику с 2000 по 2007 годы составили 212,4 %, в то время как по Сибирскому федеральному округу они достигли 294 %, а по Российской Федерации – 227 %.

В 2008 году с учетом накопленного ранее потенциала экономического роста и действия внешних и внутренних условий развития объем производства валового регионального продукта в Забайкальском крае составил 106,9 % к уровню предыдущего года, индекс промышленного производства сложился в объеме 102,2 % к предыдущему году, объем инвестиций в основной капитал – 128,5 %, объем работ, выполненных по виду деятельности "строительство", – 134,8 %, объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий – 104,0 %, оборот розничной торговли – 117,1 %, уровень безработицы в крае (рассчитанный по методологии МОТ) увеличился с 10,1 % до 14,9 % от экономически активного населения, реальные располагаемые денежные доходы населения увеличились на 17,9 % к предыдущему году.

Возможные направления совершенствования структуры экономики Забайкальского края, перспективы наращивания в среднесрочной перспективе экономического роста, а также улучшения его качественных характеристик в существенной степени обусловлены внешними условиями и имеющимися в крае фундаментальными предпосылками развития, образующими в совокупности внутренний экономический потенциал Забайкальского края.

1.2. Внешние условия социально-экономического развития

Возможные сценарии социально-экономического развития Забайкальского края на 2010–2014 годы в существенной мере определяются совокупностью внешних факторов, условий и предпосылок, в том числе складывающимися в настоящий период макроэкономическими тенденциями в Российской Федерации, особенностями государственной экономической политики и масштабами целевой федеральной поддержки развития края, состоянием мирового и отечественного рынков продукции отраслей экономической специализации края, профильных видов экономической деятельности важнейших бюджетообразующих предприятий.

Вместе с тем ключевым условием успешной реализации Программы социально-экономического развития края по наиболее благоприятному, оптимальному варианту является проведение эффективной антикризисной политики, своевременное реагирование на экономические риски, возникающие в результате действия факторов мирового финансово-экономического кризиса. Наряду с этим важнейшее значение будет иметь последовательная реализация основных положений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, а также Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области на период до 2025 года.

При этом особенно существенным фактором станет способность отечественной экономики сохранять динамику роста в период 2010–2014 годов на уровне 5–6 % среднегодового прироста внутреннего валового продукта при последовательном сокращении темпов инфляции и доведении ее к концу периода до экономически приемлемого уровня не выше 4–5 % в годовом исчислении, что позволит в целом существенно повысить инвестиционную привлекательность несырьевых секторов и отраслей экономики.

Одной из важнейших предпосылок обеспечения в рамках рассматриваемой перспективы макроэкономической стабильности в стране и продолжения финансирования федеральным центром наиболее значимых инвестиционных проектов на территории Забайкальского края является сохранение благоприятной конъюнктуры на мировом рынке энергоносителей при цене за 1 баррель сырой нефти сорта Urals на уровне не ниже 75–80 долларов.

1.3. Оценка внутреннего экономического потенциала

Степень обеспеченности региона каждым из выделенных компонентов его социально-экономического потенциала определяется на основе применения наиболее репрезентативных частных индикаторов или их групп. По отдельным частным характеристикам потенциала расчеты осуществлялись по отношению к численности населения региона, площади его территории или иным показателям. Итоговые результаты расчетов приведены в таблице 1.3.1.

Таблица 1.3.1

**Сравнительная обеспеченность Забайкальского края
основными компонентами социально-экономического потенциала
за 2006 год, в % к Российской Федерации
и Сибирскому федеральному округу***

	Ресурсно-сырьевой (минерально-сырьевой) потенциал ¹	Основные фонды (с учетом износа) ²	Квалифицированные трудовые ресурсы ³	Транспортно- коммуникационная инфраструктура ⁴	Рыночная инфраструктура ⁵	Социальная инфраструктура ⁶
Забайкальский край	101,2	136,8	73,0	110,5	34,8	89,2
Сибирский феде- ральный округ	91,1	86,5	92,2	89,3	76,6	97,5
Российская Федера- ция	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

* Оценка СОПС

Уровень обеспеченности края отдельными компонентами его экономического потенциала, как показывают приведенные данные, значительно дифференцирован, что связано с разной значимостью природных предпосылок (наличие и уровень ресурсно-сырьевого потенциала) и параметров предшествующего социально-экономического развития.

Достаточно высокая степень обеспеченности Забайкальского края отмечается по таким компонентам его экономического потенциала, как общий объем основных фондов (с учетом их износа), а также сравнительный уровень развития транспортно-коммуникационной инфраструктуры. Оценки данных компонентов составляют соответственно 137 % и 111 % от среднероссийского уровня.

Относительно высокая степень обеспеченности основными фондами в существенной мере обусловлена преобладанием в структуре экономики фондоемких отраслей, включая транспорт и добывающую промышленность.

¹ Ресурсно-сырьевой потенциал определяется исходя из стоимостной оценки совокупности запасов категорий А + В + С₁ + С₂ эксплуатируемых в настоящее время месторождений, а также численности населения региона.

² Обеспеченность основными фондами (с учетом износа) оценивается в расчете на душу населения.

³ Обеспеченность квалифицированными трудовыми ресурсами оценивается на основе численности занятых с высшим и средним профессиональным образованием и численности населения.

⁴ Обеспеченность транспортно-коммуникационной инфраструктурой определяется на основе параметров плотности автодорог с твердым покрытием (с учетом плотности населения), обеспеченности городского населения телефонной связью, а также обеспеченности организаций компьютерной связью с выходом в Интернет.

⁵ Обеспеченность региона рыночной инфраструктурой оценивается исходя из среднелюдовой обеспеченности предприятиями торговли, общественного питания, гостиницами; финансовых, а также других рыночных услуг потребительского и коммерческого назначения.

⁶ Обеспеченность социальной инфраструктурой оценивается на основе важнейших характеристик по видам деятельности "здравоохранение" и "образование".

Одним из наиболее значимых в системе компонентов экономического потенциала Забайкальского края является его транспортно-коммуникационная инфраструктура.

Этот компонент отражает, с одной стороны, плотность на территории края автодорог общего пользования с твердым покрытием, а с другой стороны, – достигнутый уровень развития средств связи и телекоммуникаций. Значение данного компонента будет все более возрастать по мере реализации потенциалов транспортных коридоров, проходящих по территории края, включая Транссибирскую магистраль, БАМ и строящуюся автомагистраль "Амур" Чита–Хабаровск, последовательного формирования транспортно-логистических узлов, а также развития взаимовыгодного и разностороннего приграничного сотрудничества с сопредельными регионами КНР и Монголией.

Средняя степень обеспеченности территории края свойственна ресурсно-сырьевому потенциалу (в части минерально-сырьевого потенциала). Современный уровень обеспеченности региона данным потенциалом составляет 101 % по отношению к среднему показателю по Российской Федерации, превышает соответствующий уровень по Сибирскому федеральному округу (91 %).

Низкая степень обеспеченности в Забайкальском крае наблюдается по объектам рыночной инфраструктуры – около 35 % от среднероссийского показателя.

Реализация в долгосрочной перспективе системно-инновационной модели Забайкальского края потребует значительных усилий в наращивании ключевых компонентов регионального потенциала, прежде всего, научно-образовательного и кадрового. В данном случае процессы последовательного накопления и рационального использования человеческого капитала, имеющего сравнительно низкую степень развития в крае, должны лежать в основе модернизации его экономики, определять вектор структурных реформ.

Решение в перспективе проблем эффективной реализации экономического потенциала в текущей хозяйственной деятельности обуславливает необходимость не только накопления и совершенствования отдельных наиболее значимых для экономики края компонентов, включая квалифицированные трудовые ресурсы, социальную, транспортную и инженерную инфраструктуры, но и значительного повышения конкурентоспособности ключевых секторов краевой экономики, а также всего хозяйственного комплекса в целом.

1.4. Конкурентоспособность экономики и SWOT-анализ социально-экономического развития Забайкальского края

Достигнутый уровень использования имеющегося экономического потенциала и современное состояние экономики Забайкальского края определяются текущей конкурентоспособностью его хозяйственного комплекса.

Интегрированная многофакторная оценка уровня конкурентоспособности краевой экономики осуществлена по совокупности восьми важнейших характеристик регионального развития за 2007 год и их приростных величин

за 2006–2007 годы.⁷ Значение ее интегрального показателя (индекса) по Забайкальскому краю составило 0,198 (таблица 1.4.1).

Таблица 1.4.1

**Показатели конкурентоспособности экономики
Забайкальского края за 2007 год***

Показатели	Забайкальский край	Сибирский федеральный округ	Российская Федерация
ВРП на одного занятого в экономике, в % к Российской Федерации (2006 год)	54,6	80,5	100,0
Денежные доходы (с учетом уровня покупательной способности) на душу населения, в % к Российской Федерации	71,7	85,8	100,0
Объем частных инвестиций в основной капитал на душу населения, в % к Российской Федерации	54,4	80,6	100,0
Экспорт на душу населения, в % к Российской Федерации	12,7	61,8	100,0
Оборот малых предприятий товаропроизводящих отраслей на душу населения, в % к Российской Федерации	37,0	63,5	100,0
Сальдированный финансовый результат на одного занятого в экономике, тыс. рублей	6,0	51,7	84,7
Объем собственных доходов консолидированного бюджета региона (с учетом уровня покупательной способности) на душу населения, в % к Российской Федерации	49,6	78,3	100,0
Сводный индекс инновационной активности, в % к Российской Федерации ⁸	35,3	50,1	100,0
Интегральный индекс конкурентоспособности**	0,198	0,280	0,351

* По методике СОПС и РАН.

** Интегральный индекс конкурентоспособности учитывает также динамику соответствующих показателей за 2006–2007 годы.

В соответствии с приведенной оценкой край в настоящее время относится к группе регионов со сравнительно низкими параметрами региональной конкурентоспособности, существенно уступая по ее уровню соответствующим показателям по Сибирскому федеральному округу (0,280) и Российской Федерации (0,351).

Современный низкий уровень общей конкурентоспособности краевой экономики обусловлен отрицательным воздействием всей совокупности ее значимых факторов, по каждому из которых регион существенно уступает как Российской Федерации, так и Сибирскому федеральному округу.

⁷ По методике СОПС.

⁸ Определяется на основе показателей патентной активности и сравнительного объема производства инновационных товаров (услуг).

Ключевой характеристикой региональной конкурентоспособности, по сути предопределяющей ее общий уровень, является сравнительный уровень производительности труда, отражаемый относительным показателем производства валового регионального продукта на одного занятого в экономике. Его величина по краю, по оценке за 2007 год, составляет немногим более половины от среднероссийского уровня, и около двух третей – от аналогичного среднего показателя по Сибирскому федеральному округу.

Важнейшее направление решения проблемы повышения конкурентоспособности Забайкальского края заключается в последовательной диверсификации краевой экономики на базе опережающего развития производств и сектора услуг с высокой долей добавленной стоимости, с использованием преимуществ транспортно-географического положения края и возможностей интенсификации приграничного сотрудничества.

Значимая роль в улучшении конкурентных позиций края и преодолении негативных тенденций в социально-экономическом развитии (наряду с реализацией приоритетных инвестиционных проектов с высоким мультипликативным эффектом) принадлежит малому предпринимательству. В настоящий период среднедушевой оборот всей совокупности малых предприятий товаропроизводящих отраслей (промышленность, сельское хозяйство и строительство) составляет лишь 37 % от среднероссийского уровня при 64 % по Сибирскому федеральному округу.

Вместе с тем ожидаемый в результате создания благоприятной административно-правовой среды быстрый рост этого сектора экономики позволит повысить реальные денежные доходы населения края, финансовые поступления в бюджет края и муниципальные бюджеты, а также в значительной мере решить проблемы занятости экономически активного населения.

В существенно меньшей степени, по сравнению с другими параметрами конкурентоспособности, от среднероссийского уровня отстает величина среднедушевых денежных доходов населения, рассчитанная с учетом уровня покупательной способности (72 % от Российской Федерации), что в немалой степени обусловлено финансированием краевой экономики из федерального бюджета, в том числе в рамках реализации приоритетных национальных проектов.

Особенностью развития края в силу его географического расположения является формирование значительной доли общего объема прибыли прибыльных предприятий и организаций организациями, главные офисы которых находятся за его пределами. Сальдированный финансовый результат на одного занятого в экономике, рассчитанный без учета прибыли, сформированной филиалами и обособленными подразделениями, составил по краю в 2007 году 6 тыс. рублей.

Относительно низкий уровень доходов предприятий и населения определяет среднедушевой объем доходов консолидированного бюджета края (около 50 % к общероссийскому уровню с учетом уровня покупательной способности).

Другой особенностью приграничного положения Забайкальского края является значительный объем обслуживаемых транзитных экспортно-

импортных потоков. При этом общий объем экспорта без учета обслуживаемых потоков в среднелюдском выражении в 2007 году был почти в 8 раз меньше среднего по Российской Федерации и почти в 5 раз ниже аналогичного показателя по Сибирскому федеральному округу.

Возможности ускоренного социально-экономического развития края в среднесрочной и долгосрочной перспективах тесно связаны с перспективами наращивания инвестиционной активности в экономике. Это тем более важно, что современный уровень инвестиций в основной капитал из внебюджетных источников пока заметно уступает среднероссийскому (около 55 % от Российской Федерации в среднелюдском исчислении).

Наряду с этим в крае пока еще недостаточна сравнительная степень инновационной активности предприятий. Сводный индекс инновационной активности, отражающий один из важнейших аспектов региональной конкурентоспособности, составил около 35 % от среднероссийского уровня, при этом по Сибирскому федеральному округу этот индекс равен 50 %.

Комплексный анализ конкурентных позиций Забайкальского края, его конкурентных преимуществ с точки зрения их реализации в долгосрочной перспективе и обеспечения на этой основе его устойчивого экономического роста требует вместе с тем учета значительно большей совокупности как внутренних, так и внешних факторов и условий территориального развития. Для определения совокупности значимых факторов с целью проведения перспективного (стратегического) планирования применен метод SWOT-анализа (таблица 1.4.2).

Таблица 1.4.2

**SWOT-анализ социально-экономического развития
Забайкальского края**

Сильные стороны	Слабые стороны
Значительный ресурсный потенциал региона (уголь, уран, электроэнергия, молибден, медь, вольфрам, золото, древесина, земельные ресурсы и другие). Исключительно благоприятное транспортно-географическое положение края для реализации транзитных функций, продвижения товаров в страны Азиатско-Тихоокеанского региона и налаживания с ними взаимовыгодного сотрудничества. Выгодное геополитическое, приграничное расположение края с постоянно растущим потенциалом "китайского фактора".	Неблагоприятные тенденции демографического развития: сохранение миграционного оттока населения. Технологическая отсталость промышленного производства, низкая конкурентоспособность производимых товаров. Низкая степень диверсификации отраслевой структуры промышленности. Высокая степень износа основных производственных фондов. Низкий уровень инновационной активности предприятий. Ограниченность рынков сбыта угля из-за усиления конкуренции.

Относительно развитая региональная транспортная инфраструктура. Наличие земельных ресурсов для ведения сельскохозяйственного производства. Относительно высокий уровень развития средств коммуникации и информационных технологий. Наличие рекреационных ресурсов для развития специализированных видов туризма. Динамичные темпы развития сферы строительства и промышленности строительных материалов. Наличие образовательного комплекса, способного обеспечить потребности экономики в высококвалифицированных кадрах. Наличие опыта партнерства региональной власти и бизнес-структур.	Недостаточное развитие малого предпринимательства в отраслях экономики. Слабое развитие инженерной инфраструктуры, наличие ветхого жилья и изношенных коммунальных сетей. Слабое развитие рыночной инфраструктуры, каналов продвижения продукции. Значительная дифференциация муниципальных образований по уровню социально-экономического развития и возможностям экономического роста. Высокая степень зависимости бюджета края от федеральных трансфертов. Тенденция сокращения доли собственной выработки электроэнергии в энергетическом балансе.
Возможности	Угрозы
Значительные перспективы увеличения объемов производства в отраслях цветной металлургии и электроэнергетики. Развитие взаимовыгодного социально-экономического сотрудничества с КНР, странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, выравнивание условий конкуренции и поддержка малого предпринимательства. Формирование условий для легализации бизнеса. Последовательное формирование конкурентной рыночной среды в инфраструктурном и энергетическом секторах экономики. Стимулирование развития высокотехнологичного сектора экономики и инновационной деятельности, в	Финансовый кризис и связанная с ним финансовая и экономическая нестабильность в стране. Рост уровня безработицы. Сохраняющаяся нестабильность налогового и бюджетного законодательства. Низкий уровень капитализации функционирующих в крае отечественных корпораций, уменьшающий их финансовые и инвестиционные возможности в условиях значительных колебаний конъюнктуры на международных рынках профильных видов продукции. Усиление техногенного воздействия на природные комплексы, ухудшающего качество воздушного бассейна, лесных и водных ресурсов. Миграция капиталов за пределы края и сокращение налоговых платежей в бюджет края в результате

том числе на основе реализации различных форм государственно-частного партнерства.

Сокращение внутрирегиональных и межрегиональных различий в уровне жизни населения и социальном развитии на основе реализации приоритетных национальных и инвестиционных проектов.

трансфертного ценообразования, осуществляемого крупными финансово-промышленными группами и корпорациями.

Низкая инвестиционная привлекательность несырьевых секторов экономики.

Усиление конкурентного давления со стороны товаропроизводителей из других регионов, КНР и Монголии.

Рост зависимости краевой экономики от динамики цен и тарифов на услуги естественных монополий.

Миграционный отток из региона квалифицированных специалистов.

Раздел 2. Цели и задачи Программы

Главная цель Программы – повышение уровня и качества жизни населения края на основе динамичного развития экономики и социальной сферы за счет эффективного освоения природных ресурсов и использования геополитического и транспортно-географического положения Забайкальского края.

Основные задачи Программы:

создание условий для стабилизации демографической ситуации, вовлечение новых факторов в развитие человеческого потенциала и повышение качества жизни населения края, формирование эффективного рынка труда и развитие кадрового потенциала;

повышение конкурентоспособности экономики края за счет эффективного использования имеющегося ресурсного и геоэкономического потенциала, развития новых и инновационных производств – точек роста, а также традиционных для края производств, имеющих перспективы спроса на внутреннем и внешнем рынках;

транспортно-логистическое развитие края, снятие инфраструктурных ограничений, развитие социальной инфраструктуры;

развитие инвестиционной и инновационной систем с эффективной институциональной инфраструктурой, содействие повышению инвестиционной и инновационной активности организаций, привлечению инвестиций в развитие реального сектора экономики;

развитие малого и среднего предпринимательства, содействие развитию инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса;

повышение эффективности сотрудничества с приграничными районами КНР и Монголии, развитие территориально-экономической специализации приграничных территорий;

экономическое зонирование территории, углубление интеграции муниципальных образований в единую систему социально-экономического развития края;

повышение эффективности государственного и муниципального регулирования и управления, развитие государственно-частного партнерства.

Основными факторами, которые в среднесрочной и далее в долгосрочной перспективах обуславливают возможные варианты (целевые сценарии) и направления развития Забайкальского края, являются:

демографический (социально-демографический);

ресурсный (природно-ресурсный);

геополитический (транспортно-геополитический);

финансовый (финансово-инвестиционный).

Демографический фактор. Численность населения Забайкальского края на 1 января 2008 года составила 1118,9 тыс. человек, сократившись к уровню 1 января 2000 года на 6,2 %, преимущественно за счет миграции населения, в том числе трудоспособного возраста и высокой квалификации, в другие регионы. На территории Сибирского федерального округа сокраще-

ние численности населения за аналогичный период составило более 4 %, в то время как в среднем по Российской Федерации – на 3,3 %. Уровень общей безработицы в Забайкальском крае в 2007 году составил 10,1 % при ее среднем уровне на территории Сибирского федерального округа 7,9 %. Численность трудовых ресурсов Забайкальского края составила в 2007 году 752,6 тыс. человек, или 67,2 % от общей численности населения края, из них 65,1 % заняты в экономике.

Ресурсный фактор. Забайкальский край – один из богатейших минерально-сырьевых регионов страны. На территории края сосредоточено более 90 % разведанных общероссийских запасов урана, до 40 % плавикового шпата и циркония, 25–30 % титана, меди, молибдена, 7–15 % золота, свинца, серебра и других.

Разработаны, находятся в стадии разработки десятки проектов по освоению минерально-сырьевых ресурсов, включая проекты по созданию объектов транспортной и энергетической инфраструктуры. Объем инвестиций, необходимый для их реализации, по предварительным оценкам, составляет более 500 млрд. рублей. При этом инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования на территории края составили в 2007 году 32,06 млрд. рублей, в 2008 году – 47,07 млрд. рублей.

Геополитический фактор. Забайкальский край граничит с КНР и Монголией и располагает самым протяженным в Российской Федерации участком государственной границы – более 1900 км, из которых около 1100 км – граница с КНР. Через станцию Забайкальск осуществляется до 70 % экспортно-импортных перевозок между Российской Федерацией и КНР. Однако регион в быстро возрастающем межгосударственном взаимодействии до настоящего времени остается в основном транзитной территорией. Стремительно растущая роль КНР в международном разделении труда, необходимость разработки и применения инновационно эффективных институциональных, инвестиционных, социально-экономических и иных форм и механизмов использования "китайского фактора", стратегически взаимовыгодного сотрудничества с КНР, в том числе в приграничных районах Забайкальского края, до последнего времени в недостаточной мере учитывались в прогнозно-стратегических документах Российской Федерации, а также в отраслевых и региональных программных документах.

Финансовый фактор. В структуре доходов консолидированного бюджета Забайкальского края значительное место занимают безвозмездные поступления из федерального бюджета (за период 2003–2007 годы до 40 %), что ограничивает возможности по использованию бюджетных средств на развитие экономики и инвестиционной деятельности.

Основными источниками инвестиционных ресурсов в Забайкальском крае должны быть средства федеральных целевых программ, а также внебюджетные средства коммерческих структур и корпораций, направляемые и намечаемые в инвестиционные проекты региона – реализуемые и перспективные. В частности, за 2008 год общий объем капитальных вложений китай-

ских инвесторов по заявленным к реализации на территории края инвестиционным проектам составил 1,5 млрд. долларов США.

В программный период наиболее значимым предполагается действие финансово-инвестиционного и социально-демографического факторов.

Количественные параметры Программы разработаны по двум прогнозным сценариям (вариантам) социально-экономического развития – базовому (инерционному) и оптимальному (сценарию опережающего развития), учитывающим различную степень реализации значимых инвестиционных проектов, а также мероприятий Программы. Исходя из оценки перспектив реализации каждого сценария в качестве целевого определен оптимальный вариант развития.

Реализация Программы позволит обеспечить достижение в 2014 году следующих целевых значений индикаторов и показателей социально-экономического развития Забайкальского края:

- рост реальных денежных доходов на душу населения не менее чем в 1,4 раза;

- рост реальной заработной платы не менее чем в 1,3 раза;

- рост производства валового регионального продукта на душу населения не менее чем в 2,0 раза;

- рост объема инвестиций в основной капитал на душу населения не менее чем в 1,6 раза;

- рост оборота розничной торговли на душу населения не менее чем в 1,8 раза;

- рост объема платных услуг на душу населения не менее чем в 2,1 раза;

- рост производительности труда одного занятого в экономике до 526,4 тыс. рублей;

- обеспеченность жильем на одного жителя не менее 21 кв. метра;

- охват дошкольными образовательными учреждениями детей в возрасте 1–6 лет – не менее 70 %;

- обеспеченность спортивными залами – не менее 2,8 тыс. кв. метров на 10000 человек населения.

Раздел 3. Основные направления социально-экономического развития Забайкальского края на 2010–2014 годы

3.1. Развитие человеческого потенциала и повышение качества жизни

Основной целью региональной социальной политики на 2010–2014 годы станет преодоление отставания Забайкальского края от среднероссийских стандартов жизни, повышение его социальной привлекательности, а также формирование предпосылок для демографического развития, ориентированного на рост численности населения на основе как воспроизводственных, так и миграционных компонентов.

3.1.1. Повышение устойчивости демографического развития

Анализ динамики характеристик демографического потенциала Забайкальского края выявляет следующие проблемы и позитивные тенденции.

За последние годы в Забайкальском крае произошло улучшение демографической ситуации по ряду показателей: снизилась естественная убыль населения, а затем произошел переход к положительному естественному приросту населения (если в 2003 году естественная убыль составила 3,3 на 1000 человек населения, то в 2008 году естественный прирост составил 1,6 на 1000 человек населения); уменьшилась смертность в целом, в том числе населения трудоспособного возраста (в 2003 году – 16,8 умерших на 1000 человек населения, в 2008 году – 14,3 умерших на 1000 человек населения); увеличился общий коэффициент рождаемости (в 2003 году – 13,5 родившихся на 1000 человек населения, в 2008 году – 15,9 родившихся на 1000 человек населения) и суммарный коэффициент рождаемости (в 2003 году – 1,634 рождений, в 2008 году – 1,725 рождений); возросла продолжительность жизни (в 2003 году – 60,2 года, в 2008 году – 63,69 года).

Продолжает сокращаться младенческая смертность: в 2003 году она составляла 16,3 человек на тысячу новорожденных, в 2008 году – 8,7 человек на тысячу новорожденных.

Сократилась демографическая нагрузка на трудоспособное население детьми и лицами пенсионного возраста с 608,9 человек в 2003 году до 558 человек на 1000 трудоспособного населения в 2007 году. Сокращение этого показателя в Забайкальском крае происходит преимущественно из-за снижения доли детей и подростков.

Происходит омоложение возрастной структуры населения края по сравнению со средней по Сибирскому федеральному округу и общероссийской за счет относительно более высокой рождаемости. Средний возраст населения в Забайкальском крае на 1 января 2008 года составил 34,6 года, в Российской Федерации – 38,7 года. Таким образом, Забайкальский край на перспективу имеет относительно высокий репродуктивный и трудовой потенциал.

Вместе с тем в динамике численности, половозрастной структуры и здоровья населения обозначились следующие проблемы:

абсолютное сокращение численности населения. Наряду с большим отрицательным сальдо миграции в Забайкальском крае, как и в России в целом, происходило сокращение численности населения в результате ухудшения здоровья, высокой смертности и низкого уровня рождаемости при резком снижении качества воспроизводства населения;

сверхсмертность населения трудоспособного возраста. При значительном росте до 2005 года общего уровня смертности в структуре смертности у данной категории населения устойчиво занимает смертность в результате внешних причин. В 2007 году в структуре смертности края она составляла около 44 % (в Сибирском федеральном округе – 37 %, в Российской Федерации – 32 %), что в 1,6 раза превышает смертность по причине сердечно-сосудистых заболеваний;

низкая ожидаемая продолжительность жизни. В настоящее время ожидаемая продолжительность жизни по краю ниже соответствующих показателей по Российской Федерации и Сибирскому федеральному округу на 4,5 и 2,7 года;

алкоголизация и наркотизация как важнейшие факторы демографического кризиса. Темпы роста первичной заболеваемости алкоголизмом и токсикоманией населения в крае выше, чем в Сибирском федеральном округе и Российской Федерации. В Забайкальском крае в 2006 году по сравнению с 2000 годом число взятых под наблюдение больных с диагнозом по алкогольной зависимости, установленным впервые в жизни, увеличилось почти в 2 раза (в Российской Федерации – на 3,6 %, в Сибирском федеральном округе – на 10 %);

ухудшение репродуктивного здоровья населения;

низкий уровень рождаемости. Уровень рождаемости в крае несмотря на увеличение в последние годы остается низким, не обеспечивая простого воспроизводства населения (1,7 родившихся детей в среднем на одну женщину в течение жизни вместо необходимых 2,14 – 2,15);

трансформация брачно-семейных отношений и традиционных ценностей семьи. Растут число и доля однодетных и бездетных семей, число неполных семей в результате разводов, овдовения и внебрачных рождений. Высока доля детей, рожденных матерями, не состоящими в браке, – 41,2 %;

продолжающееся старение населения. Это объясняется главным образом низким уровнем рождаемости и уменьшением удельного веса детей в общей численности населения. Если в 2000 году доля детей и подростков до 15 лет в Забайкальском крае составляла 24,6 %, то к 2008 году она снизилась до 20,4 %;

гендерная асимметрия в составе населения. При численном большинстве женщин в составе населения края их заметно меньше в молодежном и репродуктивном возрасте, особенно на селе. Это оказывает значительное влияние на процесс формирования брачных пар молодого населения и в итоге – на процесс воспроизводства населения.

В соответствии с Концепцией долгосрочного развития Российской Федерации до 2020 года важной целью демографической политики Забайкаль-

ского края на 2010–2014 годы станет повышение устойчивости демографического развития на основе объединения усилий всех подсистем жизнеобеспечения края: стабилизация численности населения, создание условий для ее роста и увеличение продолжительности активной жизни, укрепление здоровья населения.

Основными направлениями повышения устойчивости демографического развития, включающими меры по увеличению рождаемости, снижению смертности, оздоровлению населения и привлечению мигрантов в среднесрочном периоде, являются следующие:

осуществление систематической деятельности по созданию и поддержанию здоровой окружающей физической, социальной, психологической среды жизнедеятельности населения;

распространение идеологии образа жизни, базирующегося на доминировании в сознании людей ценности семьи, рождения и воспитания детей, неразрывности связи поколений, здоровья и личностного развития всех членов семьи;

оптимизация расселения населения путем оказания институциональной и экономической поддержки в строительстве домов усадебного типа с предоставлением больших участков земли в пригородах и в сельской местности, пространственное освоение территорий, в первую очередь наиболее благоприятных для проживания, а также приграничных районов;

укрепление экономического базиса семьи, создание условий, при которых семья может сама обеспечить достойный уровень своего существования, в том числе содействие женщинам в успешном сочетании материнства с трудовой деятельностью путем развития гибких форм занятости (неполной, сезонной, дистанционной);

обеспечение возможности сохранения культуры народов, населяющих Забайкальский край, сохранения традиционного уклада жизни и занятости коренных народов Севера;

проведение демографической экспертизы всех проектов законов края на предмет непротиворечия цели повышения устойчивости демографического развития;

разработка и реализация целевых региональных социально-демографических программ и программ приема мигрантов, в первую очередь соотечественников, с целью стабилизации численности населения в стратегически важном пограничном регионе.

Улучшению демографической ситуации будет способствовать реализация мер, принимаемых на федеральном уровне, а также мероприятия по здравоохранению, социальной поддержке населения (раздел 11) и мероприятий соответствующих федеральных и краевых долгосрочных целевых программ.

Реализация комплекса мероприятий в среднесрочной перспективе будет способствовать достижению следующих значений целевых индикаторов:

повышение коэффициента естественного прироста на 1000 человек населения до 2,8 промилле;

рост суммарного коэффициента рождаемости (число рождений на одну женщину за ее генеративный период) до 1,811;

увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 65,64 года;

снижение коэффициента миграционной убыли населения до 2,0 человек на 1000 населения.

3.1.2. Развитие образования

В развитии системы образования Забайкальского края в последние годы наблюдались позитивные изменения: введены в действие новые образовательные учреждения, проведены интернетизация и модернизация учебного процесса, расширен ассортимент и повышается качество образовательных услуг, становятся более доступными для населения края услуги дошкольного образования.

За период с 2003 по 2007 годы на территории Забайкальского края введено в действие 960 мест в детских дошкольных учреждениях. В 2008 году за счет возврата ранее перепрофилированных помещений и строительства новых детских садов число мест в дошкольных учреждениях увеличилось на 3212. В результате охват детей соответствующего возраста дошкольными учреждениями составил в 2008 году 54 %, в 2003 году этот показатель составлял 48,1 %.

В 2008/2009 учебном году в крае насчитывалось 731 дневное общеобразовательное учреждение, 8 из которых имели статус негосударственных. За 2003–2008 годы улучшились показатели, отражающие состояние материальной базы учреждений общего образования и кадровое обеспечение образовательного процесса. На территории края введено 5810 новых ученических мест, в том числе 3336 – в сельской местности. Вместе с тем проблема состояния зданий государственных (муниципальных) школ продолжает быть острой. На начало 2008/2009 учебного года 242 дневных общеобразовательных учреждения (33 % от общего числа) нуждались в капитальном ремонте, здания 48 школ имели деформации несущих элементов, т. е. находились в аварийном состоянии.

Значительный вклад в развитие системы образования вносит реализация приоритетного национального проекта "Образование". В 2006–2008 годах приобретено 113 школьных автобусов (неудовлетворенная потребность в них снизилась со 130 до 84 единиц), 539 комплектов учебного, учебно-наглядного оборудования для специализированных учебных кабинетов и интерактивно-программных комплексов. За анализируемый период доля дневных общеобразовательных учреждений, оснащенных кабинетами информатики и вычислительной техники, увеличилась среди городских школ с 60,6 % до 99,3 %, среди сельских школ – с 50,2 % до 93,0 %.

В 2007 году завершены работы по подключению всех общеобразовательных школ края к сети Интернет. Эффектом модернизации школьного оборудования стало расширение возможностей участников образовательного процесса по использованию современных образовательных технологий, повышение мотивации учащихся, увеличение результативности учебного про-

цесса. При реализации проекта определены лучшие школы и учителя края, поддержан инновационный педагогический опыт передовых школ, обозначены точки роста.

В крае наблюдается процесс диверсификации образовательных услуг, в частности, увеличилось число негосударственных общеобразовательных учреждений (с двух до восьми) и увеличилась численность учащихся в них (с 244 до 702 человек).

Сокращение численности учащихся младших возрастов в населении края в последние годы привело к тому, что большое количество сельских школ стали малокомплектными: на начало 2007 года в Забайкальском крае насчитывалось 172 школы (32 % от общего количества школ) с численностью учащихся менее 100 человек. Из-за значительной территориальной удаленности населенных пунктов от школ в 2008 году в крае организован подвоз 8348 учащихся. В ближайшие годы число школьных маршрутов и число детей, которых необходимо подвозить к школам или размещать в пришкольных интернатах, будет расти, так как осуществляемая при переходе на нормативно-подушевое финансирование реструктуризация малокомплектных школ приведет к сокращению числа общеобразовательных учреждений.

Начальное профессиональное обучение в Забайкальском крае осуществляется в 24 учебных учреждениях, из которых 21 – краевого, 3 – федерального подчинения. Ежегодно они готовят около 6 тыс. выпускников. Доля выпускников, трудоустроившихся в первый год после окончания образовательных учреждений, составляет 65–68 %. Подготовкой специалистов занимаются 23 государственных средних специальных учебных заведения, из которых 16 – краевого подчинения, 6 – федерального подчинения; а также филиал Ангарского политехнического колледжа в г. Краснокаменске и одно негосударственное среднее специальное учебное заведение – филиал Сибирской региональной школы бизнеса в г. Краснокаменске, выпускающих ежегодно около 5 тыс. дипломированных специалистов. Направление на работу получает половина выпускников очных отделений средних специальных учебных заведений.

В 2007–2008 годах три учреждения начального и среднего профессионального образования стали победителями конкурсов государственной поддержки подготовки рабочих кадров и специалистов для высокотехнологических производств, проводимых Министерством образования и науки Российской Федерации. Государственные образовательные учреждения начального профессионального образования "Профессиональное училище № 11", "Профессиональное училище № 1" и федеральное государственное образовательное учреждение среднего профессионального образования "Читинский техникум отраслевых технологий и бизнеса" получили средства на приобретение современного учебно-лабораторного и учебно-производственного оборудования, программного и методического обеспечения учебного процесса. На базе этих образовательных учреждений созданы ресурсные центры для подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих кадров и специалистов.

Высшее образование в Забайкальском крае представлено 13 вузами, из них 9 государственных и 4 негосударственных высших учебных заведения, старейшими из которых являются государственные образовательные учреждения высшего профессионального образования: Читинский государственный университет, Забайкальский государственный гуманитарно-педагогический университет им. Н.Г.Чернышевского, Читинская государственная медицинская академия Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию. Численность студентов вузов на 10 тыс. населения в Забайкальском крае почти вдвое ниже средней по Сибирскому федеральному округу и Российской Федерации.

Основными проблемами в сфере образования края являются:

низкая степень удовлетворенной потребности в местах и переполненность групп в детских дошкольных учреждениях;

отставание системы дошкольного образования от темпов развития общего образования;

высокая доля школ с неудовлетворительным состоянием зданий;

ограничения в доступности качественного общего образования для жителей сельской местности, низкая доля учителей с высшим образованием в сельских школах (67 %);

низкий уровень материально-учебной обеспеченности учреждений профессионального образования, слабая согласованность их деятельности с потребностями регионального рынка труда;

недостаточно широкое взаимодействие высших учебных заведений с научными и образовательными учреждениями за пределами региона, слабая связь с предприятиями промышленности, опытными и экспериментальными базами, что приводит к снижению качества учебного процесса, отсутствию практической подготовки будущих специалистов.

Преодоление перечисленных проблем возможно в контексте динамичного социально-экономического развития края и предполагает, что политика в сфере образования в планируемый период будет направлена на создание условий для безопасной социализации детей, обеспечение современного качества образования всех уровней, в том числе профессионального, которое должно быть ориентировано на потребности региональной экономики, обеспечение прав граждан на получение общедоступного и бесплатного образования в общеобразовательных школах, учреждениях начального профессионального образования и финансовое обеспечение этих гарантий в рамках регулирования межбюджетных отношений. Это предполагает решение следующих задач:

создание оптимальных условий для обеспечения доступности дошкольного образования, для воспитания и образования детей дошкольного возраста, обеспечивающих раннее развитие;

сохранение в учреждениях образования кадрового потенциала, повышение его образовательного и профессионального уровня;

дальнейшее развитие материально-учебной базы и транспортного обеспечения учреждений общего образования, строительство и оснащение

пришкольных интернатов, модернизация материально-технической базы учреждений начального и среднего профессионального образования;

совершенствование системы питания в образовательных учреждениях;
разработка нормативной и методической базы функционирования пришкольных интернатов;

развитие дистанционных форм обучения с использованием образовательных ресурсов сети Интернет, поддержка и распространение инновационных учебных программ и методов обучения в образовательных учреждениях всех уровней;

модернизация учебных программ учреждений начального и среднего образования;

взаимодействие между работодателями и образовательными учреждениями начального, среднего и высшего профессионального образования на принципах государственно-частного партнерства;

осуществление мониторинга потребностей регионального рынка труда в профессиональных кадрах;

обновление и укрепление материально-технической базы образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования;

создание ресурсных центров по приоритетным направлениям подготовки квалифицированных рабочих и специалистов;

приведение содержания и структуры подготовки кадров с начальным и средним профессиональным образованием в соответствие с современными потребностями рынка труда и повышение доступности качественных образовательных услуг.

Реализация поставленных целей и задач системы образования будет достигнута за счет реализации в 2009–2012 годах мероприятий приоритетного национального проекта "Образование", целевой программы Забайкальского края "Образование" (2009–2011 годы) и краевой долгосрочной целевой программы "Развитие начального и среднего профессионального образования (2010–2012 годы)", а также мероприятий по развитию образования (раздел 11). В результате будут достигнуты следующие целевые индикаторы:

доля расходов консолидированного бюджета края на образование в ВРП – не менее 6,0 %;

доля населения, имеющего профессиональное образование, в общей численности экономически активного населения – не менее 71 %;

охват дошкольными образовательными учреждениями детей в возрасте 1–6 лет (скорректированный на численность детей в возрасте 5-6 лет, обучающихся в школе) – не менее 70 %;

количество автономных учреждений в системе дошкольного образования – не менее 10 единиц;

доля выпускников, сдавших единый государственный экзамен, от общего числа сдававших экзамен в среднем по предметам – не менее 90 %;

средняя заработная плата в сфере образования – не ниже средней заработной платы в экономике Забайкальского края;

доля привлеченных внебюджетных средств в общем объеме средств учреждений начального и среднего профессионального образования – не менее 15 %;

доля выпускников государственных учреждений начального и среднего профессионального образования, трудоустроившихся по профессии в первый год после выпуска, в среднем по каждому уровню образования – не менее 63 %;

доля государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений, переведенных на нормативно-подушевое финансирование, – 100 %.

3.1.3. Развитие здравоохранения

В Забайкальском крае сформирована и развивается сеть лечебно-профилактических учреждений, предоставляющих населению профилактическую, консультативную и лечебно-диагностическую помощь.

За 2003–2007 годы обеспеченность населения Забайкальского края врачами выросла с 50,2 до 55,5 человек, обеспеченность средним медицинским персоналом – с 113,7 до 119,8 человек на 10000 населения. Темпы роста обоих показателей опережали темпы роста обеспеченности населения медицинскими работниками в Российской Федерации и Сибирском федеральном округе.

За последние пять лет в Забайкальском крае введено в действие больничных учреждений на 714 коек, амбулаторно-поликлинических учреждений на 1450 посещений в смену. В результате осуществления мероприятий по оснащению диагностическим оборудованием и автомобилями скорой медицинской помощи муниципальных учреждений здравоохранения уровень оснащения диагностическим оборудованием амбулаторно-поликлинических учреждений вырос с 83 % до 100 %, оснащение санитарным автотранспортом увеличилось с 37 % до 100 %. Увеличение оснащенности лечебных учреждений современным медицинским оборудованием позволяет диагностировать практически все заболевания без выезда за пределы края, а также обеспечить внедрение и дальнейшее развитие самых современных высокотехнологичных методов лечения различных заболеваний.

В 2007 году обучено 116 врачей, в том числе 54 участковых терапевта, 42 участковых педиатра, 20 врачей общей практики. За счет средств федерального бюджета на организацию обучения врачей первичного звена государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Читинская государственная медицинская академия Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию" получило в 2007 году 3,237 млн. рублей. Для медицинских учреждений подготовлен 41 врач общей практики, 36 из которых работают в сельской местности. В результате коэффициент совместительства в участковой службе снизился от 1,4 до 1,1 у участковых терапевтов и до 1,2 у участковых педиатров; возрос показатель укомплектованности врачами-терапевтами с 83,2 % в 2005 году до 89,0 % в 2007 году и участковыми педиатрами с 82,3 % до 96,5 %, соответственно.

Реализация приоритетного национального проекта "Здоровье" в Забайкальском крае позволила обеспечить дальнейшее развитие системы здраво-

охранения с укреплением первичного звена путем улучшения материально-технической базы и кадрового потенциала.

В результате реализации программы "Родовой сертификат" улучшилось качество обслуживания беременных в женских консультациях и родильных домах. Принимаемые в крае меры по укреплению службы родовспоможения, в том числе внедрение родовых сертификатов, позволило существенно сократить младенческую и материнскую смертность.

Позитивная динамика показателей в сфере здравоохранения Забайкальского края за последние годы еще не нашла своего отражения в долголетию жителей. Низкая ожидаемая продолжительность жизни населения Забайкальского края сопряжена с высоким уровнем смертности от внешних причин.

Развитие здравоохранения Забайкальского края в среднесрочной перспективе будет направлено на сохранение и укрепление здоровья населения на основе формирования здорового образа жизни и повышения доступности и качества медицинской помощи.

С учетом этого в среднесрочном периоде предстоит решать следующие задачи:

- определение оптимального объема государственных гарантий по видам бесплатной медицинской помощи, порядка и условий ее оказания и обеспечение сбалансированности его с имеющимися финансовыми ресурсами;

- приоритетное развитие первичной медико-санитарной помощи с акцентом на профилактику заболеваний;

- повышение эффективности функционирования системы здравоохранения Забайкальского края путем реструктуризации стационарных учреждений здравоохранения, переориентация части объемов медицинской помощи на амбулаторно-поликлинический этап с более широким развитием ресурсосберегающих, стационарозамещающих технологий;

- повышение доступности и качества специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи как в федеральных специализированных клиниках, так и в условиях краевых лечебных учреждений (совершенствование оказания медицинской помощи больным с сосудистыми, онкологическими и гематологическими заболеваниями);

- доступ граждан к эффективным, безопасным и качественным лекарственным средствам: осуществление мониторинга и контроля лекарственных средств на соответствие медицинским и законодательным требованиям;

- прогнозирование потребности населения в лекарственных средствах;

- улучшение лекарственного обеспечения граждан в амбулаторных условиях в рамках системы обязательного медицинского страхования;

- совершенствование медицинской помощи матерям и детям, осуществление неонатального и аудиологического скринингов детей, обследование беременных на наследственные заболевания;

- дополнительная диспансеризация подростков, диспансеризация детей-сирот и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

реформирование системы оплаты труда медицинских работников с ориентацией на оплату оказанной медицинской помощи в соответствии с конечными результатами труда;

повышение качества профессиональной подготовки и переподготовки кадров в здравоохранении;

формирование и пропаганда здорового образа жизни, проведение семинаров, декадников по вопросам гигиенического обучения и воспитания населения, профилактики и сохранения здоровья, организация школ профильных больных;

профилактика и обследование населения края с целью выявления и лечения туберкулеза;

развитие сектора санаторно-курортного лечения в системе здравоохранения края.

Решение поставленных задач будет осуществляться посредством реализации приоритетного национального проекта "Здоровье" и краевых долгосрочных целевых программ "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Забайкальском крае (2010–2012 годы)" и "Здоровье детей Забайкалья (2010–2014 годы)", а также мероприятий по развитию здравоохранения (раздел 11).

Реализация поставленных задач будет способствовать достижению следующих целевых индикаторов:

доля расходов консолидированного бюджета края на здравоохранение в ВРП – не ниже 5,1 %;

число больных с диагнозом, зарегистрированным впервые в жизни, – не более 620 на 1000 населения;

материнская смертность – не более 19 на 100 тыс. детей, родившихся живыми;

младенческая смертность – не более 8,3 на 1000 родившихся живыми;

охват населения различными формами и методами гигиенического обучения – не менее 50 %;

уровень впервые выявленной заболеваемости туберкулезом – не более 118 случаев на 100 тыс. человек населения;

уровень впервые выявленной заболеваемости ВИЧ-инфекцией – не более 28 случаев на 100 тыс. человек населения;

уровень впервые выявленной заболеваемости алкоголизмом – не более 95 случаев на 100 тыс. человек населения;

уровень впервые выявленной заболеваемости психическими заболеваниями – не более 300 случаев на 100 тыс. человек населения.

3.1.4. Жилищная политика

Жилищная проблема в Забайкальском крае остается одной из наиболее острых. На учете для получения жилья и улучшения жилищных условий стоит около 20 тысяч семей.

С 2006 года наметились некоторые предпосылки решения проблемы, связанные с началом реализации приоритетного национального проекта

"Доступное и комфортное жилье – гражданам России", цель которого – формирование доступного жилья и обеспечение комфортных условий проживания граждан страны, а также реализация направлений Стратегии жилищного строительства в Российской Федерации. В 2008 году в Забайкальском крае введено в действие 258,6 тыс. кв. метров жилой площади, что в 1,4 раза выше уровня 2006 года. Реализация приоритетного национального проекта проводилась по нескольким направлениям.

В рамках подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002–2010 годы в 2006–2008 годах получили свидетельства о праве на получение социальной выплаты 1308 молодых семей, из них 1052 молодых семьи улучшили жилищные условия. Сумма средств федерального бюджета на софинансирование расходов по предоставлению субсидий молодым семьям – участницам подпрограммы составила 129,054 млн. рублей, из консолидированного бюджета – 159,121 млн. рублей, из внебюджетных источников на реализацию подпрограммы привлечено 75,44 млн. рублей. Предоставлена дополнительная компенсация при рождении (усыновлении) одного ребенка 16 молодым семьям.

В рамках подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002–2010 годы за 2006–2008 годы в пределах лимитов, установленных Правительством Российской Федерации, был выдан 141 государственный жилищный сертификат на общую сумму 173,71 млн. рублей.

За период реализации приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье – гражданам России" было предоставлено гражданам Забайкальского края 4,5 тыс. ипотечных жилищных кредитов на общую сумму 4,5 млрд. рублей. Количественный показатель по их выдаче растет более медленными темпами по сравнению с его стоимостным аналогом. В настоящее время отмечается тенденция увеличения размера предоставляемого гражданам ипотечного кредита. В 2006 году средний размер кредита составлял 500–600 тыс. рублей, в 2007 году – около 1 млн. рублей, в конце 2008 года он возрос до 1,4–1,5 млн. рублей. Срок кредитования составляет в среднем 15 лет, а средневзвешенная процентная ставка по итогам 2008 года – 14 %. В IV квартале 2008 года был отмечен заметный рост процентных ставок по ипотечному кредитованию, некоторые банки приостановили выдачу ипотечных кредитов населению, также произошло серьезное ужесточение требований к заемщикам. Эти меры не могли не повлиять на снижение такого показателя, как доля семей, имеющих возможность приобрести жилье с помощью ипотеки: с 17 % в 2007 году до 14 % по итогам 2008 года.

В настоящее время органами государственной власти Забайкальского края проводится целенаправленная работа по развитию жилищного строительства. Реализуются целевые программы, направленные на ускорение жилищного строительства и обеспечение граждан качественным жильем: "Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства (2007–2010 годы)", "Переселение граждан Читин-

ской области из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и/или с высоким уровнем износа (2007–2010 годы)", "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Читинской области (2007–2010 годы)" и другие. Край принимает активное участие в реализации мероприятий Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" в части приобретения у строительных организаций жилых помещений с высокой степенью готовности в многоквартирных домах для переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Основными проблемами реализации жилищной политики в крае являются:

- недостаточный уровень обновления жилищного фонда, высокая доля жилья в аварийном состоянии;

- нечеткость правовых и финансовых условий привлечения частного бизнеса в процесс реализации жилищной политики Забайкальского края;

- незавершенность перераспределения государственной и муниципальной собственности в связи с совершенствованием разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, краевыми органами государственной власти и органами местного самоуправления;

- недостаточная развитость объединений потребителей, в том числе собственников жилья;

- негативные последствия изменения мировой финансовой конъюнктуры, способные привести к кризису на рынке ипотечного кредитования, снижению темпов обновления жилищного фонда;

- низкая эффективность использования имущества высвобождаемых военных городков и объектов социально-бытового назначения, которые находятся на балансе квартирно-эксплуатационных частей Сибирского военного округа, вследствие пробелов в федеральном законодательстве, регламентирующем порядок передачи военного имущества субъектам Российской Федерации;

- недостаточный уровень конкуренции в управлении жилищным фондом, что ведет к деформациям в ценообразовании;

- слабая подготовка управляющих жилищным фондом;

- отсутствие четких критериев планирования ремонта и сноса жилищного фонда, стандартных наборов регламентов работ и методик ценообразования, обоснованного прогноза тарифной политики с учетом платежеспособности потребителей и задач развития инфраструктуры;

- невысокий уровень благоустройства населенных пунктов, особенно сельских.

В среднесрочном периоде основной целью проведения государственной жилищной политики станет продолжение реализации приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье – гражданам России", а также привлечение дополнительных инструментов и источников финансирования.

Для достижения поставленной цели предстоит решать ряд приоритетных задач:

выкуп готового жилья или жилья с высокой степенью готовности, а также строительство жилых домов для государственных (муниципальных) нужд, поскольку в период финансового кризиса актуальной становится поддержка строительных компаний;

внедрение технологических инноваций в производственные процессы жилищной сферы с упором на новые энерго- и ресурсосберегающие технологии;

инвентаризация перспективных для строительства площадей в муниципальных образованиях для определения незастроенных земель, пригодных для строительства жилых микрорайонов.

Для решения поставленных задач будет обеспечен приток новых финансовых ресурсов на рынок жилищного строительства и в сопряженные с ним секторы промышленности, вовлечена в реальный экономический оборот жилая недвижимость через механизм ипотеки, создана экономическая база для привлечения в жилищную сферу сбережений граждан и других внебюджетных финансовых ресурсов, в том числе привлечение иностранных инвестиций, создана система поддержки молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий. С целью диверсификации источников финансирования программных мероприятий будут более эффективно задействованы перспективные инструменты государственно-частного партнерства, с использованием которых планируется привлечь к решению актуальных задач жилищной политики Забайкальского края средства частного бизнеса. Такая практика позволит обеспечить строительство и реконструкцию инженерной и социальной инфраструктур в соответствии с потребностями увеличения объемов жилищного строительства, особенно при комплексном освоении земельных участков.

Часть задач будет решаться через софинансирование федеральной целевой программы "Жилище" на 2002–2010 годы – главный организационно-финансовый механизм реализации национального проекта. На региональном уровне разработана краевая долгосрочная целевая программа "Жилище (2010–2012 годы)", которая включает все направления развития жилищной политики и государственной поддержки отдельных категорий граждан через предоставление социальных выплат на приобретение или строительство жилья.

Большое значение для наращивания объемов жилищного строительства приобретает развитие малоэтажного строительства с привлечением средств населения и развитием производства строительных материалов и конструкций на местном сырье. Для эффективного развития рынка жилья экономкласса в первую очередь предполагается расширение деревянной одноэтажной застройки, использующей ресурсную базу региона.

В перспективе должна сохраниться ориентация перевода жилищного строительства с так называемой "точечной застройки" на комплексное жилищное строительство.

Для развития комплексной жилой застройки, в том числе социального жилья, будут использованы земельные участки, государственное право собственности на которые не разграничено. Данная схема предполагает несколько этапов: разграничение прав на земельные участки, обустройство земельных участков, строительство жилья и его реализацию. На обустройство земельных участков и строительство жилья могут использоваться как бюджетные, так и внебюджетные средства. В качестве внебюджетных источников могут рассматриваться кредиты банков, направляемые застройщику (например, под гарантию Правительства Забайкальского края), ипотечные кредиты населению и средства граждан. Привлечение средств граждан в строительство жилья может осуществляться от начальной стадии строительства (долевое строительство жилья) до конечной (реализация готовых квартир отдельным категориям граждан, например, гражданам, получившим государственные жилищные сертификаты, и молодым семьям).

Конечная цель данной схемы – развитие массового жилищного строительства с последующей реализацией жилья среди различных категорий граждан по цене одного квадратного метра жилья ниже рыночной. При этом реализация жилых помещений способна обеспечить реинвестирование средств в дальнейшее строительство жилья. В рамках данной схемы также предполагается строительство социального жилья и формирование специализированного жилищного фонда.

Для эффективной реализации в Забайкальском крае целевых установок Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, которые предусматривают обеспечение доступности жилья для всех категорий населения, а также соответствия объемов комфортного жилищного фонда его потребностям, будет совершенствоваться градостроительная политика, направленная на создание среды обитания, комфортной для жизни людей, характеризующейся не только функциональной, утилитарной, но и эстетической ценностью. В частности, ее реализация предполагает учет при застройке населенных пунктов принципов формирования их архитектурного облика и сохранения культурного наследия. Такая градостроительная политика в первую очередь будет включать в себя разработку концепций застройки новых районов, в том числе освободившихся после сноса ветхого жилищного фонда, рекультивацию высвобождаемых участков, а также актуализацию программ озеленения городских территорий.

Реализация жилищной политики Забайкальского края будет проходить на фоне разнообразных внешних и внутренних факторов, причем как негативных, так и положительных. К внешним условиям, которые способны оказать наиболее неблагоприятное влияние на процесс практического воплощения конкретных мероприятий и проектов в этой сфере, относятся:

деструктивное воздействие мирового финансового и экономического кризиса;

неустойчивая динамика на рынке ипотечного кредитования.

В таких условиях задачей первостепенной важности становится разработка системы мер адаптации жилищной политики Забайкальского края к

возможным негативным последствиям изменения глобальной финансовой конъюнктуры. В условиях нестабильности мировой финансовой системы и дефицита ликвидности резко актуализируется проблематика, связанная с организацией на регулярной основе мониторинга реализации перечня приоритетных комплексных направлений, мероприятий и проектов в сфере жилищной политики, а также с диверсификацией источников их финансирования в первую очередь за счет интенсификации двустороннего и многостороннего межрегионального и международного сотрудничества, привлечения к процессу их реализации недоиспользуемых ресурсов федеральных целевых программ, а также расширения возможностей федеральных целевых программ, уже задействованных в осуществлении жилищной политики.

К позитивным внешним факторам относятся выгодное географическое положение края, открывающее возможности наращивания широкомасштабных трансграничных контактов с КНР и Монголией, направленных на привлечение не только инвестиций, но и новых технологий и организационных инноваций в интересах эффективной реализации жилищной политики.

Среди положительных внутренних факторов особо выделяется сравнительно высокая инвестиционная привлекательность предлагаемых мероприятий и проектов в сфере жилищной политики, а среди отрицательных – значительный уровень риска для потенциальных инвесторов.

Руководствуясь внешними и внутренними факторами, а также SWOT-анализом социально-экономического развития Забайкальского края, рассмотрены два сценария реализации жилищной политики. В качестве целевого определен сценарий опережающего развития, который предусматривает меры активной государственной поддержки жилищной политики Забайкальского края, предполагает ускоренное внедрение в нее организационных и технологических инноваций.

Решение поставленных задач будет осуществляться посредством реализации краевой долгосрочной целевой программы "Жилище (2010–2012 годы)", а также мероприятий программы согласно разделу 11, в результате чего будут достигнуты следующие целевые индикаторы:

- улучшение жилищных условий не менее 7,0 тыс. молодых семей;
- обеспечение жильем не менее 2,5 тыс. семей, перед которыми в соответствии с федеральным законодательством государство имеет обязательства по предоставлению жилья;
- увеличение объема жилищного строительства до 384,7 тыс. кв. метров;
- ликвидация около 300 тыс. кв. метров аварийного жилищного фонда.

3.1.5. Развитие системы социальной защиты

В систему социальной защиты населения края входит широкий круг вопросов социальной политики, реализуемой на территории Забайкальского края за счет средств как федерального бюджета, так и бюджета края. Но прежде всего это деятельность по поддержанию приемлемого уровня и качества жизни малообеспеченных и малоимущих граждан, лиц, нуждающихся или имеющих право на получение социальной помощи и поддержки.

В период 2003–2007 годов в крае наблюдалась позитивная динамика показателей уровня жизни населения при сохранении отставания от средних показателей по Российской Федерации и Сибирскому федеральному округу. Увеличились средний размер пенсий, уровень заработной платы, величина среднедушевых доходов в номинальном и реальном выражении. В целом из года в год реальные денежные доходы населения края росли на 7–9 %. В 2008 году реальные денежные доходы населения составили 118,4 % к уровню 2007 года (по Российской Федерации – 105 %, по Сибирскому федеральному округу – 110,6 %).

Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума снизилась с 32,2 % (по Российской Федерации – 20,3 %) в 2003 году до 19,9 % (по Российской Федерации – 13,2 %) в 2007 году. Существенное сокращение масштабов бедности в крае пришлось на 2005 год как следствие мер, принятых государством по увеличению размеров социальных трансфертов: доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума снизилась до 26,2 %, а соотношение величины пенсии и величины прожиточного минимума пенсионера увеличилось до 115,2 % (с 83,8 % в 2003 году). В 2007 году несмотря на продолжающийся рост пенсий указанное соотношение составляло уже 110,2 %.

Заметное влияние на рост уровня жизни населения оказала интенсификация развития экономики края в 2006–2007 годах, когда основным фактором роста денежных доходов населения края был рост оплаты труда, который значительно опережал рост остальных составляющих денежных доходов (пенсий и пособий, доходов от предпринимательской деятельности, других доходов). Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника в 2008 году составила 15147,3 рубля и увеличилась по сравнению с предыдущим годом на 23,1 % (по Российской Федерации – 17226,3 рубля, с увеличением на 25,9 %). Реальная заработная плата увеличилась на 8,8 % (по Российской Федерации – на 10,3 %).

Улучшение основных показателей уровня жизни населения происходило при сохранении значительных объемов просроченной задолженности по заработной плате. Общая сумма просроченной задолженности по заработной плате на 1 января 2009 года составила 87,9 млн. рублей, что на 7,7 % ниже, чем на 1 января 2008 года.

Деятельность органов социальной защиты по обеспечению социальных гарантий и льгот различных категорий населения охватывает достаточно большое количество жителей Забайкальского края. За 2008 год число получателей социальных выплат выросло более чем в 2 раза, что во многом объясняется переходом на денежную форму предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, а также расширением круга лиц, получивших право на получение социальной поддержки, – специалистов, работающих и проживающих в сельской местности, и ветеранов труда.

Ежегодно в течение 2003–2007 годов в крае выявлялось более 2000 детей, оставшихся без попечения родителей. В 2007 году в детских учреждении-

ях соцобеспечения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (дома ребенка, детские дома, школы-интернаты, коррекционные детские дома), проживало 5772 ребенка (в 2006 году – 6045 детей).

Численность инвалидов среди жителей края, состоящих на учете на 1 января 2007 года, увеличилась с 72 тыс. человек в 2003 году до 101 тыс. человек.

В 2008 году в Забайкальском крае для оказания социальной помощи населению функционировало 22 стационарных учреждения социального обслуживания престарелых и инвалидов, в которых проживало 2550 человек. По сравнению с 2003 годом число мест в этих учреждениях выросло на 326, но в очереди на определение в дома-интернаты каждый год состоит от 300 до 400 человек.

На территории края действуют 15 комплексных центров социального обслуживания населения и работают 76 отделений социальной помощи на дому, которые обслуживают 6662 человека (302 человека ждут своей очереди). Нагрузка на одного социального работника в городе составляет 8 человек, обслуживаемых на дому, и сельской местности – 4 человека, обслуживаемых на дому, что соответствует установленному в 2008 году стандарту обслуживания.

Развитие системы надомного обслуживания позволяет увеличить численность обслуживаемых на дому граждан пожилого возраста и инвалидов, уменьшить очередь из нуждающихся в предоставлении места в стационарном учреждении. При этом клиент остается в привычной для него обстановке, проживает дома, что сохраняет его привычный уклад жизни. В рамках оптимизации бюджетных расходов основную нагрузку по решению проблемы обслуживания пожилых людей и инвалидов призвана взять на себя именно такая форма оказания услуг.

В крае действует государственное учреждение "Единый социальный расчетный центр", обеспечивающее исполнение государственных функций по социальным выплатам, реализован принцип "Единое социальное окно", что позволяет повысить качество оказания услуг путем максимального их приближения к населению, особенно в сельской местности. Важнейшую роль в этом процессе играет служба участковых специалистов по социальной работе, основной функцией которой является мониторинг социального положения граждан на территории поселений и оказание им практической помощи в получении социальных услуг. По состоянию на 1 января 2009 года службой участковых специалистов охвачено 25 районов: 17 городских и 160 сельских поселений, 336 сел. В среднесрочной перспективе деятельность этой службы будет распространена на всю территорию края.

Исходя из анализа существующей ситуации в области социальной политики края основными направлениями развития системы социальной защиты на среднесрочную перспективу являются:

обеспечение поддержки и социальных гарантий наиболее уязвимых групп населения, нетрудоспособных граждан и членов их семей;

развитие рынка социальных услуг;

создание региональной материально-организационной базы системы социальной защиты;

совершенствование управления системой мероприятий и мер социальной защиты;

развитие кадрового потенциала системы социальной защиты края.

Решению поставленных задач будет способствовать реализация мероприятий федеральных, а также краевых долгосрочных целевых программ "Социальная поддержка инвалидов в Забайкальском крае на 2010–2014 годы", "Создании безопасных условий пребывания пожилых граждан, инвалидов и детей в социальных учреждениях на 2009–2012 годы", а также мероприятий Программы согласно разделу 11.

Реализация комплекса мероприятий Программы в среднесрочной перспективе будет способствовать достижению следующих значений целевых индикаторов:

ежегодное увеличение реальных денежных доходов населения на 5,3–6,8 %;

снижение доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума до 15 %;

ежегодное оздоровление 1150 инвалидов, пожилых и малоимущих граждан в учреждениях социального обеспечения края;

увеличение количества мест в стационарных учреждениях социального обслуживания престарелых и инвалидов за счет строительства и введения в эксплуатацию спальных корпусов на 430 единиц;

снижение уровня инвалидности, отнесенного к общему количеству населения, до 50 человек на 10 тыс. человек населения;

увеличение обеспеченности стационарными учреждениями социального обслуживания (дома-интернаты общего профиля) до 28,8 мест на 1000 населения;

удельный вес семей с детьми-инвалидами, получивших услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, – не менее 40 % от общего числа семей с детьми-инвалидами;

удельный вес детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, – не менее 45 % от общего числа детей-инвалидов;

удельный вес детей, получивших социальную реабилитацию в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, – не менее 85 % от общего числа безнадзорных и беспризорных детей;

доля безнадзорных детей в общем количестве детского населения – не более 0,4 %;

охват граждан пожилого возраста всеми видами социального обслуживания на дому в расчете на 10000 пенсионеров – не менее 370 человек;

удельный вес граждан пожилого возраста и инвалидов, получивших услуги учреждений социального обслуживания, – 100 % от общего числа обратившихся граждан пожилого возраста и инвалидов.

3.1.6. Развитие рынка труда

Население Забайкальского края за период с 2003 по 2007 годы стало более активным на рынке труда: численность экономически активного населения (по методологии баланса трудовых ресурсов) в Забайкальском крае увеличилась с 522,1 тыс. человек в 2003 году до 536,5 тыс. человек к началу 2008 года. Уровень занятости населения края также имеет позитивную динамику: если в 2003 году в экономике края было занято 84,9 % экономически активного населения, то в 2007 году этот показатель составил уже 89,9 %.

Между тем ситуация с занятостью населения в Забайкальском крае менее благоприятна по сравнению с Российской Федерацией и Сибирским федеральным округом: уровень экономической активности населения в 2007 году составил 62,3 % (по Российской Федерации – 67,1 %, по Сибирскому федеральному округу – 65,9 %); уровень занятости населения Забайкальского края 56,0 % (по Российской Федерации – 63 %, по Сибирскому федеральному округу – 60,7 %).

Численность и доля в экономически активном населении трудоспособного населения, не имеющего занятия, но его искавшего (классифицируются в соответствии с методологией Международной организации труда как безработные), снизились с 78,9 тыс. человек (15,1 %) в 2003 году до 54,3 тыс. человек (10,1 %) в 2007 году. При этом проблема застойной безработицы продолжает в крае быть острой: средняя продолжительность поиска работы безработными составляла 9,7 месяца в 2003 году и к 2007 году возросла до 11 месяцев (по Российской Федерации – 8,7 месяца, по Сибирскому федеральному округу – 8,8 месяца); удельный вес безработных, ищущих работу 12 месяцев, – 63,9 %⁹ – самый высокий в Сибирском федеральном округе – (по Российской Федерации – 40,6 %, по Сибирскому федеральному округу – 41,1 %).

За 2003–2007 годы уровень регистрируемой безработицы (число зарегистрированных безработных в процентах к экономически активному населению края) несколько сократился: от 3,7 % в 2003 году до 2,8 % в 2007 году (по Российской Федерации – 2,1 %, по Сибирскому федеральному округу – 2,7 %).

С 2005 года потребность в работниках, заявленная организациями в органы государственной службы занятости, увеличивалась ежегодно в два раза до 2007 года. Это привело к существенному снижению нагрузки незанятого трудовой деятельностью населения, зарегистрированного в органах государственной службы занятости, на одну заявленную вакансию: с 42 человек в 2003 году до 8 человек в 2007 году.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника в 2008 году составила 15 147,3 рубля и увеличилась по сравнению с предыдущим годом на 23,1 % (по Российской Федерации – 17 226,3 рубля (25,9 %), по Сибирскому федеральному округу – 15 395,4 рубля (23,1 %)). Реальная заработная плата увеличилась на 8,8 % (по Российской Федерации – 10,3 %, по Сибирскому федеральному округу – 8,6 %).

⁹ По данным Забайкалкрайстата.

С 2006 года на территории края начата реализация нескольких инвестиционных проектов, связанных с развитием промышленности, в частности, горнорудного комплекса, транспортной инфраструктуры и строительного комплекса, что во многом объясняет положительную динамику на рынке труда и сокращение численности безработных граждан.

Вместе с тем выявлен ряд проблем, препятствующих развитию рынка труда:

- малое разнообразие предложений рабочих мест вследствие слабой диверсификации и инвестиционной привлекательности экономики края;

- наличие значительного количества рабочих мест с вредными и опасными условиями труда;

- ограниченная эффективность мер активной политики занятости населения;

- дефицит квалифицированных кадров и недостаточная согласованность подготовки в крае профессиональных кадров и потребностей регионального рынка труда;

- отсутствие достаточного количества рабочих мест, предлагаемых вакансий и низкий экономический потенциал для организации собственного бизнеса в сельской местности.

Начавшийся в 2008 году экономический кризис во многом затруднит, но сделает еще более актуальным преодоление этих проблем и развитие регионального рынка труда в Забайкальском крае.

Для развития рынка труда в Забайкальском крае в среднесрочной перспективе предстоит решить следующие задачи:

- осуществить диверсификацию и интенсификацию экономики края на основе реализации крупных инвестиционных проектов по развитию промышленности, в частности, горно-металлургического и лесопромышленного комплекса, инфраструктуры и энергетики, развитию экономики, торговли и туризма на приграничных с КНР территориях; создать новые, преимущественно высокооплачиваемые рабочие места, чтобы уменьшить общую безработицу, масштабы неформальной занятости постоянного населения;

- совершенствовать систему оплаты труда в бюджетном секторе экономики;

- способствовать созданию системы тесных партнерских отношений между крупными промышленными предприятиями и организациями, осуществляющими профессиональную подготовку кадров, чтобы снять дисбаланс в структуре предложения рабочей силы и потребностей рынка труда и не допускать его в дальнейшем;

- в целях создания квалифицированного современного рабочего класса – основы интенсификации экономики края – расширить ресурсную базу учреждений среднего и начального профессионального образования;

- разработать меры по привлечению и закреплению квалифицированных, востребованных на региональном рынке труда работников, в том числе молодых специалистов, из других регионов страны, что повысит качество трудового потенциала края;

проводить взвешенную политику по привлечению иностранной рабочей силы, учитывая интересы экономической безопасности страны и устойчивость отраслей экономики края;

осуществить улучшение условий труда и ужесточить контроль за обеспечением и соблюдением техники безопасности на рабочих местах с наличием вредных и опасных факторов производственной среды;

содействовать развитию малого и среднего бизнеса на территории края; разработать систему мер и преференций, способствующих вовлечению сельского населения в экономическую активность;

проводить работу по формированию у молодежи мотивации, связанной с трудовой активностью на территории края;

стимулировать и поддерживать усилия по повышению конкурентоспособности на рынке труда трудоспособного населения;

способствовать вовлечению на рынок труда лиц с ограниченными возможностями;

совершенствовать систему мониторинга состояния рынка труда, обобщить опыт противостояния последствиям экономического кризиса, начавшегося в 2008 году, с целью усиления потенциала противодействия ему в будущем как органов занятости населения, так и самого населения.

Решение этих задач будет иметь мультипликативный эффект: создаст условия для преодоления острых социальных и демографических проблем края, будет способствовать развитию человеческого потенциала и росту конкурентоспособности в условиях нарастающего дефицита трудовых ресурсов в стране.

Решению поставленных задач будет способствовать реализация мероприятий федеральных и краевых долгосрочных целевых программ, а также мероприятий Программы по развитию рынка труда согласно разделу 11.

Реализация комплекса мероприятий в среднесрочной перспективе будет способствовать достижению следующих значений целевых индикаторов:

уровень экономической активности населения края – не ниже 67 %, сельского населения – не ниже 63 %;

уровень занятости населения – не ниже 60 %;

доля работников промышленных отраслей края, занятых во вредных и опасных условиях труда, – не выше 20 %;

уровень производственного травматизма – не выше 64,4 случаев на 100 тыс. человек населения;

уровень зарегистрированной безработицы – 2,6 %;

увеличение суммарной доли занятых в промышленности, строительстве и на транспорте – не менее чем на 15 процентных пунктов по сравнению с уровнем 2007 года;

рост реальной заработной платы – не менее чем в 1,3 раза по сравнению с уровнем 2008 года;

увеличение номинальной заработной платы в бюджетной сфере по сравнению с уровнем 2008 года – не менее чем в 2,0 раза.

3.1.7. Развитие культуры, физической культуры и спорта

3.1.7.1. Развитие культуры

Деятельность учреждений культуры и искусства направлена на реализацию мер по сохранению культурного наследия края, развитию библиотечного дела, народного творчества, обеспечению доступности для населения края духовных ценностей.

Сеть учреждений культуры Забайкальского края состоит из 1436 учреждений, из них 1381 учреждение находится в сельской местности. В течение 2003–2008 годов на территории края введено в действие 5 учреждений культуры клубного типа на 910 мест (все в сельской местности), библиотек – на 64 тыс. томов книжного фонда. В 2007 году открылся Центр китайской культуры в Забайкальской краевой универсальной научной библиотеке им. А.С. Пушкина. В 2008 году введен в эксплуатацию детский двухзальный кинотеатр в г. Чите. Вместе с тем на начало 2008 года в районах края состояние 35,9 % зданий, в которых располагаются учреждения культуры, оценивается как неудовлетворительное, 22,3 % зданий требуют капитального ремонта, 3,6 % – находятся в аварийном состоянии. Низкая платежеспособность населения и слабая материально-техническая база клубов и библиотек, расположенных в сельской местности, не позволяют повысить долю самокупаемости этих учреждений.

За период 2003–2008 годов на 2 % сократилась численность читателей в общедоступных (публичных) библиотеках, уровень посещения музеев практически не изменился (на конец периода 197,2 тыс. человек в год). Среди учреждений культуры наиболее востребованные населением услуги предоставляют театральные организации. За обозначенный период количество посещений (зрителей) театров выросло в 2,5 раза, и есть основания ожидать, что потенциал роста не исчерпан.

Ряд учреждений сферы культуры Забайкальского края получил гранты Президента Российской Федерации для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства: Забайкальская краевая универсальная научная библиотека им. А.С. Пушкина – на реконструкцию экспозиции литературного музея Забайкалья; Нерчинский краеведческий музей – на осуществление художественно-дизайнерского проекта "Дарурский Версаль"; сельский дом культуры поселения "Новокургатайское" (с. Акша) – на осуществление проекта "Янарыш (Обновление)".

В соответствии с Основными направлениями государственной политики по развитию сферы культуры и массовых коммуникаций в Российской Федерации до 2015 года в среднесрочной перспективе политика Забайкальского края в области культуры будет направлена на:

- развитие единого культурного и информационного пространства края;
- развитие и эффективное использование культурного наследия народов, проживающих на территории Забайкальского края;
- сохранение историко-культурного наследия Забайкальского края;
- совершенствование системы регионального управления сферой культуры.

В связи с этим определены приоритетные направления в данной сфере на 2010–2014 годы:

- сохранение и популяризация культурного наследия;
- создание условий для повышения качества и разнообразия услуг в сфере культуры;
- строительство и реконструкция объектов культуры;
- развитие библиотечной системы.

Условием достижения целей развития культуры в Забайкальском крае является совершенствование нормативно-правовой базы в сфере культуры (разработка проектов законов Забайкальского края "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Забайкальского края", "Об обязательном бесплатном экземпляре документов"), создание туристско-рекреационной зоны "Алханай", а также реализация мероприятий Программы по развитию культуры согласно разделу 11, которые будут способствовать сохранению исторических объектов культуры и повышению уровня культуры населения края.

Реализация комплекса мероприятий в среднесрочной перспективе будет направлена на достижение следующих значений целевых индикаторов:

численность читателей в общедоступных (публичных) библиотеках – не менее 656 тыс. человек;

книжный фонд в общедоступных библиотеках – не менее 8900 экземпляров;

количество посещений музеев – не менее 450 тыс. человек в год;

суммарная доля отреставрированных объектов культурного наследия (из музейных и библиотечных фондов, архитектурных объектов) в общем объеме культурного наследия, требующего реставрации, – не менее 15,5 %;

доля объектов культурного наследия, информация о которых занесена в электронную базу данных Единого реестра объектов культурного наследия, – не менее 43 %;

доля учреждений культуры, обеспеченных техническим оборудованием, в общем объеме муниципальных учреждений культуры, нуждающихся в специальном оборудовании, – не менее 65 %;

доля специалистов отрасли, прошедших повышение квалификации, обучение в общем количестве специалистов, нуждающихся в повышении квалификации (в год), – не менее 35 %.

3.1.7.2. Развитие физической культуры и спорта

Физическая активность в течение жизни – существенный фактор, определяющий состояние здоровья населения. Развитие физической активности населения во многом зависит от создания условий для укрепления здоровья населения посредством развития инфраструктуры физической культуры и спорта, популяризации массового и профессионального спорта и приобщения различных возрастных групп населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

На территории Забайкальского края в 2008 году функционировало 2807 спортивных сооружений, в том числе 30 стадионов, 27 плавательных бассейнов, 719 спортивных залов и спорткомплексов, работало 53 детско-юношеские спортивные школы и клубов физкультурной подготовки, в них занималось 27756 человек. Физкультурные залы имели 537 дневных государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений (83,8 % от общего числа).

За 2003–2007 годы число людей, занимающихся физической культурой и спортом, увеличилось с 8,9 % до 15,4 % и составило 161,3 тыс. человек. В 2008 году число занимающихся физической культурой и спортом составило 204,5 тыс. человек, или 17,1 % от численности населения края (по Российской Федерации – 15 %), 19,5 % детей 6–15 лет занимаются в специализированных спортивных учреждениях, численность взрослых трудоспособного возраста, занимающихся физической культурой и спортом, возросла до 7,2 %.

В последние годы значительное внимание уделено развитию сети спортивных сооружений края. Осуществлялось строительство физкультурно-восстановительного центра (третья очередь стадиона "Юность") в г. Чите, спортивного комплекса "Юный олимпиец" в г. Чите, конноспортивного манежа в г. Чите, физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Чите, спортивно-зрелищного комплекса (вторая очередь) в г. Чите, спортивного комплекса "Высокогорье" в г. Чите; государственное учреждение "Спортивно-зрелищный комплекс" перепрофилировано в государственное учреждение дополнительного образования детей "Специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва № 2" Забайкальского края.

В Забайкальском крае ежегодно проводятся массовые физкультурно-спортивные мероприятия: Всероссийский массовый старт "Лыжня России", Всероссийский день бега "Кросс Наций", турнир по футболу "Спортивный двор", летняя спартакиада "Забайкальские игры", фестиваль студентов высших и средних учебных заведений, спартакиады допризывной молодежи, инвалидов и школьников.

Спортсмены Забайкальского края демонстрируют высокие достижения, занимая призовые места на всероссийских и международных соревнованиях по стрельбе из лука, биатлону, по конькобежному спорту, по легкой атлетике, по греко-римской борьбе, по гиревому спорту, по велосипедному спорту. В крае функционируют специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва.

В городах и районах Забайкальского края независимо от возраста и специфики инвалидности занимаются физической культурой и спортом более 1000 инвалидов. На базе государственного учреждения "Читинская государственная заводская конюшня с ипподромом им. Хосаена Хакимова" специалистами государственного учреждения социального обслуживания "Центр медико-социальной реабилитации инвалидов" внедрена в медицинскую восстановительную реабилитацию новая технология лечебно-верховой езды. Адаптивной физкультурой занимается более 2 % лиц с ограниченными возможностями.

Вместе с тем развитие физической культуры и спорта сдерживается рядом проблем:

низкая обеспеченность спортивными сооружениями и площадками по месту жительства, инвентарем, отвечающим современным требованиям, особенно в сельской местности;

низкий охват взрослого населения постоянными организованными формами занятий физкультурой и спортом по месту жительства и работы;

нехватка квалифицированных кадров по физической культуре и спорту, в том числе инструкторов-методистов, работающих в муниципальных образованиях, специалистов по физической культуре и спорту, работающих в трудовых коллективах (особенно в сельской местности), специалистов по работе с инвалидами;

недостаточная слаженность административных механизмов формирования и размещения заказов на предоставление услуг в сфере физкультуры и спорта;

слабо развитый частный сектор предоставления услуг в сфере физической культуры.

Благоприятные перспективы развития сферы физкультуры и спорта определяются как самим фактом реализации политики поддержки физической культуры и спорта органами государственной власти и местного самоуправления в Забайкальском крае, так и наличием системы подготовки и повышения квалификации тренеров и преподавателей физической культуры и спорта (в первую очередь на базе факультета физической культуры государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Забайкальский государственный гуманитарно-педагогический университет им. Н.Г. Чернышевского"); реализацией федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы"; наличием культурно-исторических традиций в занятии некоторыми видами спорта и высоких достижений в них.

В среднесрочной перспективе политика по развитию сферы физической культуры и спорта будет направлена на приобщение различных групп населения Забайкальского края к регулярным занятиям физической культурой и спортом посредством модернизации инфраструктуры данной сферы, популяризации массового спорта и пропаганды здорового образа жизни, подготовки и привлечения в сферу квалифицированных кадров.

Для этого предстоит решить следующие задачи:

развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом по месту жительства (в том числе за счет частных инвестиций) и на базе учреждений общего и профессионального образования;

организация пропаганды физической культуры и спорта через распространение социальной рекламы, продвигающей ценности физической культуры и здорового образа жизни, освещение спортивных соревнований в средствах массовой информации;

проведение регулярных региональных, краевых, отраслевых спортивных соревнований и массовых спортивно-оздоровительных мероприятий;

модернизация системы подготовки спортивного резерва;
развитие партнерства с частным бизнесом с целью привлечения средств на развитие и поддержку спортивного резерва;
обеспечение доступности занятий физкультурой и спортом для лиц с ограниченными возможностями.

Решению указанных задач будет способствовать реализация краевой долгосрочной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Забайкальском крае (2010–2014 годы)", строительство и реконструкция спортивных сооружений и спортивно-оздоровительных объектов, субсидии бюджетам муниципальных образований на оснащение спортивным инвентарем и оборудованием учреждений общего, профессионального и дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности, а также мероприятий по развитию физической культуры и спорта согласно разделу 11 настоящей Программы.

Реализация комплекса мероприятий в среднесрочной перспективе будет способствовать достижению следующих значений целевых индикаторов:

доля жителей Забайкальского края, систематически занимающихся физической культурой и спортом, – не менее 28 % от общего числа жителей;

доля детей и подростков, занимающихся в специализированных спортивных сооружениях, – не менее 29 % от общей численности детей в возрасте 6–15 лет;

количество квалифицированных штатных физкультурных специалистов – не менее 26 человек на 10 тыс. человек населения;

обеспеченность населения спортивными сооружениями: спортивными залами – 2,8 тыс. кв. метров на 10 тыс. человек населения; плоскостными сооружениями – 21,6 тыс. кв. метров на 10 тыс. человек населения; плавательными бассейнами – 36 кв. метров зеркала воды на 10 тыс. человек населения.

3.1.8. Развитие потребительского рынка

Неотъемлемым элементом системы развития человеческого потенциала края является развитие потребительского рынка, балансировка спроса и предложения основных видов товаров и услуг, обеспечение доступности (как территориальной, так и ценовой) разнообразного набора потребительских товаров и услуг для всех социальных групп населения края. Обеспеченность основными продуктами и услугами, а также наличие разнообразных возможностей для удовлетворения основных потребностей в среднесрочной перспективе способствует как удержанию населения на территории региона, так и повышению качества его жизни.

В последние годы в крае наблюдалось интенсивное развитие потребительского рынка. С одной стороны, увеличилось число предприятий торговли и сферы услуг, осуществлялась модернизация их основных фондов, получили развитие новые формы торговли, расширился ассортимент предоставляемых услуг, увеличилась численность занятых в этих отраслях и их доля в структуре занятости края. С другой стороны, благоприятный внешний фон и экономическая конъюнктура, сложившаяся в этот период, привели к росту ос-

новых показателей уровня жизни населения края, к росту платежеспособного спроса на все категории товаров и услуг. Выросли как абсолютные, так и относительные показатели оборота розничной торговли и объема платных услуг, оказанных населению.

В 2008 году физический объем оборота розничной торговли составил 75 369,9 млн. рублей и вырос на 17,7 % в сопоставимых ценах по сравнению с уровнем 2007 года (по Российской Федерации – 13 %, по Сибирскому федеральному округу – 11,5 %); оборот розничной торговли на душу населения – 67,4 тыс. рублей (9-е место по Сибирскому федеральному округу); доля оборота розничной торговли, приходящаяся на торгующие организации, составила 93,5 %, увеличившись по сравнению с уровнем 2007 года на 4,2 процентного пункта; объем розничных продаж на рынках и ярмарках с 2005 года сокращается и в 2008 году составил 4 893,4 млн. рублей, что на 29,4 % меньше объема 2007 года; доля непродовольственных товаров в товарной структуре оборота розничной торговли составляет 54,5 % и остается стабильной на протяжении последних нескольких лет; оборот общественного питания составил 4 087,9 млн. рублей, рост – 116,1 % к уровню 2007 года; объем платных услуг населению – 16 801,5 млн. рублей, рост – 107,4 % к уровню 2007 года в сопоставимых ценах (по Российской Федерации – 104,9 %, по Сибирскому федеральному округу – 108 %).

В 2008 году в сфере потребительского рынка края наблюдалась высокая предпринимательская и инвестиционная активность. Общий объем частных инвестиций в строительство, реконструкцию, переоснащение объектов потребительского рынка современным оборудованием вырос в 2,7 раза по сравнению с уровнем 2007 года и составил 1 348,5 млн. рублей. Введено в эксплуатацию 311 объектов потребительского рынка с созданием 61580 кв. метров торговых площадей, 2203 посадочных мест, 1435 рабочих мест.

Достижение нового качественного уровня потребительского рынка стало возможным при создании условий для повышения профессиональной квалификации работников потребительского рынка путем организации и проведения профессиональных конкурсов, конкурса на звание лучшей организации в данной сфере. Для повышения конкурентоспособности продукции, производимой на территории Забайкальского края, и ее продвижения на рынки других регионов в течение ряда лет проводится ежегодный региональный конкурс по качеству товаров среди организаций с последующим участием в программе "100 лучших товаров России". Количество участников конкурсов ежегодно увеличивается.

Достижения последних лет в развитии инфраструктуры потребительского рынка помогут экономике и населению края противостоять неизбежному негативному воздействию экономического кризиса, начавшегося во второй половине 2008 года, так как расширяют возможности для осуществления разных форм, видов торговли и предоставления услуг населению, дают основу и возможность для развития малого бизнеса в этой сфере.

Вместе с тем многие показатели потребительского рынка и обеспеченность объектами рыночной инфраструктуры в крае остаются крайне низкими

по сравнению с другими регионами, также остаются нерешенными хронические проблемы отрасли. В настоящее время ограничениями для развития потребительского рынка Забайкальского края выступают:

неравномерное территориальное распределение сети организаций торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения;

неравный доступ ко всем видам товаров и услуг для различных социальных групп и для жителей разных населенных пунктов края;

наличие существенной (хотя и снизившейся за последние годы) доли стихийных розничных рынков, а также непрозрачных торговых обменов, скрытых для учета и налогообложения, что в условиях кризиса с большой вероятностью будет усугубляться;

высокие транспортные расходы в связи с тем, что значительная доля потребительских товаров (особенно непродовольственных) завозится из других регионов Российской Федерации или КНР;

недостаток собственных финансовых средств хозяйствующих субъектов рынка на фоне высокого процента коммерческого кредита;

недостаточное обеспечение качества и безопасности товаров и услуг;

отсутствие широкого разнообразия новых видов платных услуг населению несмотря на расширение их спектра в последние годы;

низкие душевые доходы большинства населения края: в 2007 году на долю бедных и малообеспеченных слоев (душевые доходы ниже 2 прожиточных минимумов) в населении края приходилось около 60 %.

Необходимым условием развития потребительского рынка станет внедрение потребительской кооперации.

Основными направлениями развития потребительской кооперации края являются:

увеличение степени охвата горячим питанием учащихся школ, гимназий, лицеев, колледжей, средних специальных учебных заведений;

увеличение доли продукции собственного производства в розничном обороте, торговля на розничных рынках городов края сельскохозяйственными продуктами, закупленными у сельского населения и в фермерских хозяйствах;

расконсервация и включение в активную деятельность ранее закрытых организаций розничной торговли путем их реконструкции и технического перевооружения, рациональное использование имеющихся площадей организаций розничной торговли (в малых населенных пунктах) на основе преобразования их в магазины – приемозаготовительные пункты, занимающиеся наряду с торговлей приемом заказов на бытовые услуги, закупкой у населения сельскохозяйственной продукции, лекарственно-технического сырья, дикорастущих плодов, ягод, грибов;

улучшение торгового обслуживания населения на основе организации торговли по образцам, предварительных заказов с доставкой на дом, продажи потребительских товаров на полевых станах, в бригадах, на фермах;

организация продажи товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения в счет оплаты за сданную сельскохозяйственную продукцию.

В среднесрочной перспективе на базе позитивных результатов развития потребительского рынка края, достигнутых в 2005–2008 годах, будет сформирована целостная система обслуживания населения, обеспечивающая разнообразие и доступность (как территориальную, так и ценовую) потребительских товаров и услуг для всех социальных групп населения, способствующая развитию и удовлетворению потребностей жителей на территории Забайкальского края.

Наполнение потребительского рынка товарами собственного производства является основой экономической безопасности любого региона. В этой связи немаловажное значение имеет усиление влияния на потребительский рынок выпуска и продвижения продукции местными товаропроизводителями.

Для достижения поставленных целей намечено решение следующих задач:

- дальнейшее развитие инфраструктуры потребительского рынка;

- применение схемы создания совместных предприятий: "предприятие-сельхозпроизводитель" – "предприятие-переработчик" – "предприятие торговли" / "предприятие общепита";

- осуществление краевой государственной поддержки инвестиционной деятельности в сфере развития потребительского рынка;

- осуществление активного стимулирования организаций потребительского рынка к внедрению прогрессивных технологий, современных методов и форм работы, повышению культуры обслуживания населения;

- регулярное проведение выставок, тематических и специализированных ярмарок, ярмарок выходного дня, проведение рекламных акций в виде дегустации продукции на площадях предприятий торговли;

- расширение социально ориентированного сегмента потребительского рынка.

Дальнейшее развитие потребительского рынка будет определяться с учетом традиционных направлений развития территорий Забайкальского края, наличия на этих территориях экономических точек роста, создания приграничного торгового комплекса на территории Забайкальского района.

В среднесрочной перспективе определятся новые точки экономического роста в сфере потребительского рынка на юго-востоке Забайкальского края в связи с формированием инфраструктуры потребительского рынка для удовлетворения спроса населения, занятого на реализации приоритетного инвестиционного проекта "Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Читинской области".

Решению указанных задач будет способствовать реализация мероприятий по развитию потребительского рынка согласно разделу 11 настоящей Программы. В результате будут достигнуты следующие целевые индикаторы:

- введение в эксплуатацию не менее 578 объектов торговли и общественного питания;

- обеспеченность населения края торговыми площадями – не менее 590 кв. метров на 1000 жителей;

обеспеченность посадочными местами – не менее 36 мест на 1000 жителей;

оборот розничной торговли на душу населения увеличится по сравнению с уровнем 2007 года в 2,7 раза и составит 136,1 тыс. рублей;

объем платных услуг на душу населения возрастет в 3 раза и достигнет величины 37,8 тыс. рублей.

3.1.9. Обеспечение безопасности жизни и улучшение качества среды обитания

3.1.9.1. Охрана окружающей среды и улучшение качества среды обитания

Природные комплексы Забайкальского края чрезвычайно разнообразны, обладают ресурсами, качество и количество которых достаточны для удовлетворения потребностей забайкальцев, но подвержены антропогенному воздействию. Ухудшение качества окружающей среды (рост свалок бытового мусора, снижение плодородия почв) часто связано с низкой экологической культурой населения. Деятельность человека оказывает негативное воздействие на все три основных компонента природной среды: атмосферный воздух, поверхностные и подземные воды, почвенный покров.

За период 2006–2008 годов среднегодовое содержание загрязняющих веществ в атмосфере на территории края существенно не изменилось. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух составили в 2008 году 245,0 тыс. тонн.

Несмотря на некоторое снижение выбросов состояние воздушного бассейна не улучшилось, уровень его загрязнения в городах и промышленных поселках остается высоким. Уловлено и обезврежено 78,7 % количества загрязняющих веществ от стационарных источников, в том числе твердых веществ – 90,5 %.

Уровень загрязнения атмосферного воздуха создает значительную напряженность экологической ситуации. Низкое качество воздуха является одной из причин заболеваний населения и разрушения экологических систем.

Среди проблем экологического характера проблема образования и накопления отходов в настоящее время стоит в ряду наиболее серьезных (на территории края накоплено около 3 млрд. тонн отходов при ежегодном их образовании около 80 млн. тонн). Наибольшую опасность представляют отходы горного производства, в хвостохранилищах которых накоплены отходы с высокой концентрацией металлов и других токсичных веществ.

Из образовавшихся отходов лишь 0,05 % обезвреживается на предприятиях, треть размещается в окружающей среде, и более половины остается на территории предприятий для решения вопроса об утилизации.

В настоящее время на территории Забайкальского края нет ни одного действующего полигона твердых бытовых отходов, отвечающего всем требованиям государственных стандартов. Все образующиеся отходы независимо от класса опасности вывозятся на свалки, которые представляют значи-

тельную эпидемиологическую опасность, нарушают природный ландшафт и являются источником загрязнения почв, подземных и грунтовых вод, атмосферного воздуха.

Для сохранения ценных природных систем необходимо создание единой сети особо охраняемых природных территорий. В Забайкальском крае их площадь не превышает 4 %, хотя для сохранения функциональности экосистем в разных природных зонах она должна составлять от 30 % территории (степные) до 85 % территории и более (тундры).

На территории Забайкальского края существуют 93 особо охраняемые природные территории разных категорий (заказники, памятники природы), неинвентаризированные геологические памятники природы – до 300 объектов федерального и регионального значения. В настоящее время в пределах края учтено свыше 400 минеральных источников, большая часть которых имеет лечебное значение.

Основными проблемами регионального значения для особо охраняемых природных территорий являются недостаточное финансирование, слабая материальная база, нехватка квалифицированных кадров, отсутствие цельной системы управления природно-заповедным фондом региона.

Качество вод поверхностных водных объектов формируется под воздействием природных и антропогенных источников загрязнения. Антропогенными источниками загрязнения являются сосредоточенные сбросы загрязняющих веществ со сточными водами промышленных предприятий, и рассредоточенные сбросы – стоки с селитебных и промышленных территорий, сельскохозяйственных угодий.

Качество водных ресурсов края продолжает ухудшаться вследствие загрязнения их промышленными и бытовыми стоками, и они характеризуются как умеренно грязные. По-прежнему максимальную антропогенную нагрузку несут водные объекты бассейна р. Амур: реки Аргунь, Шилка, Онон, Ага, Ингода, Чита. Самым загрязненным водным объектом Забайкальского края является р. Аргунь, которая испытывает основную нагрузку со стороны КНР.

В Забайкальском крае за счет подземных вод на 92 % обеспечивается потребность населения в воде хозяйственно-питьевого назначения. Пониженная водность предыдущих лет привела к снижению уровня грунтовых вод в колодцах, скважинах, к пересыханию ручьев. Возникает необходимость бурения новых более глубоких скважин для водоснабжения населенных пунктов.

Проблема обеспечения населения качественной питьевой водой для Забайкальского края является достаточно острой. Объекты и сооружения водоснабжения и водоотведения характеризуются высоким уровнем износа, в отдельных населенных пунктах водоснабжение осуществляется из поверхностных водных объектов без предварительной очистки, что, естественно, отражается на санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

По данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краю удельный вес проб воды из источников централизованного водоснабжения, не соответствующих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим

показателям, высокий и составляет 20,7 %; по микробиологическим показателям – 1,4 %. Высокая степень эпидемиологической опасности отмечается на водопроводах в Забайкальском, Карымском, Сретенском, Хилокском, Читинском районах и г. Чите. Наибольшее количество проб воды из поверхностных источников централизованного водоснабжения, не отвечающих гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям, отмечено в Сретенском районе.

За период 2003–2008 годов в 19 районах Забайкальского края пробурено 60 водозаборных скважин, питьевой водой обеспечено около 30000 человек. При этом количество поступивших на бурение заявок за указанный период составило более 100.

Мероприятия по обеспечению населения питьевой водой в части поиска источников подземных вод предусматривают разработку проектно-сметной документации на бурение скважин и бурение водозаборных скважин при условии долевого участия местных бюджетов. Реализация данных мероприятий на территории края будет осуществляться за счет краевой долгосрочной целевой программы "Геологическое изучение недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы на территории Забайкальского края (2010–2014 годы)".

Паводки и наводнения в Забайкалье приводят к значительному экономическому, социальному и экологическому ущербу. В зону затопления попадают 274 населенных пункта, 130 из которых подвержены регулярным затоплениям, и около 10 % сельскохозяйственных земель края. Ежегодно проводятся мероприятия по увеличению пропускной способности русел рек Забайкальского края, строительству и капитальному ремонту гидротехнических сооружений.

В результате реализации мероприятий по строительству и капитальному ремонту гидротехнических сооружений с 2005 по 2008 год построено и введено в эксплуатацию 17 км защитных сооружений в шести населенных пунктах: п. Абагайтуй Забайкальского района, с. Зоргол Приаргунского района, с. Толбага Петровск-Забайкальского района, с. Аргунск Нерчинско-Заводского района, пгт Агинское и г. Чите, отремонтировано 5,52 км защитных сооружений в с. Красный Чикой и с. Акша. Эти мероприятия позволили обеспечить безопасность проживания на паводкоопасной территории около 20000 человек.

В 2007–2008 годах выполнены работы по определению границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос на р. Чита, оз. Кенон, р. Ага, проведено предпаводковое и послепаводковое обследование рек Чита и Ингода в пределах г. Читы, р. Шилка, рек Алханай, Хойто-Ага, Могойтуй, Хила. Основное внимание было уделено увеличению пропускной способности русел рек: проведены расчистки на участке русел рек Чита, Дульдурга, Ага, Газимур, Нерча, Цата-Челутай, Нарын-Кундуй. Общая протяженность расчищенных участков русел рек составила более 15 км.

Действующие гидротехнические сооружения, в том числе плотины водохранилищ, нуждаются в ремонте и реконструкции. На большинстве вод-

ных объектов не обустроены водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы, что способствует ухудшению качества воды в реках и озерах. Ежегодно повторяющиеся наводнения создают угрозу безопасному проживанию населения и наносят значительный экономический ущерб.

В соответствии с указанными целями решение проблем предусматривается осуществлять по следующим направлениям:

- строительство и реконструкция водохранилищ и других водохозяйственных сооружений;

- строительство и реконструкция защитных противопаводковых сооружений;

- увеличение пропускной способности русел рек;

- обустройство водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов.

Мероприятия этого направления, кроме задач использования водных ресурсов, решают проблему обеспечения надежности эксплуатации водохранилищ и отдельных гидротехнических сооружений.

Основной целью государственной политики в области экологии является сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечение экологической безопасности. Главной целью органов исполнительной власти края на среднесрочную перспективу является обеспечение рационального природопользования и оздоровление экологической обстановки в Забайкальском крае.

Для ее достижения необходимо решение следующих задач:

- обеспечение устойчивого природопользования и снижение загрязнения окружающей среды;

- сохранение и восстановление природной среды;

- обеспечение экологической безопасности и реабилитация территорий, подвергшихся негативному влиянию хозяйственной деятельности;

- развитие экологического образования и просвещения.

Для обеспечения устойчивого природопользования и снижения загрязнения окружающей среды важное значение имеют:

- развитие ресурсосберегающих и экологически чистых производств;

- минимизация отходов производства, использование вторичных ресурсов;

- оснащение предприятий современными системами газоочистки, водоснабжения и водоотведения.

Для сохранения и восстановления природной среды будут проведены мероприятия по созданию и развитию особо охраняемых природных территорий, по сохранению биологического разнообразия на освоенных территориях.

Для обеспечения экологической безопасности и реабилитации территорий, подвергшихся негативному влиянию хозяйственной деятельности, будут предусмотрены:

строительство и реконструкция полигонов и других объектов организованного складирования, обезвреживания и захоронения отходов;

создание производств по переработке производственных отходов.

Развитие экологического образования и просвещения населения предполагает развитие системы непрерывного экологического образования, охватывающего весь процесс дошкольного, общего и профессионального образования, экологическое просвещение населения через средства массовой информации и посещение особо охраняемых природных территорий.

Решению указанных задач будет способствовать реализация федеральных и краевых долгосрочных целевых программ, а также мероприятий, направленных на охрану окружающей среды, согласно разделу 11 настоящей Программы.

Реализация комплекса мероприятий в среднесрочной перспективе будет способствовать достижению следующих значений целевых индикаторов:

снижение не менее чем на 15 % объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

ввод в эксплуатацию 48,54 км защитных сооружений, увеличение пропускной способности русел рек Забайкальского края, и, соответственно, обеспечение безопасности проживания на паводкоопасной территории около 35000 человек;

обеспечение около 20000 человек в достаточном количестве питьевой водой;

уменьшение доли выбросов в атмосферу от стационарных источников (по основным вредным веществам) от общего объема выбросов с 53,0 % в 2010 году до 50,1 % в 2014 году;

снижение доли сброса в водные объекты загрязненных сточных вод от общего объема сброса с 0,56 % в 2010 году до 0,33 % в 2014 году;

уменьшение площади нарушенных земель;

создание предприятий по переработке отходов;

увеличение площади особо охраняемых природных территорий до 9 % от площади Забайкальского края и построение системы эффективного управления природно-заповедным фондом Забайкальского края.

3.1.9.2. Охрана правопорядка и безопасность

Анализ криминогенной ситуации в Забайкальском крае за последние годы показывает, что количество зарегистрированных преступлений неуклонно сокращается. Правоохранительным органам удалось достичь положительных результатов по ряду позиций в борьбе с преступностью и иными правонарушениями, сохранить контроль над оперативной обстановкой в крае.

В 2008 году уровень преступности в Забайкальском крае (по числу зарегистрированных преступлений на 100 тыс. человек населения) снизился на 5,5 % по сравнению с уровнем 2007 года и составил 2782 (в Сибирском федеральном округе – 2829). По сравнению с уровнем 2007 года количество разбоев сократилось на 34,8 %, грабежей – на 14,1 %, фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью – на 4,6 %, краж транспортных средств – на

0,9 %, краж цветных и редкоземельных металлов – на 65,3 %, фактов мошенничества – на 24,2 %, хулиганств – на 57,4 %.

Правоохранительными органами Забайкальского края проведен комплекс оперативно-розыскных и оперативно-профилактических мероприятий по предупреждению террористических акций и экстремистских проявлений, предупреждению создания экстремистских организаций, вследствие чего преступлений террористической и экстремистской направленности по Забайкальскому краю не установлено.

На территории края проводились оперативно-профилактические мероприятия "Нелегальный мигрант" по проверке рынков, торговых предприятий, строительных площадок, деревообрабатывающих, сельскохозяйственных предприятий, работодателей, использующих иностранную рабочую силу.

Участковыми уполномоченными милиции принимались меры по снижению количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, проводились комплексные оперативно-профилактические мероприятия "Быт", осуществлялась индивидуально-профилактическая работа. В результате снизилось число преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, по сравнению с уровнем 2007 года на 5,1 %.

В целях принятия результативных мер по профилактике преступлений среди несовершеннолетних школьными инспекторами милиции проводится индивидуально-профилактическая работа с учащимися, состоящими на учете в инспекции по делам несовершеннолетних. В результате принятых мер несовершеннолетними и при их участии совершено преступлений на 3,7 % меньше по сравнению с уровнем 2007 года.

В 2008 году проводились мероприятия, направленные на укрепление доверия и уважения граждан к органам внутренних дел, а также по оказанию содействия в охране общественного порядка.

Вместе с тем в деятельности органов внутренних дел имеется ряд проблем:

- остаётся напряжённой обстановка по линии преступности несовершеннолетних;

- по уровню детской и подростковой преступности Забайкальский край входит в первую десятку регионов страны;

- осложняется обстановка в общественных местах, периодически повышается уровень уличной преступности;

- снижена активность по борьбе с экономическими преступлениями.

Для преодоления указанных проблем в среднесрочном периоде предстоит обеспечить решение следующих задач в сфере безопасности и укрепления правопорядка:

- активизация борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией, хулиганством, беспризорностью и безнадзорностью несовершеннолетних;

- повышение эффективности борьбы с проявлениями терроризма и экстремизма;

- усиление борьбы с коррупцией;

- обеспечение экономической безопасности края;

усиление борьбы с незаконной миграцией;
оснащение правоохранительных органов необходимой специальной и криминалистической техникой;
формирование позитивного общественного мнения о правоохранительной системе и результатах ее деятельности;
повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения о правонарушениях за счет наращивания сил правопорядка и технических средств контроля за ситуацией в общественных местах.

Решение поставленных задач будет осуществляться посредством реализации краевых долгосрочных целевых программ "Профилактика преступлений и иных правонарушений в Забайкальском крае (2009–2012 годы)", "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками, их незаконному обороту и алкоголизации населения (2009–2013 годы)", а также мероприятий Программы по безопасности и укреплению правопорядка согласно разделу 11 настоящей Программы.

Реализация комплекса мероприятий в среднесрочной перспективе будет способствовать достижению следующих значений целевых индикаторов:

снижение уровня заболеваемости наркоманией до 6,7 (на 100 тысяч человек населения);

увеличение доли лиц, находящихся в ремиссии (неупотребление наркотиков) свыше 2 лет, до 8,6 %;

снижение уровня преступности в Забайкальском крае (по числу зарегистрированных преступлений на 100 тыс. человек населения) до 2732,8;

снижение удельного веса преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии, от общего числа зарегистрированных до 6,0 %;

снижение доли преступлений коррупционной направленности от общего количества зарегистрированных преступлений до 1,1 %;

снижение уровня преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, до 152,2 зарегистрированных преступлений на 100 тысяч человек населения.

3.2. Формирование институциональной среды инновационного развития, финансовых и экономических институтов развития

3.2.1. Формирование институциональной среды инновационного развития

Институциональную среду, обеспечивающую эффективное инновационное развитие, формируют в основном три составных взаимосвязанных части: инфраструктурная, нормативно-правовая, финансово-инвестиционная.

В настоящее время краевая институциональная среда инновационного развития слабо выражена, хотя предпосылки для ее существенного укрепления в Забайкальском крае имеются.

Инфраструктурная основа этой среды пока разрознена. К ней в определенной степени можно отнести Консультативный совет по научной политике и инновациям при Губернаторе Забайкальского края. Вместе с тем необхо-

димо повысить эффективность деятельности данного совета путем усиления и расширения его состава, функций и полномочий, преобразовав его в Экспертно-правовой совет при Губернаторе Забайкальского края.

Важнейшим направлением работы Совета в среднесрочном периоде будет концептуальная, информационная, законодательная и инвестиционная подготовка к реализации инновационного проекта федерального значения "Создание в г. Чите российско-китайского научно-исследовательского и образовательного центра (университета)". Его реализация обеспечит формирование мощной институционально-инфраструктурной среды инновационного развития не только Забайкальского края, но и других восточных регионов страны.

Нормативно-правовая сфера институциональной среды получит необходимое развитие, создавая благоприятные условия для инновационной деятельности в крае. Развитие этой сферы обеспечит, прежде всего:

- содействие малым инновационным предприятиям в организации и выпуске наукоемкой продукции;

- совершенствование нормативно-правовой базы для эффективного осуществления научно-технической и инновационной деятельности в крае.

С целью использования инновационных разработок в экономике развития края предстоит разработать Программу инновационного развития Забайкальского края, предназначенную для решения актуальных и практических задач, стоящих перед экономикой, промышленностью и системой подготовки кадров.

Финансово-инвестиционная сфера институциональной среды края будет создана путем формирования и внедрения механизмов бюджетного и внебюджетного финансирования прикладных научных исследований и разработок, а также путем развития государственно-частного партнерства в инновационной сфере региона, в том числе посредством:

- участия государственной власти в финансировании приоритетных инновационных проектов, обладающих потенциалом массового внедрения в экономику;

- возмещения из бюджета края части затрат (включая затраты на НИОКР), связанных с инновационной деятельностью организаций;

- привлечения инвестиций из федеральных и внебюджетных источников для реализации научно-технических и инновационных программ и проектов регионального значения;

- стимулирования изобретательской, инновационной деятельности в крае.

Реализация мероприятий раздела 11 настоящей Программы будет способствовать созданию основы формирования институциональной среды инновационного развития края.

3.2.2. Основные направления налоговой и бюджетной политики

Приоритетами бюджетной политики Забайкальского края являются обеспечение сбалансированности и реалистичности консолидированного бюджета, увеличение собственных доходов бюджетов всех уровней, реализация реформ в области межбюджетных отношений, бюджетного процесса и бюджетной сети.

В структуре доходов консолидированного бюджета в течение ряда лет значительное место занимают безвозмездные поступления из федерального бюджета. В течение 2003–2007 годов их объем составлял около 40 % общей суммы доходов консолидированного бюджета области.

Наибольший удельный вес в составе расходов консолидированного бюджета составляли расходы на образование, здравоохранение и спорт.

Особой бюджетной проблемой является состояние жилищно-коммунального хозяйства края, уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры которого составляет в среднем 65–70 %. При этом в 2007 году на выполнение мероприятий по реконструкции и модернизации объектов жилищно-коммунального хозяйства региона, предусмотренных программами, выделялись средства как из областного, так и из федерального бюджетов.

Таким образом, значительное место в структуре расходов консолидированного бюджета занимают расходы на социально-культурную сферу и жилищно-коммунальное хозяйство, доля которых в последние годы колеблется в диапазоне 64–78 %, при этом на протяжении ряда последних лет расходы на социально-культурную сферу составляли около 60 %. При этом относительно соответствующего показателя 2003 года увеличение общего объема расходов на социальную сферу в 2007 году произошло более чем в 2 раза.

В соответствии с Федеральным конституционным законом "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа" в 2009 году составлен первый бюджет Забайкальского края.

Основными источниками, формирующими доходную часть консолидированного бюджета Забайкальского края (без учета средств федерального бюджета), являются:

налог на доходы физических лиц – 49,6 %;

налог на прибыль организаций – 16,0 %;

налоги на имущество – 10,7 %;

акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, – 6,1 %.

В 2009 году расходы на социально-культурную сферу и жилищно-коммунальное хозяйство за счет средств консолидированного бюджета края сохранены на уровне 2008 года и составят более 70 % от общего объема расходов. В среднесрочной перспективе в структуре расходов наибольшую долю также будут составлять расходы на указанную сферу.

Забайкальский край располагает ограниченными возможностями по использованию бюджетных средств на развитие экономики региона и инвестиционной деятельности. Увеличение доли средств, направленных на поддержание промышленности, энергетики, строительства, сельского хозяйства, транспортной инфраструктуры, в целом является результатом увеличения финансовой помощи федерального бюджета.

Положительная динамика увеличения поддержки, оказываемой федеральным бюджетом бюджету Забайкальского края, на период реализации Программы создает предпосылки для направления средств бюджета края на укрепление и развитие экономики края.

Таким образом, основными направлениями бюджетной политики в период реализации Программы должны стать экономия средств бюджета и повышение эффективности их расходования.

К важнейшим задачам бюджетной политики в период реализации Программы относятся:

- приоритетность долгосрочного и среднесрочного бюджетирования, позволяющего учитывать стратегические приоритеты экономической политики;

- повышение эффективности использования бюджетных средств, ориентация бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов;

- повышение доступности и качества государственных услуг в сфере образования и здравоохранения;

- обеспечение адресности социальной политики;

- реализация конкурсных принципов распределения бюджетных ресурсов, расширение практики привлечения негосударственных предприятий к выполнению услуг, финансируемых из бюджета края.

Реализация мероприятий бюджетной политики на период реализации Программы включает в себя следующее.

1. Организация бюджетного планирования, ориентированного на результат, предполагающего:

- раздельное планирование расходов по действующим и принимаемым обязательствам;

- мониторинг потребности в конкретных видах и объемах предоставляемых государственных услуг, использование данной информации в бюджетном планировании;

- наличие системы целей, задач и ожидаемых результатов деятельности субъектов бюджетного планирования;

- наличие количественной оценки результатов деятельности субъектов бюджетного планирования;

- утверждение стандартов качества государственных услуг, оказываемых органами государственной власти;

- определение нормативных требований (государственных заданий) к организациям и учреждениям, предоставляющим государственные услуги, и мониторинг их исполнения;

организацию системы мониторинга результативности деятельности распорядителей бюджетных средств.

2. Среднесрочное бюджетное планирование, в том числе:

утверждение бюджета на 3 года;

регламентация возможности изменения направлений и сроков (финансовых лет) использования бюджетных средств главными распорядителями;

использование реестра расходных обязательств в бюджетном процессе.

Доля расходов бюджета Забайкальского края на исполнение действующих расходных обязательств в общем объеме расходов бюджета составляет не менее 90 %.

3. Управление расходами и реструктуризация бюджетной сети по направлениям:

повышение эффективности делегирования государственных полномочий другим уровням бюджетной системы, адресности и целевой направленности мер социальной поддержки;

организация мониторинга и оптимизация бюджетной сети по отраслям, предоставляющим социальные услуги;

оптимизация количества бюджетных учреждений и преобразование их в автономные организации;

определение полной стоимости бюджетных услуг в тех секторах, где возможно привлечение к их предоставлению организаций негосударственной (немуниципальной) формы собственности.

При этом учитывая, что в структуре налоговых доходов бюджета почти половину составляют доходы от налога на доходы физических лиц, в которых значительна доля поступлений из бюджетной сферы, работа по оптимизации бюджетной сети края не должна подменяться простым сокращением количества бюджетных учреждений и (или) численностью занятых в них работников.

В ходе оптимизации особое внимание будет уделено созданию нового типа государственных учреждений – автономных учреждений в сфере социального обеспечения, образования, культуры, физической культуры и спорта.

4. Дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений, направленное на:

объективное выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, изучение методики распределения средств на выравнивание бюджетной обеспеченности и проведение на местах рациональной бюджетной политики;

достижение минимально гарантированного уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований с учетом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности к 2014 году в расчете на одного жителя в объеме не менее 7 тыс. рублей;

совершенствование механизмов предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований;

утверждение комплекса мер и регламентация процедур взаимодействия с высокودотационными муниципальными образованиями, включая механиз-

мы повышения качества налогово-бюджетной политики, снижения рисков увеличения задолженности местных бюджетов, улучшения финансово-экономического состояния местных бюджетов;

усиление ответственности органов местного самоуправления за реализацию возложенных на них социальных обязательств при формировании расходов соответствующих бюджетов.

5. Совершенствование долговой политики, в том числе:

раздельный учет и обслуживание долговых обязательств;

планирование долговой политики на основании расчета долговой емкости бюджета, рассчитанной на основе консервативных прогнозов экономического развития и финансового состояния региона; предельный объем государственного долга Забайкальского края не должен превышать 30 % от утвержденного общего годового объема доходов бюджета края без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

формализация процедуры предоставления гарантий на конкурсной основе;

оценка финансово-экономического состояния на основе мониторинга информации о деятельности и долговых обязательствах унитарных предприятий и хозяйственных обществ, акции (доли) в уставных капиталах которых находятся в собственности Забайкальского края и составляют не менее 25 %.

С учетом того, что направления налоговой политики Российской Федерации на долгосрочную перспективу основываются на необходимости обеспечения принципов нейтральности и справедливости налоговой системы, а также поддержания такого уровня налоговой нагрузки, который, с одной стороны, не создает препятствий для устойчивого экономического роста и, с другой стороны, отвечает потребностям региона в доходах для предоставления важнейших государственных услуг, в Забайкальском крае необходимо в период реализации Программы обеспечить реализацию следующих мер в области налоговой политики:

повышение эффективности налогового администрирования, включая повышение уровня собираемости основных налогов, которое будет обеспечено в том числе за счет сокращения возможностей уклонения от уплаты налогов;

создание условий для развития доходной базы, предусматривающее поддержание благоприятного и стабильного налогового климата, равных условий конкуренции экономических субъектов, снижение административных барьеров входа на региональные (муниципальные) рынки; применение формализованной методики оценки социально-экономических и финансовых последствий предоставления льгот (в том числе в виде пониженной ставки) по уплате налогов и сборов;

установление долгосрочных единых нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов в местные бюджеты (сверх уровня, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации);

продолжение работы по формированию и совершенствованию законодательства края в части имущественных налогов с учетом внесения измене-

ний в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах; по созданию информационно-технической инфраструктуры автоматизированной системы управления недвижимостью, изготовлению планово-картографических материалов, актуализации результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов, проведению землеустроительных работ с целью разграничения собственности на землю и регистрации права собственности; по учету плательщиков, объектов обложения и исчислению налога на имущество физических лиц.

Реализация комплекса мер, определенных в разделе 11 настоящей Программы, должна привести к увеличению консолидированных доходов бюджета края в 2014 году в 1,6 раза.

3.2.3. Развитие финансовых рынков и банковского сектора

Сложившаяся в настоящее время структура финансового сектора экономики Забайкальского края в целом соответствует генерируемым ею финансовым потокам и характеризуется преобладанием в крае филиалов крупных финансовых организаций, приходящих вслед за своими клиентами и ориентированных на их обслуживание, при менее значительном инвестиционном потенциале региональных финансовых институтов.

Вместе с тем при необходимости реализации проектов со сроками реализации свыше 4–5 лет, к числу которых может быть отнесено большинство значимых инвестиционных, инфраструктурных проектов, выявляется недостаточность инвестиционных ресурсов. Попытки реализации указанных проектов за счет банковских кредитов, предоставляемых на срок 1–3 года, сопряжены со значительными рисками.

Таким образом, одним из основных источников инвестиционных ресурсов в среднесрочной перспективе будут оставаться бюджетные средства, прежде всего средства федеральных целевых программ.

За региональными банками (на начало 2009 года в крае действовало два) в основном сохраняются сферы кредитования малого и среднего бизнеса, а также потребительского кредитования населения. Дальнейшее развитие данного направления в значительной мере зависит от обеспечения реализации прав потребителей на получение достоверной и полной информации, прежде всего о размере начисляемых по кредиту процентов, порядке их начисления, об условиях предоставления, использования и возврата потребительского кредита.

По состоянию на 1 января 2009 года ресурсная база банковского сектора Забайкальского края, по информации Главного управления по Забайкальскому краю Центрального банка Российской Федерации, составила 43 467,3 млн. рублей. Доля привлеченных ресурсов в объеме их совокупных ресурсов составила 58,8 % (25 549,8 млн. рублей), собственные средства – 8,7 %. Иностранные займы банками не привлекались.

Средства, привлеченные от юридических лиц (кроме средств кредитных организаций и Центрального банка Российской Федерации) и индивидуальных предпринимателей, составили 35,2 % от общего объема привлечен-

ных средств (8 990,3 млн. рублей). При этом вклады физических лиц, привлеченные банковским сектором, составили 44,2 % общего объема (11 288,8 млн. рублей).

Размер кредитных вложений банковского сектора (без учета размещенных межбанковских кредитов) составил 35 777,7 млн. рублей. Объем кредитов, предоставленных реальному сектору экономики, составил 6 604,3 млн. рублей. В целях поддержки малого бизнеса в течение ряда лет банки активно развивали схемы кредитования субъектов малого предпринимательства.

Структура кредитных вложений банковского сектора приобретает долгосрочный характер. В потребительском кредитовании преобладали автокредиты, ипотечное кредитование и кредиты на образовательные нужды.

В среднесрочной перспективе значимым аспектом расширения масштабов деятельности кредитных организаций будет являться оказание поддержки сохранения и развития филиальной сети кредитных учреждений на территории районов края, в том числе сети подразделений Акционерного коммерческого Сберегательного банка Российской Федерации и ОАО "Россельхозбанк".

Страховой рынок Забайкальского края недостаточно развит в силу ряда причин, главными из которых являются низкий уровень страховой культуры, высокая стоимость некоторых видов страхования, недоверие к страховым компаниям со стороны части населения. При этом основными проблемами являются недостаточная информированность населения о назначении различных видов страхования, их экономическом содержании и прозрачность страховщиков, нехватка квалифицированных кадров в страховых компаниях и несовершенство организационно-правового механизма, регулирующего деятельность участников страхового рынка.

Инфраструктура рынка ценных бумаг (депозитарные и расчетно-клиринговые организации, акционерные и паевые инвестиционные фонды) до настоящего времени в крае не получила развития.

При этом хозяйствующие субъекты постепенно осваивают фондовый рынок и пути привлечения инвестиций с помощью его инструментов, однако эта тенденция не является доминирующей в общем объеме привлеченных средств. В качестве операторов рынка ценных бумаг в течение ряда лет осуществляли деятельность ОАО "Пик-Инвест" и ЗАО "Забайкалинвестсервис", реестродержателей – Забайкальский филиал ОАО "Реестр" и филиал ЗАО Регистрационная Компания "Центр-Инвест" – "Читадепозит".

Ускорение развития инвестиционно ориентированного фондового рынка сдерживается низкой ликвидностью акций акционерных обществ, недостаточным развитием инфраструктуры фондового рынка, недостаточным уровнем квалификации менеджеров (руководителей и специалистов) предприятий и организаций в вопросах привлечения инвестиций путем выпуска ценных бумаг, значительными затратами при размещении первичных публичных эмиссий. Серьезной проблемой является отсутствие информационной поддержки фондового рынка и высокая степень недоверия населения к финансовым институтам.

Учитывая состояние финансовых рынков и банковского сектора Российской Федерации, сложившееся под влиянием мирового кризиса, не следует ожидать принципиальных изменений, ведущих к значительному росту и развитию финансовых рынков и банковского сектора.

Основное внимание в период 2010–2014 годов будет сосредоточено на развитии финансовой инфраструктуры, адекватных сложившейся структуре потребителей и источникам финансовых средств. Важным направлением работы станут всемерное развитие и поддержка разнообразных форм малого и среднего предпринимательства в финансовой сфере.

Актуальным инструментом поддержки создания и развития малого и среднего предпринимательства, потребительского кредитования населения в секторах, не занятых банками, которое не потеряет своего значения на этапе послекризисного восстановления финансовых рынков и банковского сектора, будет являться развитие микрофинансовых организаций (некоммерческих организаций – фондов, потребительских кооперативов, обществ взаимного кредитования и страхования).

3.3. Экономическая политика и укрепление конкурентоспособности Забайкальского края

3.3.1. Инвестиционная политика

В 2006–2008 годах в Забайкальском крае отмечена активизация инвестиционной деятельности, являющаяся условием устойчивого экономического роста. Объем инвестиций в основной капитал в 2008 году составил 47 065,6 млн. рублей и по сравнению с уровнем 2006 года увеличился в 1,64 раза.

По абсолютным объемам инвестиций в основной капитал, привлеченных за счет всех источников, в 2008 году Забайкальский край занимал 8-е место среди регионов Сибирского федерального округа и 52-е место в Российской Федерации (из 83 регионов). По показателю среднедушевого объема инвестиций в основной капитал край занял 7-е место в Сибирском федеральном округе и 44-е место в Российской Федерации. Объем инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения увеличился до 42 тыс. рублей, обеспечив сокращение отставания края от аналогичных показателей в целом по Сибирскому федеральному округу до 1,1 раза (в 2007 году – 1,2 раза), а по Российской Федерации – до 1,47 раза (1,6 раза).

Современная структура источников финансирования инвестиций в основной капитал, как и в других субъектах, характеризуется доминирующей ролью в инвестициях привлеченных средств (в 2007 году – 80,9 %, в 2008 году – 76,78 %). По доле собственных средств (в 2007 году – 19,1 %, в 2008 году – 23,22 %) Забайкальский край отстает как от Сибирского федерального округа (39,7 % в 2008 году), так и Российской Федерации в целом (40,0 % в 2008 году).

В анализируемом периоде наметилась тенденция увеличения активности иностранных инвесторов. Объем привлеченных иностранных инвестиций в 2008 году достиг чуть менее 79 млн. долларов США и увеличился на 24 % к

уровню 2006 года. По доле прямых иностранных инвестиций в их общем объеме Забайкальский край в 2008 году значительно опережал Сибирский федеральный округ (22,9 %) и Российскую Федерацию в целом (26 %).

Большая часть планируемых и реализуемых в настоящее время проектов с иностранными инвестициями связана с освоением сырьевых ресурсов Забайкальского края (добывающая промышленность). Несырьевую направленность имеют реализуемые на территории Забайкальского края проекты – строительство завода по сборке электробытовых приборов "Дуэт" и жилого микрорайона "Южный".

В структуре инвестиций в основной капитал края по видам деятельности в 2008 году наибольший удельный вес имели транспорт и связь – 51,4 %, строительство – 14,6 % и добыча полезных ископаемых – 9,3 %.

Рост инвестиций в основной капитал в значительной степени обусловлен развитием транспортной инфраструктуры края. Велось строительство федеральной автомобильной дороги "Амур" Чита – Хабаровск, которая интегрирует Дальний Восток в единую транспортную систему страны и решает задачу включения Российской Федерации в систему мировых транспортных коммуникаций, федеральной автомобильной дороги А-166 Чита – Забайкальск до границы с КНР на участке км 250+000 – км 271+000 с мостом через р. Онон и на участке мостового перехода через р. Ингода у станции Дарасун на 66 км (выход на федеральную дорогу).

В рамках инвестиционной программы ОАО "Российские железные дороги" осуществлялась реализация проектов "Развитие инфраструктуры транспортного направления Кузбасс – Дальневосточный транспортный узел" и "Комплексная реконструкция участка Карымская – Забайкальск Забайкальской железной дороги".

За счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2006 года № 1708-р) в рамках государственно-частного партнерства на территории Забайкальского края началась реализация I этапа инвестиционного проекта "Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Читинской области" – строительство новой линии железной дороги Нарын – Лугокан.

В соответствии со стратегическими приоритетами развития Забайкальского края развивалась горнорудная промышленность, реализовывались проекты по развитию электроэнергетики края. Вкладывались инвестиции в развитие промышленного производства края.

Велась работа по созданию инфраструктуры поддержки инвестиционной деятельности края. Создан бизнес-инкубатор, призванный обеспечивать комплексную поддержку начинающим малым инновационным предприятиям. Проводится льготное кредитование инновационных проектов, выдавались микрозаймы, развиваются потребительские кредитные кооперативы. Вокруг крупных предприятий, реализующих инновационные проекты в сфере освоения природных ресурсов, создаются предприятия – спутники малого и среднего бизнеса.

Дальнейшее развитие получил программный метод управления. В рамках федеральных, областных и окружных целевых программ, а также адресных инвестиционных программ на территории края реализовывались мероприятия по развитию инженерной и социальной инфраструктуры, в том числе и в зонах реализации инвестиционных проектов.

Продолжена работа по формированию нормативной правовой базы. Приняты Закон Читинской области "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Читинской области" (от 19 декабря 2007 года № 1068-ЗЧО), Закон Забайкальского края "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае" (от 27 февраля 2009 года № 148-ЗЗК), направленные на стимулирование инвестиционной деятельности и привлечение инвестиций на основе создания режима наибольшего благоприятствования российским и иностранным инвесторам, а также устанавливающие формы и порядок государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Забайкальского края.

Основными позитивными положениями Закона Забайкальского края "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае" являются предоставление краевой государственной поддержки на конкурсной основе с присвоением инвестиционному проекту статуса проекта краевого значения, а также возможность принятия решения об изменении размера предоставляемых субсидий, приостановления либо прекращения субсидирования в случае несоблюдения условий инвестиционного договора.

Инвестиционная привлекательность Забайкальского края по сравнению с другими регионами Сибирского федерального округа и Российской Федерации определяется наличием ряда конкурентных преимуществ.

К числу наиболее сильных конкурентных преимуществ относятся значительные запасы минерально-сырьевых ресурсов, а также его благоприятное географическое положение по отношению к внешнеторговым выходам Российской Федерации, что обуславливает наиболее оптимальный вариант вовлечения региона в мировое хозяйство, в частности, в экономическое сотрудничество со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Важным приоритетом реализации инвестиционной привлекательности Забайкальского края является повышение обеспеченности автомобильными и железными дорогами.

Среди проблем осуществления инвестиционной деятельности наиболее значимыми остаются:

- недостаточный уровень государственной поддержки;
- недостаточное финансирование из федерального бюджета мероприятий федеральных целевых программ, реализуемых на территории Забайкальского края;
- неразвитая рыночная инфраструктура;
- несовершенство механизма привлечения в инвестиционную сферу денежных средств граждан;
- неразвитая производственная инфраструктура строительства.

Исходя из названных проблем развития инвестиционной деятельности, основными задачами по активизации инвестиционной деятельности являются:

- формирование благоприятного инвестиционного климата;
- повышение инвестиционной готовности инвестиционных проектов;
- концентрация инвестиционных ресурсов на важнейших объектах экономики;
- реализация высокоэффективных проектов;
- развитие производственной инфраструктуры строительства.

Решение важнейших задач по активизации инвестиционной деятельности в Забайкальском крае предполагает совершенствование использования механизмов государственно-частного партнерства, нацеленного на активизацию привлечения в регион инвестиций из внебюджетных источников, в том числе:

- совершенствование государственного регулирования в инвестиционной сфере путем концентрации полномочий по реализации краевой инвестиционной политики в экономике в одном исполнительном органе государственной власти края;

- расширение использования механизмов страхования и перестрахования рисков при реализации приоритетных инвестиционных проектов, а также оптимизация использования лизинговых схем в инвестиционном процессе и др.;

- совершенствование механизма правового регулирования инвестиционной деятельности, включая оптимизацию правовых механизмов предоставления гарантий и залогов инвесторам и зарубежным банкам, а также разработку правовых механизмов поощрения (льготирования) предприятий, ведущих модернизацию производства, и др.;

- формирование инвестиционного портфеля края, включая создание реестра наиболее привлекательных для инвесторов объектов государственной и муниципальной собственности, а также курирование приоритетных инвестиционных проектов, в частности, содействие в решении вопросов снабжения энергоресурсами, отведения земли, регистрации и др.;

- осуществление целенаправленной инвестиционно-имиджевой политики, включая использование системы политического, дипломатического, информационного воздействия на деловые круги, создание информационной службы для реальных и потенциальных инвесторов, проведение комплексных и отраслевых презентаций инвестиционных проектов, а также создание системы мониторинга инвестиционной и инновационной активности в регионе.

До 2014 года предполагается реализовать ряд инвестиционных проектов и социальных мероприятий, которые относятся ко всем направлениям социально-экономического развития края. Перечень проектов и мероприятий, предполагаемые объемы и источники финансирования приведены в разделах 4, 11 настоящей Программы и приложении 2 к настоящей Программе.

Подъем инновационной активности в крае будет связан с реализацией ряда инновационных проектов, в том числе:

технологии активационного выщелачивания золота из упорных руд и отходов горного производства, а также системы подземных резервных источников высококачественной питьевой воды (Читинский филиал института горного дела Сибирского отделения Российской академии наук);

способа очистки и обеззараживания сточных вод с применением инновационных технологий (государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Читинский государственный университет");

внедрения нового лекарственного препарата, используемого в нейрохирургии, а также нового способа определения дигидрохверцерона и нового способа диагностики миокардиодистрофии у больных хронической железодефицитной анемией (государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Читинская государственная медицинская академия Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию").

Реализация указанных направлений инвестиционной политики позволит создать в Забайкальском крае условия для роста инвестиционной активности частных инвесторов, обеспечив на этой основе увеличение доли края в общем объеме инвестиций в Сибирском федеральном округе и в Российской Федерации, реализовать важнейшие приоритеты социально-экономического развития края на перспективу. Целевые значения достигнутого уровня развития инвестиционной деятельности представлены в приложении 1 к настоящей Программе.

3.3.2. Развитие науки и инноваций

Научно-инновационный потенциал Забайкальского края представлен только академическими и вузовскими учреждениями. Научными исследованиями и разработками в крае в 2007 году занимались 18 организаций (в 2003 году – 13 организаций). Численность работников этих организаций с 2003 года снизилась с 823 человек до 520 человек, исследователей – с 347 до 248 человек.

Основные направления развития научно-инновационной сферы Забайкальского края связаны с региональной спецификой края: природно-ресурсной и социально-экономической. Некоторые разработки инновационно эффективны и готовы для внедрения и использования:

в горнодобывающей промышленности – новые способы прогноза и поисков поверхностных месторождений золота и других полезных ископаемых, а также инновационные технологии их извлечения и обогащения;

в агропромышленном комплексе – малозатратные и эффективные технологии обработки почвы, разведения и выращивания высокопродуктивных пород скота, применения новых видов удобрения;

в социально-медицинской сфере – ряд инновационных разработок и технологий.

Вместе с тем результативность функционирования научно-исследовательской системы края пока достаточно низкая, что обуславливается несколькими факторами:

разрыв между основными звеньями научно-производственного пути, который проходит инновационный продукт, начиная от научных исследований и разработки опытных образцов до серийного выпуска продукции и последующей ее подачи потребителю;

крайне недостаточная инвестиционная и государственная поддержка научно-исследовательской системы;

отсутствие мощного регионального научно-инновационного центра;

неиспользование стратегического партнерства Российской Федерации и КНР при инновационных разработках.

В период до 2014 года главной целью развития научно-инновационной сферы Забайкальского края станет создание эффективной региональной инновационной системы, обеспечивающей взаимодействие устойчиво развивающегося сектора исследований и разработок с реальным сектором экономики региона.

Это потребует решения следующих задач:

развитие региональной инновационной инфраструктуры, в первую очередь путем формирования мощного регионального научно-инновационного центра;

обеспечение развития научного потенциала края;

использование эффективных методов поиска и внедрения мировых и отечественных инноваций в экономическую и социальную сферу края.

Приоритетными направлениями развития науки и инноваций на период до 2014 года будут являться:

комплексное освоение минерально-сырьевых ресурсов;

глубокая переработка леса;

энергосберегающие технологии и нетрадиционные источники энергии;

информационные технологии;

высокоэффективные методы ведения сельского хозяйства;

новые технологии в здравоохранении.

Активизации инновационной деятельности будет способствовать реализация мероприятий согласно разделу 11 настоящей Программы.

В этот период наиболее значимым мероприятием будет являться реализация инновационного проекта федерального значения "Создание в г. Чите российско-китайского научно-исследовательского и образовательного центра (университета)" (далее – РК НИЦ). Для реализации этого проекта органам государственной исполнительной власти края необходимо:

разработать концепцию РК НИЦ с обоснованием приоритетно-инновационных направлений сотрудничества Российской Федерации и КНР;

оценить краткосрочный и стратегический финансово-экономический, социально-культурный и геополитический эффект создания РК НИЦ;

предложить взаимовыгодную, согласованную с китайской стороной структуру РК НИЦ, а также формы финансирования его строительства и функционирования;

продвижение проекта на уровне Правительств Российской Федерации и КНР с максимально возможным использованием региональных, федеральных и зарубежных средств массовой информации.

РК НИЦ будет обосновывать и обеспечивать разработку и внедрение инновационно эффективных форм и механизмов российско-китайского сотрудничества, реализацию совместных инвестиционных проектов в Забайкальском крае и северо-восточных районах КНР, взаимовыгодное расширение социально-экономического, экологического, культурного, спортивного, научно-исследовательского и образовательного сотрудничества с КНР как в Забайкальском крае, так и в других регионах Российской Федерации и КНР.

Реализация планируемых мероприятий в сфере инновационного развития позволит к 2014 году увеличить долю инновационной продукции в общем объеме выпуска отгруженной промышленной продукции до 10 %, инновационно активных предприятий на 5 %, использованных передовых технологий в 2 раза.

3.3.3. Развитие горнодобывающего комплекса

Минерально-сырьевая база Забайкальского края включает разведанные запасы и прогнозные ресурсы черных, цветных, благородных и редких металлов, плавикового шпата, каменного и бурого угля, камнесамоцветов, минеральных вод и общераспространенных полезных ископаемых.

В недрах края заключено 87 % разведанных запасов урана Российской Федерации, 42 % плавикового шпата, 36 % циркония, 30 % молибдена, 25 % меди, 23 % титана, 16 % вольфрама, 13 % серебра, 9 % свинца, 9 % золота, 6 % олова, 3 % цинка, 2 % железных руд и 1,3 % угля.

В 2008 году основной продукцией, выпускаемой горнорудными предприятиями Забайкальского края, являлось золото, закись урана, концентраты молибдена (ферромолибден), меди, вольфрама и плавикового шпата.

При этом ввиду отсутствия перерабатывающей промышленности весь полуфабрикат, за исключением молибденового концентрата, реализовывался и направлялся для дальнейшей переработки в другие регионы Российской Федерации.

В 2008 году добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических, сократилась к уровню предыдущего года на 4,9 %, в том числе добыча металлических руд – на 2,3 %. К металлическим рудам, добываемым и обогащаемым на территории края, относятся: медная, вольфрамовая, молибденовая и руды драгоценных металлов (золото, серебро). Добыча серебра увеличилась в 3,3 раза, молибденового концентрата – на 23,6 %, медного концентрата – на 16,8 %. Выпуск вольфрамового концентрата снизился на 6,2 %, золота – на 6,2 %.

Производственную деятельность по добыче металлических руд осуществляют ОАО "Жирекенский ГОК", ООО "Старательская артель "Кварц", ООО "Дарасунский рудник", ЗАО "Новоорловский ГОК", ООО "Рудник "Апрелково".

В последние годы в развитии горнодобывающей промышленности наметились положительные тенденции. Среднегодовой рост добычи золота составляет 103,2 %, возобновлено освоение Бом-Горхонского вольфрамового, Жирекенского молибденового, Орловского тантало-вольфрамового месторождений, выполнялись геологоразведочные работы на месторождениях юго-востока Забайкальского края, что позволило начать работы по разработке технико-экономического обоснования строительства Бугдаинского и Быстринского комбинатов. Выполнены основные работы по завершению строительства железнодорожной ветки Чара – Чинейское месторождение, которая снимает транспортные проблемы освоения Удоканского, Катугинского, Читкандинского месторождений и является связующим звеном основных объектов севера края с БАМом. Подготавливается к освоению ряд золоторудных месторождений, ориентированных на использование технологии кучного выщелачивания.

Несмотря на наметившиеся позитивные тенденции и накопленный потенциал отрасли, развитие горнорудного комплекса Забайкальского края происходит под действием внешних и внутренних факторов, определяющих возможности и ограничения развития, которые были учтены при формировании комплекса мероприятий Программы.

К факторам, ограничивающим развитие горнорудного комплекса края, относятся степень износа основных фондов организаций горнорудной промышленности свыше 60 %, отсутствие в промышленных организациях активной инвестиционной политики, дефицит высококвалифицированных кадров.

Преодоление проблем горнорудного комплекса в совокупности с имеющимся потенциалом будет способствовать решению следующих задач:

- развитие производственных кластеров и механизмов государственно-частного партнерства;

- содействие освоению производства новых видов продукции, внедрению научных разработок в реальный сектор экономики, в первую очередь в комплексное освоение полезных ископаемых, в глубокую переработку минерального сырья;

- выход на мировые рынки с конкурентоспособной продукцией;

- обеспечение горнодобывающего комплекса высококвалифицированными специалистами за счет имеющегося в крае эффективного образовательного комплекса.

Исходя из факторов, влияющих на развитие горнорудного комплекса, рассмотрены два сценария его развития: базовый (инерционный) и оптимальный (опережающего развития). Оптимальный сценарий предусматривает стабилизацию и рост эффективности развития комплекса, повышение возможности самофинансирования освоения новых месторождений компаниями-операторами, создание производственной и транспортной инфраструкту-

ры в районах нового освоения. В этот период должны быть созданы необходимые предпосылки создания производств глубокой переработки минерального сырья, повышающих валовую добавленную стоимость комплекса и ориентированных на потребности российской экономики.

Перспективные инвестиционные проекты горнорудного комплекса приведены в разделе 4 настоящей Программы. Реализация инвестиционных проектов и мероприятий раздела 11 настоящей Программы позволит за 2010–2014 годы увеличить объемы производства промышленной продукции по добыче полезных ископаемых на 15,8 % (по оптимальному варианту), в том числе по добыче полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических, – на 22,2 %. Добыча золота возрастет к уровню 2009 года на 21 %, вольфрамового концентрата – на 14,3 %, флюоритового концентрата – на 48,4 %. На территории края начнется производство свинцового и цинкового концентратов (Ново-Широкинский рудник), железного концентрата (Быстринский, Лукоганский и Култуминский ГОКи), ферромолибдена и ферровольфрама (завод ферросплавов Бугдаинского ГОКа) и других полезных ископаемых.

Среди всех перспективных инвестиционных проектов Забайкальского края наименьшим риском в реализации обладает проект освоения юго-востока края, реализуемый на условиях государственно-частного партнерства. Проект предусматривает строительство 425-километровой железнодорожной ветки Нарын – Лугокан, которая соединит с Транссибирской магистралью ряд крупнейших месторождений юго-востока Забайкальского края. Защищенные объемы запасов крупнейшего из них – Быстринского рудного поля – в медном эквиваленте приближаются к 5 млн. тонн. В совокупности с запасами Бугдаинского, Култуминского, Лугоканского месторождений, а также другими перспективными площадями суммарные объемы меди приближаются к 15 млн. тонн. Кроме того, здесь велики ресурсы золота, вольфрама, молибдена, железа, серебра, цинка и свинца. В перспективе на юго-востоке края будет создан единый горно-обогатительный комплекс, в который войдут пять новых горно-обогатительных комбинатов.

Стратегически важным для улучшения экономики Забайкальского края является создание аналогичного горнопромышленного комплекса на севере края (зона БАМа). Запасы руды одного только Удоканского месторождения меди составляют 1310,8 млн. тонн, меди – 19,7 млн. тонн, серебра – 14,4 тыс. тонн. В настоящее время ведутся работы по разработке технико-экономического обоснования строительства горно-металлургического комплекса по освоению Чинейского месторождения ванадийсодержащих титаномагнетитовых и медносульфидных руд мощностью до 10 млн. тонн руды в год, а также первой очереди горно-обогатительного комбината на базе Катугинского редкометалльного месторождения.

Принятой в 2006 году федеральной целевой программой "Развитие атомного энергопромышленного комплекса России на 2007–2010 годы и на перспективу до 2015 года" предусматривается развитие и реконструкция производственных мощностей организаций ядерного топливного цикла. В число первоочередных задач в рамках программы вошли освоение месторо-

ждений по добыче природного урана, реконструкция и строительство горно-добывающих объектов, развитие производственных мощностей по изготовлению ядерного топлива, модернизация разделительных и сублиматных производств. Их реализация будет происходить на территории месторождения Стрельцовского рудного поля.

3.3.4. Развитие топливно-энергетического комплекса

Забайкальский край располагает весьма значительными топливно-энергетическими ресурсами, включающими разведанные и эксплуатируемые запасы урана (87,7 % от общероссийских), каменных и бурых (энергетические) углей, балансовые запасы которых составляют более 4504 млн. тонн. При разработке Апсатского и Читкандинского месторождений каменного угля предполагается также утилизация попутного метана.

Имеющиеся запасы углей и мощности по их разработке являются базой дальнейшего перспективного развития топливно-энергетического комплекса края. В Забайкальском крае стабильно работают разрезы ОАО "Разрез Харанорский", ООО "Читауголь", ОАО "Разрез Тугнуйский" (ОАО "СУЭК"), разрез "Уртуйский", ОАО "Приаргунское производственное горно-химическое объединение" (далее – ОАО "ППГХО") и малые разрезы.

Добыча урана осуществляется ОАО "ППГХО".

На территории Забайкальского края разведано 24 месторождения угля, в том числе высококачественные коксующиеся угли Апсатского месторождения в зоне БАМа (его ресурсы оцениваются в 2,2 млрд. тонн), и несколько десятков углепроявлений с общими ресурсами в 6,9 млрд. тонн. Для обеспечения потребностей жилищно-коммунального хозяйства и энергетики края, поставок в другие регионы (Дальний Восток) осуществляется разработка Урейского, Зашуланского, Тугнуйского и других каменноугольных месторождений и большого числа месторождений энергетических (бурых) углей – Харанорского, Уртуйского, Татауровского и других.

Вследствие сокращения потребления угля электростанциями края в связи с ограничением собственной выработки электроэнергии, а также снижением поставок угля на электростанции Дальнего Востока в связи с переводом их на газ и вводом гидрогенерирующих мощностей (Бурейская ГЭС) снижаются объемы потребления угля. В 2008 году добыча топливно-энергетических ресурсов сократилась на 5,1 % к аналогичному периоду предыдущего года, в 2009 году ожидается снижение объемов добычи топливно-энергетических ресурсов на 6,1 %.

Факторами, формирующими тенденцию замедления роста угольной отрасли, являются:

- низкая конкурентоспособность производимого сырья;
- отсутствие межрегиональных топливно-энергетических балансов;
- снижение доли собственной выработки электроэнергии в топливно-энергетическом балансе;
- ограниченность рынков сбыта угля ввиду усиления конкуренции;

технологическая отсталость промышленного производства и технологическая архаичность действующих энергетических объектов, вырабатывающих тепло и электроэнергию;

увеличение количества убыточных предприятий, снижающих общее электропотребление в крае;

отсутствие предлагаемых к промышленному внедрению современных технологий обогащения, сжигания и глубокой переработки угля;

дефицит квалифицированных кадров для угольной промышленности;

низкая инновационная активность предприятий;

высокая стоимость энергоносителей;

несовершенство законодательной базы недропользования.

Перечисленные факторы являются проблемами, без решения которых поступательное, диверсифицированное развитие топливно-энергетического комплекса и угольной отрасли не представляется возможным.

Вместе с тем топливно-энергетический комплекс края имеет достаточный производственный потенциал, который может возрасти за счет ввода дополнительных мощностей (третий блок Харанорской ГРЭС) и увеличения объемов потребления электроэнергии, в том числе после электрификации участка железной дороги Карымская – Забайкальск (75,5 МВт) и строительства жилья в краевом центре (27 МВт). Правительство Забайкальского края в горно-металлургических комплексах на юго-востоке и севере края предполагает скоординированное развитие транспортной инфраструктуры, горно- и угледобывающей промышленности, цветной металлургии и энергетики, что включает освоение Кутинского (Приаргунский район) и Харанорского (Борзинский район) угольных разрезов, строительство Харанорской ГРЭС (Оловянининский район), а также освоение каменноугольных Апсатского и Читандинского месторождений.

Электроэнергетика Забайкальского края представлена ОАО "ТГК-14", Харанорской ГРЭС – филиалом ОАО "ОГК-3" и ведомственными станциями: Краснокаменской ТЭЦ ОАО "ППГХО" Минатома России и Первомайской ТЭЦ ООО "Корпорация Металлы Восточной Сибири". Протяженность электрических сетей в крае составляет более 35750 км, в том числе ЛЭП 500 кВ – 355,7 км, ЛЭП 220 кВ – 3578 км. В 2008 году в крае электростанциями было выработано 6726,9 млн. кВт.ч электроэнергии (110,6 % к уровню предыдущего года) и 5275 тыс. Гкал тепла (102,4 %).

В Забайкальском крае наметилась устойчивая тенденция роста потребления электроэнергии. Среднегодовой темп прироста составляет до 1 %. За 2008 год электропотребление увеличилось на 6,02 % к уровню предыдущего года и составило 7234 млн. кВт.ч. Предприятия электроэнергетики полностью передавали выработанную электроэнергию потребителям края. Кроме того, из объединенной энергосистемы (далее – ОЭС) Сибири и ОЭС Востока было дополнительно получено 507 млн. кВт.ч электроэнергии.

В то же время существующие мощности электростанций как Забайкальского края, так и Сибири, смогут обеспечить покрытие роста электрической нагрузки только до 2010 года. По экспертной оценке объединенного

диспетчерского управления, ОЭС Сибири в 2008–2010 годах становится самобалансированной и, начиная с 2012 года, дефицитной. Передача электроэнергии от ОЭС Сибири в Читинскую энергосистему будет возможна только в часы провала нагрузки потребителей ОЭС Сибири. От ОЭС Востока возможно получение перетоков электроэнергии не более 100 МВт.

Для решения вопросов энергообеспеченности потребителей края предусматривается реализация мероприятий согласно разделам 4, 11 настоящей Программы.

К основным крупным энергоемким проектам экономики Забайкальского края, прежде всего, относятся следующие.

Чарский территориально-промышленный комплекс

Для обеспечения зоны электроэнергетическими мощностями планируется строительство Витимского гидроузла (Мокская ГЭС и Ивановский контррегулятор) мощностью 1410 МВт на р. Витим (граница Забайкальского края и Республики Бурятия). Строительство объекта включено в инвестиционную программу ОАО "ГидроОГК", для реализации проекта учреждено ООО "Корпорация развития Забайкалья", где учредителями выступили Правительство Республики Бурятия и Правительство Забайкальского края. В настоящее время через территорию зоны вдоль БАМа проходит одноцепная ВЛ 220 кВ Усть-Илимская ГЭС – Комсомольск-на-Амуре. В перспективе Генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики до 2020 года (далее – Генеральная схема) предусмотрена навеска второй цепи ВЛ 220 кВ Тында – Чара (464 км) и строительство двух ВЛ 220 кВ и ПС 220/110 кВ для предполагаемых ГОКов.

Забайкальский территориальный горно-металлургический комплекс

Обеспечение инвестиционных проектов электроэнергетическими мощностями планируется за счет развития мощностей на Харанорской ГРЭС (до 2011 года за счет ввода третьего блока мощностью 225 МВт).

В качестве дальнейшей перспективы необходимо строительство в период до 2020 года четвертого блока мощностью 660 МВт. Его строительство включено в Генеральную схему. Для обеспечения электроэнергией Забайкальского территориального горно-металлургического комплекса предусматривается развитие электросетей: строительство ВЛ 220 кВ Харанорская ГРЭС – ГОК (Газимурский Завод – Нерчинский Завод) частично за счет средств Федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года". При этом энергоснабжение планируемых масштабов развития экономики края в период до 2014 года и за его пределами (до 2020 года) даже при пуске третьего блока Харанорской ГРЭС становится напряженным.

Надежное энергоснабжение реализуемых инвестиционных проектов в период до 2014 года будет обеспечено путем нового строительства (разделы 4, 11 настоящей Программы).

Приоритетными направлениями развития топливно-энергетического комплекса Забайкальского края на период 2010–2014 годов определены:

стабилизация добычи угля на территории края на уровне 15 млн. тонн и дальнейший ее рост на основе роста электропотребления, ввода третьего блока Харанорской ГРЭС, совершенствования технологии обогащения на Тугнуйской обогатительной фабрике, начала добычи угля на Апсатском месторождении и Тигнинском разрезе;

выполнение мероприятий и сетевого графика строительства третьего блока Харанорской ГРЭС мощностью 225 МВт в 2011 году, начало проработки на основе перспективного роста электропотребления строительства четвертого и последующих блоков станции;

выполнение проекта по замене автотрансформатора связи 125 МВА на Читинской ТЭЦ-1 ОАО "ТГК-14" с началом работ в 2009 году и вводом его в эксплуатацию в 2010–2011 годах;

проведение корректировки мероприятий Федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" в части сроков и размеров финансирования строительства ВЛ 220 кВ Чита – РП Маккавеево – Харанорская ГРЭС с включением в проект ПС 220/110 кВ для "городского кольца" краевого центра;

обеспечение совместно с ОАО "ФСК" и ГМК "Норильский никель" строительства ВЛ 220 кВ Харанорская ГРЭС – ГОК для электроснабжения ГОКов на юго-востоке края в определенные Федеральной целевой программой "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" сроки;

дальнейшее развитие региональных высоковольтных линий электропередачи путем строительства высоковольтных линий 0,4 кВ (155 км) и реконструкции высоковольтных линий 10 кВ (230 км) на территории Агинского Бурятского округа, а также строительства ВЛ 10 кВ Лужанки – Кактолга – Будюмкан в Газимуро-Заводском районе.

К развитию энергетики в Забайкальском крае в кризисный период следует подходить исходя из того, что срыв ввода энергетических мощностей в крае может послужить серьезным препятствием для подключения в перспективе к энергосистеме новых потребителей и, соответственно, высоким сдерживающим фактором развития Забайкальского края после выхода экономики Российской Федерации из кризиса.

При замораживании строительства объектов энергетики в экономической среде края в период 2009–2012 годов могут возникнуть серьезные риски в связи с возможностью потери строительной базы электроэнергетики.

Учитывая это, необходимо обеспечить выполнение антикризисных мер Правительства Российской Федерации и Забайкальского края по поддержанию предприятий энергетики.

Мероприятия по выполнению приоритетных направлений развития топливно-энергетического комплекса и объемы их финансирования отражены в разделах 4, 11 настоящей Программы и приложении 2 к настоящей Программе.

Выполнение мероприятий позволит за 2010–2014 годы увеличить объемы промышленного производства к уровню 2009 года по производству и распределению электроэнергии, газа и воды – на 10,4 %, по добыче топливно-энергетических полезных ископаемых – на 10,9 % (по оптимальному варианту). Выработка электроэнергии в 2014 году ожидается в объеме 7,5 млрд. кВт.ч, добыча угля составит 14,5 млн. тонн (107,7 %), производство урана возрастет на 13,8 %.

3.3.5. Развитие строительного комплекса, стройиндустрии

Строительный комплекс Забайкальского края – одна из важнейших отраслей экономики, обеспечивающая развитие всех отраслей производства, подъем уровня жизни и культуры населения края.

На рынке строительного подряда в Забайкальском крае действует 321 организация. В 2008 году объем работ по виду деятельности "строительство" увеличился на 34,8 % и составил 27 154,6 млн. руб. Введено в действие 258,6 тыс. кв. метров общей площади жилых домов, прирост составил 11,1 % к уровню предыдущего года. На территории края 21 предприятие занимается производством строительных материалов. В 2008 году по сравнению с уровнем 2007 года объемы производства основных строительных материалов увеличились: производство металлопластиковых окон – в 4,4 раза, изделий из неармированного бетона – в 2,1 раза, кирпича строительного – на 2,5 %, бетонной смеси – на 10 %.

Для строительства ГОКов и других объектов промышленного назначения, а также развития жилищного строительства в рамках приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье – гражданам России" в крае создается база стройиндустрии и промышленности строительных материалов.

Только в 2008 году в Забайкальском крае введен в эксплуатацию цех по производству утеплителя из минераловатных плит мощностью 400 тонн в год, запущено производство сэндвич-панелей с наполнением из пенополистирола и металлических кровельных панелей (мощность составляет 200 тыс. кв. метров в год), ОАО "Силикатный завод" заменены два прессы с введенной мощностью 27 млн. штук условного кирпича в год, ООО "Деревообрабатывающий комбинат – 75" начато производство сборных щитовых домов по новейшей технологии (мощность предприятия составит 22 тыс. кв. метров в год). Продолжаются проектные работы по строительству цементного завода, ведутся переговоры с европейскими компаниями ООО "Забайкалцемент" на поставку и установку оборудования.

Производством и строительством быстровозводимых индивидуальных жилых домов из различных материалов в Забайкальском крае занимаются несколько предприятий: ООО "Жастил", ООО "Омега" (пенобетон, брус, бревно); ООО "Арал", ООО "Рассвет" (клееный брус, оцилиндрованное бревно); ООО "Деревообрабатывающий комбинат – 75" (газобетонные блоки, дерево); ООО "ИСК Стройтекс 2000", ООО "Атриум" (пенобетон, кирпич, брус); ООО "Экспресс-Строй" (сэндвич-панели).

Несмотря на положительную динамику состояние строительного комплекса края продолжает оставаться нестабильным. Развитие строительного комплекса и увеличение объемов работ по виду деятельности "строительство" сдерживается неплатежеспособностью заказчиков, высоким уровнем налогов, отсутствием оборотных средств, постоянно растущей стоимостью строительных материалов и конструкций.

Отсутствие в крае производственных мощностей по производству цемента, утеплителей и других материалов отражается на стоимости строительства. Кроме того, неразвитость базы стройиндустрии и промышленности строительных материалов может стать ограничивающим фактором в обеспечении населения доступным жильем и реализации основных инвестиционных проектов производственной и социальной сферы.

Для решения этих проблем предстоит решить следующие задачи:

- развитие рынка строительных материалов, организация производства стройматериалов, которые не выпускаются в крае, таких как цемент, лакокрасочные материалы, керамический кирпич;

- повышение качества и конкурентоспособности строительной продукции;

- модернизация базы стройиндустрии и промышленности строительных материалов;

- подготовка квалифицированных кадров;

- развитие и воспроизводство минерально-сырьевой базы промышленности строительных материалов.

Решению задач будет способствовать реализация на территории Забайкальского края ряда инвестиционных проектов, предусматривающих как модернизацию, так и создание новых предприятий стройиндустрии. Основным инвестиционным проектом развития комплекса стройиндустрии является "Строительство цементного завода на территории Оловянининского района Забайкальского края" мощностью 1300 тыс. тонн цемента в год, который обеспечит край собственным цементным материалом для гражданского и промышленного строительства, реализации приоритетных национальных проектов.

Повышению эффективности строительного комплекса Забайкальского края будет способствовать реализация мероприятий краевых программ, а также мероприятий по развитию строительного комплекса согласно разделу 11 настоящей Программы.

3.3.6. Развитие лесопромышленного комплекса

Лесной комплекс Забайкальского края в составе лесного хозяйства и деревообрабатывающего производства является потенциально важным сектором экономики и относится к отраслям региональной специализации промышленного производства.

Забайкальский край обладает крупными лесными ресурсами, достаточными для обеспечения планируемого развития лесопромышленного комплекса.

Общая площадь земель лесного фонда края составляет около 34,2 млн. га с общим запасом древесины 2680 млн. куб. метров, что составляет соответственно 9,2 % и 8,0 % от этих показателей для Сибирского федерального округа. Потенциально возможный ежегодный объем заготовки древесины (расчетная лесосека) определен в 15,3 млн. куб. метров, вместе с тем доступная часть расчетной лесосеки составляет 6,2 млн. куб. метров.

Основные эксплуатационные запасы хвойной и лиственной древесины (по расчетной лесосеке) находятся на территории Карымского, Нерчинско-Заводского, Красночикийского, Улётовского районов, что предопределяет концентрацию здесь лесозаготовительной деятельности и лесобрабатывающего производства.

Фактическое использование расчетной лесосеки в 2008 году составило 1,26 млн. куб. метров, или 8,1 %. Более 90 % заготавливаемой древесины реализуется в необработанном виде. Основным сдерживающим фактором в развитии заготовок древесины является слабо развитая транспортная (лесовозные и магистральные дороги) и социальная инфраструктура лесопользования.

Деревообрабатывающее производство края представлено рядом мелких организаций с небольшими объемами производства. Высокая изношенность машин и технологического оборудования на предприятиях сдерживает дальнейшее наращивание выпуска продукции. Использование устаревших и низкоэффективных технологий и оборудования ведет к тому, что уровень затрат приближается к стоимости произведенной продукции. В отрасли сократилось производство жилых деревянных домов заводского изготовления, технологической щепы, клееных деревянных конструкций, а также пиломатериалов и столярных изделий. Основная часть деревообрабатывающего производства сосредоточена в г. Чите – 28 %, Петровск-Забайкальском районе – 20,1 %, Улётовском районе – 19 %, Агинском Бурятском округе – 12,1 %.

Продукция предприятий лесопромышленного комплекса – в основном необработанные лесоматериалы. В 2008 году было поставлено товаров по позиции "древесина и целлюлозно-бумажные изделия" в КНР на 218,2 млн. долларов США (снижение к 2007 году – 38,4 %), или 89,5 % общего объема экспорта края.

Результаты проведенного анализа современного состояния лесопромышленного комплекса края дают основания для постановки следующих актуальных проблем, требующих решения программным методом:

формирование системы устойчивого лесопользования как основы развития лесного хозяйства, одним из перспективных элементов которой может стать создание на арендованных участках целевых хозяйств по выращиванию заданных сортиментов хвойных пород;

повышение степени и эффективности использования расчетной лесосеки;

модернизация обрабатывающих производств лесного комплекса на основе обновления основных производственных фондов и технологий, обеспе-

чивающего повышение конкурентоспособности производимой продукции, ресурсосбережение и сохранение окружающей среды;

диверсификация обрабатывающих производств лесного комплекса на основе повышения степени комплексности и глубины переработки лесосырьевых ресурсов и отходов.

Вместе с тем заслуживает внимания проблема развития побочного лесопользования, а также использования естественного потенциала дикорастущих ягод, грибов и растительных ресурсов лекарственного, пищевого и другого назначения.

Основная цель развития лесопромышленного комплекса Забайкальского края на 2010–2014 годы состоит в эффективном и сбалансированном обеспечении спроса на продукцию лесного комплекса на внутреннем и внешнем рынках на основе повышения ее конкурентоспособности и наиболее полного и рационального использования лесосырьевого потенциала при сохранении природообразующих функций лесов.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

обеспечение интенсивного и эффективного использования лесов, развитие рыночных механизмов использования, охраны и воспроизводства лесов;

организация инновационного развития лесного комплекса;

повышение уровня глубокой химической, механической и энергетической переработки древесного сырья;

совершенствование структуры и рост объемов продукции лесопромышленного производства с высокой добавленной стоимостью;

развитие инфраструктуры в регионах реализации приоритетных инвестиционных проектов и освоения новых лесных массивов;

повышение инвестиционной привлекательности лесного комплекса на основе развития региональных стимулирующих механизмов.

Развитие лесного комплекса края в среднесрочный период будет находиться под влиянием внешних и внутренних факторов.

К внешним положительным факторам относятся динамичный спрос на лесопромышленную продукцию на российском и мировом рынках, активизация инновационной деятельности и другие. Негативное значение будут иметь растущая конкуренция на внутреннем и внешнем рынках лесопромышленной продукции и усиление экологических ограничений. В составе внутренних положительных факторов выделяются значительный лесосырьевой потенциал с большой долей ценных хвойных пород, растущий спрос на лесопромышленную продукцию на региональном рынке, обусловливаемый развитием промышленного и строительного секторов экономики и ростом благосостояния населения, созданный производственный потенциал и инфраструктура лесохозяйственной деятельности и другие. Сдерживающее влияние будут оказывать низкий технический уровень производства, высокая степень износа основных производственных фондов, недостаточный объем инвестиций в основной капитал.

Исходя из факторов, влияющих на развитие лесного комплекса, рассмотрены два сценария развития отрасли: базовый и оптимальный. В качестве целевого сценария принимается оптимальный вариант развития лесопромышленного комплекса Забайкальского края, соответствующий в своих основных положениях проекту Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области на период до 2025 года и проекту Концепции стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года.

Оптимальный сценарий предусматривает целевые меры государственной поддержки лесного комплекса в дополнение к общим механизмам, закрепленным в действующем законодательстве. Данный сценарий предполагает ускорение инвестиционного процесса; значительную технологическую модернизацию действующих деревообрабатывающих производств; внедрение ресурсо- и энергосберегающих технологий, существенный рост производительности труда; освоение производства новой высокотехнологичной продукции. По данному сценарию предусматриваются изменения в структуре лесопромышленного производства за счет создания крупных лесопромышленных комплексов, приоритетного развития плитных производств. В состав таких комплексов, кроме лесопильно-деревообрабатывающих, фанерных и плитных производств, включаются лесозаготовки и лесное хозяйство.

Важнейшее значение в планируемом периоде придается увеличению масштабов и темпов лесовосстановления, в том числе посадки и посева леса с выращиванием заданных сортиментов хвойных пород. Основная роль в этом отношении отводится развитию долгосрочной аренды лесных участков, передаваемых в пользование лесопромышленным предприятиям.

Решению обозначенных задач будет способствовать реализация мероприятий целевой программы Забайкальского края "Развитие лесопромышленного комплекса Забайкальского края (2009–2013 годы)", а также мероприятий согласно разделу 11 настоящей Программы.

На начальном этапе реализации настоящей Программы предусматривается реализация вышеуказанной целевой программы, что позволит создать условия для развития лесопромышленных предприятий края, ускорить инвестиционные процессы, направленные на техническое перевооружение лесопромышленных предприятий края, осуществляющих заготовку и переработку древесины, создать новые лесозаготовительные и деревообрабатывающие производства, ориентированные на выпуск конкурентоспособной продукции домостроения, качественных пиломатериалов.

Выполнение мероприятий позволит увеличить объемы заготовки и переработки древесины на действующих предприятиях, создать новые производственные мощности в основном на территории Карымского, Хилокского, Красночикойского, Улётовского, Могочинского, Петровск-Забайкальского и других районов Забайкальского края.

Инструментом реализации государственной поддержки развития отрасли станет выделение финансовых средств на субсидирование части процентной ставки за пользование кредитом на конкурсной основе организациям

на модернизацию и организацию производств глубокой переработки. Представительными органами местного самоуправления края в местах размещения новых производственных объектов, в том числе в зонах опережающего развития, будут приняты постановления, устанавливающие льготы по местным налогам, размерам и срокам предоставления аренды на землю.

В рамках реализации приоритетных направлений развития Забайкальского края, в том числе лесного комплекса, будет реализован ряд крупных инвестиционных проектов согласно разделу 11 настоящей Программы.

В результате реализации мероприятий на ряде предприятий лесопромышленного комплекса края произойдет обновление производственного потенциала. В своей деятельности предприятия получают принципиально новое направление на углубленную переработку древесины, что соответствует современным требованиям рынка.

С внедрением новых технологий обработки древесины произойдет увеличение в 2,9 раза объемов выпуска качественных пиломатериалов, отвечающих международному уровню стандартов, производства клееного бруса и мебельных щитов, производства качественных столярных изделий, погонажа различного профиля, продукции домостроения – до 47,5 тыс. кв. метров, начнется производство небеленой целлюлозы – до 400 тыс. тонн. При этом строительство новых производственных мощностей позволит увеличить с 8 % до 65 % объемы производства лесоматериалов в переработанном виде и объемы заготовки древесины до 3 млн. куб. метров.

Срок окупаемости реализуемых мероприятий в соответствии с показателями бизнес-планов, заявками и расчетами составляет от 2 до 5 лет.

3.3.7. Развитие машиностроения

Машиностроение занимает небольшую долю в хозяйственном комплексе Забайкальского края, удельный вес отрасли в структуре промышленного производства региона составляет 3,5 %.

Основу машиностроительного комплекса составляют предприятия, продукция которых ориентирована на нужды освоения природных ресурсов региона (производство горного, подъемно-транспортного оборудования, деревообрабатывающих станков), а также предприятия оборонного комплекса. Ведущими предприятиями машиностроения являются ОАО "Завод горного оборудования", ОАО "Забайкальский завод подъемно-транспортного оборудования", ОАО "Машзавод", ОАО "Читинский станкозавод", ООО "Сретенский судостроительный завод". Значительное место в структуре машиностроительного комплекса края занимают предприятия по ремонту военной техники. Среди продукции, выпускаемой машиностроительными предприятиями края, производится продукция, не имеющая аналогов среди предприятий машиностроения восточных регионов страны. Кроме того, для ряда населенных пунктов предприятия машиностроения являются главной градообразующей базой.

Объем машиностроительной продукции в 2008 году составил 0,963 млрд. рублей (включая продукцию военного назначения). В крае произведено

79 шахтных погрузочных машин, 13 буровых установок, 461 пневмодвигатель, 156 компрессорных станций, 11 холодильных машин, 96 мостовых электрических кранов различной модификации. По сравнению с 2007 годом на 15,8 % снизилось производство машин и оборудования. В наибольшей степени сократился выпуск компрессоров (на 52,7 %), холодильных установок (на 45,0 %) и кранов мостовых электрических (на 18,6 %).

Основные проблемы машиностроительного комплекса Забайкальского края заключаются в недостаточном объеме заказов, территориальной удаленности края от внешних потребителей и поставщиков сырья, в старении и износе технологического оборудования (износ оборудования на 1 января 2008 года составляет 70 %), высоких тарифах на энергоносители и транспортные услуги.

Главным направлением развития машиностроительного комплекса в период до 2014 года станет специализация и ориентация предприятий на выпуск машин и оборудования для наиболее полного и эффективного освоения природных ресурсов и развития производительных сил региона.

Перспективы развития машиностроения определены исходя из стратегических направлений развития основных секторов экономики края, главным образом, освоения новых месторождений минерального сырья и лесных ресурсов с учетом имеющихся ограничений экономического и социального характера.

К факторам, ограничивающим развитие машиностроения края, следует отнести:

- значительный моральный и физический износ оборудования и, как следствие, их технологическую отсталость, низкую инновационную составляющую, что в сочетании с высокими тарифами на энергоносители и услуги железнодорожного транспорта обуславливает неконкурентоспособность производимой машиностроительной продукции;

- кадровый дефицит на предприятиях машиностроения;

- возрастание в последнее время зависимости предприятий региона от импорта высокотехнологичных станков, узлов и комплектующих, а также весьма незначительную долю продукции, поставляемой на межрегиональный обмен;

- низкую инвестиционную привлекательность региона, что в первую очередь сказывается на финансировании необходимых преобразований в машиностроительном комплексе.

Основными задачами развития машиностроительного комплекса края до 2014 года определены:

- привлечение инвестиций для технико-технологического переоснащения предприятий, предоставление государственной поддержки машиностроительным предприятиям;

- повышение конкурентоспособности предприятий края путем формирования устойчивых кооперационных связей, продвижения продукции на внутренний рынок и рынки других регионов страны;

определение приоритетных предприятий края при размещении на них соответствующих государственных и отраслевых заказов;

создание совместных предприятий с отечественными и зарубежными компаниями;

решение вопроса о включении реализации инвестиционных проектов по развитию машиностроения в федеральные инвестиционные проекты, реализуемые на территории Забайкальского края, и в Федеральную целевую программу "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" в части развития машиностроительного комплекса.

По оптимальному варианту развития в машиностроении предусматривается приоритетное развитие высокотехнологичных отраслей (станкостроение, судостроение, сельхозмашиностроение, производство горношахтного оборудования), техническое перевооружение предприятий указанных производств и создание условий для производства технологического оборудования для лесоперерабатывающих предприятий и горношахтных машин, а также оборудования для горнорудной промышленности в рамках федеральных инвестиционных проектов.

Основные мероприятия по реализации поставленных задач предусмотрены в разделе 11 настоящей Программы.

Осуществление намеченных мер позволит к 2014 году увеличить выпуск продукции машиностроительного комплекса по оптимальному варианту развития в 1,5 раза.

3.3.8. Развитие агропромышленного комплекса, пищевой и перерабатывающей промышленности

Сложившаяся в последние годы ситуация в развитии агропромышленного комплекса края характеризуется как ситуация экономической стабилизации сельского хозяйства и перехода ряда отраслей в режим роста и развития, достигнутый на основе повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти края, в том числе значительного улучшения его бюджетной обеспеченности.

В 2008 году объем валовой продукции сельского хозяйства составил 11,8 млрд. рублей, или 104,0 % в сопоставимых ценах к уровню 2007 года.

В структуре сельскохозяйственного производства 16,1 % приходится на долю сельскохозяйственных организаций, 81,1 % – на долю населения, 2,8 % – на долю крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей. В хозяйствах всех категорий было собрано 212,3 тыс. тонн зерна, 164,9 тыс. тонн картофеля, 26,4 тыс. тонн овощей. По сравнению с 2007 годом производство основных видов продукции растениеводства увеличилось: по зерну – на 26,2 %, картофелю – 16,8 %, овощам – 25,5 %.

Развитие сельского хозяйства в 2010–2014 годы будет определяться следующими факторами:

увеличение доли посевных площадей, занятых новыми сортами, адаптированными к природно-климатическим условиям региона;

модернизация технической и технологической базы растениеводства за счет обновления парка тракторов, зерноуборочных комбайнов и кормоуборочных агрегатов;

реализация комплекса мероприятий по поддержанию почвенного плодородия, выполнение комплекса гидромелиоративных, агрохимических, агролесомелиоративных, водохозяйственных мероприятий;

улучшение почвенного плодородия за счет использования минеральных удобрений в пропорциях, соответствующих оптимальным потребностям;

организация и развитие сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов по снабжению, сбыту и переработке сельскохозяйственной продукции;

реализация комплекса мероприятий, направленных на повышение уровня и качества жизни сельского населения, улучшение жилищных условий граждан, в том числе молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих на селе.

Ведущей отраслью сельскохозяйственного производства Забайкальского края в период до 2014 года остается животноводство, представленное подотраслями: молочное и мясное скотоводство, свиноводство, овцеводство, козоводство, коневодство, птицеводство, пчеловодство; незначительный удельный вес занимают оленеводство и верблюдоводство.

Приоритеты развития агропромышленного комплекса на период до 2014 года сохраняются за мясным скотоводством, овцеводством, табунным коневодством, что соответствует основным направлениям Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы.

Племенное животноводство Забайкальского края входит в число приоритетных направлений агропромышленного комплекса. Ему отводится значительная роль в формировании высокопродуктивного племенного поголовья, разработке и внедрению передовых технологий в области племенного дела и искусственного осеменения. В период реализации Программы будет продолжена работа по сохранению и увеличению массива племенного скота как за счет внутренней реализации, так и за счет привлечения высокоценных животных из-за пределов края; совершенствованию племенных и продуктивных качеств сельскохозяйственных животных. Генетический потенциал разводимых организациями по племенному животноводству сельскохозяйственных животных позволяет эффективно проводить работу в скотоводстве (по герефордской, калмыцкой, казахской белоголовой, галловейской и симментальской породам), овцеводстве (по забайкальской, эдильбаевской, цигайской, горноалтайской и агинской породам), козоводстве (по горноалтайской пуховой и советской шерстной породам), свиноводстве (по крупной белой породе), коневодстве (по забайкальской, буденновской, донской, русской рысистой породам), верблюдоводстве (по монгольской породе).

Производство мяса будет обеспечиваться за счет развития подотраслей скотоводства, овцеводства, табунного коневодства, свиноводства, птицеводства и оленеводства. Для обеспечения устойчивого аграрного производства в

крае будет создан кластер по производству и переработке продукции мясного животноводства. Создание данного кластера будет способствовать развитию хозяйственных и технологических связей, новых технологий, увеличению занятости населения, повышению конкурентоспособности производимого в регионе мяса. Рассматривается потенциальная возможность выхода данной продукции на внешний рынок. К 2014 году в хозяйствах всех категорий планируется производить мяса всех видов (в живой массе) до 90 тыс. тонн; иметь поголовье крупного рогатого скота – 480 тыс. голов, овец и коз – 650 тыс. голов, свиней – 120 тыс. голов, лошадей – 92 тыс. голов, оленей – 1,7 тыс. голов и птицы – 765 тыс. голов.

В мясном скотоводстве предполагается существенное увеличение массива специализированного мясного скота и объема производства высококачественной говядины для обеспечения населения края за счет развития племенной базы, увеличения поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород, развития кормовой базы.

Развитие подотрасли молочного скотоводства планируется за счет увеличения поголовья коров молочных пород, более полной реализации их продуктивного потенциала, дальнейшего развития искусственного осеменения.

Традиционная подотрасль животноводства для Забайкальского края – овцеводство. Регион является одной из крупнейших баз тонкорунного овцеводства восточного региона страны и Российской Федерации в целом. Шерсть овец забайкальской породы по своим качествам считается одной из лучших в Российской Федерации. Разведение мериносовых овец в условиях резко-континентального климата с использованием круглогодичного пастбищного и катонного содержания в зимний период представляет уникальное явление в мировой практике породообразования. Ведущим направлением в овцеводстве Забайкальского края является тонкорунное.

С 2002 года в крае проводится работа по изменению структуры отрасли животноводства в сторону увеличения удельного веса мясного и мясошерстного овцеводства за счет наращивания поголовья мясошерстных овец и обеспечения животными личными подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств. Для этого в крае создана новая порода мясного направления продуктивности – агинская, создан мясошерстный аргунский тип овец, ведется работа по разведению мясошерстных овец цигайской и горноалтайской полутонкорунных и мясосальной эдильбаевской грубошерстной породы, завезенных в Забайкальский край в 2002–2003 годах.

Козоводство до 2002 года было представлено в основном беспородными животными, сосредоточенными в личных подворьях и крестьянских (фермерских) хозяйствах. С целью улучшения породных и продуктивных качеств местных коз из ведущих племенных хозяйств Республики Алтай, Республики Тыва и Краснодарского края завезены чистопородные племенные животные горноалтайской пуховой породы, советской шерстной и зааненской молочной, которые были размещены в коллективных хозяйствах, где предусмотрены все необходимые условия, соответствующие техническим требованиям ведения отрасли козоводства, включая селекционно-племенную работу. Ос-

новными направлениями в развитии общественного козоводства будут шерстное и пуховое, что подтверждается практикой разведения коз в зоне Восточной Сибири.

К малозатратной и традиционной для Забайкальского края подотрасли относится коневодство. Учитывая большие территории малоиспользуемых и высвободившихся природных пастбищ и сенокосов, значительные ресурсы маточного поголовья лошадей, спрос на конину, развитие табунного коневодства в крае рассматривается как перспективное направление.

К наиболее быстро воспроизводимым отраслям мясного животноводства относятся свиноводство и птицеводство. На территории края промышленным свиноводством и птицеводством занимается ООО "Читинская птицефабрика", птицеводством – ООО "Забайкальская птицефабрика". В общественном животноводстве свиноводство в основном представлено как дополнительное направление специализации. В последнее время отмечается интерес крестьянских (фермерских) хозяйств к разведению свиней.

Малочисленные народы Севера, проживающие на территории Забайкальского края, традиционно занимаются разведением оленей. Северное оленеводство является и существенным источником формирования продовольственной базы коренного населения, и формой сохранения уникального северного этноса.

Уникальным для условий Забайкальского края является верблюдоводство, представленное животными монгольской породы.

Увеличение объемов производства животноводческой продукции предусматривает решение следующих задач:

создание стабильной кормовой базы за счет интенсификации полевого кормопроизводства, коренного и поверхностного улучшения природных кормовых угодий и посевов многолетних трав на пашне;

достижение стабилизации отраслей животноводства за счет сохранения и увеличения поголовья скота во всех категориях хозяйств;

укрепление генетического потенциала животных путем соответствующего уровня кормления и содержания животных.

В растениеводстве приоритетным направлением остается зерновое производство, которое является основным звеном отрасли растениеводства, базой создания продовольственного и фуражного фонда, определяющим фактором развития сельскохозяйственного производства.

Природные условия края, отличающиеся большим разнообразием медуносных растений, состоящих как из сельскохозяйственных культур (гречиха, рапс, донник), так и полевых растений (кипрей, акация, верба, ягодные и цветочные растения и кустарники), благоприятны для развития высокопродуктивного пчеловодства. Оптимальное сочетание равномерно цветущей медуносной растительности позволяет иметь непрерывный медовый сбор.

Для развития рыбоводства и удовлетворения растущих потребностей внутреннего рынка в рыбной продукции в Забайкальском крае имеется необходимый потенциал водного фонда. В настоящее время аквакультура в крае представлена пастбищным рыбоводством, основанным на использовании

природного биопродуктивного материала. В связи с этим особое значение в период до 2014 года будет иметь создание оптимальных условий для восстановления рыбохозяйственной ценности водных объектов Забайкальского края, в том числе путем искусственного воспроизводства.

Инвестиционная политика в сельском хозяйстве в программном периоде будет подчинена задачам сбалансированного и гармоничного развития всех звеньев отрасли, обновления производственного потенциала, повышению его эффективности на основе внедрения в практику достижений научно-технического прогресса, освоения ресурсосберегающих технологий, модернизации и реконструкции производства.

Одним из факторов, сдерживавших темпы возможного инвестирования сельскохозяйственного производства, является отсутствие практики кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей края под залог земли. До 2014 года будет усилена работа по упорядочению оборота долевых земель сельскохозяйственного назначения на территории Забайкальского края. Упорядочение земельных отношений, в том числе оформление прав собственности сельскохозяйственных товаропроизводителей (юридических и физических лиц) на земельные участки, обеспечит им доступ к ипотечному кредитованию, создаст условия для развития разных форм крупного и малого агробизнеса и будет способствовать росту занятости сельского населения.

В целях решения проблем субъектов малого предпринимательства на селе, в том числе крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, связанных с закупом (сбытом) сельскохозяйственной продукции, ее переработкой, оказанием сервисных услуг, а также микрокредитования малого и среднего агробизнеса необходима активная работа по содействию организации сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Будут созданы условия по повышению финансовой устойчивости предприятий малых форм хозяйствования на селе, способствующих увеличению роста производства и объемов реализации сельскохозяйственной продукции, производимой крестьянскими (фермерскими) и личными подсобными хозяйствами, и повышению доходов сельского населения. В связи с этим будут реализованы мероприятия по повышению доступности кредитов для владельцев крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов; развитию системы сельской (сельскохозяйственной) кредитной кооперации; развитию сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов по снабжению, сбыту и переработке сельскохозяйственной продукции; развитию регионального и муниципальных залоговых фондов; развитию земельной ипотеки как инструмента обеспечения по привлекаемым кредитным ресурсам; соблюдению мер специального режима налогообложения сельскохозяйственного производства в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Оптимальный вариант развития агропромышленного комплекса ориентирован на увеличение конкурентоспособности продукции края. Он предусматривает устойчивое, эффективное развитие сельского хозяйства на основе реализации в полном объеме мероприятий государственных и краевых целе-

вых программ. Рост объемов сельскохозяйственного производства в 2010 и 2011 годах составит 102,2–102,3 % с дальнейшим ростом в 2012–2014 годах до 102,7–103,0 %. К 2014 году в хозяйствах всех категорий будет производиться до 250 тыс. тонн зерна, 180 тыс. тонн картофеля, 30 тыс. тонн овощей, 10 тыс. тонн рапса, 315 тыс. тонн молока, 90 тыс. тонн мяса (в живом весе). Будет продолжена работа по развитию племенной базы в мясном скотоводстве, улучшению породного состава скота и птицы и доведению доли племенного скота в общем поголовье (в условных головах) общественного животноводства до 18 %.

Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности в 2010–2014 годах будет осуществляться за счет строительства новых объектов на предприятиях пищевой и перерабатывающей промышленности. Будет осуществлено новое строительство цехов по первичной переработке скота; цехов по производству колбасных изделий; цехов по переработке молока и приемных пунктов по заготовке молока; цехов по производству хлеба и кондитерских изделий; цехов по производству безалкогольных напитков; цеха по глубокой переработке кедрового ореха и дикоросов; строительство промышленных холодильников.

С целью внедрения новых технологий, модернизации технологических узлов и замены морально и физически устаревшего оборудования в 2010–2014 годах будет осуществлена также реконструкция и техническое перевооружение предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности Забайкальского края. Это позволит увеличить объемные показатели производства важнейших видов продовольственных товаров к уровню 2008 года по мясу и субпродуктам 1-й категории на 115,7 %; колбасным изделиям – на 121,5 %; полуфабрикатам мясным – на 115,7 %; цельномолочной продукции – на 106,1 %; хлебу и хлебобулочным изделиям – на 106 %; кондитерским изделиям – на 111 %; рыбной продукции – на 133 %; консервам – на 113 %.

С целью расширения ассортимента и выпуска конкурентоспособной продукции на основе внедрения новых прогрессивных технологий для предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности Забайкальского края будет приобретено новое технологическое оборудование, что обеспечит в 2010–2014 годах ввод в действие новых линий по производству подовых хлебов, овсяного печенья; приготовлению теста для батонов; приготовлению фарша; производству полуфабрикатов; высокотемпературной обработке молока; производству макаронных изделий, а также ввод автоматической линии для розлива пива в кеги и обновление оборудования холодильников.

Основные мероприятия по реализации поставленных задач по развитию агропромышленного комплекса, пищевой и перерабатывающей промышленности предусмотрены в разделе 11 настоящей Программы.

Реализация предложенных мероприятий развития агропромышленного комплекса Забайкальского края на 2010–2014 годы позволит повысить конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции, производимой в крае, улучшить качество жизни сельского населения и обеспечить продовольственную безопасность региона.

3.3.9. Развитие инфраструктуры транспорта

Транспортный комплекс Забайкальского края включает железнодорожный, автомобильный, воздушный и внутренний водный виды транспорта.

Развитие и обеспечение эффективной работы транспортного комплекса относится к приоритетным задачам социально-экономического развития края.

Основная цель развития транспортного комплекса в период до 2014 года – создание условий для улучшения социально-экономического положения края путем снижения совокупных транспортных издержек, обеспечения растущих потребностей экономики в транспортных услугах, увеличения транспортной доступности и мобильности населения, улучшения качества транспортных услуг.

Развитие транспортного комплекса включает следующие основные направления:

- развитие инфраструктуры железных дорог;

- развитие системы автомобильных дорог и дорожной инфраструктуры;

- развитие воздушного транспорта;

- оптимизация взаимодействия видов транспорта;

- создание современной логистической системы для оптимизации процессов товародвижения и снижения транспортных издержек.

Развитие транспортного комплекса Забайкальского края рассматривается с учетом общих положений по развитию транспорта, содержащихся в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу, Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, федеральной целевой программе "Развитие транспортной системы России (2010–2015 годы)". Схема удаленности территории Забайкальского края от сети железных дорог приведена на рис. 3.3.9.1, в перспективе до 2030 года (согласно Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года) – на рис. 3.3.9.2.

В настоящее время доля транспорта в ВРП составляет 22,8 %. Ведущая роль в реализации объемов грузовых перевозок принадлежит автомобильному и железнодорожному транспорту.

За анализируемый период с 2006 по 2008 год в связи с повышением цен на энергоносители и со снижением производства в угольной и лесной отраслях в крае наблюдается незначительный спад объема железнодорожных перевозок – с 14,3 до 11,9 млн. тонн.

Объем автомобильных перевозок возрос с 19,6 млн. тонн в 2006 году до 23,3 млн. тонн в 2008 году. Вместе с тем в 2010 году ожидается небольшое снижение объема перевозок. На снижение объема перевозок, прежде всего, повлияет переход длиннопробежных перевозок на железнодорожный транспорт, а также значительный объем перевозок, осуществляемых частными пе-

ревозчиками и малыми автопредприятиями, не учитывающихся в статистической отчетности.

Общая протяженность сети автомобильных дорог общего пользования Забайкальского края – 23135,5 км, в том числе 1772 км автомобильных дорог федерального значения, 8876,5 км автомобильных дорог, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, муниципальных автомобильных дорог – более 12000 км.

За период 2006–2008 годов протяженность сети автомобильных дорог общего пользования Забайкальского края, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, увеличилась на 26,9 км (в том числе 521,41 пог. метр искусственных сооружений). Проведена реконструкция 149,5 км автомобильных дорог края.

Вместе с тем состояние сети автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения характеризуется как неудовлетворительное. Из 8876 км всего 676 км имеют асфальтобетонное покрытие и 1483 км – черное покрытие. Гравийное покрытие имеется на 6532 км. На 185 км покрытия не имеется.

В связи с острым недофинансированием дорожной деятельности Забайкальского края в течение длительного периода вся сеть автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения нуждается в ремонте, а покрытие автомобильных дорог является твердым условно.

Не менее остро стоит проблема отсутствия связи населенных пунктов Забайкальского края по автомобильным дорогам с твердым покрытием. 140 населенных пунктов с населением общей численностью более 40100 человек вообще не имеют связи по автомобильным дорогам с сетью автомобильных дорог Забайкальского края.

В целях развития дорожной сети края в среднесрочном периоде предстоит решение следующих задач:

- обеспечение нормативного состояния подъездов к крупным населенным пунктам;

- строительство автомобильных дорог, обеспечивающих связь с сетью автомобильных дорог Забайкальского края для населенных пунктов, не имеющих такой связи;

- финансирование дорожной деятельности, позволяющее обеспечить нормативное состояние автомобильных дорог и их соответствие требованиям федерального законодательства о безопасности дорожного движения.

Реализации поставленных целей и задач по развитию сети автомобильных дорог будет способствовать комплекс мероприятий соответствующих федеральных и краевых целевых программ, а также мероприятий разделов 4, 11 настоящей Программы.

В период до 2014 года в рамках Федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" в части дорожной деятельности будут обеспечены связью с сетью автомобильных дорог Забайкальского края населенные пункты Могочинского, Чернышевского и Сретенского районов. Кроме того, в рамках

указанной Федеральной целевой программы будет осуществлена реконструкция участка автомобильной дороги Могойтуй – Первомайский, что позволит обеспечить перевозку пассажиров и грузов автомобильным транспортом из центральных районов в юго-восточные районы края.

В период до 2014 года будет проводиться реконструкция автомобильной дороги регионального значения Краснокаменск – Мациевская, что обеспечит связь второго по величине города Забайкальского края с федеральной автомобильной дорогой А-166 Чита – Забайкальск и позволит населению муниципального района "Город Краснокаменск и Краснокаменский район" воспользоваться услугами автотранспортного комплекса при междугородних и международных грузопассажирских перевозках.

Железнодорожный транспорт Забайкальского края является одним из основных звеньев транспортной сети Сибирского федерального округа. Он не имеет экономической альтернативы при перевозке стабильных потоков массовых грузов, доставляемых на средние и дальние расстояния. Кроме того, это единственный вид транспорта круглогодичного всепогодного действия.

Железнодорожный транспорт общего пользования Забайкальского края представлен Читинским, Свободненским, Могочинским отделениями Забайкальской железной дороги и Северобайкальским отделением Восточно-Сибирской железной дороги. Общая протяженность железных дорог по территории края – 2399 км, плотность – 56,0 км/10 000 кв. км. Проходящая через Забайкальский край железная дорога является составной частью Транссибирской и Байкало-Амурской железнодорожной магистралей. Имеющиеся железнодорожные линии ориентированы на транзитные перевозки и на обеспечение эксплуатации ныне действующих предприятий Забайкальского края.

Повышение конкурентоспособности железнодорожного транспорта на рынке пассажирских перевозок реализуется за счет широкого спектра услуг на вокзалах и в поездах, а также формированием новых фирменных поездов. При этом следует отметить неудовлетворительное состояние линейных сооружений (вокзалов и пассажирских платформ) или их полное отсутствие.

В целях развития современной и эффективной транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта, обеспечивающей ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике, в соответствии со Стратегией развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года на территории Забайкальского края в 2010–2015 годах будет осуществлено строительство железнодорожной линии Нарын – Лугокан.

В связи с технической необходимостью, связанной с недостаточной пропускной способностью горловины станции Чита-1 при дальнейшем росте объемов перевозок на перспективу, в целях обеспечения транспортной безопасности и устранения инфраструктурных ограничений на основных направлениях грузо- и пассажиропотоков в перечень подпрограммы "Железнодорожный транспорт" федеральной целевой программы "Развитие транспортной системы России (2010–2015 годы)" включено строительство обхода Читинского железнодорожного узла.

Автомобильный транспорт Забайкальского края объединяет 235,2 тыс. автомобилей, в том числе 36,4 тыс. грузовых. Более 3600 хозяйствующих субъектов осуществляют перевозки пассажиров на основании лицензий.

Автомобильный транспорт – самый массовый из всех видов транспорта. Он несет большую социальную нагрузку, в том числе в сфере создания рабочих мест и обеспечения занятости населения.

Развитие рынка товаров и услуг, малого и среднего бизнеса, расширение сферы розничной торговли, наличие значительного количества промышленных предприятий, не имеющих других подъездных путей, кроме автомобильных, объективно увеличивают значимость грузового автомобильного транспорта.

В процессе международной интеграции значительно возрастает роль автомобильного транспорта во внешней торговле.

Вместе с тем износ транспортных средств, обеспечивающих перевозку пассажиров в режиме транспорта общего пользования, сдерживает рост пассажирских перевозок и развитие пассажирского транспорта как социальной инфраструктуры, а также несет угрозу безопасности перевозок.

Исходя из сложившейся ситуации и ограниченных финансовых ресурсов приоритетными задачами в данной сфере на период 2010–2014 годы являются:

осуществление комплекса мероприятий, обеспечивающих улучшение технической основы функционирования отрасли, повышение безопасности и улучшение экологических характеристик функционирования, что будет достигнуто за счет обновления парка транспортных средств. Решение данной социальной проблемы потребует системного подхода с участием федерального, краевого бюджетов и бюджетов муниципальных районов и городских округов путем приобретения транспортных средств на основе долевого участия бюджетов;

установление правовых основ в области организации транспортного обслуживания населения путем принятия соответствующего законодательного акта Забайкальского края, который позволит уполномоченным органам регулировать рынок транспортных услуг путем проведения конкурсов на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок, предоставит возможность осуществления координации и контроля действий перевозчиков;

строительство автовокзала в г. Чите.

Авиационный транспорт в Забайкальском крае представляют 3 аэропорта и 43 посадочных площадки. В эксплуатации в настоящее время находится 2 аэропорта. Объемы перевозок грузов воздушным транспортом крайне незначительны. Это связано с отсутствием достаточного спроса на авиационные перевозки, неразвитостью сети авиационных маршрутов, высокой стоимостью авиабилетов.

Для повышения доступности авиационных транспортных услуг северных районов края в среднесрочной перспективе будет решена задача по подготовке и реализации проекта обеспечения развития регионального аэропорта в с. Чара. Проект реконструкции взлетно-посадочной полосы аэропорта в

с. Чара включен в Федеральную целевую программу "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года".

Достижению поставленных целей и задач в сфере развития транспортного комплекса края будут способствовать реализация мероприятий соответствующих федеральных и краевых целевых программ в сфере развития транспортной системы края, а также субсидии из федерального бюджета на строительство и модернизацию автомобильных дорог согласно разделам 4, 11 настоящей Программы и приложения 2 к настоящей Программе.

В итоге выполнения комплекса мероприятий, направленных на развитие транспортной системы края, объем перевозок железнодорожным транспортом увеличится до 13,2 млн. тонн, автомобильным транспортом общего пользования – до 4,3 млн. тонн, объем пассажироперевозок железнодорожным транспортом – до 100,9 млн. человек, автобусами общего пользования – до 109,4 млн. человек, воздушным транспортом – в 3 раза (30 тысяч человек).

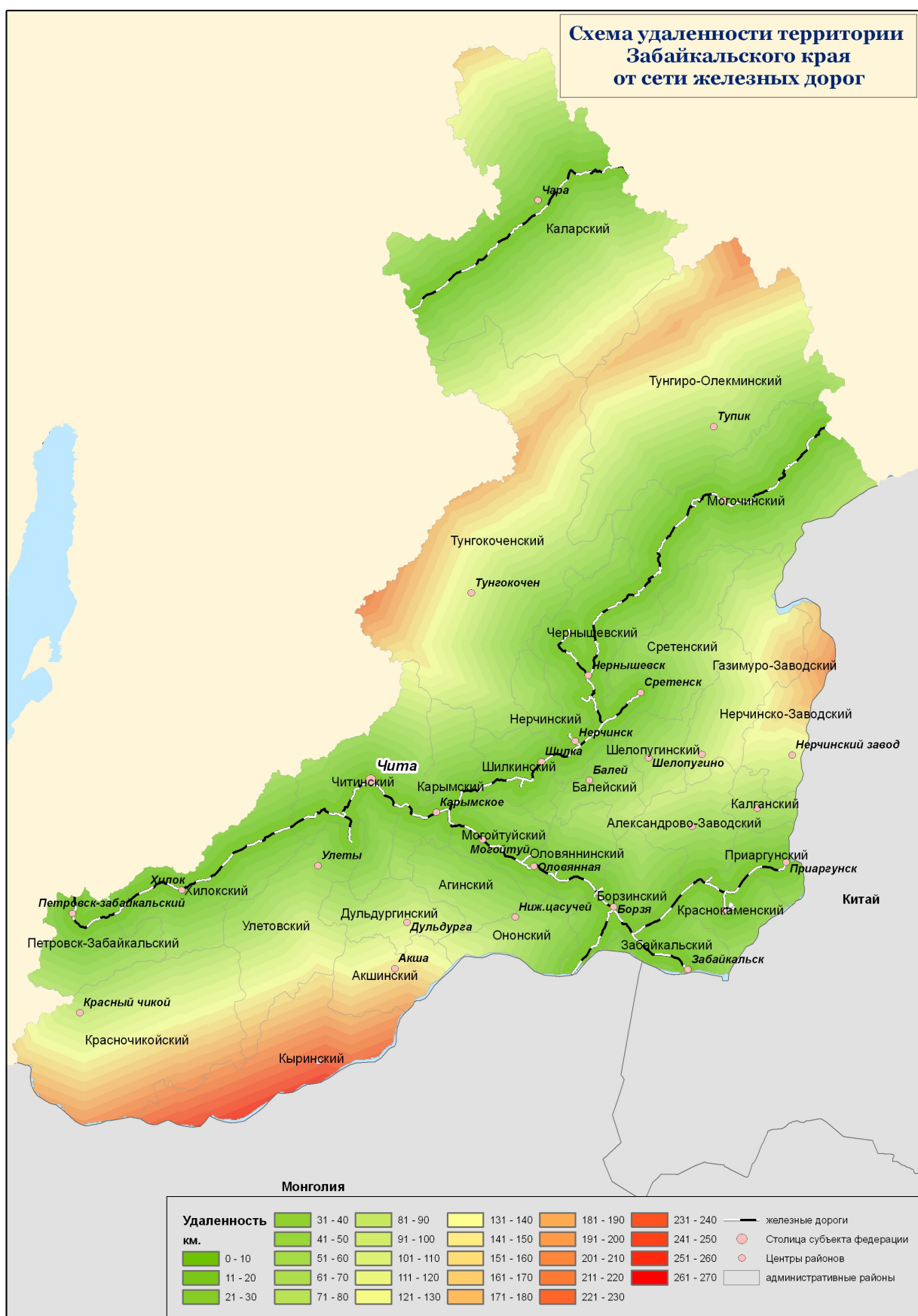


Рис. 3.3.9.1

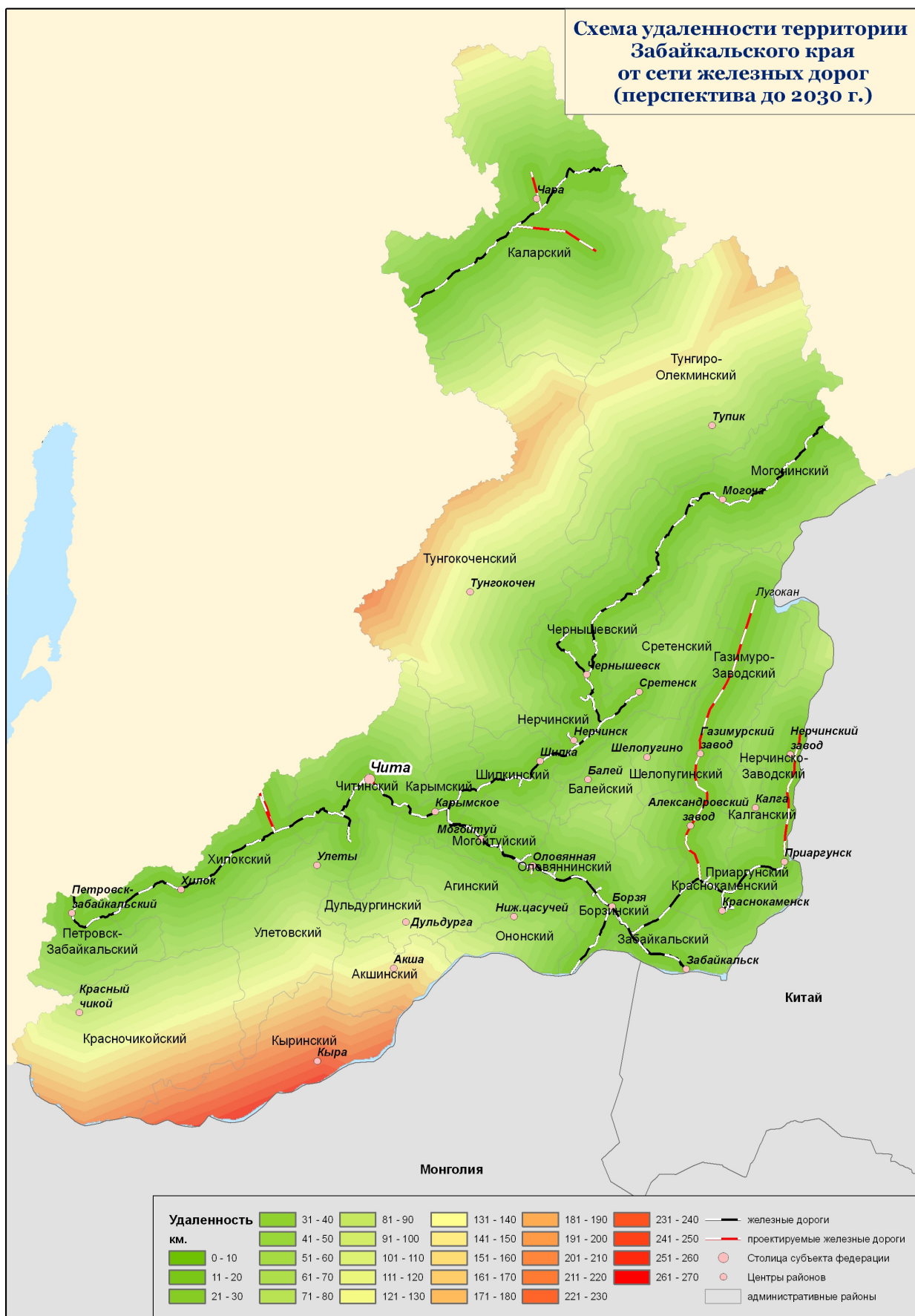


Рис.3.3.9.2

3.3.10. Развитие жилищно-коммунального хозяйства

Жилищно-коммунальное хозяйство Забайкальского края, на протяжении многих лет находящееся в стадии реформирования, до сих пор остается зоной повышенных социально-экономических рисков. По-прежнему отмечается невысокий уровень качества обслуживания жилья и предоставляемых коммунальных услуг.

Общая площадь жилищного фонда Забайкальского края составляет 21239 тыс. кв. метров. Многоквартирный жилищный фонд включает в себя 57921 дом общей площадью 14191,3 тыс. кв. метров, из которых 22756 домов (39,3 %) общей площадью 11156,2 тыс. кв. метров приходится на городские поселения и 35169 домов (60,7 %) общей площадью 3035,1 тыс. кв. метров – на сельскую местность. Ветхий и аварийный жилищный фонд края насчитывает 4310 многоквартирных жилых домов, из которых 3153 дома относятся к ветхому фонду и 1157 – к аварийному. Большая часть ветхого и аварийного фонда находится на территории городских поселений – 2575 домов (62 %), из которых 1349 – в ветхом состоянии и 826 – в аварийном. В сельской местности насчитывается 1735 таких домов (38 %), из которых 1404 – в ветхом состоянии и 331 – в аварийном. Физический износ 4085 жилых многоквартирных домов составляет более 66 %.

Всего на территории Забайкальского края в настоящий момент действует 339 организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги. На обслуживании организаций находится 2056 котельных, 21238,8 тыс. кв. метров жилищного фонда, 2127,2 км тепловых сетей, 1646,0 км водопроводных сетей, 1200,8 км сетей канализации.

Уровень благоустройства жилищного фонда края за последние годы практически не изменился. В настоящее время обеспеченность водопроводом составляет 47,6 %, канализацией – 46,6 %, отоплением – 48,2 %, горячим водоснабжением – 40,1 %, газом – 36,3 %.

Одна из острых проблем жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края – высокий уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры (в среднем 65–70 %). При этом износ систем теплоснабжения составляет 70 %, сетей водопровода – 65 %, канализации – 70 %, электрических сетей – 62 %. Вследствие износа объектов коммунальной инфраструктуры суммарные потери в тепловых сетях достигают 30 % произведенной тепловой энергии. Потери, связанные с утечками теплоносителя из-за коррозии труб, составляют 15–20 %. Более 60 % водопроводов не имеют необходимого комплекса очистных сооружений и не обеспечивают очистку питьевой воды в соответствии с требованиями, предъявляемыми к ее качеству.

Дефицит мощностей по очистке канализационных стоков приводит к загрязнению окружающей среды. Из эксплуатирующихся 77 канализационных очистных сооружений 80 % требуют срочной реконструкции. Вопросы по восстановлению основных фондов коммунальной инфраструктуры в части изношенности решаются при помощи модернизации, причем ее неотъемлемой частью становится разработка экологически безопасных схем работы

жилищно-коммунального хозяйства, в том числе утилизации коммунальных отходов, модернизации очистных сооружений с привлечением частных управляющих компаний, а также создание системы экологического мониторинга в жилищно-коммунальном секторе.

За 2004–2008 годы был принят ряд мер, направленных на модернизацию объектов жилищно-коммунального хозяйства:

в рамках мероприятий, предусмотренных программой "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Читинской области (2007–2010 годы)", значительно улучшено теплоснабжение в городах: Петровск-Забайкальский, Хилок, Нерчинск, Борзя, Могоча; поселках: Песчанка, Даурия, Забайкальск, Кокуй, Вершино-Дарасунский, Карымская, Новая Чара, Оловянная.

В рамках реализации подпрограммы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002–2010 годы, Федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" за счет средств Федерального фонда регионального развития и средств, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2007 года № 260 "О мерах по социально-экономическому развитию Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа", осуществлялись строительство и реконструкция следующих объектов: водоснабжение пос. Оловянная; строительство котельной в г. Шилке; канализационные очистные сооружения в пгт Забайкальск; котельная в пгт Атамановка (введена в эксплуатацию); центральная котельная в г. Балей; реконструкция теплоснабжения в г. Борзя.

Анализ современного состояния жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края позволил выявить ряд ключевых проблем:

неразвитость инженерной инфраструктуры, низкая ресурсная эффективность и высокий износ коммунальных сетей, систем водоснабжения и канализации, снижение их надежности и устойчивости, недостаточный масштаб замены и модернизации оборудования;

значительная доля убыточных организаций жилищно-коммунального хозяйства, их дотационная ориентированность с отсутствием реальных механизмов и стимулов к преобразованиям системы финансирования, несбалансированность реальных затрат и источников капиталовложений, несоответствие финансового потенциала коммунальных предприятий производственной и инвестиционной программам края;

нечеткость правовых и финансовых условий привлечения в жилищно-коммунальное хозяйство частного бизнеса;

возрастающий разрыв между городским и сельским населением по уровню обеспеченности услугами жилищно-коммунального хозяйства;

негативные последствия изменения мировой финансовой конъюнктуры и глобального дефицита ликвидности, способные привести к снижению темпов модернизации инженерной инфраструктуры;

недостаточный уровень конкуренции в обслуживании и ремонте жилищного фонда, ведущий к деформациям в ценообразовании.

Основная цель развития жилищно-коммунального хозяйства заключается в создании условий для повышения доступности коммунальных услуг в соответствии с платежеспособным спросом, приведении коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими безопасные и комфортные условия проживания для всех групп населения с сохранением адресной социальной поддержки категорий граждан, установленных федеральным законодательством. Для ее достижения к приоритетным направлениям отнесены капитальный ремонт и модернизация объектов жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2007 года № 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" предусмотрено финансирование мероприятий по капитальному ремонту жилищного фонда Российской Федерации и переселению граждан из аварийного жилья. Решением Правления Фонда от 26 декабря 2007 года утвержден лимит предоставления финансовой поддержки Забайкальскому краю за счет средств Фонда в размере 2 230 979,9 тыс. рублей, в том числе на капитальный ремонт многоквартирных домов – 1 338 587,9 тыс. рублей, на переселение граждан из аварийного жилья – 892 391,9 тыс. рублей.

В рамках реализации указанного Федерального закона распоряжением Губернатора Забайкальского края от 15 мая 2008 года № 211-р был утвержден План реформирования жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края на 2008–2011 годы. Для реализации Плана постановлениями Губернатора Забайкальского края от 15 мая 2008 года № 83 и № 84 утверждены Положение о порядке предоставления мер поддержки товариществ собственников жилья в Забайкальском крае, Региональная адресная программа Забайкальского края по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на 2008 год и Региональная адресная программа Забайкальского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2008–2009 годы.

Основные цели и задачи настоящей Программы соответствуют перечисленным программно-плановым решениям и направлены на:

- повышение эффективности функционирования жилищно-коммунального хозяйства, снижение финансовой нагрузки на бюджеты всех уровней, обеспечение самокупаемости предприятий жилищно-коммунального хозяйства за счет всех источников финансирования;

- обеспечение надежности жилищно-коммунальных систем жизнеобеспечения населения;

- улучшение качества жилищно-коммунальных услуг;

- формирование эффективных механизмов управления жилищным фондом;

- внедрение ресурсосберегающих технологий;

- адресную социальную защиту населения при оплате жилищно-коммунальных услуг.

В 2010–2014 годах продолжится работа по модернизации коммунальной инфраструктуры в соответствии с основными мероприятиями, представленными в разделе 11 настоящей Программы.

В целях модернизации инженерных коммуникаций, повышения качества коммунальных услуг будет продолжаться работа по внедрению технологических инноваций в производственные процессы жилищной сферы. При этом особое внимание уделяется новым энерго- и ресурсосберегающим технологиям для повышения энергоресурсосбережения в жилищно-коммунальном хозяйстве Забайкальского края, включая приборное регулирование потребления тепловой энергии, воды и газа с помощью теплосчетчиков, водосчетчиков, разработку проектов по созданию локальных источников теплоснабжения. Планируется дальнейшее развитие базы жилищно-коммунального хозяйства путем ввода новых и реконструкции существующих объектов энерго-, водоснабжения и водоотведения, а также совершенствование тарифной политики. Кроме того, предполагается повышение уровня электро-, водоснабжения сельских поселений, обеспечение их телефонной и телекоммуникационной связью. В интересах развития жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края намечается широкое внедрение в сферу предоставления коммунальных услуг кредитно-финансовых механизмов на базе институтов государственно-частного партнерства.

Решение перечисленных приоритетных задач будет происходить на фоне разнонаправленного (положительного и отрицательного) воздействия на развитие краевого жилищно-коммунального комплекса внешних и внутренних факторов.

К негативным внешним факторам следует отнести низкий уровень глобальной, региональной и субрегиональной конкурентоспособности услуг жилищно-коммунального хозяйства, что, помимо прочих объективных причин, ведет к миграционному оттоку населения, а к позитивным – общемировую тенденцию, направленную на поддержание высокого (необходимого для комфортного проживания человека) уровня развития жилищно-коммунального хозяйства и отнесенную к приоритетным направлениям государственной политики, поскольку обуславливает качество жизни, а значит, отвечает за устойчивый рост человеческого капитала – основного ресурса современной экономики. Среди неблагоприятных внутренних факторов выделяется тот факт, что существующий расселенческий каркас накладывает дополнительные ограничения эффективной модернизации жилищно-коммунального хозяйства края, в первую очередь систем водо- и теплоснабжения. Вместе с тем следует отметить в целом благоприятствующие комплексному устойчивому развитию жилищно-коммунальной сферы внутренние условия (административные, институциональные, финансовые, в том числе поддержку на государственном уровне, проектное и программное финансирование и другие условия).

Из совокупности внешних и внутренних факторов предусмотрены меры активной государственной поддержки развития жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края, в том числе в рамках Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, за счет реализации мероприятий федеральных и краевых целевых программ, Плана реформирования жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края на 2008–2011 годы, утвержденного распоряжением Губернатора Забайкальского края от

15 мая 2008 года № 211-р, а также мероприятий и проектов раздела 11 настоящей Программы. Это позволит:

- сократить долю ветхого многоквартирного жилищного фонда до 3,9 %;
- увеличить площадь капитально отремонтированного многоквартирного жилищного фонда примерно в 11 раз по сравнению с уровнем 2008 года;
- снизить износ коммунальной инфраструктуры до 50–55 %;
- сократить долю убыточных организаций жилищно-коммунального комплекса до 56 %.

3.3.11. Развитие информационных технологий, телекоммуникаций и связи

Создание современной отраслевой инфраструктуры на территории Забайкальского края следует рассматривать как важнейший фактор подъема его экономики. На территории края услуги связи оказываются 55 операторами связи по 140 лицензиям. Населению, организациям, органам власти оказывается весь комплекс информационных и телекоммуникационных услуг, что свидетельствует о полноценном сформировавшемся рынке услуг связи.

По итогам работы отрасли с 2006 по 2008 год объем оказываемых услуг увеличился с 3,146 млрд. рублей до 5,301 млрд. рублей соответственно. Ежегодный прирост объемов оказываемых услуг в сопоставимых ценах составлял 17 %.

В настоящее время 98,8 % населения края имеют возможность принимать телевизионные программы, в том числе смешанную программу РТР+ЧГТРК – 89 %. 66,1 % населения смотрят три и более программы. В г. Чите обеспечен прием 10 телевизионных программ. С 2007 года в крае активно предоставляются услуги кабельного вещания. Основной объем услуг предоставляется в г. Чите. Число абонентов сети кабельного телевизионного вещания достигло 32,5 тыс. абонентов.

Охват населения края эфирным радиовещанием составляет 91,2 %, в том числе вещанием программ Радио России и "ЧГТРК" – 83,7 %.

В крае практически ликвидировано проводное вещание, число радиоточек сократилось до 25 тысяч. Сеть проводного вещания продолжает функционировать в г. Чите, г. Краснокаменске и с. Тупик.

Услуги местной телефонной связи на территории края оказывают 10 операторов связи. Основным из них являются ОАО "Сибирьтелеком", представленным на территории региона Забайкальским филиалом. Общее количество АТС, обслуживаемых всеми операторами местной телефонной связи, составляет 409, из них цифровых – 188. Процент цифровизации на сети местной телефонной связи в регионе достиг 73. Монтируемая емкость всех АТС составляет 257 тыс. номеров, задействованная емкость АТС – 223 тыс. номеров. Телефонная плотность (количество телефонов на 100 жителей) составляет 20, что практически в 1,5 раза меньше общероссийского показателя.

Общее число неудовлетворенных заявок на территории края составляет 13 тысяч. После реализации государственной программы по оказанию универсальных услуг связи в 2008 году в Забайкальском крае не осталось нете-

лефонизированных населенных пунктов. В рамках данной программы в крае было установлено 822 универсальных таксофона. В 219 населенных пунктах универсальный таксофон является единственным средством связи. Кроме этого, в рамках указанной программы во всех поселениях численностью свыше 500 жителей установлены пункты коллективного доступа (далее – ПКД) в сеть Интернет на 2 рабочих места каждый. Всего в крае установлено 461 ПКД, в том числе 332 ПКД в рамках реализации механизма универсального обслуживания.

Телематические услуги в крае оказываются 35 операторами связи. Монтируемая емкость портов установленного ими оборудования составляет 64,8 тыс. портов. Услуги связи по передаче голосовой информации в сети передачи данных оказываются 14 операторами связи. Монтируемая емкость портов установленного ими оборудования составляет 544 порта. Услуги связи в сети передачи данных, за исключением передачи голосовой информации, предоставляются 27 операторами связи. Число организованных ими узлов доступа составляет 337. В Забайкальском крае насчитывается 75 тысяч постоянных пользователей сети Интернет (без пользователей ПКД и общеобразовательных школ).

Услуги подвижной радиотелефонной связи в крае оказываются федеральными операторами так называемой "большой тройки" – ОАО "МТС", ОАО "Мегафон", ОАО "Вымпелком". В настоящее время сотовой связью охвачено более 200 населенных пунктов. Число абонентов сотовой связи в крае составило 1140 тысяч. В декабре 2008 года в г. Чите и в пгт Агинское ОАО "Вымпелком" сдана в эксплуатацию сеть сотовой связи третьего поколения (3G).

Услуги почтовой связи в крае оказывают 3 оператора связи. Основной объем услуг почтовой связи в крае осуществляет УФПС Забайкальского края – филиал ФГУП "Почта России". Услуги почтовой связи в крае предоставляют 460 отделений почтовой связи, в том числе 312 в сельской местности. Краевой центр связывает с районами края 135 почтовых маршрутов.

Протяженность магистральных и внутризоновых линий связи в регионе составляет примерно 7 тыс. км. Через территорию края проходят магистральные кабельные линии связи, включая волоконно-оптические, и радиорелейные линии связи. В настоящее время рынок услуг междугородной и международной телефонной связи в стране, в том числе и в регионе, монополизирован. Услуги внутризоновой телефонной связи в регионе оказывает ОАО "Сибирьтелеком". Число организованных каналов на внутризоновой сети составляет 40 тысяч. В качестве оконечного коммутационного оборудования на сети "МТС" в г. Чите используется комбинированная станция АХЕ-10 с возможностью на 3586 точек подключения. Внутризоновая, междугородная и международная телефонная связь предоставляется абонентам с возможностью как автоматического выхода, так и по заказной системе с использованием электронных коммутаторов ОАО "Сибирьтелеком".

Развитие информационно-коммуникационных технологий в среднесрочной перспективе на территории Забайкальского края будет направлено на удовлетворение неуклонно расширяющегося потребительского спроса на

услуги в сфере информационных технологий и связи, активное привлечение инвестиционных ресурсов в развитие отрасли, улучшение качества оказываемых услуг, создание и освоение новых информационно-коммуникационных технологий, в первую очередь, технологий широкополосного доступа.

Важнейшей задачей на период до 2014 года является ликвидация информационного отставания края и доведение показателей обеспеченности по видам связи в ходе реализации Программы до среднероссийских (телефонная плотность, число пользователей сети Интернет).

Приоритетными направлениями развития информационно-коммуникационных технологий Забайкальского края в долгосрочной перспективе являются:

формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры;

повышение качества образования, медицинского обслуживания, социальной защиты населения на основе развития и использования информационных и телекоммуникационных технологий;

создание условий для оказания услуг связи на всей территории края, включая государственную поддержку отрасли, реализация прав граждан на получение информации и доступ к ней независимо от места жительства;

совершенствование системы государственных гарантий конституционных прав человека и гражданина в информационной сфере;

развитие экономики края на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий;

повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления, взаимодействия гражданского общества и бизнеса с органами государственной власти Забайкальского края, качества и оперативности предоставления государственных услуг;

повышение инвестиционной привлекательности отраслевой инфраструктуры;

содействие внедрению перспективных технологий и услуг;

сохранение в полном объеме объектов почтовой инфраструктуры на сети почтовой связи, включая объекты инфраструктуры почтой связи в северных районах края;

развитие науки, технологий и техники, подготовка квалифицированных кадров в сфере информационных и телекоммуникационных технологий;

сохранение культуры многонационального народа Российской Федерации, укрепление нравственных и патриотических принципов в общественном сознании, развитие системы культурного и гуманитарного просвещения;

противодействие использованию потенциала информационных и телекоммуникационных технологий в целях угрозы национальным интересам России.

Данные направления будут реализовываться в соответствии с Планом реализации стратегии развития информационного общества в Забайкальском крае, утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края от

23 декабря 2008 года № 213-р, а также мероприятиями согласно разделу 11 настоящей Программы.

В результате выполнения комплекса мероприятий, направленных на создание на территории края условий для обеспечения потребностей населения, организаций, органов государственной власти в услугах информационно-коммуникационных технологий, предполагается, что к 2014 году доля объема услуг, состав которых определяется законодательством Российской Федерации, реализуемых государственными органами с использованием информационных и телекоммуникационных технологий (связь, навигация, ИТ-технологии), в общем объеме услуг достигнет 70 %, число абонентов стационарной телефонной связи – 300 тысяч (что соответствует показателю 30 телефонных аппаратов фиксированной электросвязи на 100 человек), уровень использования населением линий широкополосного доступа (на 100 человек) – 32, число постоянных пользователей сети Интернет – 220 тысяч.

К 2011 году будет произведена полная замена аналогового оборудования на сети местной телефонной связи на цифровое. Перед операторами, предоставляющими услуги стационарной телефонной связи, будет поставлена задача по ликвидации очередей на установку стационарных телефонов к 2014 году. Получат дальнейшее развитие проекты по оказанию универсальных услуг связи. Предполагается расширить состав универсального обслуживания, предусмотрев телефонизацию около 370 тысяч домохозяйств, а также обеспечение каждой квартиры широкополосным доступом в сеть Интернет.

К 2014 году завершится переход с аналогового телерадиовещания на цифровой формат, и у населения появится возможность для приема десятков телерадиопрограмм с отличным качеством. Активно продолжится строительство сетей подвижной связи третьего поколения (3G) на всей территории края, которые обеспечат пользователям услуги мобильной коммерции, мобильного телевидения, более комфортные условия по работе в сети Интернет и другие услуги. Общий показатель проникновения подвижной радиотелефонной связи превысит численность населения края. Ожидается, что услуги сотовой связи будут доступны во всех населенных пунктах с числом жителей более 500 человек. Будет практически реализован проект по созданию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер "112". Активно продолжится дальнейший рост сферы информационно-коммуникационных услуг, и жители края получат возможность получать через сеть Интернет основные социально значимые государственные услуги, при этом доля электронного документооборота между организациями государственной власти в общем объеме документооборота к 2014 году достигнет 80 %.

3.3.12. Развитие малого и среднего предпринимательства

С начала 2008 года вступил в силу Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", которым были введены новые критерии отнесения предприятий к категории малых предприятий.

В 2008 году общее количество малых предприятий составило 3,35 тыс. единиц, в том числе микропредприятий 2,33 тыс. единиц. Малый бизнес представлен почти во всех видах экономической деятельности. Основную долю занимают малые предприятия, осуществляющие деятельность в сфере оптовой и розничной торговли, строительства, операций с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг, сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства, обрабатывающих производств, транспорта и связи. В сопоставлении с другими субъектами Российской Федерации, Сибирского федерального округа Забайкальский край характеризуется повышенной долей малых предприятий сельского хозяйства, горного производства и строительства, пониженной – обрабатывающих производств.

Среднесписочная численность работников данных предприятий – 41,93 тыс. человек. При этом число занятых в обрабатывающих производствах возросло на 11 %, строительстве – на 30 %, торговле – на 10,8 %, в добыче полезных ископаемых численность сократилась с 1,11 до 0,63 тыс. человек. Оборот малых предприятий в 2008 году достиг 40,4 млрд. рублей. Увеличилась доля продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме ВРП, составив в 2008 году 7,0 %.

Динамика количества зарегистрированных индивидуальных предпринимателей также имеет положительную тенденцию. За 5 лет их количество увеличилось на 73,9 % и на 1 января 2009 года составило 26563 человек. Среднегодовой темп прироста данного показателя составил 11,7 %.

Показатели, характеризующие вклад малого бизнеса в развитие экономики и социальной сферы, в последние годы имели положительную тенденцию развития. Проведение планомерной государственной политики в сфере поддержки малого предпринимательства улучшает потенциал этого сектора, положительно влияет на социально-экономическое положение края.

По данным ежегодного исследования условий и факторов развития малого предпринимательства в регионах России, которое проводит Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ" совместно со Всероссийским центром изучения общественного мнения, Забайкальский край отнесен к категории регионов неиспользованных возможностей. В регионах данной категории значение индекса условий и факторов развития предпринимательства выше среднего. Здесь нет жесткой конкуренции между предприятиями, менее структурирована система властного регулирования, тем не менее такие показатели, как размер рынка и доступность разного рода ресурсов, не позволяют предпринимателям воспользоваться этим преимуществом в полной мере. Известную роль играет также обратная связь между слабой конкуренцией и механизмом принятия решений предпринимателями.

Сами предприниматели дают достаточно положительные оценки условиям развития малого предпринимательства в крае. Однако следующие проблемы сдерживают его развитие:

территориальные диспропорции в уровне развития муниципальных образований края;

недостаточное развитие инфраструктуры поддержки и развития малого и среднего предпринимательства;

ограниченный доступ субъектов малого предпринимательства к кредитным ресурсам;

высокий износ основных средств в сфере малого предпринимательства;

дефицит квалифицированных кадров, недостаточный уровень профессиональной подготовки;

низкая активность органов местного самоуправления по развитию малого и среднего предпринимательства.

Совершенно неоправданны административные барьеры, особенно при лицензировании видов деятельности, сертификации продукции, выделении производственных и торговых помещений, земли, осуществлении контролирующими организациями контрольно-ревизионных функций. У малого предпринимательства слабая производственно-техническая и ресурсная база (48 % обследованных субъектов малого предпринимательства отмечают длительность процедур оформления имущества в собственность, неприемлемые условия его аренды; 31 % – невозможность получения производственных площадей). Сдерживают развитие предпринимательской деятельности высокие цены на энергоресурсы и коммунальные услуги (50 % опрошиваемых субъектов малого предпринимательства считают, что такой риск, как повышение тарифов, наиболее актуален для малого предпринимательства). Недостаточно развивается производственная кооперация крупных и малых предприятий, хотя для этого в Забайкальском крае имеются благоприятные условия. По данным исследования, 40 % опрошенных субъектов малого предпринимательства никогда не выполняли какие-либо работы, поставки товаров или оказание услуг по заказу крупных предприятий. Недостаточно сформированы основы системы поддержки малого предпринимательства на муниципальном уровне. Существующие трудности приводят к значительным организационным, финансовым издержкам в сфере малого предпринимательства.

Имеющиеся проблемы снижают потенциал количественного и качественного роста малого предпринимательства. Кроме того, возможна угроза для развития малого предпринимательства в связи с мировым финансовым кризисом.

Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" впервые установлено понятие субъекта среднего предпринимательства. Поэтому данные о состоянии и уровне развития среднего предпринимательства в Российской Федерации, в том числе в Забайкальском крае, в настоящее время отсутствуют. Однако проблемы, сдерживающие рост субъектов среднего предпринимательства, и тенденции развития этого сектора экономики по большей части такие же, как и у малого предпринимательства.

Тем не менее потенциал для существенного увеличения количественных и качественных показателей деятельности малого и среднего предпринимательства в крае имеется.

Исходя из проблем и анализа имеющегося потенциала предстоит решение следующих задач:

- совершенствование нормативно-правовой базы регулирования развития малого и среднего предпринимательства;

- политика противодействия избыточным административным барьерам, препятствующим развитию малого и среднего предпринимательства;

- совершенствование механизмов использования государственного и муниципального имущества для развития малого и среднего предпринимательства;

- развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

- содействие в использовании инноваций субъектами малого и среднего предпринимательства;

- содействие интеграционному взаимодействию малого и среднего предпринимательства с крупным бизнесом;

- государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в сфере внешнеэкономической деятельности;

- совершенствование социально-трудовых аспектов развития малого и среднего предпринимательства;

- развитие системы подготовки кадров для малого и среднего предпринимательства;

- организационное и информационное содействие малому и среднему предпринимательству в различных видах экономической деятельности;

- совершенствование деятельности органов государственной власти Забайкальского края и органов местного самоуправления по поддержке малого и среднего предпринимательства.

В целях обеспечения условий интенсивного роста малого и среднего предпринимательства основными формами и направлениями его государственной поддержки в среднесрочной перспективе будут:

- повышение эффективности существующей инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и ее развитие;

- развитие системы микрозаймов и снижение затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, возникающих в связи с привлечением финансовых ресурсов;

- обеспечение деятельности целостной системы информационно-консультационных услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства;

- осуществление методической поддержки органов местного самоуправления и субъектов малого и среднего предпринимательства;

- создание системы стимулов для органов местного самоуправления по реализации мероприятий поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, при оказании государственной поддержки будут учитываться приоритеты следующих видов предпринимательской деятельности:

- инновационная деятельность;

разработка и производство новых видов продукции и услуг;
внедрение новых технологий;
ремесленная деятельность;
производство и переработка сельскохозяйственной продукции;
производство продовольственных и промышленных товаров, продукции материально-технического назначения;

оказание услуг: жилищно-коммунальных, бытовых, физкультуры и спорта, общественного питания;

предпринимательские инициативы граждан, отнесенных к коренным малочисленным народам Севера, зарегистрированных и осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям.

Основным инструментом поддержки малого и среднего предпринимательства является реализация долгосрочных краевых целевых программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае, в том числе "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае на 2010–2012 годы".

Реализация программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства обеспечит достижение целей и решение задач, предусмотренных Концепцией государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае на 2009–2013 годы. Это позволит:

увеличить вклад малого и среднего предпринимательства в экономику Забайкальского края;

создать основу для формирования массового среднего слоя в обществе;

упростить административные процедуры в сфере регулирования развития малого и среднего предпринимательства;

повысить конкурентоспособность и ускорить адаптацию к существующей рыночной среде субъектов малого и среднего предпринимательства;

усилить влияние малого и среднего предпринимательства на структурные преобразования в экономике;

сформировать оптимальную структуру видов экономической деятельности, направленной на обеспечение потребителей многообразными качественными товарами и услугами при отлаженной системе взаимодополняющих друг друга малых, средних и крупных товаропроизводителей;

усилить процесс выравнивания межтерриториальной дифференциации в степени насыщенности субъектами малого и среднего предпринимательства, сглаживания различий между муниципальными образованиями по степени развития предпринимательства и его вклада в муниципальную экономику;

увеличить инвестиционный потенциал предпринимательства для расширения производства товаров и услуг на основе активизации самофинансирования за счет роста доходов и накоплений у субъектов малого

и среднего бизнеса, привлечения сбережений населения, повышения доли заимствованных средств у коммерческих инвестиционных структур;

снизить социальную напряженность, увеличить количество граждан, самостоятельно обеспечивающих достойное благосостояние.

Решение поставленных задач будет обеспечено реализацией мероприятий долгосрочных краевых целевых программ развития субъектов малого и среднего бизнеса, в том числе реализацией мероприятий согласно разделу 11 настоящей Программы.

Программные мероприятия в сфере поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства будут обеспечивать совершенствование существующих механизмов государственной поддержки и инфраструктуры малого и среднего бизнеса, а также способствовать достижению следующих целевых показателей:

в 2014 году доля продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме ВРП увеличится на 2,5 процентного пункта и составит 9,5 %;

среднесписочная численность работников, занятых на малых предприятиях, увеличится на 13,1 тыс. человек и составит 55 тыс. человек;

среднегодовой рост количества субъектов малого предпринимательства составит 104,5 %.

Развитие экономики Забайкальского края в условиях экономического кризиса предполагает спад деловой активности, снижение инвестиционной привлекательности края, замедление темпов экономического роста. Для малого предпринимательства это будет означать, с одной стороны, угрозу уменьшения финансовых ресурсов, в том числе выделяемых бюджетом края на его поддержку, с другой – нарастание трудностей со сбытом продукции (предложением услуг), снижение рентабельности, рост числа убыточных предприятий, следствием чего будет снижение темпов роста числа предприятий, а возможно и их сокращение. Вместе с тем известно, что мелкое производство приспособляется к экономическим трудностям в большинстве своем значительно лучше, чем крупное. Это означает, что при развитии событий в условиях углубления экономического кризиса удельный вес малого бизнеса в экономике будет возрастать.

Возможности преодоления последствий экономического кризиса в малом бизнесе Забайкальского края определяются тем, что край имеет значительный набор объективных факторов, благоприятствующих развитию малого бизнеса: выгодное географическое положение, достаточно развитую инфраструктуру, диверсифицированную структуру экономики. В крае создана и функционирует региональная инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства. В ее составе 12 государственных и муниципальных фондов поддержки малого предпринимательства, 2 бизнес-инкубатора, лизинговая компания, гарантийный фонд, микрофинансовый фонд, 71 кредитный кооператив, действующий преимущественно в сфере сельского малого бизнеса. Деятельность данных структур охватывает основной круг проблем малого бизнеса края и оказывает безусловную помощь в его развитии.

Нарастание трудностей в данной сфере связано со снижением инвестиционной активности и отчасти снижением и без того не слишком высокого жизненного уровня населения. Вместе с тем в условиях общего кризиса для малого бизнеса открываются новые ниши для деятельности, как в реальном секторе, так и в сфере услуг.

3.3.13. Развитие рынка земли и недвижимости

Значимым фактором развития экономики является вовлечение земли в гражданский оборот. Земля как недвижимость способна участвовать в различных рыночных операциях: купле-продаже, аренде, залоге (ипотеке), дарении, мене, наследовании.

Земельный фонд Забайкальского края на 1 января 2008 года составил 43189,2 тыс. га, в том числе земли лесного фонда – 31904,6 тыс. га (73,9 %), земли сельскохозяйственного назначения – 8072,4 тыс. га (18,7 % общего объема), земли промышленности, транспорта, связи и иного назначения – 1293,5 тыс. га (3,0 %), земли населенных пунктов – 233,9 тыс. га (0,5 %).

Земельный рынок края находится в стадии формирования. Малочисленность сделок отмечается на первичном рынке земли и, прежде всего, при продаже земельных участков органами местного самоуправления.

Активно функционирует рынок земли в сфере передачи государственных и муниципальных участков в аренду. Однако, несмотря на проведение мероприятий государственного и муниципального земельного контроля, значительная часть землепользователей не оформили правоотношения на используемые земельные участки, что ограничивает доходы государства в части арендных и налоговых поступлений.

Сдерживающим фактором развития рынка земли в Забайкальском крае является не получивший до настоящего времени своего развития рынок землеустроительных услуг, а также сложная и затратная процедура формирования земельных участков, формирующая необходимость привлечения подрядных организаций, имеющих специальные лицензии для выполнения на платной основе землеустроительные работы.

За ряд предыдущих лет в федеральное законодательство был внесен ряд изменений, формирующих правовую основу для приватизации земельных участков организациями и гражданами, в том числе установление на период до 1 января 2010 года льготных цен выкупа земельных участков, так называемая дачная амнистия, ипотечное кредитование. Кроме того, в настоящее время наблюдается рост заинтересованности населения в оформлении прав на земельные участки. Это обусловило кратное увеличение количества обращений в органы и организации, задействованные в процессе предоставления земельных участков в собственность и аренду.

Вторичный земельный рынок (сделки между гражданами и юридическими лицами) в крае интенсивно развивается, однако количество земельных участков, вовлекаемых в оборот, недостаточно. Актуальной является проблема вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения.

Основными направлениями развития рынка земли и недвижимости на территории Забайкальского края является обеспечение эффективного использования земли и иной недвижимости, вовлечение их в гражданский оборот и стимулирование инвестиционной деятельности на рынке недвижимости в целях удовлетворения потребностей общества и граждан.

Для этого необходимо:

разграничение государственной собственности на землю с установлением права собственности Забайкальского края;

ускорение темпов развития первичного рынка земли посредством создания условий для вовлечения земли в хозяйственный оборот и повышения эффективности использования земли;

создание условий для увеличения социального, инвестиционного, производственного потенциала земли и превращение ее в самостоятельный фактор экономического роста;

содействие развитию инфраструктуры рынка земли.

Важной задачей, стоящей перед органами государственной власти и местного самоуправления в сфере развития земельного рынка, является создание условий для свободного оборота земли путем стимулирования развития рынка землеустроительных работ, сокращения стоимости оформления прав на землю, активного консультирования граждан и юридических лиц по вопросам земельного законодательства.

Принятые федеральные законы, направленные на внесение существенных изменений в действующее земельное законодательство, Лесной кодекс Российской Федерации, введение в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации дали новые возможности для развития земельного рынка, устранили существенные препятствия для оборота земельных участков. Одновременно активно развивается земельное законодательство Забайкальского края.

Вступивший в силу Федеральный закон от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства" предусматривает возможности для развития рынка земли путем вовлечения в оборот значительного массива неиспользуемых федеральных земель, представляющих большой интерес для региона. Также на основании распоряжения Правительства Забайкальского края от 11 февраля 2009 года № 58-р заключено Соглашение о взаимодействии (сотрудничестве) между Правительством Забайкальского края и Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства.

Значимым инструментом решения задачи развития рынка земли стало принятие ведомственной целевой программы "Повышение качества государственных услуг на базе Многофункционального центра предоставления государственных услуг в сфере земельных отношений населению в городе Чите до 2010 года".

В Забайкальском крае продолжается процесс разграничения государственной собственности на землю. По данным статистической отчетности, на 1 января 2008 года у Российской Федерации возникло право собственности на земельные участки, находящиеся в Забайкальском крае, общей площадью

1739,9 тыс. га. Площадь земель, на которые возникло право собственности Забайкальского края, составляет 1,5 тыс. га. В собственности муниципальных образований Забайкальского края находится 0,3 тыс. га.

Для становления и развития земельного рынка будет проведена работа по завершению процессов разграничения и регистрации прав собственности на землю, а также приватизации земельных участков. Объединение объектов недвижимости и земельных участков, на которых они расположены, с целью формирования единого объекта налогообложения позволит увеличить доходную часть консолидированного бюджета края, а также существенно повысить кредитоспособность и конкурентоспособность правообладателей таких объектов.

На всей территории Забайкальского края проведена государственная кадастровая оценка по всем категориям земель. В целях приведения государственной кадастровой оценки земель к уровню рыночных цен в 2006 году в крае была проведена актуализация государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения, в 2008 году – земель населенных пунктов. С 2009 года начато применение единого порядка расчета платежей за аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, исходя из кадастровой стоимости земельных участков.

По результатам работ, проводимых по разграничению государственной собственности на землю, в крае в основном сформирована система государственного земельного кадастра. По состоянию на 1 января 2009 года на государственный кадастровый учет поставлен 221761 земельный участок. Кадастровый учет земельных участков, выявление их правообладателей, регулярный учет плательщиков земельного налога и представление этих данных в налоговые органы будут способствовать упрочению принципа платности землепользования и обеспечат устойчивый рост сбора земельных платежей в бюджеты всех уровней.

В 2008 году увеличились поступления в консолидированный бюджет края денежных средств от земельного налога – в 1,14 раза по сравнению с 2007 годом. К 2011 году ожидается увеличение поступлений земельного налога в консолидированный бюджет края с увеличением в 1,2 раза по сравнению с 2008 годом, к 2014 году – в 1,2 раза по сравнению с 2011 годом.

В 2010 году будет организовано проведение работы по инвентаризации сведений об объектах недвижимости, находящихся в архивах организаций технической инвентаризации по Забайкальскому краю, и переносу их в базу данных государственного кадастра недвижимости, что станет началом формирования кадастра объектов недвижимости, связанных с земельными участками.

В период реализации Программы будут реализовываться мероприятия по переходу к системе государственного учета единых объектов недвижимости на базе автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра. Будет проведена работа в области интеграции распределенных государственных информационных ресурсов, сбора и обработки исходных данных о земельных участках и связанных с ними объектах недвижимости,

их уникальной идентификации путем присвоения кадастровых номеров, создания единого государственного реестра объектов недвижимости.

Для перехода к налогообложению земельных участков от кадастровой стоимости земли в связи с вступлением в действие главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации будет проводиться работа по формированию полноценного реестра объектов налогообложения.

В целях реализации поставленных задач в сфере развития рынка земли и недвижимости Забайкальского края будет осуществляться комплекс мероприятий краевой долгосрочной целевой программы "Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2009–2011 годы)", утвержденной Законом Забайкальского края от 26 декабря 2008 года № 95-33К по созданию полноценной системы государственного кадастрового учета объектов недвижимости на всей территории края, системы эффективного информационного обеспечения процессов управления земельными ресурсами, получению дополнительных источников дохода консолидированного бюджета края, стимулированию предпринимательской активности и инвестиционной деятельности, а также реализация мероприятий Программы согласно разделу 11 настоящей Программы.

3.3.14. Развитие внешнеэкономической деятельности

Развитие внешнеэкономической деятельности и приграничного сотрудничества является одним из основных стратегических приоритетов социально-экономического развития Забайкальского края, позволяющим в долгосрочной перспективе задействовать новые инновационные факторы развития реального сектора экономики и изменить структуру экономики края.

Улучшение экономической ситуации в Российской Федерации и Забайкальском крае, продолжающийся экономический рост в КНР повлияли на устойчивый рост внешнеторгового товарооборота края.

Наибольшее значение объема торговли с зарубежными странами за последние пять лет достигнуто в 2007 году – 749,1 млн. долларов США. В 2008 году объем внешнеторгового оборота составил 695,3 млн. долларов США, что на 7,2 %, или на 53,8 млн. долларов меньше, чем в 2007 году.

Географическая структура внешнеэкономического оборота не претерпела значительных изменений, КНР и Монголия являются на протяжении многих лет основными внешнеэкономическими партнерами. В 2008 году на долю КНР приходилось 97,4 % внешнеторгового оборота края.

Товарная структура экспорта края менялась под воздействием конъюнктуры на мировых и внутренних рынках, а также в связи с изменениями законодательства. Основным экспортным товаром является древесина, большая часть которой – круглый лес. Проводимая Правительством Забайкальского края политика по упорядочению деятельности лесной отрасли, а также введение новых таможенных пошлин на круглый лес, привели к тому, что экспорт края уменьшился с 354,3 млн. долларов США в 2007 году до 218,2 млн. долларов в 2008 году.

На протяжении многих лет основной импортной позицией являются продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье. С 2005 года увеличивается удельный вес товарной группы "машины, оборудование и транспортные средства". Это объясняется относительно низкой стоимостью, ростом объемов строительства, а также переоснащением производства.

Важным аспектом внешнеэкономической деятельности является реализация инвестиционных проектов с участием иностранных инвесторов. В последние годы наметилась устойчивая тенденция стабильного роста поступлений иностранных инвестиций на территорию края. Вместе с тем большая часть реализуемых крупномасштабных проектов с участием иностранного капитала связана с освоением сырьевых ресурсов края. Из 14 проектов 10 относятся к сфере добычи полезных ископаемых и только 4 имеют несырьевую направленность. В среднесрочной перспективе приход иностранных инвесторов на территорию края в значительной степени зависит от состояния инвестиционного климата и сформированного на международном рынке имиджа Забайкальского края.

Поэтому главной целью органов государственной власти края в среднесрочной перспективе будет создание благоприятных условий для развития международного сотрудничества и внешнеэкономических связей Забайкальского края на основе модернизации, структурной перестройки и повышения конкурентоспособности региональной экономики. Это предполагает создание внешнеэкономического комплекса, включающего формирование инфраструктуры экспортно-импортных потоков, создание совместных предприятий по глубокой переработке древесины, по добыче и переработке минерально-сырьевых ресурсов, предприятий пищевой промышленности и других производств с привлечением иностранного капитала.

При этом необходимо выделить основные ограничения, сдерживающие развитие внешнеэкономической деятельности края:

- узость и ограниченность товарной структуры экспорта и импорта, а также ориентация практически на одного партнера (КНР);

- отсутствие проектов и бизнес-идей, особенно в части несырьевого сектора экономики;

- отсутствие механизма сопровождения значимых инвестиционных проектов;

- несоответствие технического состояния пунктов пропуска потребностям экономики края;

- неразвитость приграничной транспортной инфраструктуры.

Для достижения поставленной цели и преодоления имеющихся рисков в среднесрочной перспективе предстоит решить следующие задачи:

- формирование позитивного имиджа Забайкальского края как субъекта международных и внешнеэкономических связей. Эффективность решения поставленной задачи определяет участие в международных выставочно-ярмарочных и презентационных мероприятиях за рубежом и содействие органам исполнительной власти Забайкальского края, а также представителям бизнес-кругов и других организаций Забайкальского края в их участии в по-

добных мероприятиях; проведение мероприятий международного уровня в Забайкальском крае и содействие органам исполнительной власти края, а также представителям бизнес-кругов и других организаций в проведении мероприятий международного уровня на территории края;

совершенствование системы государственного управления в сфере международного сотрудничества и внешнеэкономических связей. Поставленная задача предполагает совершенствование деятельности, направленной на оптимизацию международных контактов и переговорных процессов между Забайкальским краем и субъектами иностранных государств; совершенствование нормативной правовой базы в сфере международного сотрудничества и внешнеэкономических связей; координацию деятельности государственного унитарного предприятия "Корпорация развития Читинской области"; содействие совершенствованию приграничной инфраструктуры;

развитие внешней торговли Забайкальского края, в том числе расширение ее географии и совершенствование товарной структуры экспорта. Решение задачи совершенствования товарной структуры экспорта предполагает создание дополнительных возможностей хозяйственным субъектам в поисках и развитии новых направлений в экспорте:

выбор инвестиционных приоритетов, направленных на подъем лесоперерабатывающей промышленности. Основной задачей среднесрочной перспективы внешней торговли лесопромышленного комплекса Забайкальского края является переход от торговли круглым лесом к торговле продукцией переработки леса;

устранение негативных последствий торгового баланса Забайкальского края в агропромышленном комплексе, который попал в зависимость от импортных поставок продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья и стран вне СНГ (97,9 % стоимостного объема импорта продовольственных поставок составляют товары из КНР);

проведение структурной, промышленной и технической политики, направленной на приоритетное развитие конкурентоспособных отраслей: горнодобывающей и металлургической промышленности, машиностроения, электроэнергетики.

Кроме того, в период 2010–2014 годов предполагается развитие сферы международной торговли и таможенных услуг за счет:

создания региональных центров по оптовой продаже промышленных и продовольственных товаров, произведенных в КНР;

создания на базе СВХ "Агинский" режима "таможенный склад", организации при нем частичной переработки импортных товаров;

строительства мультимодального логистического центра с таможенно-биржевым терминалом в г. Чите (МКОО "Ся Ян");

реализации проекта лизинговых, в том числе межрегиональных, поставок конкурентоспособной автотракторной и сельскохозяйственной техники и технологического оборудования лизинговой компанией ООО РЛК "Агинский центр делового развития";

импорта и дальнейшей реализации мясопродукции (в том числе консервированной) монгольского производства.

Реализация основных направлений и мероприятий по развитию внешнеэкономической деятельности (раздел 11 настоящей Программы) позволит достигнуть следующих результатов:

рост объема внешнеторгового оборота с 485,0 млн. долларов США в 2010 году до 710,0 млн. долларов США в 2014 году;

рост поступления иностранных инвестиций на территорию Забайкальского края с 79 млн. долларов США в 2008 году до 88,17 млн. долларов США в 2014 году;

увеличение количества реализуемых инвестиционных проектов с участием иностранного капитала на территории Забайкальского края с 14 проектов в 2008 году до 19 в 2014 году.

3.3.15. Развитие туристско-рекреационного комплекса

Туризм – одна из важнейших сфер деятельности современной экономики, нацеленная на удовлетворение потребностей людей и повышение качества жизни населения. При этом в отличие от многих других отраслей экономики туризм не приводит к истощению природных ресурсов.

Забайкальский край обладает значительным туристско-рекреационным потенциалом, который определяется богатыми природно-ресурсными возможностями, уникальным культурно-историческим наследием, наличием внешней границы с КНР и Монголией, разнообразным этнографическим составом.

Приграничное расположение с КНР – страной с многомиллионным населением, с возрастающим уровнем жизни и, соответственно, с возрастающим количеством потенциальных туристов – может способствовать более интенсивному развитию туристской отрасли.

Кроме того, Забайкальский край может служить транзитным регионом на пути к Байкалу и в европейскую часть Российской Федерации туристов из Японии, КНР, Монголии, Южной Кореи, являясь своего рода восточными воротами для иностранных туристов. Учитывая близость к государственной российско-китайской границе, для иностранных туристов наибольший интерес представляют Забайкальский и Краснокаменский районы.

В настоящее время доминирующее положение в отрасли занимает выездной туризм, и жители региона инвестируют значительные средства в экономику КНР. Основой для развития въездного туризма является развитие внутреннего туризма на территории Забайкальского края. В условиях кризиса развитие данного направления, кроме экономической составляющей, решает проблемы обеспечения полноценного отдыха жителей региона. Имеющийся туристский потенциал Забайкальского края может быть востребован, главным образом, местными жителями и жителями соседних регионов. В настоящее время к наиболее посещаемым рекреационным объектам, требующим государственной поддержки, относится Ивано-Арахлейский государственный природный ландшафтный заказник регионального значения (Читин-

ский район) и туристско-рекреационный комплекс "Алханай" (Дульдургинский район).

В последние годы как отдельное направление развития туризма выделился экологический туризм (специалисты во всем мире признают его одним из самых перспективных видов туризма). В число перспективных с точки зрения развития экологического туризма на территории Забайкальского края входят Красночикойский район (территория создаваемого национального парка "Чикой"), Кыринский, Ононский, Дульдургинский районы. Одним из направлений развития экологического туризма является агро-этнотуризм, основания для развития которого существуют в Каларском районе.

Историко-культурное наследие Забайкальского края представлено памятниками истории, искусства, этнографии и археологии, архитектуры и градостроительства пяти исторических городов: Читы, Нерчинска, Сретенска, Петровска-Забайкальского и Шилки. Эти города перспективны для развития как внутреннего туризма, так и въездного.

Уникальные природные ресурсы и культурное наследие, которыми обладает Забайкальский край, не могут рассматриваться в качестве единственного и достаточного условия для обеспечения успешного развития туризма в крае, так как представляют собой лишь один из элементов туристского предложения. Сегодня туристская инфраструктура края, несоответствующая международным стандартам, требует серьезных финансовых вливаний.

К основным ограничениям для развития внутреннего и въездного туризма относятся:

- значительный физический и моральный износ большого числа объектов туристской индустрии, построенных еще в советское время;

- недостаточное развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в местах туризма и отдыха;

- постоянный рост тарифов на услуги естественных монополий, ведущий к удорожанию туристских продуктов;

- дефицит квалифицированных профессиональных кадров;

- избыточные административные формальности, связанные с инвестициями в объекты туристской индустрии, в том числе сложности с оформлением земельных участков под строительство объектов;

- отсутствие финансовых средств для продвижения внутреннего и въездного туризма.

Имеющийся потенциал развития туристической отрасли и анализ сложившейся ситуации обусловили главную цель государственной политики в среднесрочной перспективе – формирование современного эффективного конкурентоспособного туристского рынка, обеспечивающего широкие возможности для удовлетворения потребностей российских и иностранных граждан в туристских услугах, повышение занятости и уровня доходов населения Забайкальского края (в соответствии со Стратегией развития туризма в Российской Федерации на период до 2015 года).

Достижению поставленной цели будет способствовать решение следующих задач:

создание положительного имиджа Забайкальского края как региона, благоприятного для туризма;

содействие развитию высокоэффективного и конкурентоспособного туристско-рекреационного комплекса на территории Забайкальского края;

увеличение числа туристов во внутреннем и въездном туризме Забайкальского края;

создание новых рабочих мест в туристско-рекреационном комплексе и сопутствующих отраслях;

увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней;

пропаганда здорового образа жизни и обеспечение отдыха для населения Забайкальского края;

сохранение и рациональное использование культурно-исторического и природного наследия Забайкальского края;

совершенствование системы статистики в сфере туризма;

развитие научной базы туристско-рекреационного комплекса;

привлечение инвестиций в развитие туристско-рекреационного комплекса.

При этом приоритетной задачей края будет являться стабилизация объемов въездного туризма в 2010 году с последующим увеличением их к 2014 году. Реализация поставленных задач будет осуществляться через реализацию краевой целевой программы развития туризма в Забайкальском крае на 2010–2012 годы, а также мероприятий раздела 11 настоящей Программы.

В результате реализации мероприятий Программы количество иностранных посетителей, обслуженных туристическими организациями края в 2014 году составит 5,3 тыс. человек, против 3,67 тыс. человек в 2009 году, количество туристов, направляемых по внутренним туристическим маршрутам туристическими организациями увеличится до 24,9 тыс. человек против 19,0 тыс. человек в 2009 году.

Раздел 4. Основные инвестиционные проекты Забайкальского края

Для удовлетворения инвестиционных потребностей региональной экономики деятельность органов исполнительной власти Забайкальского края будет направлена на формирование благоприятного инвестиционного климата.

К основным инвестиционным проектам, намеченным к реализации в период действия программы, следует отнести завершение реализации инвестиционных проектов "Комплексная реконструкция участка Карымская – Забайкальск Забайкальской железной дороги", "Строительство и реконструкция федеральной автомобильной дороги А-166 Чита – Забайкальск до границы с Китайской Народной Республикой", "Строительство подъездов от федеральной автодороги "Амур" Чита – Хабаровск к населенным пунктам Читинской области", продолжение освоения полиметаллических месторождений: Бугдинского, Быстринского, Култуминского, Лугоканского, Солонеченского (таблица 4.1).

Перспективными инвестиционными проектами в развитии горнорудной промышленности являются освоение месторождений севера Забайкальского края – Удоканского, Чинейского, Катугинского, Апсатского. Продолжится освоение Тасеевского золоторудного, Нойон-Тологойского свинцово-цинкового и Берёзовского месторождений железных руд.

Продолжится осуществление инвестиций в развитие промышленного производства. Планируется строительство цементного завода на границе Оловянининского и Могойтуйского районов, реализация проектов по созданию и развитию промышленных зон в пгт Могойтуй и пгт Забайкальск, развитие производств по глубокой переработке древесины.

Масштабный приток инвестиций в основной капитал Забайкальского края будет способствовать обеспечению нового качества жизни населения, инновационно-технологической модернизации и развитию производственного потенциала края, заложит фундамент его успешного позиционирования на российском и глобальных рынках.

Таблица 4.1

Основные инвестиционные проекты Забайкальского края

Развитие транспортной инфраструктуры

Строительство подъездов от федеральной автодороги "Амур" Чита – Хабаровск к населенным пунктам Читинской области

Наименование и краткое содержание проекта

Строительство подъездов от федеральной автодороги "Амур" Чита – Хабаровск к населенным пунктам Читинской области (Амазар, Сбега, Кудеча, Ульякан, Могоча, Жанна, Малые Ковыли, Васильевка, Ключевский, Тетёркин Ключ, Бедовый, Колокольный, Патайка, Чичатка). Проект реализуется в рамках Федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года".

Отраслевая принадлежность проекта

Дорожная деятельность.

Территориальная привязка	Населенные пункты Амазар, Сбега, Кудеча, Ульякан, Могоча, Жанна, Малые Ковыли, Васильевка, Ключевский, Тетёркин Ключ, Бедовый, Колокольный, Патайка, Чичатка, расположенные на северо-востоке Забайкальского края вблизи (1-12 км) федеральной автомобильной дороги "Амур" Чита – Хабаровск в муниципальных районах "Могочинский район" и "Чернышевский район".
Тип инвестиционного проекта	Строительство.
Объем инвестиций	Всего на реализацию проекта – 2,722 млрд. рублей.
Объем и виды производимой продукции	Автомобильная дорога VI, III технической категории с твердым покрытием (щебеночное, асфальтобетонное). Общая протяженность 50,576 км.
Ожидаемая эффективность реализации проекта	В результате реализации проекта населению указанных населенных пунктов будет обеспечена доступность услуг транспортного комплекса Забайкальского края; произойдет развитие территорий и развитие существующих добывающих и перерабатывающих комплексов (лесоперерабатывающий комплекс, добыча полезных ископаемых, в том числе драгоценных металлов и др.); будет обеспечена организация своевременного реагирования аварийно-спасательных служб, скорой помощи, милиции; реализация национальных проектов в сферах образования (школьные перевозки), здравоохранения; исключение указанных населенных пунктов из Перечня населенных пунктов, не имеющих связи по автодорогам с твердым покрытием.
Сроки и этапы реализации	2008–2013 годы.

**Строительство автомобильной дороги Сретенск – Усть-Карск
(обеспечение транспортной инфраструктурой развития промышленного комплекса
на юго-востоке Забайкальского края)**

Наименование и краткое содержание проекта	Строительство автомобильной дороги Сретенск – Усть-Карск (обеспечение транспортной инфраструктурой развития промышленного комплекса на юго-востоке Забайкальского края). Проект реализуется в рамках Федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года".
Отраслевая принадлежность проекта	Дорожная деятельность.
Территориальная привязка	Городское поселение "Усть-Карское" находится в муниципальном районе "Сретенский район" на берегу р. Шилка северо-восточнее г. Сретенск. Автомобильная дорога расположена в направлении от г. Сретенск к с. Бори и далее до п. Усть-Карск.
Тип инвестиционного проекта	Строительство.
Объем инвестиций	Всего на реализацию проекта необходимо 2,655 млрд. рублей.

Объем и виды производимой продукции	Автомобильная дорога VI технической категории с твердым покрытием (щебеночное). Общая протяженность 99 км.
Ожидаемая эффективность реализации проекта	В результате реализации проекта населению п. Усть-Карск будет обеспечена доступность услуг транспортного комплекса Забайкальского края; произойдет развитие территорий и развитие существующих добывающих и перерабатывающих комплексов (лесоперерабатывающий комплекс, добыча полезных ископаемых, в том числе драгоценных металлов, и другое); будет обеспечена организация своевременного реагирования аварийно-спасательных служб, скорой помощи, милиции; реализация национальных проектов в сферах образования (школьные перевозки), здравоохранения; исключение указанных населенных пунктов из Перечня населенных пунктов, не имеющих связи по автодорогам с твердым покрытием.
Сроки и этапы реализации	2011–2013 годы.

Строительство федеральной автомобильной дороги "Амур" Чита – Хабаровск

Наименование и краткое содержание проекта	Строительство федеральной автомобильной дороги "Амур" Чита – Хабаровск. Автомобильная дорога III технической категории с шириной земляного полотна 12 м, шириной проезжей части 7 м, расчетной скоростью движения 100 км/час.
Отраслевая принадлежность проекта	Дорожная деятельность.
Территориальная привязка	Забайкальский край.
Тип инвестиционного проекта	Строительство.
Объем инвестиций	36,65 млрд. рублей (на весь период реализации проекта).
Количество создаваемых рабочих мест	900.
Объем и виды производимой продукции	Автомобильная дорога.
Ожидаемая эффективность реализации проекта	Улучшение транспортного сообщения, увеличение доходной части бюджета края.
Сроки и этапы реализации	1995–2010 годы.

Реконструкция автодороги Могойтуй – Первомайский

Наименование и краткое содержание проекта	Реконструкция автодороги Могойтуй – Первомайский. Проект реализуется в рамках Федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года".
Отраслевая принадлежность проекта	Дорожная деятельность.
Территориальная привязка	Автомобильная дорога Могойтуй – Первомайский расположена на территориях муниципальных районов "Могойтуйский район" и "Шилкинский район" и фактически является подъездом от федеральной автомобильной дороги А-166 Чита – Забайкальск к населенным пунктам указанных районов и далее юго-восточных районов Забайкальского края.

Тип инвестиционного проекта	Реконструкция.
Объем инвестиций	Всего на реализацию проекта необходимо 1,50 млрд. рублей.
Объем и виды производимой продукции	Автомобильная дорога III технической категории с твердым покрытием (асфальтовое, асфальтобетонное). Общая протяженность 78 км, в том числе 44 км в 2010 году.
Ожидаемая эффективность реализации проекта	В результате реализации проекта населению указанных районов будет обеспечена доступность услуг транспортного комплекса Забайкальского края; произойдет развитие территорий и развитие существующей инфраструктуры горнорудной промышленности, добыча полезных ископаемых, в том числе драгоценных металлов и др.
Сроки и этапы реализации	Мощность проекта 78 км, срок реализации 2011–2012 годы.

Строительство новой линии железной дороги Нарын – Лугокан

Наименование и краткое содержание проекта	Строительство новой линии железной дороги Нарын – Лугокан. Проект включен в Стратегию развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года. Осуществляется в рамках инвестиционного проекта "Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Читинской области" и предусматривает строительство в рамках государственно-частного партнерства железнодорожной инфраструктуры для освоения полиметаллических месторождений на юго-востоке Забайкальского края.
Отраслевая принадлежность проекта	Транспорт.
Территориальная привязка	Борзинский, Александрово-Заводский, Газимурово-Заводский, Сретенский районы Забайкальского края.
Тип инвестиционного проекта	Строительство.
Объем инвестиций	Общий объем капитальных вложений на весь период реализации проекта (на 1 января прогнозного года) – 71,399 млрд. рублей, из них: средства Инвестиционного фонда Российской Федерации – 48,321 млрд. рублей; внебюджетные источники (собственные средства инвестора) – 23,078 млрд. рублей.
Ожидаемая эффективность реализации проекта	Строительство однопутных неэлектрифицированных участков Нарын-1 (Борзя) – Газимурский Завод (III категория) и Газимурский Завод – Лугокан (IV категория). Ожидаемые объемы перевозки грузов (концентрат): в 2010 году – 1800 тыс. тонн, в 2020 году: вывоз – 8,1 млн. тонн, ввоз – 5,4 млн. тонн.
Сроки и этапы реализации	2007–2011 годы.

Строительство обхода Читинского железнодорожного узла

Наименование и краткое содержание проекта	Строительство обхода Читинского железнодорожного узла. Проект включен в Стратегию развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года. Планируемое строительство обхода Читинского узла вызвано технической необходимостью, связанной с недостаточной пропускной способностью горловины станции Чита-1 при дальнейшем росте объемов перевозок на перспективу. Протяженность новой однопутной электрифицированной линии от станции Черновская до станции Антипиha составит 27 км.
Отраслевая принадлежность проекта	Транспорт.
Территориальная привязка	Городской округ "Город Чита" Забайкальского края.
Тип инвестиционного проекта	Строительство.
Объем инвестиций	Общий объем капитальных вложений – 2,556 млрд. рублей.
Ожидаемая эффективность реализации проекта	Освоение транзитных грузопотоков, следующих через Читинский железнодорожный узел, повышение транспортной и экологической безопасности краевого центра, сокращение транспортных издержек и времени пути, вынос транзитного грузового движения из крупных железнодорожных узлов.
Сроки и этапы реализации	2013–2014 годы.

Комплексная реконструкция участка Карымская – Забайкальск Забайкальской железной дороги

Наименование и краткое содержание проекта	Комплексная реконструкция участка Карымская – Забайкальск Забайкальской железной дороги. Проект включен в подпрограмму "Железнодорожный транспорт" федеральной целевой программы "Модернизация транспортной системы России (2002–2010 годы)" и предполагает строительство вторых железнодорожных путей, реконструкцию железнодорожных станций, электрификацию данного участка с целью освоения растущего грузопотока в направлении КНР, повышения пропускной способности участка.
Отраслевая принадлежность проекта	Транспорт.
Территориальная привязка	Карымский, Могойтуйский, Оловянинский, Борзинский, Забайкальский районы Забайкальского края.
Тип инвестиционного проекта	Строительство.
Объем инвестиций	Общий объем капитальных вложений на реализацию II этапа проекта (электрификация участка Борзя – Забайкальск) – 9,505 млрд. рублей.
Количество создаваемых рабочих мест	630.

Ожидаемая эффективность реализации проекта	С учетом перспектив освоения месторождений минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Забайкальского края по участку Карымская – Забайкальск планируется увеличение объема перевозок транзитных грузов до 47 млн. тонн в 2010 году и свыше 55 млн. тонн в 2015 году. При электрификации участка Карымская – Борзя за счет повышения веса поездов и скоростей объем грузооборота может быть увеличен до 36 млн. тонн.
Сроки и этапы реализации	Электрификация участка II этапа – Борзя – Забайкальск 2010–2012 годы.

Перспективное развитие станции Забайкальск

Наименование и краткое содержание проекта	Перспективное развитие станции Забайкальск. В рамках проекта в соответствии с Генеральной схемой развития станции Забайкальск запланированы: реконструкция сортировочной системы колеи 1435 мм, строительство выставочного парка колеи 1435 мм, строительство 2-го пути, колеи 1435 мм перегона Забайкальск – Маньчжурия, реконструкция путей парка "Б", строительство сортировочного парка нечетной системы колеи 1520 мм, строительство приемоотправочных путей парка приема, строительство второй очереди сортировочного парка "С" колеи 1520 мм, строительство пункта подготовки под погрузку, текущего отцепочного ремонта и пункта промывки грузовых вагонов, развитие вокзального комплекса.
Отраслевая принадлежность проекта	Транспорт.
Территориальная привязка	пгт Забайкальск Забайкальского края.
Тип инвестиционного проекта	Реконструкция станции.
Объем инвестиций	11,373 млрд. рублей.
Объем и виды производимой продукции	услуги.
Количество создаваемых рабочих мест	2000.
Рынки сбыта	Российская Федерация.
Ожидаемая эффективность реализации проекта	Развитие пограничного железнодорожного узла, включающее строительство терминальных мощностей по переработке контейнерных грузов и увеличение передаточных возможностей между станцией Забайкальск (Российская Федерация) и станцией Маньчжурия (КНР) позволит увеличить пропускную способность парка погранично-таможенного досмотра с 18 до 35 пар поездов в сутки. Экономический эффект от реконструкции парка составит 27,4 млн. руб. в год.
Сроки и этапы реализации	2010–2014 годы.

Реконструкция взлетно-посадочной полосы аэропорта в с. Чара Каларского района

Наименование и краткое содержание проекта	Реконструкция взлетно-посадочной полосы аэропорта в с. Чара Каларского района. Проект реализуется в рамках Федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года". Развитие аэропорта Чара связано с обеспечением социально значимых авиаперевозок на север края, разработкой месторождений полезных ископаемых. Существующая взлетно-посадочная полоса (далее – ВПП) не обеспечивает прием воздушных судов типа Ан-72, Ан-74. Аэропорт расположен в горной местности, в связи с чем характеристики взлетно-посадочной полосы нужно приводить в соответствие к требованиям высокогорья. Требуемые мероприятия: 1. Реконструкция и удлинение ВПП. Увеличение существующей длины ВПП с 1,8 км до 2,2 км позволит принимать воздушные суда более высокого класса грузоподъемности и повысить уровень авиационной безопасности в соответствии с требованиями Руководства по летной эксплуатации самолетов (полеты на горные аэродромы). Реконструкция ВПП обеспечит безопасность полетов воздушных судов, соответствие ее характеристик нормативным требованиям, что позволит увеличить объем грузоперевозок, пассажиропоток и обеспечит население районов Крайнего Севера полноценным воздушным сообщением с краевым центром и другими регионами Российской Федерации. 2. Осуществление с целью обеспечения соответствия нормам авиационной безопасности реконструкции, ремонта инфраструктуры аэропорта Чара: снос старой котельной, строительство электрокотельной; ремонт старого здания аэровокзала; ремонт и запуск склада горюче-смазочных материалов; замена и ремонт части периметрового ограждения аэропорта; перенос дизельной в отапливаемое помещение; строительство контрольно-пропускного пункта.
Отраслевая принадлежность проекта	Транспорт.
Территориальная привязка	Каларский район Забайкальского края.
Тип инвестиционного проекта	Реконструкция.
Объем инвестиций	0,142 млрд. рублей.
Ожидаемая эффективность реализации проекта	После проведения реконструкции аэропорта с целью дальнейшего развития инфраструктуры аэропорта, снижения затрат по аэропортовой деятельности и аренде планируется рассмотрение вопроса о передаче в собственность Забайкальского края аэропорта Чара, находящегося в федеральной собственности.
Сроки и этапы реализации	2011–2013 годы.

**Строительство и реконструкция федеральной автомобильной дороги А-166
Чита – Забайкальск до границы с Китайской Народной Республикой**

Наименование и краткое содержание проекта	Строительство и реконструкция федеральной автомобильной дороги А-166 Чита – Забайкальск до границы с Китайской Народной Республикой.
Отраслевая принадлежность проекта	Дорожная деятельность Российской Федерации.
Территориальная привязка	Забайкальский край.
Тип инвестиционного проекта	Строительство и реконструкция.
Объем инвестиций	11,90 млрд. рублей (на весь период реализации проекта).
Объем и виды производимой продукции	Автомобильная дорога.
Количество создаваемых рабочих мест	Будет определено проектом.
Рынки сбыта	Забайкальский край.
Ожидаемая эффективность реализации проекта	Улучшение транспортного сообщения.
Сроки и этапы реализации проекта	2006–2012 годы.

Добыча минерального сырья

**Строительство горно-обогатительных комбинатов в рамках инвестиционного проекта
"Создание транспортной инфраструктуры для освоения
минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Читинской области"**

Наименование и краткое содержание проекта	Строительство горно-обогатительных комбинатов в рамках инвестиционного проекта "Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Читинской области". II этап "Освоение полиметаллических месторождений юго-востока Читинской области": I очередь – разработка Быстринского и Бугдаинского месторождений; II очередь – разработка Култуминского месторождения; III очередь – разработка Лугоканского и Солонеченского месторождений.
Отраслевая принадлежность проекта	Цветная металлургия.
Территориальная привязка	Александрово-Заводский, Газимуро-Заводский районы Забайкальского края.
Тип инвестиционного проекта	Новое строительство.
Объем инвестиций	97,708 млрд. рублей на весь период реализации проекта (строительство ГОКов осуществляется исключительно за счет частного инвестора – ОАО "ГМК "Норильский никель").
Объем и виды производимой продукции	Полиметаллы.
Количество создаваемых рабочих мест	71000 (на весь комплексный проект).
Рынки сбыта	Российская Федерация.
Ожидаемая эффективность реализации проекта	Строительство нового жилья, увеличение доходной части бюджета края, создание новых рабочих мест.
Сроки и этапы реализации проекта	2009–2016 годы.

Строительство горно-обогатительных комбинатов на базе Берёзовского, Нойон-Тологойского, Чинейского, Удоканского и Новоширокинского месторождений полезных ископаемых

Наименование и краткое содержание проекта	Строительство горно-обогатительных комбинатов на базе Берёзовского, Нойон-Тологойского, Чинейского, Удоканского и Новоширокинского месторождений полезных ископаемых.
Отраслевая принадлежность проекта	Добыча полезных ископаемых.
Территориальная привязка	Нерчинско-Заводский, Газимуро-Заводский, Александрово-Заводский, Каларский районы Забайкальского края.
Тип инвестиционного проекта	Новое строительство.
Объем инвестиций	36,940 млрд. рублей (на весь период реализации проекта).
Объем и виды производимой продукции	Полезные ископаемые.
Количество создаваемых рабочих мест	Более 3600.
Рынки сбыта	Российская Федерация.
Ожидаемая эффективность реализации проекта	Увеличение доходной части бюджета края, создание новых рабочих мест.
Сроки и этапы реализации проекта	2008–2016 годы.

Реконструкция и расширение действующего производства ОАО "ППГХО" (строительство рудников № 6 и № 8, реконструкция действующего производства и ГМЗ, техническое перевооружение)

Наименование и краткое содержание проекта	Реконструкция и расширение действующего производства ОАО "ППГХО" (строительство рудников № 6 и № 8, реконструкция действующего производства и ГМЗ, техническое перевооружение). Целью проекта является сохранение объемов производства урана к 2015 году в объеме 3 тыс. тонн. Проект предусматривает строительство рудников № 6 и № 8, реконструкцию гидрометаллургического завода, реконструкцию и техническое перевооружение действующего производства.
Отраслевая принадлежность проекта	Добыча минерального сырья.
Территориальная привязка	Краснокаменский район Забайкальского края.
Тип инвестиционного проекта	Новое строительство, техническое перевооружение.
Объем инвестиций	9,49 млрд. руб.
Объем и виды производимой продукции	Уран.
Количество создаваемых рабочих мест	166.
Рынки сбыта	Российская Федерация.
Ожидаемая эффективность реализации проекта	Увеличение доходной части бюджета края.
Сроки и этапы реализации проекта	2008–2015 годы.

Промышленность

Строительство цементного завода на территории Оловянинского района Забайкальского края

Наименование и краткое содержание проекта	Строительство цементного завода на территории Оловянинского района Забайкальского края. Предусматривается строительство цементного завода мощностью 1,3 млн. тонн цемента в год на границе Оловянинского и Могойтуйского районов Забайкальского края.
Отраслевая принадлежность проекта	Промышленность стройматериалов.
Территориальная привязка	Граница Оловянинского и Могойтуйского районов Забайкальского края.
Тип инвестиционного проекта	Новое строительство.
Объем инвестиций	12,20 млрд. рублей.
Объем и виды производимой продукции	Портландцемент с минеральными добавками марок 400 и 500, портландцемент марки 500.
Количество создаваемых рабочих мест	450.
Рынки сбыта	Российская Федерация, КНР.
Ожидаемая эффективность реализации проекта	Увеличение доходной части бюджета, создание новых рабочих мест, обеспечение региона собственным цементным материалом для гражданского и жилищного строительства и обеспечение реализации национальных проектов в условиях нарастающего спроса и возникающего дефицита на строительные материалы на перспективу ближайших десятилетий.
Сроки и этапы реализации проекта	2008–2014 годы.

Создание лесопромышленного комплекса в северо-восточных районах Забайкальского края, в том числе строительство Амазарского целлюлозного завода, п. Амазар, Могочинский район

Наименование и краткое содержание проекта	Создание лесопромышленного комплекса в северо-восточных районах Забайкальского края, в том числе строительство Амазарского целлюлозного завода, п. Амазар, Могочинский район. Строительство Амазарского целлюлозного завода по производству небеленой сульфатной целлюлозы мощностью 400 тыс. тонн в год и создание лесопромышленных компаний, ориентированных на обеспечение потребностей завода в древесном сырье и переработку пиловочного сырья на собственных лесопильно-деревообрабатывающих заводах, предусматривается на основе анализа качественных показателей состояния лесного фонда, тенденции развития лесопромышленного комплекса Сибири и Дальнего Востока, плана сотрудничества между Читинской областью и провинцией Хэйлунцзян (КНР), подписанного сторонами в 2003 году. Инвесторами проекта являются китайские компании.
---	--

	Цель проекта – развитие производственных мощностей, увеличение объемов заготовки древесины, вовлечение в хозяйственный оборот накопившихся запасов низкополнотных, низкосортных хвойных и лиственных спелых насаждений, создание условий для устойчивого социально-экономического развития восточных районов края и западных районов Амурской области, создание новых рабочих мест для российских граждан. Подготовительные работы по строительству завода запланированы на начало 2009 года.
Отраслевая принадлежность проекта	Лесопромышленный комплекс.
Территориальная привязка	Могочинский район Забайкальского края.
Тип инвестиционного проекта	Новое строительство.
Объем инвестиций	13,50 млрд. рублей.
Объем и виды производимой продукции	Небеленая целлюлоза – 400 тыс. тонн, таловое масло – 11920 тонн, скипидар – 980 тонн.
Количество создаваемых рабочих мест	1250.
Рынки сбыта	Российская Федерация, КНР.
Ожидаемая эффективность реализации проекта	Развитие производственных мощностей, увеличение объемов заготовки древесины, обеспечение более рационального ее использования, вовлечение в хозяйственный оборот ранее неиспользуемых лесных массивов восточной части края и создание дополнительных рабочих мест, увеличение доходной части бюджета края.
Сроки и этапы реализации проекта	2009–2015 годы.

Развитие инфраструктуры зоны опережающего развития со специализацией на производстве целлюлозы, Могочинский район

Наименование и краткое содержание проекта	Развитие инфраструктуры зоны опережающего развития со специализацией на производстве целлюлозы, Могочинский район. Проект предусматривает развитие железнодорожных подходов, линий связи, инженерной инфраструктуры, лесовозных дорог.
Отраслевая принадлежность проекта	Промышленность.
Территориальная привязка	Могочинский район Забайкальского края.
Тип инвестиционного проекта	Новое строительство.
Объем инвестиций	8,675 млрд. рублей.
Объем и виды производимой продукции	Инфраструктура.
Количество создаваемых рабочих мест	Будет определено техническим проектом.
Рынки сбыта	Могочинский район Забайкальского края.
Ожидаемая эффективность реализации проекта	Развитие инфраструктуры, создание дополнительных рабочих мест.
Сроки и этапы реализации проекта	2010–2020 годы.

Строительство лесоперерабатывающего комбината в г. Чите

Наименование и краткое содержание проекта	Строительство лесоперерабатывающего комбината в г. Чите. Предусматривается создание лесопромышленного комбината по производству пиломатериалов и столярно-строительных изделий в объеме 90 тыс. куб. метров в год. Для реализации инвестиционного проекта создано ООО "Лесопромышленная компания Забайкалья". Необходимость создания лесопромышленного производства обусловлена спросом строительных организаций г. Читы в столярно-строительных изделиях и ростом спроса на продукцию деревообработки с реализацией приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье – гражданам России".
Отраслевая принадлежность проекта	Лесопромышленный комплекс.
Территориальная привязка	г. Чита Забайкальского края.
Тип инвестиционного проекта	Новое строительство.
Объем инвестиций	0,599 млрд. рублей.
Объем и виды производимой продукции	Пиломатериалы, столярно-строительные изделия (90 тыс. куб. метров), техщепа (88 тыс. куб. метров).
Количество создаваемых рабочих мест	380.
Рынки сбыта	Российская Федерация.
Ожидаемая эффективность реализации проекта	Увеличение доходной части бюджета края.
Сроки и этапы реализации проекта	2008–2014 годы.

Создание лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры в юго-восточных районах Забайкальского края в зоне строительства дороги Нарын – Лугокан

Наименование и краткое содержание проекта	Создание лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры в юго-восточных районах Забайкальского края в зоне строительства дороги Нарын – Лугокан.
Отраслевая принадлежность проекта	Лесопромышленный комплекс.
Территориальная привязка	Юго-восток Забайкальского края.
Тип инвестиционного проекта	Новое строительство.
Объем инвестиций	2,017 млрд. рублей.
Объем и виды производимой продукции	Продукция глубокой переработки древесины.
Количество создаваемых рабочих мест	Будет определено техническим проектом.
Рынки сбыта	Российская Федерация, КНР.
Ожидаемая эффективность реализации проекта	Увеличение доходной части бюджета края, создание новых рабочих мест.
Сроки и этапы реализации проекта	2010–2014 годы.

Создание деревообрабатывающей зоны "Маньчжурия – Забайкальск"

Наименование и краткое содержание проекта	Создание деревообрабатывающей зоны "Маньчжурия – Забайкальск".
Отраслевая принадлежность проекта	Лесопромышленный комплекс.
Территориальная привязка	с. Даурия Забайкальского края.
Тип инвестиционного проекта	Новое строительство.
Объем инвестиций	100 млн. долларов США.
Объем и виды производимой продукции	Продукция глубокой переработки древесины, 3 млн. куб. метров в год.
Количество создаваемых рабочих мест	2000.
Рынки сбыта	Российская Федерация, КНР.
Ожидаемая эффективность реализации проекта	Увеличение доходной части бюджета края, создание новых рабочих мест.
Сроки и этапы реализации проекта	2009–2012 годы.

Коммунальное строительство

Строительство и реконструкция сооружений Смоленского и Сибирского водозаборов (для обеспечения водоснабжения новых жилых микрорайонов (пусковой комплекс), г. Чита

Наименование и краткое содержание проекта	Строительство и реконструкция сооружений Смоленского и Сибирского водозаборов (для обеспечения водоснабжения новых жилых микрорайонов (пусковой комплекс), г. Чита. Проект реализуется в рамках Федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" и предусматривает усиление водоснабжения Забайкальского края, районных центров в обеспечении населения качественной питьевой водой, обеспечит развитие коммунальной инфраструктуры, связанной со строительством жилищного фонда, возрождение промышленных объектов полиметаллических месторождений, разработку месторождений. По Сибирскому участку утверждены эксплуатационные запасы подземных вод в количестве 68,8 тыс. куб. метров/сутки, по Смоленскому участку – 80,5 тыс. куб. метров/сутки. Запасы подготовлены к освоению.
Отраслевая принадлежность проекта	Жилищно-коммунальное хозяйство.
Территориальная привязка	Забайкальский край.
Тип инвестиционного проекта	Новое строительство, реконструкция.
Объем инвестиций	3,487 млрд. рублей.
Объем и виды производимой продукции	Вода.
Количество создаваемых рабочих мест	765.
Рынки сбыта	Забайкальский край.

Ожидаемая эффективность реализации проекта	Обеспечит население полным предоставлением коммунальных услуг, обеспечит строительство котельных и очистных сооружений, обеспечит экологическую чистоту водных источников Забайкальского края, уменьшит удельный вес нагрузки на существующие сети и сооружения.
Сроки и этапы реализации проекта	2010–2014 годы.
Строительство объектов инфраструктуры промышленной зоны в пос. Могойтуй	
Наименование и краткое содержание проекта	Строительство объектов инфраструктуры промышленной зоны в пос. Могойтуй. Проект реализуется в рамках Федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года". Расположение промышленной зоны в пгт Могойтуй на территории Агинского Бурятского округа на юго-востоке Забайкальского края, на территории муниципального района "Могойтуйский район" и муниципального образования городское поселение "Могойтуй" в непосредственной близости от железнодорожной станции "Могойтуй", расположенной около 280 км северо-западнее пгт Забайкальск, крупнейшего международного пункта пропуска на российско-китайской границе, в 190 км юго-восточнее краевого центра г. Читы, и в 200 км северо-западнее от международного пункта пропуска Соловьевск на российско-монгольской границе. Данные особенности создают условия, достаточно благоприятные для развития в округе внешнеэкономической деятельности, в том числе приграничной торговли и создания промышленных и других предприятий с участием инвестиций предпринимательских структур КНР. Проект предусматривает строительство очистных сооружений с сетью, водозабор с магистралью, расширение котельной до полной мощности, расширение энерго-, тепло-, водо- и очистных сетей, строительство железнодорожной ветки с погрузочно-разгрузочной площадкой и др.
Отраслевая принадлежность проекта	Жилищно-коммунальное хозяйство.
Территориальная привязка	пгт Могойтуй Могойтуйского района.
Тип инвестиционного проекта	Новое строительство.
Объем инвестиций	2,50 млрд. рублей (на весь период реализации проекта).
Объем и виды производимой продукции	Объекты инфраструктуры.
Количество создаваемых рабочих мест	1600.
Рынки сбыта	пгт Могойтуй.

Ожидаемая эффективность реализации проекта	Реализация проекта создания и развития промышленной зоны позволит создать большое количество производственных предприятий малого и среднего предпринимательства, что, в свою очередь, позволит создать большее количество рабочих мест, увеличит ВРП, внешнеторговый оборот, приток инвестиций. По приблизительным подсчетам к 2013 году на территории промышленной зоны планируется открыть до 50 предприятий с созданием до 1600 рабочих мест для населения округа и края и поступлением в бюджеты всех уровней около 910 млн. рублей в год. Увеличение ВРП ожидается на 15–20 %, прямых инвестиций около 2 млрд. рублей, увеличение внешнеторгового оборота до 100 млн. долларов США в год.
--	--

Сроки и этапы реализации проекта 2008–2014 годы.

**Создание инженерной инфраструктуры пос. Агинское
(строительство поселковых систем водоснабжения
и канализации с очистными сооружениями)**

Наименование и краткое содержание проекта	Создание инженерной инфраструктуры пос. Агинское (строительство поселковых систем водоснабжения и канализации с очистными сооружениями). Проект реализуется в рамках Федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" и предусматривает строительство поселковых систем водоснабжения и канализации с очистными сооружениями.
Отраслевая принадлежность проекта	Жилищно-коммунальное хозяйство.
Территориальная привязка	пгт Агинское Агинского района.
Тип инвестиционного проекта	Новое строительство.
Объем инвестиций	0,376 млрд. рублей.
Объем и виды производимой продукции	Инфраструктура.
Количество создаваемых рабочих мест	5.
Рынки сбыта	пгт Агинское, Агинский район.
Ожидаемая эффективность реализации проекта	Повышение жизненного уровня населения, создание новых рабочих мест.
Сроки и этапы реализации проекта	2008–2010 годы.

Инженерные сети пос. Могойтуй

Наименование и краткое содержание проекта	Инженерные сети пос. Могойтуй. Строительство инженерных сетей в пгт Могойтуй для создания единой системы водоснабжения и канализации с очистными сооружениями для повышения качества предоставляемых услуг населению пгт Могойтуй, централизации инженерных сетей.
Отраслевая принадлежность проекта	Жилищно-коммунальное хозяйство.
Территориальная привязка	пгт Могойтуй Могойтуйского района.
Тип инвестиционного проекта	Новое строительство.
Объем инвестиций	0,349 млрд. рублей.

Объем и виды производимой продукции	Инженерные сети.
Количество создаваемых рабочих мест	5.
Рынки сбыта	пгт Могойтуй.
Ожидаемая эффективность реализации проекта	Повышение жизненного уровня населения пгт Могойтуй, увеличение количества новых рабочих мест для обслуживания инженерной инфраструктуры пгт Могойтуй.
Сроки и этапы реализации проекта	2010–2013 годы.

Установка блока № 3 мощностью 225 МВт на Харанорской ГРЭС

Наименование и краткое содержание проекта	Установка блока № 3 мощностью 225 МВт на Харанорской ГРЭС. Строительство третьего блока Харанорской ГРЭС включено в инвестиционную программу ОАО "ОГК-3". Начало строительства планировалось с апреля 2007 года, однако в связи с проведением процедур по изменению в структуре собственности (покупкой контрольного пакета акций ОГК-3 ОАО "ГМК Норильский никель") строительство начато на год позже. По данной причине срок ввода сдвинут на 2011 год, в настоящее время осуществлены поставки котельного агрегата, произведена предоплата (50 %) поставок турбогенератора, ведется укрупненная сборка оборудования котла и строительство главного корпуса.
Отраслевая принадлежность проекта	Топливо-энергетический комплекс.
Территориальная привязка	Оловянинский район Забайкальского края.
Тип инвестиционного проекта	Новое строительство.
Объем инвестиций	Стоимость строительства определена в размере 10,50 млрд. рублей (на весь период реализации проекта).
Объем и виды производимой продукции	Электроэнергия.
Количество создаваемых рабочих мест	132.
Рынки сбыта	Забайкальский край.
Ожидаемая эффективность реализации проекта	Увеличение доходной части бюджета края.
Сроки и этапы реализации проекта	2008–2012 годы.

Строительство электросетевых объектов, запланированных на период до 2020 года на территории Забайкальского края

Наименование и краткое содержание проекта	Строительство электросетевых объектов, запланированных на период до 2020 года на территории Забайкальского края. Проект предусматривает: строительство ВЛ -220 кВ "Харанорская ГРЭС – ГОК (Газимурский Завод – Нерчинский завод)" (370 км); строительство ВЛ-220 кВ "Чита – РП Маккавеево – Харанорская ГРЭС" (400 км); выполнение проекта по замене автотрансформатора связи 125 МВА на Читинской ТЭЦ-1 ОАО "ТГК-14"; реконструкцию высоковольтных линий 10 кВ (230 км) на территории Агинского Бурятского автономного округа; строительство высоковольтных линий 0,4 кВ (155 км) на территории Агинского Бурятского автономного округа.
---	---

Отраслевая принадлежность проекта	Топливо-энергетический комплекс.
Территориальная привязка	Забайкальский край.
Тип инвестиционного проекта	Новое строительство.
Объем инвестиций	3,505 млрд. рублей.
Объем и виды производимой продукции	Электроэнергия.
Количество создаваемых рабочих мест	42.
Рынки сбыта	Забайкальский край.
Ожидаемая эффективность реализации проекта	Увеличение доходной части бюджета края.
Сроки и этапы реализации проекта	2009–2013 годы.

ВЛ-10 Лужанки – Кактолга – Будюмкан в Газимуро-Заводском районе

Наименование и краткое содержание проекта	ВЛ-10 Лужанки – Кактолга – Будюмкан в Газимуро-Заводском районе. Строительство ВЛ-10 протяженностью 87 км с целью централизованного электроснабжения с. Кактолга и с. Будюмкан.
Отраслевая принадлежность проекта	Топливо-энергетический комплекс.
Территориальная привязка	Газимуро-Заводский район Забайкальского края.
Тип инвестиционного проекта	Строительство.
Объем инвестиций	37 млн. рублей (в ценах 2007 года на весь период реализации проекта).
Объем и виды производимой продукции	Электроэнергия.
Рынки сбыта	с. Кактолга и с. Будюмкан.
Ожидаемая эффективность реализации проекта	Улучшение электроснабжения с. Кактолга и с. Будюмкан.
Сроки и этапы реализации проекта	2006–2012 годы.

Культура

Реконструкция Дома культуры в п. Вершино-Дарасунский Тунгокоченского района

Наименование и краткое содержание проекта	Реконструкция Дома культуры в п. Вершино-Дарасунский Тунгокоченского района. Реконструкция дома культуры, в том числе проектирование фундамента.
Отраслевая принадлежность проекта	Культура, искусство.
Территориальная привязка	пгт Вершино-Дарасунский Тунгокоченского района Забайкальского края.
Тип инвестиционного проекта	Расширение.
Объем инвестиций	0,011 млрд. рублей.
Объем и виды производимой продукции	Услуги в сфере культуры и искусства.
Количество создаваемых рабочих мест	10.
Рынки сбыта	Тунгокоченский район.
Ожидаемая эффективность реализации проекта	Ввод в эксплуатацию клуба, создание условий для оказания услуг населению.
Сроки и этапы реализации	2010–2011 годы.

Дворец искусств (II очередь) в г. Чита

Наименование и краткое содержание проекта	Дворец искусств (II очередь) в г. Чита. Дворец искусств, II очередь строительства, II пусковой комплекс.
Отраслевая принадлежность проекта	Культура, искусство.
Территориальная привязка	г. Чита.
Тип инвестиционного проекта	Новое строительство.
Объем инвестиций	0,021 млрд. рублей.
Объем и виды производимой продукции	Услуги в сфере культуры и искусства.
Количество создаваемых рабочих мест	30.
Рынки сбыта	г. Чита.
Ожидаемая эффективность реализации проекта	Повышение уровня и качества в сфере культуры и искусства, обеспечение высокого профессионального уровня творческой деятельности, пропаганда достижений российской культуры в разных жанрах: музыке, театре, народном творчестве.
Сроки и этапы реализации	2006–2012 годы.

Строительство музыкального театра, г. Чита

Наименование и краткое содержание проекта	Строительство музыкального театра, г. Чита.
Отраслевая принадлежность проекта	Культура, искусство.
Территориальная привязка	г. Чита.
Тип инвестиционного проекта	Новое строительство.
Объем инвестиций	0,10 млрд. рублей.
Объем и виды производимой продукции	Услуги в сфере культуры и искусства.
Количество создаваемых рабочих мест	157.
Рынки сбыта	г. Чита.
Ожидаемая эффективность реализации проекта	Ввод в эксплуатацию музыкального театра.
Сроки и этапы реализации проекта	2012–2013 годы.

Реконструкция здания для размещения театра национальных культур "Забайкальские узоры" в г. Чите

Наименование и краткое содержание проекта	Реконструкция здания для размещения театра национальных культур "Забайкальские узоры" в г. Чите. Завершение реконструкции капитального ремонта здания театра национальных культур "Забайкальские узоры", создание культурно-досуговой зоны отдыха для жителей г. Читы и Забайкальского края.
Отраслевая принадлежность проекта	Культура, искусство.
Территориальная привязка	г. Чита.
Тип инвестиционного проекта	Реконструкция, капитальный ремонт.
Объем инвестиций	0,17 млрд. рублей.

Объем и виды производимой продукции	Услуги в сфере культуры и искусства.
Количество создаваемых рабочих мест	120.
Рынки сбыта	г. Чита и Забайкальский край.
Ожидаемая эффективность реализации проекта	Ожидаемый доход 15–20 млн. рублей в год.
Сроки и этапы реализации проекта	2010–2012 годы.

Раздел 5. Повышение эффективности государственного управления и регулирования

5.1.1. Управление государственной и муниципальной собственностью

В 2010–2014 годах реализация мероприятий Программы в сфере управления государственной собственностью будет направлена на укрепление экономической основы края, создание предпосылок для разработки и реализации новых подходов к управлению имуществом края, повышение доходов бюджета края и эффективности управления имуществом, находящимся в собственности Забайкальского края.

Приоритетными направлениями политики Забайкальского края по вопросам управления государственным имуществом будут являться:

повышение эффективности деятельности предприятий и организаций, направленной на решение социальных задач, а также тех видов работ и услуг, которые по тем или иным причинам не могут осуществлять негосударственные организации;

увеличение доходов и оптимизация расходов бюджета края на основе эффективного управления государственной собственностью Забайкальского края;

привлечение инвестиций в реальный сектор экономики за счет использования государственных активов в качестве инструмента.

В период реализации Программы будет продолжено совершенствование института представителей Забайкальского края в уставных капиталах хозяйственных обществ.

В целях осуществления контроля финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ с участием края будет осуществляться системный мониторинг деятельности и долговых обязательств унитарных предприятий и хозяйственных обществ, акции (доли) в уставном капитале которых находятся в собственности Забайкальского края и составляют не менее 25 %.

Постоянный мониторинг объектов государственной собственности Забайкальского края позволяет увеличивать доходы бюджета края от продажи и использования государственного имущества Забайкальского края.

Значимым направлением деятельности по управлению государственной собственностью будет являться оптимизация сети краевых государственных предприятий, краевых государственных учреждений, а также количества являющихся собственностью Забайкальского края акций (долей) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ, товариществ.

В ходе оптимизации особое внимание будет уделяться созданию нового типа государственных учреждений – автономных учреждений – в таких отраслях как социальное обеспечение, образование, культура, физическая культура и спорт.

За период 2010–2014 годов планируется увеличение доли автономных учреждений до 10–15 % от их общего количества.

В целом при ожидаемом сокращении в 2008–2009 годах числа бюджетных учреждений на 15 % в 2010–2014 годах сокращение численности бюджетных учреждений составит 25 %.

Оптимизация состава и количества предприятий Забайкальского края будет способствовать решению задачи прекращения несвойственных функций управления, выполняемых краем, и высвобождения предприятий преимущественно коммерческой (несоциальной) направленности от непосредственного управления со стороны исполнительных органов государственной власти Забайкальского края.

Ожидаемое сокращение числа унитарных предприятий в 2010–2014 годах – до 20 %.

Основными задачами совершенствования системы корпоративного управления в период действия Программы будут являться:

оптимизация количества хозяйственных обществ с долей участия Забайкальского края (в собственности Забайкальского края должны остаться пакеты акций и доли участия в тех хозяйственных обществах, деятельность которых направлена на исполнение государственных полномочий);

повышение качества работы представителей Забайкальского края в органах управления (контроля) хозяйственных обществ с долей краевого участия в уставном капитале.

Уровень оптимизации хозяйственных обществ с долей участия Забайкальского края к 2014 году составит не менее 30 % от общего количества этих хозяйственных обществ.

Деятельность исполнительных органов государственной власти Забайкальского края в сфере управления предприятиями, учреждениями и иными организациями, созданными с участием Забайкальского края, будет сопровождаться регулярным информированием о ходе работ, их результатах, а также планируемых мероприятиях.

В связи с совершенствованием разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Забайкальского края и органами местного самоуправления будет продолжена работа по перераспределению государственной и муниципальной собственности.

Основными направлениями деятельности в сфере разграничения и перераспределения государственной и муниципальной собственности будут являться:

перераспределение государственной и муниципальной собственности в связи с совершенствованием разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Забайкальского края и органами местного самоуправления;

передача (принятие) в пользование и (или) управление либо в собственность в целях обеспечения выполнения полномочий по предметам ведения Российской Федерации, по предметам совместного с Российской Федерацией ведения, передаваемых федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Россий-

ской Федерации, соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти Забайкальского края;

передача в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность в целях обеспечения исполнения государственных полномочий, которыми в соответствии с законами Забайкальского края наделяются органы местного самоуправления, соглашениями между исполнительными органами государственной власти Забайкальского края и органами местного самоуправления;

разграничение муниципальной собственности;

перераспределение материально-технических средств в процессе реализации приоритетных национальных проектов, долгосрочных федеральных и региональных целевых программ.

Совершенствование системы управления муниципальной собственностью в муниципальных образованиях Забайкальского края будет обеспечиваться решением следующих задач:

оптимизация механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти Забайкальского края по разграничению муниципальной собственности и перераспределению государственной и муниципальной собственности;

повышение качества муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью;

оптимизация механизма взаимоотношений муниципальных служащих по управлению муниципальной собственностью;

становление механизмов формирования муниципальной казны, формирования системы соответствия имущественного, бухгалтерского и бюджетного учетов на муниципальном уровне;

повышение эффективности использования муниципальной собственности с точки зрения усиления влияния неналоговых доходов на бюджеты муниципальных образований.

Решение задач и выполнение мероприятий, включенных в раздел 11 настоящей Программы, позволит создать в Забайкальском крае единую систему управления государственным и муниципальным имуществом, позволяющую добиться имущественного обеспечения выполнения государственных и муниципальных полномочий (функций), оптимизации структуры краевого и муниципального имущества, рационального соотношения доходов и расходов бюджета края.

5.1.2. Административная реформа

Проведение административной реформы является одним из важных условий социально-экономического развития Забайкальского края и одним из значимых направлений реализации Программы.

В Забайкальском крае проведение административной реформы осуществляется в соответствии с Планом мероприятий, утвержденным распоряже-

нием Правительства Забайкальского края от 28 ноября 2008 года № 132-р. Координацию реализации плана осуществляет Комиссия по проведению административной реформы в Забайкальском крае, образованная распоряжением Правительства Забайкальского края 2 декабря 2008 года № 134-р, которую возглавляет Губернатор Забайкальского края. В январе 2009 года Комиссией по проведению административной реформы в Забайкальском крае одобрены:

- проект постановления Правительства Забайкальского края по применению аутсорсинга в исполнительных органах государственной власти Забайкальского края;

- проект Методических рекомендаций по применению аутсорсинга в исполнительных органах государственной власти Забайкальского края.

Распоряжением Правительства Забайкальского края от 27 января 2009 года № 9-р определен Перечень целевых значений показателей эффективности и результативности деятельности исполнительных органов государственной власти Забайкальского края на 2009–2011 годы, а также предусмотрен ежегодный мониторинг показателей эффективности и результативности деятельности исполнительных органов государственной власти края.

Постановлением Правительства Забайкальского края от 24 ноября 2008 года № 93 утвержден порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг).

В 2010–2014 годах особое внимание будет уделено механизмам стимулирования к повышению эффективности деятельности (прежде всего за счет внедрения принципов конкурентного распределения средств по итогам оценки достигнутых результатов), а также механизмам мониторинга и контроля за достижением поставленных результатов, позволяющим снизить вероятность манипулирования данными и искажения отчетности о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления. Значительную роль будет иметь соблюдение принципов прозрачности информации о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, формирование условий для участия внешних заинтересованных сторон (экспертных, научных, общественных организаций) в оценке результатов деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

В ходе реализации Программы планируется:

- продолжить внедрение системы внутреннего аудита, разработать систему измеримых показателей эффективности и результативности деятельности исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и подведомственных учреждений по основным направлениям деятельности;

- продолжить внедрение результативных принципов управления в исполнительных органах государственной власти Забайкальского края;

- разработать и внедрить систему стимулирования государственных гражданских служащих, базирующуюся на показателях результативности.

Мероприятия по внедрению системы управления, ориентированной на результат, корреспондируясь с мероприятиями Концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации и федеральной целевой программы "Электронная Россия (2002–2010 годы)", позволят достичь значительных результатов в сфере реформирования государственного управления в регионе.

Основная цель административной реформы – оказание доступных качественных услуг населению, предоставляемых органами государственной власти.

Для достижения этой цели потребуется пересмотр и создание новых эффективных механизмов оказания государственных услуг, ориентированных на интересы граждан и учитывающих их потребности.

Результатом работы в данном направлении станет внедрение стандартов государственных услуг, административных регламентов, а также совершенствование имеющихся и внедрение новых эффективных механизмов досудебного обжалования действий и решений органов власти и их должностных лиц.

К 2012 году планируется внедрить стандарты предоставления муниципальных услуг во всех муниципальных образованиях Забайкальского края. В этих целях будут сформированы реестры государственных и муниципальных услуг, оказываемых исполнительными органами государственной власти Забайкальского края и органами местного самоуправления в связи с исполнением ими своих полномочий, реализацией прав, законных интересов и обязанностей граждан и организаций.

К 2014 году будет сформирована единая модель предоставления государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам, контролируемая со стороны общественных организаций. Около 40 % государственных услуг будут оказаны непосредственно с использованием дистанционных технологий.

Стандартизация государственных и муниципальных услуг позволит упорядочить и конкретизировать обязательства органов власти перед обществом, внедрить объективные процедуры контроля и оценки их деятельности. В связи с этим общественный эффект от реализации мероприятий по данному направлению будет отражаться в усилении доверия граждан к органам государственной власти и местного самоуправления, увеличении уровня удовлетворенности от их работы, развитии гражданского общества.

Оптимизация функций исполнительных органов государственной власти предполагает ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования и формирование эффективных механизмов противодействия коррупции. Работа по экспертизе и оптимизации действующих и новых функций и полномочий исполнительных органов государственной власти будет продолжена при формировании постоянной системы и структуры исполнительных органов государственной власти Забайкальского края.

В целях оптимизации функционирования исполнительных органов государственной власти Забайкальского края будет продолжена работа, направленная на более эффективное формирование нормативной правовой базы, регулирующей деятельность данных органов.

В целях борьбы с коррупцией принят Закон Забайкальского края от 4 июля 2008 года № 18-33К "О противодействии коррупции в Забайкальском крае".

В ходе реализации Программы будет проводиться работа по борьбе с коррупцией по следующим направлениям:

- создание специальных антикоррупционных механизмов в сферах деятельности государственных органов с повышенным риском коррупции;

- разработка методических основ оценки коррупциогенности государственных функций;

- совершенствование нормативной правовой базы антикоррупционной деятельности;

- разработка ведомственных и региональных антикоррупционных программ;

- применение дополнительных механизмов, ограничивающих возможности коррупции.

Повышение эффективности взаимодействия исполнительных органов государственной власти и общества в рамках реализации административной реформы предусматривает развитие правовых, экономических и организационных механизмов по укреплению взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества.

В Забайкальском крае созданы основы для полноценного системного взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества.

Одним из приоритетных направлений работы в данной сфере будет являться создание и развитие общественно-государственных органов, общественных экспертных советов, комиссий и гражданских форумов.

Модернизация системы информационного обеспечения органов государственной власти будет направлена на реализацию государственной политики в сфере информатизации исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и органов местного самоуправления в целях социально-экономического развития региона и совершенствования государственного управления.

В результате реализации намеченных мероприятий административной реформы ожидается повышение образовательного уровня государственных гражданских служащих, овладение новыми организационными и информационными технологиями, необходимыми для реализации функций государственного регулирования социально-экономических процессов, и, как следствие, повышение результативности государственного управления.

Объединение государственных информационных ресурсов станет основой формирования "электронного правительства" и позволит органам власти совместно использовать их в рамках работ по созданию электронных адми-

нистративных регламентов. Для решения задачи объединения государственных информационных ресурсов планируется создание единого методологического стандарта, единой региональной модели информационного взаимодействия между органами государственной власти и органами местного самоуправления, построенной на принципах полного взаимодействия и включающей в себя межведомственные, межотраслевые и ведомственные системы.

Органам местного самоуправления муниципальных образований необходимо будет продолжить работу по созданию единого информационного пространства с использованием сети Интернет.

В рамках соглашения с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации "О сотрудничестве и взаимодействии в рамках реализации федеральной целевой программы "Электронная Россия (2002–2010 годы)" к внедрению планируются типовые программно-проектные решения "Региональный портал государственных услуг" и "Региональный реестр государственных услуг".

Борьба с последствиями мирового финансового кризиса потребует разработки и реализации антикризисных мер. Это в полной мере относится и к административной реформе.

Своевременное проведение мероприятий административной реформы, в том числе указанных в разделе 11 настоящей Программы, позволит во многом содействовать повышению устойчивости экономики и социальной сферы Забайкальского края.

Раздел 6. Основные направления повышения конкурентоспособности районов Забайкальского края

Ресурсный потенциал территории Забайкальского края, сложившийся под влиянием географических, природно-климатических и исторических факторов, отличается разнообразием. Открытые, изученные и оцененные природные ресурсы при условии внедрения новых технологий ресурсного использования могут обеспечить поступательный долговременный устойчивый рост экономики края на всех его территориальных уровнях.

Основные направления развития муниципальных районов, городских округов края базируются на внедрении методов наиболее полного и рационального использования имеющихся собственных ресурсов и выявлении внутренних источников саморазвития.

Совершенствование методов управления развитием территорий не менее значимо, чем улучшение методов управления их функционированием.

С учетом сложившихся направлений социально-экономического развития территорий муниципальных образований Забайкальского края и их природных и транспортно-географических особенностей, в целях оптимального выбора для них стратегических целей развития использован метод экономического зонирования, то есть условного объединения муниципальных районов, городских округов в укрупненные экономические территории, отражающие главные различия в факторах их экономического роста:

- 1) экономическая территория приграничного периметра Забайкальского края (далее – также I экономическая территория);
- 2) экономическая территория транспортно-инфраструктурного пояса Забайкальского края (далее – также II экономическая территория);
- 3) экономическая территория развития севера Забайкальского края (далее – также III экономическая территория).

Важным функциональным назначением выделенных экономических территорий является создание инструмента совершенствования выработанных мер территориального долгосрочного прогнозирования и планирования. Объединение территорий сопредельных муниципальных районов, городских округов в укрупненные экономические территории позволяет проанализировать особенности территориального разделения труда между ними и территориально-экономических отношений в них.

1. Экономическая территория приграничного периметра Забайкальского края

Экономическая территория приграничного периметра Забайкальского края (речь не идет о зоне специального пограничного режима) располагается вдоль границы протяженностью около 2000 км и объединяет территории 12 муниципальных районов. Территории семи муниципальных образований (Забайкальский, Могочинский, Газимуро-Заводский, Нерчинско-Заводский, Калганский, Приаргунский, г. Краснокаменск и Краснокаменский район¹⁰) граничат с

¹⁰ По территориям 5 районов (Борзинский, Забайкальский, Приаргунский, Краснокаменский, Могочинский) проходит железная дорога.

КНР (общая протяженность участка границы более чем 1100 км). Территории пяти муниципальных районов (Красночикойский, Кыринский, Акшинский, Ононский, Борзинский) граничат с Монголией (протяженность участка границы почти 900 км). Площадь экономической территории пограничного периметра составляет 31,1 % общей территории края и заселена слабо. Всего на территории приграничья проживает около 285 тыс. человек (25,5 % от общей численности населения края) при плотности населения 2,1 человека на 1 кв. км (в том числе на приграничных территориях с КНР – 2,5 человека на 1 кв. км, с Монголией – 1,7 человека на 1 кв. км).

Девять пунктов пропуска (расположены в г. Чите, Приаргунском, Нерчинско-Заводском, Могочинском, Борзинском, Кыринском районах) выполняют функции барьера и фильтрации, тем самым осуществляя обслуживание внешнеэкономических связей Российской Федерации с КНР и Монголией. Плотность пунктов пропуска на границах – 1 пункт на 222 км периметра границ (в 10 раз ниже европейского уровня).

Положение вблизи государственной границы в течение длительного периода формировало специфический уклад жизни населения и сдерживало экономическое развитие приграничных территорий.

Объем промышленного производства приграничных районов значительно дифференцирован – от 0,1 % (Акшинский, Ононский районы) до 25,5 % (г. Краснокаменск и Краснокаменский район) от общего объема промышленной продукции края за 2007 год. Сельское хозяйство является важнейшей отраслью экономики приграничных районов. В силу наличия естественных пастбищ и сенокосов (более 70 % площади пастбищ и сенокосов общей территории края) более развито животноводство, чем растениеводство. Доля продукции животноводства в общем объеме продукции сельского хозяйства достигает в отдельных районах 80 % (Газимуро-Заводский, Кыринский, Акшинский районы). В четырех муниципальных образованиях приграничья развивается племенное животноводство (г. Краснокаменск и Краснокаменский район, Приаргунский, Ононский, Кыринский районы).

Территории приграничного периметра сегодня экономически менее развиты, чем схожие по уровню освоенности географически срединные территории края. К особенностям приграничной территории следует отнести наличие достаточно больших военных контингентов. Несмотря на то, что приграничным территориям свойственна двойственность: с одной стороны, ограничение, с другой стороны, открытие значительных экономических возможностей обмена, действующая экономическая система приграничных территорий ориентирована на внутренний рынок края.

Целевым направлением развития экономической территории приграничного периметра является расширение и совершенствование предоставления услуг транзитного приграничного назначения, что наряду со строительством и реконструкцией участков железной дороги и автомобильных дорог федерального и регионального значения, развитием электросетевого хозяйства (Газимуро-Заводский район) предполагает:

- 1) внедрение современных технологий на пунктах пропуска через границу;
- 2) увеличение пропускной способности железнодорожных и автомобильных пунктов пропуска;
- 3) решение экологических проблем в пунктах пропуска;
- 4) участие в организации системы государственных закупок и государственных заготовок для обеспечения нужд пограничной службы;
- 5) реконструкцию автомобильного пункта пропуска Олочи – Шивэй (с грузовым характером международного сообщения), придание ему статуса грузопассажирского;
- 6) строительство мостового перехода через р. Амур в районе пункта пропуска Покровка – Логухэ (Могочинский район), реконструкцию данного пункта пропуска, а также пунктов пропуска Соловьевск, Верхний Ульхун (Борзинский, Кыринский районы);
- 7) создание современного логистического центра в пгт Забайкальск (Забайкальский район).

Кроме того, развитие экономической территории в среднесрочной перспективе предполагает производство и поставку конкурентоспособных видов продукции и услуг¹¹ на внутренний и внешний рынки:

- 1) продукцию сельского хозяйства, в том числе:
 - продукцию растениеводства (зерно);
 - продукцию животноводства (племенные овцы, козы, крупный рогатый скот, лошади, верблюды, свиньи; шерсть, мясо, молоко и др.);
- 2) продукцию лесного хозяйства и лесозаготовок:
 - продукцию лесоводства (посадочный материал);
 - продукцию лесозаготовок (лес);
 - лесные дикорастущие продукты (грибы, ягоды и др.);
- 3) продукцию и услуги рыболовства, рыбопитомников и рыбных ферм;
- 4) продукцию горнодобывающей промышленности и разработки карьеров:
 - уголь каменный;
 - руды радиоактивные (уран);
 - руды металлические (руда железная, руда цветных металлов);
 - камень, глина, песок (гравий, известь и др.);
- 5) продукцию и услуги обрабатывающей промышленности:
 - пищевые продукты и напитки (переработанные и консервированные, мясные, молочные, мукомольные);
 - древесину, изделия из древесины (целлюлоза, бумага, картон);
 - полиграфическую и печатную продукцию;
 - машины и оборудование (бытовые приборы);
- 6) продукцию и услуги строительства (услуги строительные и объекты строительства);
- 7) услуги в оптовой и розничной торговле;
- 8) услуги по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей, бытовых приборов и предметов личного пользования.

¹¹ Виды продукции приведены в соответствии с ОКВЭД.

Тактическими мерами по достижению стратегических намерений приграничных территорий по производству и реализации конкурентоспособной продукции и услуг является приоритетное развитие важнейших видов экономической деятельности, обеспеченных местными ресурсами и территориальными преимуществами:

1) сельское хозяйство, охота и лесоводство:

создание условий для развития сельскохозяйственного производства и лесопереработки, развития животноводства (г. Краснокаменск и Краснокаменский район, Красночикойский, Ононский, Борзинский, Кыринский, Акшинский, Ононский, Забайкальский, Приаргунский, Газимуро-Заводский районы), в том числе поддержка личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств (Борзинский, Ононский, Красночикойский, Приаргунский, Калганский, Газимуро-Заводский районы);

строительство муниципальных рынков, организация сети заготовительно-снабженческих пунктов (кооперативов) (г. Краснокаменск и Краснокаменский район, Кыринский, Борзинский, Ононский, Красночикойский, Акшинский, Забайкальский, Приаргунский, Калганский районы);

развитие лесоводства, лесозаготовительных и лесоперерабатывающих предприятий (Борзинский, Забайкальский, Красночикойский, Акшинский, Ононский, Приаргунский, Калганский, Газимуро-Заводский районы);

развитие малых форм предпринимательства, содействие самозанятости населения;

создание сельскохозяйственного комплекса, развитие зоны опережающего развития (Приаргунский район);

2) рыболовство:

развитие сети рыбодобывающих и рыбозаводных предприятий (кооперативов, артелей), рыбоохранные и рыбозаводные меры, зарыбление озер и рек, промышленная переработка рыбы (Ононский район);

3) горнодобывающая промышленность и разработка карьеров:

создание условий для формирования зоны опережающего развития "Забайкальский территориальный горно-металлургический комплекс" (Газимуро-Заводский, Нерчинско-Заводский районы), реализация инвестиционных проектов;

создание условий для развития горнодобывающей промышленности и разработки карьеров (г. Краснокаменск и Краснокаменский район, Ононский, Кыринский, Борзинский, Забайкальский, Акшинский, Приаргунский, Калганский, Могочинский районы);

развитие зоны опережающего развития со специализацией на производстве целлюлозы, включая строительство Амазарского целлюлозного завода (Могочинский район);

развитие малых форм предпринимательства;

4) обрабатывающая промышленность:

создание условий для развития обрабатывающей промышленности, внедрение новых технологий и экономически эффективных производств (Забайкальский, Акшинский, Красночикойский, Приаргунский районы, г. Краснока-

менск и Краснокаменский район), переработки мяса, молока, овощей, зерна, производства хлебобулочных, кондитерских и макаронных изделий, колбасных изделий и мясных полуфабрикатов, розлива минеральных вод (Ононский, Красночикойский, Борзинский, Кыринский, Приаргунский, Калганский, Газимуро-Заводский районы), выпуска кирпича (г. Краснокаменск и Краснокаменский район), производства машин и оборудования для сельского хозяйства (Приаргунский район), развития малых форм предпринимательства);

5) строительство:

создание условий для развития стройиндустрии с целью интенсивного наращивания объемов транспортного, промышленного и жилищного строительства (Забайкальский, Могочинский районы);

реализация инвестиционного проекта "Комплексная реконструкция участка Карымская – Забайкальск Забайкальской железной дороги", строительство линии железной дороги Нарын – Лугокан (Газимуро-Заводский, Борзинский, Забайкальский районы);

строительство подъездов от федеральной автодороги "Амур" Чита–Хабаровск (Могочинский район);

развитие инфраструктуры (Красночикойский, Ононский районы, г. Краснокаменск и Краснокаменский район);

б) оптовая и розничная торговля, сфера бытовых услуг и обслуживания населения:

реализация проекта по развитию приграничного сотрудничества (Забайкальский район);

создание условий для развития оптовой и розничной торговли и системы сервиса, предоставления бытовых услуг населению, развития придорожного сервиса, развития сувенирного производства и народных промыслов, производства ювелирных изделий (Акшинский, Красночикойский, Ононский районы, г. Краснокаменск и Краснокаменский районы);

развитие малых форм предпринимательства, в том числе в сфере ремонта (ремонт автомобилей, бытовых приборов и др.) (Борзинский, Забайкальский районы);

7) транспорт, туризм, складское хозяйство и связь:

строительство и реконструкция дорог (г. Краснокаменск и Краснокаменский район, Ононский, Забайкальский, Приаргунский, Газимуро-Заводский, Борзинский районы), строительство мостового перехода через р. Амур (Могочинский район);

создание туристического комплекса, развитие внутреннего и въездного туризма (г. Краснокаменск и Краснокаменский район, Кыринский, Акшинский, Ононский, Борзинский, Приаргунский, Красночикойский, Могочинский районы), индустрии гостеприимства, строительство гостиниц и организаций общественного питания (Борзинский, Красночикойский, Борзинский, Приаргунский районы);

создание условий для развития сотовой связи (Красночикойский район).

2. Экономическая территория транспортно-инфраструктурного пояса Забайкальского края

Среди муниципальных образований Забайкальского края наиболее благоприятные условия для развития имеют те, которые территориально располагаются в зоне тяготения транспортных коммуникаций, обеспечивающих международное и региональное сотрудничество (Транссибирская железнодорожная магистраль, Восточно-Сибирская железная дорога, автомобильные дороги). Хозяйствующие субъекты территорий могут пользоваться услугами железных и автомобильных дорог. Транспорт и транспортно-экономические связи занимают в экономике края особое функциональное место, являются каркасом территориально-экономической системы, важнейшим связующим звеном между районами, отраслями, предприятиями.

II экономическая территория – территория транспортно-инфраструктурного пояса Забайкальского края – включает в себя 19 муниципальных районов и городских округов (3 городских округа: г. Чита, г. Петровск-Забайкальский, пос. Агинское; 16 муниципальных районов: Петровск-Забайкальский, Хилокский, Читинский, Карымский, Могойтуйский, Оловянинский, Балейский, Шилкинский, Нерчинский, Сретенский, Чернышевский, Улётовский, Дульдургинский, Агинский, Шелопугинский, Александрово-Заводский). При этом территории пяти районов, которые соприлегают территориально, имеют сходные природные условия (Улётовский, Дульдургинский, Агинский, Шелопугинский, Александрово-Заводский), но не имеют в настоящее время железнодорожного ресурса и нуждаются в приоритетном порядке в транспортном обустройстве.

Площадь территории муниципальных образований II экономической территории составляет 33,9 % общей территории края. При плотности заселения 5,4 человека на 1 кв. км число жителей составляет около 807 тыс. человек, или 72,3 % от общей численности населения края.

Характер осваиваемых минерально-сырьевых и других ресурсов территории требует рациональной организации значительных грузопотоков, скоординированной системы действий, направленных на гармоничное развитие всех видов транспорта и производств территорий. Транспортный ресурс является важнейшей составной частью рыночной инфраструктуры, оказывает первоочередное влияние на размещение новых производств. Транспорт – важнейшее звено развития региона и в то же время каркас, существенно влияющий на многие составляющие экономики. С развитием транспортной системы можно связывать расширение сферы хозяйственного освоения территорий края, получение доступа к новым потенциально-эффективным источникам природных ресурсов, а также рост активности экономической интеграции муниципальных территорий. Усиление роли транспорта, в первую очередь опережающее развитие автомобильных дорог, следует отнести к важному направлению консолидации сил органов местного самоуправления муниципальных районов.

Важнейшим направлением развития II экономической территории является сохранение, модернизация и развитие транспортной инфраструктуры,

действующих промышленных производств и придорожного сервиса. Для этого необходимо реализовать следующие инвестиционные проекты:

"Комплексная реконструкция участка Карымская – Забайкальск Забайкальской железной дороги";

"Строительство федеральной автомобильной дороги "Амур" Чита – Хабаровск";

"Строительство подъездов от федеральной автомобильной дороги "Амур" Чита – Хабаровск к населенным пунктам Читинской области" (Чернышевский район);

"Строительство и реконструкция федеральной автомобильной дороги А-166 Чита – Забайкальск до границы с Китайской Народной Республикой".

Другим значимым направлением развития II экономической территории в среднесрочной перспективе является производство и поставка конкурентоспособных видов продукции и услуг на внутренний и внешний рынки.

Перспективные для этой экономической территории виды экономической деятельности в основном аналогичны перспективным видам экономической деятельности I экономической территории.

К числу особенностей II экономической территории отнесены перспективность развития в сельском хозяйстве свиноводства, отсутствие условий для рыбоводства; развитие электроэнергетики, а также транспорта и логистики.

Важнейшими для II экономической территории видами экономической деятельности, обеспеченными собственными ресурсами и территориальными преимуществами, будут являться:

1) сельское хозяйство, охота и лесоводство:

создание условий для развития сельскохозяйственного производства, в том числе животноводства, поддержка личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств (г. Петровск-Забайкальский, Петровск-Забайкальский, Хилокский, Читинский, Карымский, Балейский, Нерчинский, Сретенский, Чернышевский, Дульдургинский, Агинский, Александрово-Заводский, Шелопугинский районы);

строительство муниципальных рынков, организация сети заготовительно-снабженческих пунктов (кооперативов);

развитие лесоводства, лесозаготовительных и лесоперерабатывающих предприятий (Петровск-Забайкальский, Хилокский, Балейский, Сретенский, Чернышевский, Улётовский районы);

развитие малых форм предпринимательства, содействие самозанятости населения;

создание сельскохозяйственного комплекса, зоны опережающего развития (Могойтуйский район);

2) горнодобывающая промышленность и разработка карьеров:

создание условий для развития горнодобывающей промышленности и разработки карьеров, развитие малых форм предпринимательства (Александрово-Заводский, Петровск-Забайкальский, Читинский, Карымский, Балейский, Нерчинский, Сретенский, Чернышевский, Улётовский, Шелопугинский Александрово-Заводский районы);

реализация инвестиционных проектов, в том числе создание условий для освоения Кручининского месторождения апатит-титаномагнетитовых руд (Читинский район);

3) обрабатывающая промышленность:

создание условий для строительства цементного завода (Оловянинский и Могойтуйский районы);

развитие глубокой переработки древесины (Забайкальский район);

создание условий для развития обрабатывающей промышленности, внедрение новых технологий и экономически эффективных производств: переработка молока, овощей, мяса, производство мясных и мясорастительных изделий, колбасных, кондитерских изделий, хлеба и хлебобулочных изделий, полуфабрикатов (г. Петровск-Забайкальский, Петровск-Забайкальский, Читинский, Оловянинский, Балейский, Нерчинский районы); строительство цехов по выпуску кирпича (Петровск-Забайкальский район), строительного камня (Оловянинский, Балейский, Улётовский районы), по выделке и крашению меха, производству меховых изделий (г. Чита, Читинский район), по пошиву одежды и обуви (г. Чита); развитие машиностроительного производства (г. Чита, Карымский, Сретенский районы), швейного производства (Чернышевский район);

развитие малых форм предпринимательства;

реализация инвестиционных проектов, в том числе "Создание лесопромышленного комбината в г. Чита", "Обновление технологического оборудования кислородного цеха № 7 ОАО "Машзавод" (г. Чита), "Строительство объектов инфраструктуры промышленной зоны в пос. Могойтуй" (Могойтуйский район);

ввод в эксплуатацию Тугнуйской обогатительной фабрики (Петровск-Забайкальский район);

4) электроэнергия, газ и водоснабжение:

реализация инвестиционных проектов "Установка блока № 3 мощностью 225 МВт на Харанорской ГРЭС" (Оловянинский район), "Создание инженерной инфраструктуры в пос. Агинское";

создание условий для развития и экономного использования энергетических и водных ресурсов, строительство объектов инфраструктуры (г. Чита, Могойтуйский, Читинский, Сретенский, Чернышевский районы);

5) строительство:

реализация инвестиционных проектов "Строительство подъездов от федеральной автомобильной дороги "Амур" Чита – Хабаровск" (Чернышевский район), "Строительство автомобильной дороги Сретенск – Усть-Карск" (Сретенский район), "Реконструкция автодороги Могойтуй – Первомайский" (Могойтуйский, Шилкинский районы);

создание условий для развития производств, строительства и развития инфраструктуры, строительство и реконструкция автодорог, участков железной дороги (г. Чита, Александрово-Заводский, Хилокский, Читинский, Могойтуйский, Оловянинский, Сретенский, Чернышевский, Шилкинский районы);

- б) транспорт, туризм, складское хозяйство и связь:
создание зоны опережающего развития "Туристско-рекреационная зона "Алханай" (Дульдургинский район);
создание мультимодального логистического центра (г. Чита);
создание условий для развития услуг сухопутного транспорта, водного транспорта, воздушного транспорта, выявление и первоначальное информационно-медийное освещение и обустройство туристско-рекреационных зон, развитие внутреннего и въездного туризма, индустрии гостеприимства, строительство гостиниц и организаций общественного питания (г. Чита, Читинский, Петровск-Забайкальский, Хилокский, Могойтуйский, Оловянинский, Балейский, Нерчинский, Чернышевский, Дульдургинский, Агинский районы);
- 7) оптовая и розничная торговля, сфера бытовых услуг и обслуживания населения: создание условий для развития оптовой и розничной торговли и системы сервиса для предоставления бытовых услуг населению; развитие придорожного сервиса, малых форм предпринимательства, в том числе в сфере ремонта автомобилей, бытовых приборов (Петровск-Забайкальский, Читинский, Карымский, Оловянинский, Балейский, Чернышевский, Улётовский, Александрово-Заводский районы).

3. Экономическая территория развития севера Забайкальского края

Несмотря на высокий природно-сырьевой потенциал, уровень развития экономики районов III экономической территории является наиболее слабым в Забайкальском крае.

Муниципальные образования территорий севера края (Каларский, Тунгокоченский, Тунгиро-Олёкминский районы) существенно удалены от основных экономических центров края (с. Новая Чара Каларского района удалено от г. Читы более чем на 1200 км), кроме того, Тунгокоченский, Тунгиро-Олёкминский районы не имеют железной дороги и достаточного числа дорог с твердым покрытием.

Территория III экономической территории (на которой проживает всего 25,1 тыс. человек (2,3 % общей численности населения края) при плотности расселения 0,2 человека на 1 кв. км) составляет 35,0 % общей территории Забайкальского края.

Северный климат, удаленность от административных центров и низкая инфраструктурная обеспеченность сдерживают экономические инициативы населения.

Вследствие того что по территории Каларского района проходит Восточно-Сибирская железная дорога, территория муниципального образования имеет относительно развитую промышленность.

На территории Тунгокоченского и Тунгиро-Олёкминского районов отсутствуют железные дороги. Промышленно слабо развитые, они имеют ограниченные внешние транспортные выходы и ограниченный доступ к центрам (источникам) информации и, соответственно, невысокую инвестиционную привлекательность. На протяжении последних лет наблюдается снижение за-

нятости представителей коренных малочисленных народов Севера и, как следствие, уровня их жизни. Их денежные доходы заметно ниже среднекраевого уровня. Значительная часть данной категории населения живет за чертой бедности. Развитие районов III экономической территории в среднесрочной перспективе связано со стабилизацией существующего производства и поиском резервов для экономического роста. Важным направлением совершенствования управления развитием данной территории традиционного экстенсивного природопользования должно быть формирование более плотного заселения на основе концентрации инфраструктуры в местах, наиболее благоприятных и благоустроенных для жизнедеятельности. Вместе с тем коренные малочисленные народы Севера – эвенки и другие – должны иметь возможность выбора расселения и проживания в соответствии с существующими традициями. Для развития экономики территории северных районов необходима активизация традиционных видов деятельности (оленоводства, рыболовства, пушного промысла, звероводства, сбора дикоросов, художественных ремесел).

Важнейшим направлением развития III экономической территории является усиление транспортно-инфраструктурного обеспечения поселений и промышленного производства, в том числе в рамках реализации инвестиционных проектов зоны опережающего развития "Чарский территориально-промышленный комплекс", реализации инвестиционного проекта по реконструкции взлетно-посадочной полосы аэропорта в с. Чара (Каларский район), а также осуществление мер поддержки традиционных видов деятельности коренного населения (оленоводства, рыболовства, звероводства, художественных ремесел).

Значимым направлением развития III экономической территории в среднесрочной перспективе является производство и поставка конкурентоспособных видов продукции и услуг на внутренние и внешние рынки с учетом их особенностей. В сельском хозяйстве – развитие традиционных для коренного населения отраслей (оленоводства, коневодства, звероводства) и переработка продукции животноводства. В промышленном производстве значимым направлением является развитие электроэнергетики, необходимой для обеспечения экономического роста.

К тактическим мерам по достижению стратегических намерений северных территорий по производству и реализации конкурентоспособной продукции и услуг отнесено приоритетное развитие важнейших видов экономической деятельности, обеспеченных местными ресурсами и территориальными преимуществами:

1) сельское хозяйство, охота и лесоводство:

создание условий для развития сельскохозяйственного производства и лесопереработки, развитие лесоводства, лесозаготовительных и лесоперерабатывающих предприятий (Каларский, Тунгокоченский, Тунгиро-Олёкминский районы);

поддержка личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств (Каларский район);

строительство муниципальных рынков (Каларский, Тунгокоченский районы);

организация сети заготовительно-снабженческих пунктов (кооперативов) (Каларский, Тунгокоченский районы);

развитие малых форм предпринимательства, содействие самозанятости населения;

2) рыболовство:

развитие сети рыбодобывающих предприятий (кооперативов, артелей);

3) горнодобывающая промышленность и разработка карьеров:

создание условий для развития горнодобывающей промышленности и разработки карьеров (Каларский, Тунгокоченский районы);

4) обрабатывающая промышленность:

формирование зоны опережающего развития "Чарский территориально-промышленный комплекс" (Каларский район);

создание условий для развития ряда отраслей обрабатывающей промышленности;

развитие малых форм предпринимательства;

5) электроэнергия, газ и водоснабжение:

создание условий для развития и экономного использования ресурсов, развитие энергетической инфраструктуры (с учетом строительства Мокской ГЭС (ВЛ 220 кВ) в Республике Бурятия);

6) развитие внутреннего и въездного туризма.

Интеграция усилий муниципальных территорий в развитии по трем экономическим территориям в период 2010–2014 годов является фактором значительного роста конкурентоспособности и определяет необходимость согласованных действий органов государственной власти и органов местного самоуправления Забайкальского края при разработке и реализации планово-программных документов, муниципальных и межмуниципальных инвестиционных проектов в рамках основных направлений, приоритетных видов экономической деятельности, обеспеченных местными ресурсами и территориальными преимуществами.

Реализация органами местного самоуправления муниципальных образований края основных направлений, мероприятий (приложение 3 к настоящей Программе), направленных на развитие и эффективное использование ресурсного потенциала, будут способствовать повышению эффективности и конкурентоспособности экономики Забайкальского края как на период реализации Программы, так и в долгосрочной перспективе.

Таблица 6.1

**Экономическая территория приграничного периметра
Забайкальского края**

№ п/п	Муниципальные образования (муниципальные районы, городские округа)	Площадь, тыс. кв. км	Численность населения, тыс. чел.	Плотность населения, чел. на кв. км
1	Красночикойский район	28,3	20,5	0,7
2	Кыринский район	16,1	15,7	1,0
3	Акшинский район	7,4	11,7	1,6
4	Ононский район	6,0	13,0	2,2
5	Борзинский район	8,9	54,4	6,1
6	Забайкальский район	5,3	21,7	4,1
7	г. Краснокаменск и Краснокаменский район	5,3	66,9	12,6
8	Приаргунский район	5,2	25,6	4,9
9	Калганский район	3,2	9,9	3,1
10	Нерчинско-Заводский район	9,0	11,8	1,3
11	Газимуро-Заводский район	14,4	9,6	0,7
12	Могочинский район	25,3	24,1	1,0
	Итого	134,4	284,9	2,1

Таблица 6.2

**Экономическая территория транспортно-инфраструктурного
пояса Забайкальского края**

№ п/п	Муниципальные образования (муниципальные районы, городские округа)	Площадь, тыс. кв. км	Численность населения, тыс. чел.	Плотность, чел. на кв. км
2.1. Территории, имеющие железнодорожный транспортный ресурс и промышленный потенциал				
1	Петровск-Забайкальский район	9,0	20,4	2,3
2	г. Петровск-Забайкальский	0,04	19,5	487,5
3	Хилокский район	14,8	32,3	2,2
4	Читинский район	15,7	60,7	3,9
5	г. Чита	0,5	307,3	579,8
6	Карымский район	8,0	36,1	4,5
7	Могойтуйский район	6,3	28,7	4,6
8	Оловянинский район	6,1	44,4	7,3
9	Шилкинский район	6,1	45,7	7,5
10	Балейский район	4,9	22,0	4,5
11	Нерчинский район	5,4	28,4	5,3
12	Сретенский район	15,7	27,0	1,7
13	Чернышевский район	12,9	36,1	2,8
	Итого по группе	105,4	708,6	6,7
2.2. Территории, не обладающие железнодорожным транспортным ресурсом, имеющие слабо освоенный промышленный потенциал				
1	Улётовский район*	16,2	31,3	1,9
2	Дульдургинский район	6,9	16,1	2,3

3	Агинский район	6,4	32,6	5,1
4	Александрово-Заводский район	7,2	9,5	1,3
5	Шелопугинский район	4,4	9,0	2,0
	Итого по группе	40,9	98,4	2,1
	Итого по экономической территории	146,4	807,0	5,4

Таблица 6.3

Экономическая территория развития севера Забайкальского края

№ п/п	Муниципальные образования (муниципальные районы, городские округа)	Площадь, тыс. кв. км	Численность населения, тыс. чел.	Плотность, чел. на кв. км
1	Каларский район	56,7	9,6	0,2
2	Тунгокоченский район	51,5	13,9	0,3
3	Тунгиро-Олёкминский район	42,9	1,6	0,04
	Итого	151,1	25,1	0,2

Таблица 6.4

№ п/п		Площадь, тыс. кв. км	Численность населения, тыс. чел.	Плотность, чел. на 1 кв. км
	Всего по Забайкальскому краю	431,9	1117,0	2,5

* Данные приведены с учетом ЗАТО п. Горный

Раздел 7. Поддержка и содействие развитию коренных малочисленных народов Севера

Коренные малочисленные народы Севера (далее – народы Севера) выделены в особую группу вследствие своей малочисленности, особого характера традиционного хозяйства, специфического социального, культурного и жилищного уклада. В Забайкальском крае места компактного проживания народов Севера – Каларский, Тунгокоченский и Тунгиро-Олёкминский районы.

На территории указанных районов на 1 января 2008 года проживало 1138 представителей народов Севера, в основном это эвенки (99,1 %). В Каларском районе проживало 42,8 % от общей численности народов Севера, в Тунгокоченском – 32,8 %, в Тунгиро-Олёкминском – 24,4 %.

В целях стабилизации экономического и социального развития народов Севера на территории Забайкальского края реализовывалась федеральная целевая программа "Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2008 года", в рамках которой была построена малокомплектная школа в с. Чапо-Олого Каларского района, приобретено 4 единицы дизель-генераторных установок. Установка дизельных электростанций позволила обеспечить бесперебойным гарантированным энергоснабжением население сел компактного проживания народов Севера. Между тем анализ результатов данной программы показал, что к существенным изменениям в экономическом развитии, улучшению уровня и условий их жизни она не привела.

Кризисное состояние традиционных отраслей хозяйства приводит к обострению социальных проблем. Наблюдается снижение занятости народов Севера и, как следствие, – уровня их жизни. Денежные доходы в 3–5 раз ниже, чем у других жителей региона проживания. Возрастает иждивенческая нагрузка на работающих, подавляющее большинство населения живет за чертой бедности.

Ухудшаются жилищные и социально-бытовые условия. Многие семьи проживают в ветхом жилье. Серьезную озабоченность вызывает состояние здоровья народов Севера. Значительная часть учреждений медицинского обслуживания требует капитального ремонта и оснащения необходимым оборудованием.

Наблюдается снижение уровня общего и профессионально-технического образования народов Севера. Школы испытывают недостаток педагогических кадров. Особой проблемой является обучение эвенкийскому языку: из-за отсутствия педагогов обучение проводится только в одной школе Каларского района. Продолжается разрушение национальной культуры, традиций, уменьшается сеть культурных учреждений. Во всех отдаленных селах необходимо строить новые клубные учреждения, так как существующие имеют 100-процентный износ или находятся в аварийном состоянии.

Обостряющиеся проблемы народов Севера показывают, что назрела необходимость реформирования и адаптации механизма их государственной

поддержки к изменяющимся экономическим условиям, определения новых подходов и приоритетности в решении этих проблем.

К важнейшим хозяйственным проблемам, требующим безотлагательного решения, относятся поддержка и развитие традиционных для коренных народов Севера отраслей хозяйствования (оленоводство и охотничий промысел).

Устойчивое развитие народов Севера предполагает укрепление их социально-экономического потенциала, сохранение исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей на основе целевой поддержки государства и мобилизации внутренних ресурсов самих народов Севера в интересах нынешнего и будущих поколений.

Для поддержки саморазвития и самообеспечения народов Севера разработана и будет реализована краевая долгосрочная целевая программа "Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера в Забайкальском крае на 2010–2012 годы", которая заложит основы для решения и решит часть проблем коренных народов Севера.

Данная программа будет нацелена на решение следующих задач:

- создание новых рабочих мест;
- развитие семейно-родовых и общинных форм кооперации;
- повышение профессиональной и трудовой мобильности народов Севера;
- создание системы подготовки и переподготовки национальных кадров;
- осуществление обновления основных систем жизнеобеспечения;
- духовное и национально-культурное возрождение народов Севера;
- повышение уровня и качества жизни коренного населения;
- улучшение состояния здоровья;
- рост национального самосознания;

создание необходимых условий для занятости представителей народов Севера в традиционных отраслях хозяйственной деятельности, а также в этнотуризме;

организацию лесовосстановительных, землеустроительных, природоохранных работ в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

Решению поставленных задач будет способствовать реализация указанной краевой долгосрочной целевой программы, а также мероприятий согласно разделу 11 к настоящей Программе.

Реализация комплекса мероприятий в среднесрочной перспективе будет способствовать достижению следующих значений целевых индикаторов:

коэффициент младенческой смертности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности народов Севера – 8,7 промилле на 1000 человек населения;

уровень зарегистрированной безработицы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности народов Севера – 9,3 %;

количество состоящих на учете больных активным туберкулезом в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности народов Севера – 47 человек, в том числе эвенков – 2 человека;

уровень доходов населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности народов Севера – 13630 рублей;

удельный вес населения, участвующего:

в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными (муниципальными) организациями культуры, – 109 %;

в работе любительских объединений, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности народов Севера – 3,5 %.

Раздел 8. Ресурсное обеспечение Программы

Основными источниками финансового обеспечения Программы являются средства федерального бюджета, бюджета края, местных бюджетов и внебюджетные источники финансирования (собственные средства организаций, привлеченные средства, в том числе кредиты банков).

Финансирование Программы в части мероприятий, включенных в краевые долгосрочные и ведомственные целевые программы, осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством.

Объемы государственных и муниципальных инвестиций, направляемых на финансирование мероприятий Программы, определяются ежегодно в ходе принятия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, закона Забайкальского края о бюджете края на очередной финансовый год и плановый период, местных бюджетов на очередной финансовый год. Общая потребность в инвестициях для реализации Программы на 2010–2014 годы – 251 159,1 млн. рублей, в том числе по источникам финансирования:

федеральный бюджет – 49 575,14 млн. рублей;

бюджет края – 19 595,2 млн. рублей;

местные бюджеты – 7 124,41 млн. рублей;

внебюджетные источники – 17 4864,4 млн. рублей.

Потребность в финансовых ресурсах с распределением по мероприятиям, срокам реализации и источникам финансирования основных программных мероприятий приведена в приложении 2 к настоящей Программе.

Раздел 9. Эффективность реализации Программы

Эффективность реализации в 2010–2014 годах системы программных мероприятий определяется степенью достижения главной цели Программы – повышения уровня и качества жизни населения края на основе динамичного развития экономики и социальной сферы за счет эффективного освоения природных ресурсов и использования геополитического и транспортно-географического расположения Забайкальского края.

При этом ожидаемое преодоление сложившихся тенденций отставания в социально-экономическом развитии края, выход из кризиса и дальнейший подъем экономики за счет наращивания собственного промышленно-финансового потенциала обеспечат реальную основу для повышения уровня и качества жизни населения, решения социально-демографических проблем. Инвестиционные проекты по освоению минерально-сырьевой базы и развитию горнодобывающей промышленности, цветной металлургии, деревообрабатывающего производства, транспортной и энергетической инфраструктуры имеют долгосрочный характер, эффект от их реализации будет проявляться как в период действия Программы, так и в долгосрочной перспективе – на период до 2025 года и далее.

Создание капиталоемкого и вместе с тем высокоэффективного комплекса добывающих и обрабатывающих отраслей промышленности наряду с опережающим формированием территориальной, в том числе транспортной инфраструктуры является основой существенного роста экономики края. Эти же отрасли играют роль локомотивов, придающих ускорение развитию остальных сфер экономики, в том числе агропромышленному комплексу, строительству, потребительскому рынку.

В результате реализации Программы объем ВРП Забайкальского края в 2014 году достигнет по базовому и оптимальному вариантам 262,4 млрд. рублей и 283,5 млрд. рублей, что составляет к исходному уровню 2009 года 113,2 % и 122,3 % соответственно на фоне повышения удельного веса товаропроизводящих секторов экономики – промышленности, сельского хозяйства и строительного комплекса; объем отгруженных товаров промышленного производства составит 74,3 млрд. рублей и 79,2 млрд. рублей (рост 162,75 % и 170,2 %), продукции сельского хозяйства – 21,2 и 23,1 млрд. рублей (рост 146,3 % и 156,2 %). При этом среднегодовой объем инвестиций за период действия Программы оценивается в 50,5 и 52,4 млрд. рублей соответственно.

Реализация Программы определяет достижение в 2014 году следующих основных целевых значений индикаторов социально-экономического развития края:

производство ВРП на душу населения – 236,3 тыс. рублей (базовый вариант) и 253,9 тыс. рублей (оптимальный вариант), рост 189,8 % и 203,4 % соответственно;

объем инвестиций в основной капитал на душу населения – 53,6 тыс. рублей (базовый вариант) и 56,4 тыс. рублей (оптимальный вариант), рост 154,0 % и 162,1 % соответственно;

удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной промышленной продукции – 8 % (базовый вариант) и 10 % (оптимальный вариант);

численность занятых в экономике – 500,4 тыс. человек (базовый вариант) и 538,6 тыс. человек (оптимальный вариант), рост 101,6 % и 109,0 % соответственно;

относительная производительность труда одного работника в экономике: 524,4 тыс. рублей (базовый вариант) и 526,4 тыс. рублей (оптимальный вариант);

уровень безработицы: 2,7 % (базовый вариант) и 2,6 % (оптимальный вариант);

ежегодный рост реальных денежных доходов на душу населения – 105,3 % (базовый вариант) и 106,8 % (оптимальный вариант);

доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума – не более 15 %;

обеспеченность жильем (в среднем на одного жителя) – не менее 20,8 кв. метра (базовый вариант) и 21,0 кв. метра (оптимальный вариант).

Целевые значения показателей социально-экономического развития Забайкальского края в 2010–2014 годах приведены в приложении 1 к настоящей Программе. Сдержанная оценка социально-экономического развития края в среднесрочном периоде определена значительными рисками социально-экономического развития, обусловленными неопределенностью длительности и характера течения мирового финансового кризиса. В период до 2014 года становится важным недопущение снижения достигнутого уровня и сохранение потенциала социально-экономического развития края. В Программе имеется достаточный перечень инструментов, механизмов, мероприятий, способствующих выполнению поставленных задач и развитию экономики края в посткризисный период.

Эффективность реализации, ресурсная оценка инвестиционных проектов и иных мероприятий по сценариям Программы проводилась с учетом минимизации экологического ущерба окружающей среде в результате их реализации, сохранения экологического потенциала территории.

В число мероприятий, необходимых для достижения целей и задач Программы, включены мероприятия по охране окружающей среды (раздел 11 настоящей Программы).

Раздел 10. Механизм управления реализацией Программы

Система управления реализацией Программы представляет собой систему мониторинга реализации мероприятий и достижения плановых значений параметров Программы, расходования средств бюджетных и внебюджетных источников.

Целью мониторинга является своевременное выявление проблемных вопросов реализации Программы и путей их устранения.

Текущее управление реализацией Программы осуществляется Министерством экономического развития Забайкальского края.

С учетом выделяемых на реализацию мероприятий финансовых средств и анализа хода реализации Программы в нее могут вноситься изменения и дополнения в порядке, установленном действующим законодательством.

При необходимости внесения в Программу мероприятий, не включенных в краевые долгосрочные и ведомственные целевые программы, Министерство экономического развития Забайкальского края вносит предложения, в том числе на основании обращений исполнительных органов государственной власти Забайкальского края, о внесении изменений государственными заказчиками в краевые долгосрочные целевые программы и субъектами бюджетного планирования в соответствующие ведомственные целевые программы. После внесения изменений в соответствующие краевые долгосрочные и ведомственные целевые программы мероприятия могут быть включены в Программу в установленном порядке.

Реализация и уточнение Программы осуществляются через разработку ежегодных планов социально-экономического развития Забайкальского края и планов действий Правительства Забайкальского края по реализации Программы на очередной год, утверждаемых Правительством Забайкальского края. Органы исполнительной власти Забайкальского края ежегодно до 1 ноября представляют в Министерство экономического развития Забайкальского края предложения в годовой план социально-экономического развития и План действий Правительства Забайкальского края по реализации программы на очередной год (далее – План действий) по формам, разрабатываемым Министерством экономического развития Забайкальского края.

Для обеспечения мониторинга реализации Программы:

исполнители мероприятий Плана действий ежегодно до 15 ноября представляют в Министерство экономического развития Забайкальского края отчеты о ходе реализации Плана действий за текущий год, подготовленные на основе форм и схем, разрабатываемых Министерством экономического развития Забайкальского края;

исполнительные органы государственной власти Забайкальского края ежегодно до 1 февраля представляют в Министерство экономического развития Забайкальского края отчет о ходе реализации программы за отчетный год по формам, разрабатываемым Министерством экономического развития края.

Министерство экономического развития Забайкальского края подготавливает и направляет:

а) ежегодно до 25 декабря Правительству Забайкальского края – отчет о выполнении Плана действий за отчетный год и План действий на очередной год;

б) ежегодно до 1 апреля Губернатору Забайкальского края – отчет о ходе реализации Программы за отчетный год для представления в Законодательное Собрание Забайкальского края.

Контроль за ходом реализации Программы осуществляет Губернатор Забайкальского края.